

ODBORU ZA EKONOMIJU, FINANSIJE I BUDŽET

Na osnovu čl. 69 i 137 stav 4 Poslovnika Skupštine Crne Gore, Odbor za ljudska prava i slobode sa Sedme sjednice, održane 5. maja 2021. godine podnosi sledeće

MIŠLJENJE O RAZMATRANJU PREDLOGA ZAKONA O BUDŽETU CRNE GORE ZA 2021. GODINU

Odbor za ljudska prava i slobode Skupštine Crne Gore na Sedmoj sjednici, održanoj 5. maja 2021. godine, u skladu sa članom 137 stav 2 Poslovnika Skupštine, kao zainteresovani odbor, razmotrio je **PREDLOG ZAKONA O BUDŽETU CRNE GORE ZA 2021. GODINU** u dijelu sledećih budžetskih potrošačkih jedinica:

- (1) **Zaštitnik ljudskih prava i sloboda Crne Gore** – član 53 stav 3 Zakona o Zaštitniku/ci Ljudskih prava i sloboda Crne Gore („Službeni list CG“, br. 42/11 i 32/14), u okviru Programa 12 020 - Zaštita ljudskih prava i sloboda (str. 227 i 228 - 50201),
- (2) **Ministarstvo pravde, ljudskih i manjinskih prava** u okviru programa: 12 024 - Uređenje i upravljanje u sistemu pravosuđa i 12 025 - Unapređenje i zaštita ljudskih i manjinskih prava i promocija rodne ravnopravnosti (str. 40, 41, 42 i 43 - 40201),
- (3) **Agencija za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama** u okviru Programa 12 021 - Zaštita ličnih podataka i slobodan pristup informacijama (strana 239 - 51001),
- (4) **Fond za zaštitu i ostvarivanje manjinskih prava** u okviru Programa 12 025 - Unapređenje i zaštita ljudskih i manjinskih prava i promocija rodne ravnopravnosti (str. 254 i 255 - 52601),
- (5) **Centar za očuvanje i razvoj kulture manjina Crne Gore** u okviru Programa 20 021 - Zaštita, očuvanje i razvoj kulturne baštine (str. 43 i 44 - Ministarstvo pravde, ljudskih i manjinskih prava - 40201),
- (6) **Nacionalni savjeti** u okviru Programa 12 025 - Unapređenje i zaštita ljudskih i manjinskih prava i promocija rodne ravnopravnosti (Aktivnost 12025001/005) (strana 43 - Ministarstvo pravde, ljudskih i manjinskih prava - 40201)

i u domenu obezbjeđivanja dovoljnih budžetskih sredstava za sprovođenje politike inkluzivnog obrazovanja na svim nivoima, u skladu sa tačkom 10 Zaključka Odbora za ljudska prava i slobode donesenog povodom razmatranja Izvještaja o post-zakonodavnom nadzoru nad Zakonom o zabrani diskriminacije lica sa invaliditetom na Trećoj sjednici Odbora, održanoj 21. januara 2021. godine:

- **Ministarstvo prosvjete, nauke, kulture i sporta i Zavod za školstvo** u okviru Programa 19 032 - Uređenje, nadzor i razvoj svih nivoa obrazovnog sistema, nauke, kulture i sporta (str. 121, 122 i 123 – Ministarstvo prosvjete, nauke, kulture i sporta – 40701 i str. 139, 140 i 141 – Zavod za školstvo – 40704).

Uvodne napomene o Predlogu zakona o Budžetu Crne Gore za 2021. godinu dao je državni sekretar u Ministarstvu finansija i socijalnog staranja Janko Odović navodeći da je Predlog zakona o Budžetu Crne Gore za 2021. godinu pripremljen uz poštovanje minimuma zahtjeva potrebnih za funkcionisanje svake potrošačke jedinice, pri čemu su se potrudili da ne dođe do smanjenja plata, penzija i socijalnih davanja. Naglasio je da je polazna tačka u pripremi Predloga zakona o Budžetu Crne Gore za 2021. godinu bila realna potrošnja iz 2020.

Kada je riječ o potrošačkim jedinicama čije predložene budžete razmatra Odbor za ljudska prava i slobode, **Predlogom zakona o Budžetu Crne Gore za 2021. godinu planirana su sredstva za:**

- Zaštitnika ljudskih prava i sloboda Crne Gore u iznosu od 0,69 miliona eura, što je za 0,15 miliona eura više od izvršenja budžeta Zaštitnika u 2020. Najveći dio sredstava odnosi se na bruto zarade planirane u iznosu od 0,57 miliona eura planirane za 36 izvršilaca, od čega dva lica primaju naknadu po prestanku funkcije;
- Ministarstvo pravde, ljudskih i manjinskih prava u iznosu od 3,63 miliona eura;

- Agenciju za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama u iznosu od 0,58 miliona eura, od čega je 0,50 miliona eura za bruto zarade i doprinose na teret poslodavca;
- Fond za zaštitu i ostvarivanje manjinskih prava u iznosu od 1.392.452,03 eura;
- Centar za očuvanje i razvoj kulture manjina Crne Gore u iznosu od 0,19 miliona eura;
- Nacionalne savjete u iznosu od 600.000 eura;
- Zavod za školstvo u iznosu od 1,4 milion eura.

Predstavnici potrošačkih jedinica su upoznali članove Odbora sa njihovim stavovima povodom predloženih budžetskih sredstava za ovu godinu.

Zaštitnik ljudskih prava i sloboda Crne Gore mr Siniša Bjeković je saopštio da u kontinuitetu postoji određeno nerazumijevanje za obezbjeđivanje finansijskih sredstava neophodnih za obavljanje pojedinih funkcija Zaštitnika, da postojeća struktura Institucije podrazumijeva rad četiri institucije u jednoj i da ih restriktivni budžet sprečava u realizaciji svih obaveza. Naglasio je da je nužno uvećanje sredstava predloženih Predlogom zakona o Budžetu Crne Gore za 2021. godinu u iznosu od 30.022,88 eura kako bi se obezbijedila održivost poslovanja Institucije u ovoj godini.

Direktor Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama Ivan Medojević je informisao da su tražili povećanje broja zaposlenih za tri izvršioca, od kojih jedno lice sa srednjom stručnom spremom i dva sa visokom stručnom spremom, jer im je i u Izvještajima Evropske komisije sugerisano jačanje kadrovskih kapaciteta.

Direktor Fonda za zaštitu i ostvarivanje manjinskih prava Emir Dacić razumije tešku finansijsku situaciju, ali smatra da dodatno treba podržati institucije koje se bave zaštitom prava manjinskih naroda, zbog čega bi bilo važno da se Fondu obezbijede i veća sredstva od onih koja su Zakonom o manjinskim pravima i slobodama propisana kao minimum.

Direktor Centra za očuvanje i razvoj kulture manjina Crne Gore Salko Luboder je pojasnio da se pod konsultantskim uslugama u Centru podrazumijevaju konkretni programi koje realizuju i da su predložena sredstva nedovoljna za funkcionisanje Ustanove. Za programske aktivnosti predloženo je 26.500 eura, a u prošlogodišnjem budžetu 181.000 eura. Zamolio je da se ta sredstva uvećaju na iznos od 90.000 eura kako se ne bi dovodila u pitanje elementarna funkcionalnost Centra.

Predsjednici Hrvatskog nacionalnog savjeta Zvonimir Deković i Savjeta Muslimanskog naroda Crne Gore Sabrija Vulić su saopštili da će moći funkcionisati sa predloženim budžetskim sredstvima.

Direktor Zavoda za školstvo Rešad Sijarić je informisao da u Zavodu za školstvo od 2008. godine djeluje mobilni tim koji ima 26 članova. Smatra da za mobilni tim treba obezbijediti dodatnih 5.000 eura, ali i da treba obezbijediti dodatna sredstva u iznosu od 5.000 eura za izradu softverskih programa uz podršku visoke asistivne tehnologije i za izradu didaktičkih pomagala u saradnji Zavoda za školstvo i Univerziteta Crne Gore, kao i 5.000 eura za seminare namijenjene nastavnicima koji rade sa djecom sa posebnim obrazovnim potrebama i djecom romske i egipćanske populacije.

Nakon obrazloženja predstavnika predlagača i predstavnika potrošačkih jedinica, Odbor je:

(1) jednoglasno (sa sedam glasova „za“) podržao Predlog budžeta za Zaštitnika ljudskih prava i sloboda i **preporučuje** Odboru za ekonomiju, finansije i budžet **da predloži Skupštini da ga usvoji;**

Odbor je donio Zaključak da se nedostajuća sredstva u iznosu od 30.022,88 eura obezbijede Zaštitniku iz tekuće budžetske rezerve, o čemu je postignuta saglasnost između predstavnika Ministarstva finansija i socijalnog staranja i Zaštitnika ljudskih prava i sloboda Crne Gore;

(2) jednoglasno (sa sedam glasova „za“) podržao Predlog budžeta za Ministarstvo pravde, ljudskih i manjinskih prava i **preporučuje** Odboru za ekonomiju, finansije i budžet **da predloži Skupštini da ga usvoji;**

(3) jednoglasno (sa osam glasova „za“) podržao Predlog budžeta za Agenciju za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama i **preporučuje** Odboru za ekonomiju, finansije i budžet **da predloži Skupštini da ga usvoji;**

(4) jednoglasno (sa osam glasova „za“) podržao Predlog budžeta za Fond za zaštitu i ostvarivanje manjinskih prava i **preporučuje** Odboru za ekonomiju, finansije i budžet **da predloži Skupštini da ga usvoji;**

(5) većinom glasova (sa sedam glasova „za“ i jednim glasom „protiv“) **podržao** Predlog budžeta za Centar za očuvanje i razvoj kulture manjina Crne Gore i **preporučuje** Odboru za ekonomiju, finansije i budžet **da predloži Skupštini da ga usvoji,**

Odbor je donio Zaključak da bi iznos predložen za programske aktivnosti Centra za očuvanje i razvoj kulture manjina Crne Gore trebalo uvećati na 90.000 eura.

Poslanik Genci Nimanbegu je, u skladu sa članom 69 stav 4 Poslovnika Skupštine Crne Gore, izdvojio mišljenje.

(6) jednoglasno (sa osam glasova „za“) **podržao** Predlog budžeta za Nacionalne savjete i **preporučuje** Odboru za ekonomiju, finansije i budžet **da predloži Skupštini da ga usvoji;**

(7) jednoglasno (sa sedam glasova „za“) podržao Predlog budžeta za Ministarstvo prosvjete, nauke, kulture i sporta i Zavod za školstvo i **preporučuje** Odboru za ekonomiju, finansije i budžet da predloži Skupštini **da ga usvoji.**

Odbor je donio Zaključak da sredstva za Zavod za školstvo treba uvećati za 15.000 eura, o čemu je postignuta saglasnost između predstavnika Ministarstva finansija i socijalnog staranja i Zavoda za školstvo i dogovoreno je da se isto realizuje tokom godine u internim konsultacijama Ministarstva prosvjete, nauke, kulture i sporta, kao resornog ministarstva i Ministarstva finansija i socijalnog staranja.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Odbora za ekonomiju, finansije i budžet određen je poslanik dr Albin Ćeman, član Odbora.

PREDSJEDNIK ODBORA

Jovan Jole Vučurović