

## ЗАПИСНИК

Са Четврте сједнице Законодавног одбора, одржане 26. априла 2021. год.

Сједница је почела у 11 сати и 55 минута у Плавом салону Скупштине Црне Горе.

Сједници одбора предсједавао је Марко Ковачевић, предсједник Одбора.

Сједници су присуствовали чланови/це Одбора: Радош Зечевић, Драган Вукић, Момо Копривица, Маја Вукићевић, Владимир Мартиновић, Јованка Лаличић, Сузана Прибиловић, Драгиња Вуксановић Станковић.

Такође, у складу са чланом 65 став 2 Пословника Скупштине Црне Горе, сједници Одбора присуствовао је и Албин Ђеман, који је замјењивао испред клуба „Демократе-Демос-Мир је наша нација“, одсутног члана Одбора Бориса Богдановића.

Сједници Одбора нису присуствовали посланици/ца: Милош Николић. Андрија Поповић и Марта Шћепановић.

Сједници Одбора су у својству представника предлагача присуствовали Јанко Одовић – државни секретар у Министарству финансија и социјалног старања и Биљана Перановић – генерална директорка Директората за порески и царински систем.

Сједници Одбора је, у складу са чланом 67 став 2 Пословника Скупштине Црне Горе, присуствовао и Радан Николић, директор Удружења бораца ратова од 1990. године Црне Горе.

Сједницу су пратили представници медија.

Предсједник Одбора је предложио дневни ред који је, са седам гласова „за“, усвојен.

### ДНЕВНИ РЕД:

1. Предлог закона о завршном рачуну Буџета Црне Горе за 2019. годину;
2. Предлог закона о измјенама Закона о буџету и фискалној одговорности;
3. Предлог закона о буџету Црне Горе за 2021. годину;
4. Предлог одлуке о задуживању Црне Горе за 2021. годину;
5. Предлог закона о измјенама Закона о порезу на додату вриједност;
6. Предлог закона о измјенама и допунама Закона о порезу на доходак физичких лица;
7. Предлог закона о допунама Закона о доприносима за обавезно социјално осигурање.

Посланице Драгиње Вуксановић Станковић и Јованка Лаличић, замјеница предсједника Одбора, реаговале су процедурално и навеле да одсуством министра Милојка Спајића нијесу остварени услови за одржавање сједнице прописани Пословником Скупштине Црне Горе. С тим у вези, посланице Драгиња Вуксановић Станковић, Јованка Лаличић и Сузана Прибиловић истакле су да неће присуствовати наставку сједнице Одбора.

### Прва тачка дневног реда

#### **Предлог закона о завршном рачуну Буџета Црне Горе за 2019. годину**

Овај предлог закона образложио је представник предлагача закона Јанко Одовић – државни секретар у Министарству финансија и социјалног старања. Након уводног излагања представника предлагача и без расправе, Одбор је оцијенио следеће:

1. Уставни основ за доношење овог закона садржан је у члану 82 став 1 тачка 5 Устава Црне Горе, којим је прописано да Скупштина доноси буџет и завршни рачун буџета.
2. Одбор је са седам гласова „за“ оцијенио да је овај предлог закона складу са Уставом и правним системом.
3. Одбор је одлучио да поднесе следећи амандман:

#### АМАНДМАН

Назив закона мијења се и гласи:

#### **„ЗАКОН О ЗАВРШНОМ РАЧУНУ БУЏЕТА ЦРНЕ ГОРЕ ЗА 2019. ГОДИНУ“**

**ПРЕДСТАВНИК ПРЕДЛАГАЧА ЗАКОНА САГЛАСИО СЕ СА АМАНДМАНОМ ОДБОРА ПА ИСТИ, сходно члану 150 став 3 Пословника Скупштине Црне Горе, ПОСТАЕ САСТАВНИ ДИО ОВОГ ПРЕДЛОГА ЗАКОНА и о њему Скупштина посебно не одлучује.**

4. Одбор је констатовао да о овом предлогу закона Скупштина одлучује у складу са Амандманом IV став 1 на Устав Црне Горе.
5. Одбор предлаже Скупштини да усвоји овај предлог закона.
6. Одбор је констатовао да у овом предлогу закона постоји техничка грешка коју, у припреми закона за објављивање, треба отклонити. Представник предлагача закона се сагласио са наведеном констатацијом, а наведена исправка гласи:
  - У члану 1 у оквиру категорије III Издаци ознаке за подтачке „а), б), ц) и д)“ замјењују се ознакама за тачке „1), 2), 3) и 4)“;
  - У члану 5 ријеч „Закон“ замјењује се ријечју „закон“.

7. За извјестиоца Одбора одређен је посланик Марко Ковачевић, предсједник Одбора.

Седам чланова Одбора је гласало „за“ и то: Марко Ковачевић, Радош Зечевић, Драган Вукић, Момо Копривица, Владимир Мартиновић, Маја Вукићевић и Албин Теман.

### Друга тачка дневног реда

#### **Предлог закона о измјенама Закона о буџету и фискалној одговорности**

Овај предлог закона образложио је представник предлагача закона Јанко Одовић – државни секретар у Министарству финансија и социјалног старања. У расправи поводом ове тачке дневног реда учествовао је посланик Момо Копривица.

Након уводног излагања представника предлагача и расправе, Одбор је оцијенио сљедеће:

1. Уставни основ за доношење овог закона садржан је у члану 16 став 1 тачка 5 Устава Црне Горе, којим је прописано да се законом, у складу са Уставом, уређују и друга питања од интереса за Црну Гору.

2. Одбор је, након образложења представника предлагача и расправе, одлучио да предложи Скупштини да утврди постојање разлога да овај закон ступи на снагу даном објављивања у „Службеном листу Црне Горе”.

Разлози за предложену одлуку условљени су разлозима хитности, односно потребом изласка из привременог финансирања како би се што прије прешло на редовно буџетско финансирање и тиме обезбиједила што боља контрола примитака и издатака у буџету.

3. Одбор је, са седам гласова „за“, оцијенио да је овај предлог закона у складу са Уставом и правним системом.

4. Одбор је констатовао да о овом предлогу закона Скупштина одлучује у складу са Амандманом IV став 1 на Устав Црне Горе.

5. Одбор предлаже Скупштини да усвоји овај предлог закона.

6. За извјестиоца Одбора одређен је Владимир Мартиновић, члан Одбора.

Седам чланова Одбора је гласало „за“ и то: Марко Ковачевић, Радош Зечевић, Драган Вукић, Момо Копривица, Владимир Мартиновић, Маја Вукићевић и Албин Ђеман.

### **Трећа тачка дневног реда**

#### **Предлог закона о буџету Црне Горе за 2021. годину**

Овај предлог закона образложио је представник предлагача закона Јанко Одовић – државни секретар у Министарству финансија и социјалног старања. У расправи поводом ове тачке дневног реда учествовао је посланик Марко Ковачевић, предсједник Одбора, као и Радан Николић, директор Удружења бораца ратова од 1990. године Црне Горе.

Након уводног излагања представника предлагача и расправе, Одбор је оцијенио сљедеће:

1. Уставни основ за доношење овог закона садржан је у члану 16 став 1 тачка 5 Устава Црне Горе, којим је прописано да се законом, у складу са Уставом, уређују и друга питања од интереса за Црну Гору, као и у члану 82 тачка 5 Устава Црне Горе којим је прописано да Скупштина доноси буџет и завршни рачун буџета.

2. Одбор је, након образложења представника предлагача и расправе, одлучио да предложи Скупштини да утврди постојање разлога да овај закон ступи на снагу даном објављивања у „Службеном листу Црне Горе”.

Разлози за предложену одлуку условљени су разлозима хитности, односно потребом изласка из привременог финансирања како би се што прије прешло на редовно буџетско финансирање и тиме обезбиједила што боља контрола примитака и издатака у буџету.

3. Одбор је, са седам гласова „за“, оцијенио да је овај предлог закона у складу са Уставом и правним системом.
4. Одбор је одлучио да поднесе сљедећи амандман:

#### **АМАНДМАН**

Назив закона мијења се и гласи:

„ЗАКОН О БУЏЕТУ ЦРНЕ ГОРЕ ЗА 2021. ГОДИНУ“.

**ПРЕДСТАВНИК ПРЕДЛАГАЧА ЗАКОНА САГЛАСИО СЕ СА АМАНДМАНОМ ОДБОРА ПА ИСТИ, сходно члану 150 став 3 Пословника Скупштине Црне Горе, ПОСТАЈЕ САСТАВНИ ДИО ОВОГ ПРЕДЛОГА ЗАКОНА и о њему Скупштина посебно не одлучује.**

5. Одбор је констатовао да о овом предлогу закона Скупштина одлучује у складу са Амандманом IV став 1 на Устав Црне Горе.
6. Одбор предлаже Скупштини да усвоји овај предлог закона.
7. Одбор је констатовао да у овом предлогу закона постоје техничке грешке које, у припреми закона за објављивање, треба отклонити. Представник предлагача закона се сагласио са наведеном констатацијом, а наведене исправке гласе:

У члану 12 став 1 ријечи: „прибављену сагласност“ замјењују се ријечима: „прибављеној сагласности“. У ставу 2 ријеч: „организацијам“ замјењује се ријечју „организацијама“, ријеч „намјењена“ замјењује се ријечју „намијењена“, ријечи: „039/11 од 04.08.2011, 037/17 од 14.06.2017“ замјењују се ријечима: „39/11 и 37/17“, и ријечи: „020/14 од 25.04.2014, 056/14 од 24.12.2014, 070/17 од 27.10.2017, 004/18 од 26.01.2018, 055/18 од 01.08.2018, 066/19 од 06.12. 2019“ замјењују се ријечима: „20/14, 56/14, 70/17, 4/18, 55/18 и 66/19“.

У члану 17 став 1 ријеч „фискалне“ замјењује се ријечју „фискалној“.

У члану 19 ријечи: „ће се у 2021. користити“ замјењују се ријечима: „користиће се у 2021. години“.

У оквиру главе II Посебни дио ознака члана „члан 20“ замјењује се ријечима: „члан 21“, а у оквиру главе III Завршна одредба ознака члана „члан 21“ замјењује се ријечима: „члан 22“.

8. За извјестиоца Одбора одређен је Марко Ковачевић, предсједник Одбора.

Седам чланова Одбора је гласало „за“ и то: Марко Ковачевић, Радош Зечевић, Драган Вукић, Момо Копривица, Владимир Мартиновић, Маја Вукићевић и Албин Теман.

#### **Четврта тачка дневног реда**

#### **Предлог одлуке о задуживању Црне Горе за 2021. годину**

Овај предлог одлуке образложио је представник предлагача одлуке Јанко Одовић – државни секретар у Министарству финансија и социјалног старања. Након уводног излагања представника предлагача и без расправе, Одбор је оцијенио сљедеће:

1. Уставни основ за доношење ове одлуке садржан је у члану 82 став 1 тач. 3 и 18 Устава Црне Горе, којим је прописано да Скупштина доноси друге прописе и опште акте (одлуке, закључке, резолуције, декларације и препоруке) и расписује јавне зајмове и одлучује о задуживању Црне Горе.

2. Одбор је са седам гласова „за“ оцијенио да је овај предлог одлуке складу са Уставом и правним системом.

3. Одбор је одлучио да поднесе сљедећи амандман:

#### **АМАНДМАН**

Преамбула Одлуке мијења се и гласи:

„На основу члана 82 став 1 тач. 3 и 18 Устава Црне Горе, Скупштина Црне Горе 27. сазива на \_\_\_\_\_ сједници \_\_\_\_\_ засиједања у 2021. години, дана \_\_\_\_\_ 2021. године, донијела је“.

**ПРЕДСТАВНИК ПРЕДЛАГАЧА ОДЛУКЕ САГЛАСИО СЕ СА АМАНДМАНОМ ОДБОРА ПА ИСТИ, сходно члану 150 став 3 Пословника Скупштине Црне Горе, ПОСТАЕ САСТАВНИ ДИО ОВОГ ПРЕДЛОГА ОДЛУКЕ и о њему Скупштина посебно не одлучује.**

4. Одбор је констатовао да о овом предлогу одлуке Скупштина одлучује у складу са Амандманом IV став 1 на Устав Црне Горе.

5. Одбор предлаже Скупштини да усвоји овај предлог одлуке.

6. Одбор је констатовао да у овом предлогу одлуке постоји техничка грешка коју, у припреми одлуке за објављивање, треба отклонити. Представник предлагача одлуке се сагласио са наведеном констатацијом, а наведена исправка гласи:

- У члану 2 став 2 ријеч „Водовода“ замјењује се ријечју „водовода“.

7. За извјестиоца Одбора одређен је посланик Драган Вукић, члан Одбора.

Седам чланова Одбора је гласало „за“ и то: Марко Ковачевић, Радош Зечевић, Драган Вукић, Момо Копривица, Владимир Мартиновић, Маја Вукићевић и Албин Теман.

### **Пета тачка дневног реда**

#### **Предлог закона о измјенама Закона о порезу на додату вриједност**

Овај предлог закона образложила је представница предлагача закона Биљана Перановић – генерална директорица Директората за порески и царински систем. Након уводног излагања представника предлагача и без расправе, Одбор је оцијенио сљедеће:

1. Уставни основ за доношење овог закона садржан је у члану 16 став 1 тачка 5 Устава Црне Горе, којим је прописано да се законом, у складу са Уставом, уређују и друга питања од интереса за Црну Гору.
2. Одбор је, након образложења представника предлагача, одлучио да предложи Скупштини да утврди постојање разлога да овај закон ступи на снагу даном објављивања у „Службеном листу Црне Горе“.  
Разлози за предложену одлуку условљени су разлозима хитности, односно потребом да се помогне привредним субјектима и грађанима, у циљу превазилажења последица изазваних пандемијом вируса ковид -19.
3. Одбор је са седам гласова „за“ оцијенио да је овај предлог закона у складу са Уставом и правним системом.
4. Одбор је одлучио да поднесе сљедећи амандман:

#### **АМАНДМАН**

У члану 3 ријечи: „наредног дана од дана“ замјењују се ријечју „даном“.

**ПРЕДСТАВНИЦА ПРЕДЛАГАЧА ЗАКОНА САГЛАСИЛА СЕ СА АМАНДМАНОМ ОДБОРА ПА ИСТИ, СХОДНО ЧЛАНУ 150 СТАВ 3 ПОСЛОВНИКА СКУПШТИНЕ ЦРНЕ ГОРЕ, ПОСТАЈЕ САСТАВНИ ДИО ОВОГ ПРЕДЛОГА ЗАКОНА И О њему Скупштина посебно не одлучује.**

5. Одбор је констатовао да о овом предлогу закона Скупштина одлучује у складу са Амандманом IV став 1 на Устав Црне Горе.
6. Одбор предлаже Скупштини да усвоји овај предлог закона.
7. За извјестиоца Одбора одређена је посланица Маја Вукићевић, чланица Одбора.

Седам чланова Одбора је гласало „за“ и то: Марко Ковачевић, Радош Зечевић, Драган Вукић, Момо Копривица, Владимир Мартиновић, Маја Вукићевић и Албин Ђеман.

### **Шеста тачка дневног реда**

#### **Предлог закона о измјенама и допунама Закона о порезу на доходак физичких лица**

Овај предлог закона образложила је представница предлагача закона Биљана Перановић – генерална директорица Директората за порески и царински систем. Након уводног излагања представника предлагача и без расправе, Одбор је оцијенио сљедеће:

1. Уставни основ за доношење овог закона садржан је у члану 16 став 1 тачка 5 Устава Црне Горе, којим је прописано да се законом, у складу са Уставом, уређују друга питања од интереса за Црну Гору.
2. Одбор је, након образложења представника предлагача, одлучио да предложи Скупштини да утврди постојање разлога да овај закон ступи на снагу даном објављивања у „Службеном листу Црне Горе“.

Разлози за предложену одлуку условљени су разлозима хитности, односно потребом да се помогне привредним субјектима и грађанима у циљу превазилажења последица изазваних пандемијом вируса ковид-19.

3. Одбор је оцијенио, са седам гласова „за“, да је овај предлог закона у складу са Уставом и правним системом.
4. Одбор је одлучио да поднесе сљедећи амандман:

#### **АМАНДМАН**

У члану 5 ријечи: „наредног дана од дана“ замјењују се ријечју „даном“.

**ПРЕДСТАВНИЦА ПРЕДЛАГАЧА ЗАКОНА САГЛАСИЛА СЕ СА АМАНДМАНОМ ОДБОРА, ПА ИСТИ, СХОДНО ЧЛАНУ 150 СТАВ 3, ПОСЛОВНИКА СКУПШТИНЕ ЦРНЕ ГОРЕ ПОСТАЈЕ САСТАВНИ ДИО ОВОГ ПРЕДЛОГА ЗАКОНА, И О ЊЕМУ СКУПШТИНА ПОСЕБНО НЕ ОДЛУЧУЈЕ.**

5. Одбор је констатовао да о овом предлогу закона Скупштина одлучује у складу са Амандманом IV став 1 на Устав Црне Горе којим је прописано да већином гласова свих посланика Скупштина доноси законе којима се уређује, између осталог, начин остваривања слобода и права грађана.
6. Одбор предлаже Скупштини да усвоји овај предлог закона.
7. Одбор је констатовао да у Предлогу закона постоје словне, односно правно-техничке грешке, које је потребно кориговати. Са констатацијом Одбора сагласио се и представник предлагача, а предложена корекција гласи:
  - у члану 1, у измијењеном члану 24, потребно је извршити одговарајућу нумерацију ставова;
  - у члану 4, у уводној реченици, ријеч „која“ замјењује се ријечју „који“.
8. За извјестиоца Одбора одређен је посланик Радош Зечевић, члан Одбора.

Седам чланова Одбора је гласало „за“ и то: Марко Ковачевић, Радош Зечевић, Драган Вукић, Момо Копривица, Владимир Мартиновић, Маја Вукићевић и Албин Ђеман.

## Седма тачка дневног реда

### **Предлог закона о допунама Закона о доприносима за обавезно социјално осигурање**

Овај предлог закона образложила је представница предлагача закона Биљана Перановић – генерална директорица Директората за порески и царински систем. Након уводног излагања представника предлагача и без расправе, Одбор је оцијенио следеће:

1. Уставни основ за доношење овог закона садржан је у члану 16 став 1 тачка 5 Устава Црне Горе, којим је прописано да се законом, у складу са Уставом, уређују друга питања од интереса за Црну Гору.
2. Одбор је, након образложења представника предлагача, одлучио да предложи Скупштини да утврди постојање разлога да овај закон ступи на снагу даном објављивања у „Службеном листу Црне Горе“.

Разлози за предложену одлуку условљени су разлозима хитности, односно потребом да се помогне привредним субјектима и грађанима у циљу превазилажења последица изазваних пандемијом вируса ковид-19.

3. Одбор је оцијенио, са седам гласова „за“, да је овај предлог закона у складу са Уставом и правним системом.
4. Одбор је одлучио да поднесе следећи амандман:

#### **АМАНДМАН**

У члану 4 ријечи: „наредног дана од дана“ замјењују се ријечју „даном“.

**ПРЕДСТАВНИЦА ПРЕДЛАГАЧА ЗАКОНА САГЛАСИЛА СЕ СА АМАНДМАНОМ ОДБОРА, ПА ИСТИ, СХОДНО ЧЛАНУ 150 СТАВ 3, ПОСЛОВНИКА СКУПШТИНЕ ЦРНЕ ГОРЕ ПОСТАЈЕ САСТАВНИ ДИО ОВОГ ПРЕДЛОГА ЗАКОНА, И О њему Скупштина посебно не одлучује.**

5. Одбор је констатовао да о овом предлогу закона Скупштина одлучује у складу са Амандманом IV став 1 на Устав Црне Горе којим је прописано да већином гласова свих посланика Скупштина доноси законе којима се уређује, између осталог, начин остваривања слобода и права грађана.
6. Одбор предлаже Скупштини да усвоји овај предлог закона.
7. Одбор је констатовао да у Предлогу закона постоје словне, односно правно-техничке грешке, које је потребно кориговати. Са констатацијом Одбора сагласио се и представник предлагача, а предложена корекција гласи:

- у члану 3, у уводној реченици ријечи: „члана 31а“ замјењују се ријечима: „члана 31“, а у ознаци члана ријечи: „**Члан 31б**“ замјењују се ријечима: „**Члан 31а**“.

8. За извјестиоца Одбора одређен је посланик Марко Ковачевић, предсједник Одбора.

Седам чланова Одбора је гласало „за“ и то: Марко Ковачевић, Радош Зечевић, Драган Вукић, Момо Копривица, Владимир Мартиновић, Маја Вукићевић и Албин Ћеман.



Сједница је завршена у 13 сати.

**СЕКРЕТАР ОДБОРА**

Влатко Шћепановић

**ПРЕДСЈЕДНИК ОДБОРА**

Марко Ковачевић