

## Z A P I S N I K

### sa 12. sjednice Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu održane 7. juna 2021. godine

Sjednica je počela u 10 sati.

Predsjedavao je Momo Koprivica, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali članovi/ce Odbora: Slaven Radunović, Jovan Jole Vučurović, Predrag Bulatović, Branka Bošnjak, Milosava Paunović i Srđan Pavićević.

Sjednici su prisustvovali predstavnici predlača, mr Sergej Sekulovlć, ministar unutrašnjih poslova i Maja Adžović, savjetnica u ministarstvu.

Sjednici su prisustvovali i podnosioci amandmana, poslanici: dr Srđan Pavićević, Maja Vukićević i Dragan Ivanović.

Za sjednicu je predložen sljedeći

#### DNEVNI RED:

##### 1. Amandmani (26) na Predlog zakona o unutrašnjim poslovima, koje su podnijeli poslanici:

- dr Srđan Pavićević (4) - Br: 24 -5/21-1/4;
- Milun Zogović (1+1) - Br: 24 -5/21-1/7; 24-5/21-1/11;
- Maja Vukićević, Milo Božović, Predrag Bulatović (3) - Br: 24 -5/21-1/9;
- Maja Vukićević, Milo Božović, Milun Zogović (6) - Br: 24 -5/21-1/10;
- Raško Konjević i Draginja Vuksanović Stanković (4) - Br: 24-5/21-1/12;
- Dragan Ivanović i Dragan Vukić (6) - Br: 24-5/21-1/13;
- Dragan Krapović (1) - Br: 24-5/21-1/14.

Prije utvrđivanja dnevnog reda, predsjedavajući je istakao da su u međuvremenu pristigla i dva amandmana od strane Vlade Crne Gore, koja je ujedno i predlagач zakona, i u vezi sa tim predložio da se isti uvrste u dnevni red, što su članovi Odbora podržali većinom glasova pa je utvrđen dopunjeni dnevni red.

#### PRVA TAČKA - Amandmani (28) na Predlog zakona o unutrašnjim poslovima

Predsjednik Odbora, Momo Koprivica, podsjetio je prisutne da je Odbor za politički sistem, pravosuđe i upravu na Sedmoj sjednici održanoj 4. maja 2021. godine razmotrio i većinom glasova podržao Predlog zakona o unutrašnjim poslovima, koji je podnijela Vlada Crne Gore. Takođe je saopštio da je u međuvremenu pristiglo ukupno 28 amandmana koje je potrebno razmotriti a o kojima je Vlada Crne Gore dostavila mišljenje.

Mr. Sergej Sekulovlć, ministar unutrašnjih poslova, ukratko je obrazložio podnešene amandmane ukazujući da se isti odnose na prelazne i završne odredbe odnosno na postupake koji

do dana stupanja na snagu ovog zakona nijesu pravosnažno okončani, a naročito na postupak po konkursu za izbor direktora Policije, koji bi trebalo okončati po trenutno važećem zakonu.

Imajući u vidu činjenicu da su podnešeni amandmani Vlade Crne Gore postali sastavni dio Predloga zakona, te da o istima Skupština posebno ne odlučuje, Odbor ih je podržao većinom glasova.

Poslanica Maja Vukićević obrazložila je amandmane (6) koje je podnijela sa poslanicima Milom Božovićem i Milunom Zogovićem, navodeći da su amandmani 1 i 2 podnešeni u cilju da se u zakonu zadrži postojeći naziv „Uprava policije“ kako bi se izbjegle dodatne administrativne procedure koje bi nastale usled promjene u nazivu ovog organa. Kada je u pitanju Amandman 3, poslanica Vukićević je ukazala da je istim predloženo da rukovodilac finansijsko-obavještajne jedinice za svoj rad odgovara direktoru Policije, imajući u vidu činjenicu da je Zakonom o sprječavanju novca i finansiranja terorizma uveden tzv „policijski model“ finansijsko-obavještajne jedinice. Amandmanom 4 mijenja se norma koja se odnosi na upotrebu specijalnih jedinica Policije, koja bi se sada vršila uz saglasnost direktora Policije, s tim da ministar ima ovlaštenje da istu opozove. Vezano za Amandman 5, dodala je da se vši dopuna člana koji se odnosi na način popune radnih mjesta u Policiji bez oglasa., dok se Amandman 6 odnosi na policijske obuke.

Predstavnik predlagača je saopštio da su amandmani 1, 2, 3, 4 i 5 poslanika Maje Vukićević, Mila Božovića i Miluna Zogovića prihvatljivi, dok Amandman 6 nije prihvatljiv.

Poslanica Maja Vukićević povukla je Amandman 6.

Nakon izjašnjanja, Odbor je većinom glasova (7 - glasova „za“) podržao amandmane 1 do 5 poslanika: Maje Vukićević, Mila Božovića i Miluna Zogovića.

Poslanica Maja Vukićević je potom obrazložila amandmane (3) koje je podnijela sa poslanicima Milom Božovićem i Predragom Bulatovićem ukazujući da se amandmani 1 i 2 odnose na norme kojima se uređuje postavljenje direktora Policije i prestanak mandata direktora Policije. U vezi sa tim, istakla je da su predložili da je za postavljenje direktora Policije potrebno isključivo pozitivno mišljenje Skupštine, a na predlog nadležnog Odbora. Što se tiče razrešenja, navela je da su predvidjeli da se taj postupak može pokrenuti ukoliko Odbor za bezbjednost i odbranu ne prihvati poseban izvještaj o rezultatima Policije u borbi protiv organizovanog kriminala i korupcije, koji se podnosi dva puta godišnje. Što se tiče Amandmana 3, saopštila je da se odnosi na prelazne i završne odredbe tj. na postupake koji do dana stupanja na snagu ovog zakona nijesu pravosnažno okončani.

Ministar unutrašnjih poslova Sergej Sekulović je saopštio da su amandmani 1 i 2 poslanika Maje Vukićević, Mila Božovića i Predraga Bulatovića prihvatljivi uz određene pravno-tehničke preformulacije, dok je Vlada već djelovala na odredbe obuhvaćene Amandmanom 3.

Imajući u vidu navedeno, poslanica Maja Vukićević je povukla Amandman 3.

Nakon izjašnjanja, Odbor je većinom glasova (7 - glasova „za“) podržao preformulisane amandmane 1 i 2 poslanika: Maje Vukićević, Mila Božovića i Predraga Bulatovića.

Poslanik dr Srđan Pavićević obrazložio je podnešene amandmane (4), ističući da se amandmani 1 i 2 odnose na podnošenje izvještaja sa mišljenjem o postojanju ili nepostojanju bezbjednosne smetnje prilikom zasnivanja radnog odnosa policijskih službenika, odnosno bezbjednosne smetnje za dalji rad, od strane Komisije za provjeru bezbjednosnih smetnji koju obrazuje ministar. Kada je u pitanju Amandman 3, poslanik Pavićević je predložio da svi policijski službenici, bez izuzetka, prljavaju svoju imovinu, imajući u vidu značaj i uticaj policijske

profesije. U vezi sa prethodnim amandmanom, poslanik Pavićević je, takođe, predložio da se u cilju kontrole imovine policijskih službenika, u okviru ministarstva, oformi posebna organizaciona jedinica.

U odnosu na amandmane poslanika Pavićevića, predstavnik predlagača je naveo da su amandmani 1 i 2 prihvatljivi dok je za amandmane 3 i 4 predložio da se preformulišu, što je poslanik Pavićević prihvatio.

Odbor je, nakon izjašnjavanja, većinom glasova (7 - glasova „za“) podržao amandmane (4) poslanika dr Srđana Pavićevića.

Poslanik Dragan Ivanović je ukratko obrazložio amandmane (6) koje je podnio sa poslanikom Draganom Vukićem, navodeći da su amandmanima 1 i 2 djelovali na odredbe koje se tiču rukovodioca finansijsko-obavještajne jedinice i upotrebu specijalnih jedinica Policije. Kada je u pitanju Amandman 3, istakao je da su predložili da se kod upotrebe fizičke snage briše riječ „udarci“. Amandmanom 4, koji se odnosi na upotrebu ručnog spreja sa nadražujućim dejstvom, predložili su da se isti maže upotrijebiti radi odbijanja napada ili savladavanja aktivnog i pasivnog otpora lica. Vezano za amandmane 5 i 6, poslanik Ivanović je saopštio da su djelovali na odredbe vezane za uslove za penzionisanje službenika Policije i na staž osiguranja koji se računa u uvećanom trajanju, beneficirani radni staž.

Ministar unutrašnjih poslova Sergej Sekulović, povodom amandmana 1 i 2 poslanika Ivanovića i Vukića, je ukazao da su istovjetni amandmani već predloženi i prihvaćeni od strane poslanika Maje Vukićević, Mila Božovića i Predraga Bulatovića. Amandman 3 je prihvatljiv uz određenu preformulaciju, dok Amandman 4 nije prihvatljiv. U odnosu na amandmane 5 i 6, predstavnik predlagača je saopštio da su prihvatljivi s tim da ih je potrebno preformulisati.

Imajući u vidu navedeno, poslanik Dragan Ivanović je povukao amandmane 1, 2 i 4, prihvatajući sugestiju predstavnika predlagača da se amandmani 3, 5 i 6 preformulišu,

Odbor je nakon izjašnjavanja većinom glasova (7 – glasova „za“) podržao preformulisane amandmane 3, 5 i 6 poslanika Dragana Ivanovića i Dragana Vukića.

Odbor nije razmotrio amandmane poslanika Miluna Zogovića (2), Raška Konjevića i Draginje Vuksanović Stanković (4) i Dragana Krapovića (1) iz razloga odsustva podnosilaca amandmana.

Zaključujući raspravu, predsjednik Odbora Momo Koprivica je sugerisao da Odbor, u cilju preciziranja normi, podnese tri amandmana koja bi bila sastavni dio teksta predloga zakona, što su članovi Odbora, većinom glasova, podržali.

Sa ove sjednice, a u vezi prve tačke, Odbor je uputio Skupštini sljedeći:

### **I Z V J E Š T A J**

#### **O RAZMATRANJU AMANDMANA (24) NA PREDLOG ZAKONA O UNUTRAŠNJIM POSLOVIMA, koje su Skupštini Crne Gore podnijeli:**

- 1) Vlada Crne Gore (2) – br. 24-5/21-1/18
- 2) poslanik dr Srđan Pavićević (4) - br. 24 -5/21-1/4;
- 3) poslanik Milun Zogović (1+1) – br. 24 -5/21-1/7 i 24-5/21-1/11;
- 4) poslanici: Maja Vukićević, Milo Božović, Predrag Bulatović (3) – br. 24 -5/21-1/9;

- 5) poslanici: Maja Vukićević, Milo Božović, Milun Zogović (6) – br. 24 -5/21-1/10;
- 6) poslanici Raško Konjević i Draginja Vuksanović Stanković (4) – br. 24-5/21-1/12;
- 7) poslanici Dragan Ivanović i Dragan Vukić (6) – br. 24-5/21-1/13;
- 8) poslanik Dragan Krapović (1) – br. 24-5/21-1/14;
- 9) amandmani Odbora (3).

Odbor je u prisustvu većine članova, predstavnika predlagača i podnosilaca amandmana razmotrio amandmane (24) na Predlog zakona o unutrašnjim poslovima, koji je podnijela Vlada Crne Gore.

#### 1) **Amandmani (2) Vlade Crne Gore – br. 24-5/21-1/18**

- Odbor je **većinom glasova podržao amandmane (2) Vlade Crne Gore**, koji su, s obzirom na to da su podnosioci amandmana ujedno i predlagači zakona, postali **sastavni dio Predloga zakona**.

#### 2) **Amandmani (4) poslanika dr Srđana Pavićevića – br. 24 -5/21-1/4**

- Odbor je većinom glasova **podržao amandmane 1 i 2** poslanika Srđana Pavićevića. Sa ovim amandmanima **saglasio se** i predstavnik predlagača, pa isti **postaju sastavni dio Predloga zakona** i o njima Skupština posebno ne odlučuje.
- Odbor je većinom glasova **podržao preformulisane amandmane 3 i 4** poslanika Srđana Pavićevića. Sa preformulisanim amandmanima **saglasio se** i predstavnik predlagača, pa isti **postaju sastavni dio Predloga zakona** i o njima Skupština posebno ne odlučuje.

#### **Preformulisani Amandman 3 glasi:**

„Član 169 mijenja se i glasi:

#### **„Evidencija o imovini policijskih službenika**

##### **Član 169**

Policijski službenici u zvanju glavni policijski inspektor, viši policijski inspektor I klase, viši policijski inspektor, samostalni policijski inspektor i glavni policijski savjetnik, viši policijski savjetnik I klase, viši policijski savjetnik i samostalni policijski savjetnik, dužni su da podnesu izvještaj o imovini i prihodima, kao i imovini i prihodima bračnog i vanbračnog supružnika i djece koja žive u zajedničkom domaćinstvu, u skladu sa posebnim zakonom.

Svi policijski službenici dužni su da podnesu izvještaj o imovini i prihodima, kao i imovini i prihodima bračnih i vanbračnih supružnika i djece koja žive u zajedničkom domaćinstvu organizacionoj jedinici iz člana 182 stav 1 ovog zakona.

Izvještaj o imovini i prihodima, u smislu ovog zakona, dužni su da dostave i policijski službenici kojima je prestao radni odnos u policijskom zvanju.

Bliži način dostavljanja i obrazac izvještaja iz st. 2 i 3 ovog člana propisuje Ministarstvo.““

#### **Preformulisani Amandman 4 glasi:**

„Poslije člana 186 dodaje se novi član koji glasi:

#### **„Kontrola imovine i životnog stila policijskih službenika**

##### **Član 187**

Službenik za kontrolu rada u Ministarstvu pored kontrole iz člana 182 ovog zakona vrši i kontrolu imovine, prihoda i životnog stila policijskih službenika, njihovih bračnih i vanbračnih supružnika i djece, kao i lica povezanih sa njima.

Kontrolu iz stava 1 ovog člana vrši službenik za kontrolu rada u Ministarstvu shodno čl. 183 do 186 ovog zakona, kao i uvidom i analizom izvještaja iz člana 169 st. 2 i 3 ovog zakona.

Bliži način kontrole imovine, prihoda i životnog stila policijskih službenika, njihovih bračnih i vanbračnih supružnika i djece, kao i lica povezanih sa njima propisuje Ministarstvo.“

U daljem tekstu vrši se prenumeracija članova.“

#### **3) Amandmani (1+1) poslanika Miluna Zogovića – br. 24 -5/21-1/7 i 24-5/21-1/11**

- Odbor **nije razmotrio Amandman br. 24 -5/21-1/7 i Amandman br. 24-5/21-1/11** iz razloga odsustva podnosioca amandmana.

#### **4) Amandmani (3) poslanika: Maje Vukićević, Mila Božovića i Predraga Bulatovića – br. 24 -5/21-1/9**

- Odbor je većinom glasova **podržao preformulisane amandmane 1 i 2** poslanika: Maje Vukićević, Mila Božovića i Predraga Bulatovića.

Sa preformulisanim amandmanima **saglasio se** i predstavnik predlagača, pa isti **postaju sastavni dio Predloga zakona** i o njima Skupština posebno ne odlučuje.

#### **Preformulisani Amandman 1 glasi:**

„U članu 15 stav 4 mijenja se i glasi:

„Vlada postavlja direktora Policije na osnovu usvojenog pozitivnog mišljenja Skupštine, a na predlog Odbora za bezbjednost i odbranu.“

Poslije stava 4 dodaju se dva nova stava koja glase:

„U slučaju da je mišljenje Odbora za bezbjednost i odbranu negativno, odnosno da Odbor za bezbjednost i odbranu nije utvrdio pozitivno mišljenje ili ako Skupština ne potvrdi pozitivno mišljenje Odbora za bezbjednost i odbranu, Vlada neće postaviti direktora Policije.

U slučajevima iz stava 5 ovog člana raspisuje se novi javni konkurs za izbor direktora Policije.“

Dosadašnji st. 5 i 6 postaju st. 7 i 8.“

#### **Preformulisani Amandman 2 glasi:**

„U članu 16 poslije stava 3 dodaje se novi stav koji glasi:

„Ako Odbor za bezbjednost i odbranu povodom izvještaja iz stava 2 ovog člana zatraži razrješenje direktora Policije, Vlada je dužna da u roku od 30 dana razriješi dužnosti direktora Policije.“

Dosadašnji stav 4 postaje stav 5.“

- Poslanici: Maja Vukićević, Milo Božović i Predrag Bulatović **povukli su iz procedure Amandman 3.**

5) **Amandmani (6) poslanika: Maje Vukićević, Mila Božovića i Miluna Zogovića – br. 24 - 5/21-1/10**

- Odbor je većinom glasova **podržao amandmane 1 do 5 poslanika**: Maje Vukićević, Mila Božovića i Miluna Zogovića.

Sa ovim amandmanima **saglasio se** i predstavnik predlagača, pa isti **postaju sastavni dio Predloga zakona** i o njima Skupština posebno ne odlučuje.

- Poslanici: Maja Vukićević, Milo Božović i Milun Zogović **povukli su iz procedure Amandman 6.**

6) **Amandmani (4) poslanika Raška Konjevića i Draginje Vuksanović Stanković – br. 24- 5/21-1/12**

- Odbor **nije razmotrio amandmane (4) poslanika Raška Konjevića i Draginje Vuksanović Stanković** iz razloga odsustva podnosilaca amandmana.

7) **Amandmani (6) poslanika Dragana Ivanovića i Dragana Vukića – br. 24-5/21-1/13**

- Odbor je većinom glasova **podržao preformulisane amandmane 3, 5 i 6** poslanika Dragana Ivanovića i Dragana Vukića.

Sa preformulisanim amandmanima **saglasio se** i predstavnik predlagača, pa isti **postaju sastavni dio Predloga zakona** i o njima Skupština posebno ne odlučuje.

**Preformulisani Amandman 3 glasi:**

„Član 98 mijenja se i glasi:

„ **Fizička snaga**

**Član 98**

Upotrebom fizičke snage, u smislu ovog zakona, smatraju se zahvati borilačkih vještina ili njima sličnih postupaka na tijelu drugog lica, preduzeti sa ciljem da se odbije napad, savlada otpor lica, spriječi samopovređivanje ili samovoljno udaljavanje lica u zakonom predviđenim slučajevima, uz nanošenje najmanje štetnih posljedica.““

### **Preformulisani Amandman 5 glasi:**

„Poslije člana 179 dodaje se novi član koji glasi:

#### **„Prestanak radnog odnosa na lični zahtjev**

##### **Član 180**

Izuzetno od uslova propisanih zakonom kojim se uređuje penzijsko i invalidsko osiguranje, policijski službenik kojem na lični zahtjev i uz saglasnost direktora Policije prestane radni odnos, ima pravo na penziju, ukoliko navrši najmanje 53 godine života i 30 godina staža osiguranja od kojih najmanje 15 godina efektivno provedenih na poslovima na kojima se staž osiguranja računa sa uvećanim trajanjem.

Policijskom službeniku iz stava 1 ovog člana penzija se određuje na način propisan zakonom kojim se uređuje penzijsko i invalidsko osiguranje, s tim što se prilikom određivanja ličnog koeficijenta, ako je za njega povoljnije, lični koeficijent utvrđuje na osnovu zarade, odnosno naknade zarade ostvarene u kalendarskoj godini koja prethodi godini ostvarivanja prava na penziju.

Iznos penzije određen prema stavu 2 ovog člana uvećava se za 20%, s tim što iznos te penzije ne može biti veći od najvišeg iznosa starosne penzije utvrđene u skladu sa zakonom kojim se uređuje penzijsko i invalidsko osiguranje.

U pogledu ostvarivanja, korišćenja i usklađivanja penzije koja pripada prema ovom članu, primjenjuju se odredbe zakona kojim se uređuje penzijsko i invalidsko osiguranje.

Pravo na penziju primjenom ovog člana može se ostvariti od 1. januara 2022. godine do 31. decembra 2022. godine."

U daljem tekstu vrši se prenumeracija članova.“

### **Preformulisani Amandman 6 glasi:**

„Poslije člana 207 dodaje se novi član koji glasi:

#### **„Član 208**

Vlada je dužna da u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona izvrši analizu radnih mjesta, odnosno poslova u Policiji na kojima se staž osiguranja računa sa uvećanim trajanjem, na predlog Ministarstva.“

U daljem tekstu vrši se prenumeracija članova.“

- Poslanici Dragan Ivanović i Dragan Vukić **povukli su iz procedure amandmane 1 i 2** iz razloga što su isti sadržani u amandmanima 3 i 4 poslanika: Maje Vukićević, Mila Božovića i Miluna Zogovića, koji su prethodno postali sastavni dio Predloga zakona.  
Poslanici Dragan Ivanović i Dragan Vukić **povukli su iz procedure i Amandman 4.**

#### **8) Amandman poslanika Dragana Krapovića – br. 24-5/21-1/14**

- Odbor **nije razmotrio Amandman poslanika Dragana Krapovića** iz razloga odsustva podnosioca amandmana.

## 9) **Amandmani Odbora (3)**

Odbor je većinom glasova odlučio da **podnese amandmane (3)** sa kojima se saglasio predstavnik predlagača, pa isti **postaju sastavni dio** Predloga zakona.

### **Amandman 1 glasi:**

U članu 168 stav 2 poslije riječi „žalba“ dodaje se riječ „ministru“.

### **Amandman 2 glasi:**

U članu 184 stav 2 poslije riječi: „vršenju poslova“ dodaje se riječ „ima“.

### **Amandman 3 glasi:**

Poslije člana 208 dodaju se dva nova člana koji glase:

#### **„Dostavljanje izvještaja o imovini i prihodima policijskih službenika**

##### **Član 210**

Izvještaj o imovini i prihodima policijskih službenika iz člana 169 stav 3 ovog zakona dostavljaju policijski službenici kojima je prestao radni odnos u policijskom zvanju počev od 2012. godine do stupanja na snagu ovog zakona.

##### **Član 211**

Odredbe člana 16 stav 4 ovog zakona primjenjivaće se od izvještaja koji se podnosi do 1. decembra 2021. godine u skladu sa ovim zakonom.

U daljem tekstu vrši se prenumeracija članova.“

\*\*\*

Odbor je konstatovao da u Predlogu zakona postoje određene tehničke greške koje, prilikom pripreme zakona za objavljivanje, treba otkloniti.

Sa navedenom konstatacijom saglasio se i predstavnik predlagača.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Momo Koprivica, predsjednik Odbora.

Sjednica je završena u 11 sati i 55 minuta.

Zapisnik sačinila:

Sekretarka Odbora  
Slavica Mirković

Predsjednik Odbora  
Momo Koprivica