

ZAPISNIK

sa Desete sjednice Odbora za zdravstvo, rad i socijalno staranje Skupštine Crne Gore, održane 12. maja 2021. godine

Sjednica Odbora je počela u 12 sati i 30 minuta.

Odborom je, na sjednici, predsjedavao poslanik dr Srđan Pavićević, predsjednik Odbora. Sjednici Odbora su prisustvovali poslanici, članovi Odbora: Maja Vukićević, dr Vladimir Dobričanin, Milosava Paunović, dr Albin Ćeman, dr Tamara Vujović i mr Ivan Mitrović.

Sjednici Odbora su, u skladu sa članom 65 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, prisustvovali poslanik Milan Knežević, kao zamjena poslanika dr Strahinje Bulajića i poslanica Lidija Kljajić, kao zamjena poslanika Abaza Dizdarevića.

Sjednici su, u svojstvu predstavnika predlagača zakona i amandmana, prisustvovali dr Borko Bajić, državni sekretar u Ministarstvu zdravlja i Slavojka Šuković, načelnica Direkcije za normativnu djelatnost u Ministarstvu zdravlja.

Rad sjednice pratili su akreditovani novinari.

Za sjednicu je predložen i usvojen sljedeći

DNEVNI RED

1. PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ZAŠTITI STANOVNIŠTVA OD ZARAZNIH BOLESTI; I
2. AMANDMANI (8) NA PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ZAŠTITI STANOVNIŠTVA OD ZARAZNIH BOLESTI, KOJE JE PODNIJELA VLADA CRNE GORE.

Prva tačka

Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti stanovništva od zaraznih bolesti

Predsjednik Odbora za zdravstvo, rad i socijalno staranje **dr Srđan Pavićević**, u uvodnom izlaganju, rekao je da se ovim predlogom zakona propisuje odgovarajuće ponašanje stanovništva i poslodavca, kao i prekršajna odgovornost i privremena mjera zabrane obavljanja djelatnosti, radi sprečavanja unošenja zaraznih bolesti u zemlju, suzbijanja i sprečavanja, prenošenja u druge zemlje, kao i nesmetano funkcionisanje zdravstvenog sistema Crne Gore.

Državni sekretar u Ministarstvu zdravlja **dr Borko Bajić**, kao razloge donošenja ovog zakona, naveo je dopunu mjera i obezbjeđivanje efikasnijeg poštovanja propisanih mjera, radi sprječavanja unošenja zaraznih bolesti u zemlju, suzbijanja i sprečavanja prenošenja u druge zemlje, kao i zaštita stanovništva od prenošenja zaraznih bolesti. Propisano je i ovlašćenje i dužnost nadležnog inspektora da u postupku inspekcijuskog nadzora, zabrani vršenje djelatnosti (proizvodne, uslužne, kao i priređivanje igara na sreću), kada utvrdi

nepoštovanje mjera zaštite stanovništva od zaraznih bolesti, u trajanju od pet do 30 dana, u skladu sa težinom prekršaja, odnosno štetnim posljedicama protivpravnog ponašanja subjekta nadzora. Pored navedenih razloga za donošenje ovog zakona, bila su neophodna i određena preciziranja i pojašnjenja pojedinih normi i pravno-tehničke korekcije, kako bi se obezbijedila njihova adekvatna primjena i kontrola od strane nadležnih organa, zaključio je dr Bajić.

Članica Odbora za zdravstvo, rad i socijalno staranje **dr Tamara Vujović** smatra da ove izmjene i dopune dolaze kasno ali i da neki pojmovi jesu pojašnjeni kao što je kontrola poštovanja mjera. Govorila je o problemima sa kojima se susrijetala kao član opštinskog tima za vanredne situacije. Smatra da je kaznena politika jedino čega se narod plaši ali da nije lijepo da se za nenošenje maski izrekne kazna u iznosu od 30 eura u ovoj teškoj finansijsko ekonomskoj situaciji. Ali, bez obzira na to, mišljenja je da na naše građane ovo može da djeluje edukativno pa, sama pojava te mjere u ovom zakonu, može doprinijeti da se ljudi odgovornije ponašaju.

Predsjednik Odbora **dr Srđan Pavićević** istakao je da zakon i građani trebaju da daju akcenat na princip neselektivnosti, tj. uniformnosti. Naglasio je da ne možemo imati mjere koje važe za jedne i mjere koje ne važe za druge. Snaga države se oblikuje i u principu neselektivnosti tj. uniformnosti i koizistentnosti stava. Mjere su propisane i one proizilaze iz izvorne nauke. Mjere su plod epidemiološkog rasuđivanja, stav mora da bude jedinstven i na tome treba da insistira Ministarstvo.

Poslanica **Lidija Kljajić**, smatra da, u okviru Ministarstva zdravlja ili zdravstvenih ustanova, treba imati određene timove koji će biti odgovorni za edukaciju našeg stanovništva a kako sprovesti epidemiološke mjere je pitanje na koje niko, u ovom trenutku, nema odgovor. Mišljenja je da treba zaposliti veći broj sanitarnih inspektora ili inspektora koji bi se bavili kontrolom situacije. Pozdravlja izmjenu zakona ali je mišljenja da je, kada su predložene kazne u pitanju, 30 eura veliko za našeg građanina.

Član Odbora za zdravstvo, rad i socijalno staranje **mr Ivan Mitrović**, upoznao je članove Odbora sa dopisom advokatske kancelarije Jovović, Mugoša & Vuković kojim su se obratili Odboru povodom Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti stanovništva od zaraznih bolesti „ukazujući na to da su ovakve izmjene i dopune zakona u suprotnosti sa Ustavom Crne Gore, a onda i nizom zakona kojima se na posredan ili neposredan način uređuje ova materija, te potvrđenim i objavljenim međunarodnim ugovorima“.

Predsjednik Odbora **dr Srđan Pavićević** saopštio je da je Zakonodavni odbor sa sjednice održane 10. maja 2021. godine, podnio Izvještaj o razmatranju Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti stanovništva od zaraznih bolesti i ocijenio da je ovaj predlog zakona u skladu sa Ustavom i pravnim sistemom.

Članica Odbora za zdravstvo, rad i socijalno staranje **Milosava Paunović** podsjetila je da je zakonom ograničen broj sanitarnih inspektora, koji može da ima određeni grad ili područje. Došlo je do situacije da prosvjetni radnici vrše kontrolu, odnosno nadzor nad sprovođenjem mjera. Predložila je formiranje nekog tijela koje će biti sastavljeno od zdravstvenih radnika.

Državni sekretar u Ministarstvu zdravlja **dr Borko Bajić** je, u završnoj riječi, kazao da je veliki izazov, kao i u svim zemljama, kontrola poštovanja mjera. U decembru 2020. godine su uspostavili operativni štab za inspeksijsku kontrolu u Upravi za inspeksijske poslove. Ministarstvo zdravlja je, u januaru, ovaj predlog zakona predalo u skupštinsku proceduru i očekivali su da se što prije usvoji da bi došlo do pojačanja kontrolnog mehanizma i do zatvaranja objekata koji krše mjere.

Član Odbora za zdravstvo, rad i socijalno staranje **dr Vladimir Dobričanin** smatra da kaznena politika mora da postoji i bude pod rigoroznom kontrolom jer smo svjedoci da su te kaznene politike, prethodnih decenija, primjenjivane selektivno. Rekao je da je Crna Gora jedina država koja je imala više kažnjenih u odnosu na oboljela lica. Na kraju je zaključio da ovaj zakon unapređuje zaštitu stanovništva od zaraznih bolesti.

U skladu sa članom 115 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, sedam članova Odbora je glasalo „za“ Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti stanovništva od zaraznih bolesti, dva člana Odbora su glasala „protiv“ i niko se nije uzdržao od glasanja.

Druga tačka

Amandmani (8) na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti stanovništva od zaraznih bolesti, koje je podnijela Vlada Crne Gore

Odbor je razmotrio amandmane (osam) koje je podnijela Vlada Crne Gore i konstatovao da predmetni amandmani, shodno članu 150 stav 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore postaju sastavni dio Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti stanovništva od zaraznih bolesti i o njima Skupština posebno ne odlučuje.

Predsjednik Odbora dr Srđan Pavićević je ponovo uputio poziv članovima Odbora da, u što kraćem roku, dostave predlog za izbor zamjenika predsjednika Odbora.

Sjednica je završena u 13 sati i 30 minuta.

**Sekretarka Odbora za zdravstvo,
rad i socijalno staranje**
Snežana Kaluđerović

**Predsjednik Odbora za zdravstvo,
rad i socijalno staranje**
dr Srđan Pavićević