

Crna Gora
SKUPŠTINA CRNE GORE
-Odbor za ekonomiju, finansije i budžet -
Broj: 33/21-5/
EPA 160 XXVII
Podgorica, 16. jun 2021. godine

SKUPŠTINI CRNE GORE

Na osnovu člana 149 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, Odbor za ekonomiju, finansije i budžet, sa 14. sjednice, održane 10. i 14. juna 2021. godine, podnosi

IZVJEŠTAJ

o razmatranju AMANDMANA na PREDLOG ZAKONA O BUDŽETU CRNE GORE ZA 2021. GODINU, koje su podnijeli poslanici:

- | | |
|--------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|
| - Vlada Crne Gore | (dva) (33/21-5/20) |
| - Raško Konjević i Draginja Vuksanović Stanković | (dva) (33/21-5/12) |
| - Dragan Krapović | (jedan) (33/21-5/13) |
| - Ivan Brajović, Damir Šehović, Boris Mugoša | (tri) (33/21-5/18) |
| - Slaven Radunović | (jedan) (33/21-5/22) |
| - Slaven Radunović | (jedan) (33/21-5/23) |
| - Raško Konjević i Draginja Vuksanović Stanković | (jedan) (33/21-5/24) |
| - Miloš Konatar | (jedan) (33/21-5/28) |
| - Miloš Konatar, Srđan Pavićević, Božena Jelušić i Suada Zoronjić | (jedan) (33/21-5/29) |
| - Miloš Konatar i Božena Jelušić | (jedan) (33/21-5/30) |
| - Branko Radulović | (jedan) (33/21-5/33) |
| - Fatmir Gjeka | (jedan) (33/21-5/34) |
| - Jelena Božović | (jedan) (33/21-5/35) |
| - Dragan Ivanović, Vladimir Joković, Dragan Vukić, Danijela Đurović i Milosava Paunović | (jedan) (33/21-5/36) |
| - Suada Zoronjić | (jedan) (33/21-5/38) |
| - Grupa 21 poslanika | (jedan) (33/21-5/39) |
| - Genci Nimanbegu | (tri) (33/21-5/40) |
| - Suada Zoronjić | (jedan) (33/21-5/41) |
| - Slaven Radunović | (tri) (33/21-5/42) |
| - Momo Koprivica | (jedan) (33/21-5/46) |
| - Raško Konjević i Draginja Vuksanović Stanković | (11) (33/21-5/47) |
| - Raško Konjević i Draginja Vuksanović Stanković | (jedan) (33/21-5/48) |
| - Ivan Brajović, Damir Šehović, Boris Mugoša | (jedan) (33/21-5/49) |
| - Ivan Brajović, Damir Šehović, Boris Mugoša | (jedan) (33/21-5/50) |
| - Ivan Brajović, Damir Šehović, Boris Mugoša | (devet) (33/21-5/51) |

Podnosioci amandmana obrazložili su suštinu predloženih izmjena i dopuna, a predstavnik predlagača zakona iskazao stav o tome koje amandmane prihvata, a koje ne.

- (I) Predstavnik predlagača zakona, obrazložio je dva amandmana (33/21-5/20) koje je podnijela Vlada Crne Gore. Odbor je, nakon izjašnjavanja sa šest glasova „za“ i dva glasa „uzdržan“ podržao **amandman 1 (33/21-5/20)** i u skladu sa članom 150 stav 3 Poslovnika Skupštine konstatovao da je isti postao **sastavni dio teksta Predloga zakona**.

U odnosu na navedeni amandman na Odboru je ukazano da je potrebno imati u vidu rješenje koje će biti definisano kroz Predlog zakona o unutrašnjim poslovima u dijelu koji se odnosi na Ministarstvo unutrašnjih poslova i Upravu policije.

Predstavnik predlagača zakona, prihvatio je sugestiju da se **amandman 2 (33/21-5/20)** iskaže u formi **predloga zaključka**. Odbor je, nakon izjašnjavanja sa šest glasova „za“ i dva glasa „uzdržan“, odlučio da predloži Skupštini da **usvoji sljedeći**

Zaključak

„U dijelu obrazloženja izdataka budžeta po programskoj i organizacionoj klasifikaciji, kod potprograma Podrška ruralnom razvoju (16 002 006), opis potprograma mijenja se i glasi: „Ovim potprogramom poljoprivrednim proizvođačima i prerađivačima se kroz niz mjera i javnih poziva u vidu refundacije realizovanih investicija dodjeljuje podrška za unapređenje primarne poljoprivredne proizvodnje, prerađivačke industrije, dostizanje standarda u proizvodnji.“

- (II) Odbor je, u skladu sa članom 148 stav 2 Poslovnika Skupštine, a nakon izjašnjavanja sa šest glasova „za“ i dva glasa „uzdržan“, odlučio da na Predlog navedenog zakona podnese dva amandmana:

AMANDMAN 1

Član 20 stav 1 mijenja se i glasi:

„Iznos sredstava potrošačkih jedinica, iskazan programskom klasifikacijom, utvrđen ovim zakonom uskladiće se sa iznosom odobrenih, a utrošenih sredstava potrošačkih jedinica na osnovu rješenja o privremenom finansiranju za mjesec januar, februar, mart, april, maj i jun 2021. godine.“

AMANDMAN 2

Član 22 mijenja se i glasi:

„Ovaj zakon stupa na snagu danom objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“, a primjenjivaće se od 1. jula 2021. godine.“

Predstavnik predlagača zakona **prihvatio je** navedene amandmane, pa je Odbor u skladu sa članom 150 stav 3 Poslovnika Skupštine konstatovao da su isti postali **sastavni dio teksta Predloga zakona**.

- (III) Odbor je, nakon izjašnjavanja, odlučio da predloži Skupštini **da usvoji** sljedeće amandmane:

- **amandman (33/21-5/13)** poslanika Dragana Krapovića;
- **amandman 4 (33/21-5/42)** poslanika Slavena Radunovića;
- **amandman (33/21-5/46)** poslanika Moma Koprivice;

Predstavnik predlagača zakona **prihvatio je** navedene amandmane, pa je Odbor u skladu sa članom 150 stav 3 Poslovnika Skupštine konstatovao da su isti postali **sastavni dio teksta Predloga zakona**.

(IV) Nakon što su predstavnici podnosilaca amandamana prihvatili sugestiju predstavnika predlagača zakona da izmijene predložene amandmane, Odbor je, nakon izjašnjavanja, odlučio da predloži Skupštini **da usvoji** izmijenjene amandmane:

- **amandman 1 (33/21-5/18)** poslanika Ivana Brajovića, Damira Šehovića, Borisa Mugoše, koji je izmijenjen na način da glasi:

„U poglavlju II Posebni dio u članu 21 u tabeli Org. kod 40501 – Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, program 14 040 Upravljanje i nadzor nad fiskalnim i finansijskim sistemom, potprogram 14 040 004 Rezerve, Aktivnost 14 040 004 Upravljanje sredstvima rezerve, izdatak 471-0 Tekuća budžetska rezerva uvećava se za iznos od 102.000,00€, a istovremeno smanjuje izdatak 414-2 Repräsentacija za iznos od 50.000,00€ i izdatak 4191 – Izdaci po osnovu isplate ugovora o djelu za iznos od 52.000,00€ kod svih potrošačkih jedinica proporcionalno.

U članu 2, u tabeli po primicima i izdacima, vrše se korekcije na način što se iznos „Rezerve“ uvećava za 102.000,00€, dok se za isti iznos umanjuje „Tekući budžet“.

U članu 3, u tabeli izdataka po vrstama i ekonomskoj klasifikaciji, vrše se korekcije sa odgovarajućim promjenama u zbiru izdataka.“

U skladu sa navedenim amandmanom, Odbor je polazeći od sugestije predstavnika predlagača, odlučio da predloži Skupštini da donese sljedeći

Zaključak

„Sredstva tekuće budžetske rezerve, u iznosu od okvirno 102.000,00€ koristiće se za dodjelu turističkih vaučera (u iznosu od po 200 eura) namjenjenih stručnom i medicinskom kadru zapošljenom u sistemu ustanovama socijalne i dječije zaštite.“

Predstavnik predlagača **prihvatio je** navedeni amandman i zaključak.

- **amandman 1 (33/21-5/22)** poslanika Slavena Radunovića, koji je izmijenjen na način da glasi:

„U poglavlju II Posebni dio u članu 21, Tabela Org. kod 50701 – Savez udruženja boraca briše se, dok se istovremeno u tabeli Org. kod 40501 – Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, program 14 040 Upravljanje i nadzor nad fiskalnim i finansijskim sistemom, potprogram 14 040 004 Rezerve, Aktivnost 14 040 004 Upravljanje sredstvima rezerve, izdatak 471-0 Tekuća budžetska rezerva uvećava se za iznos od 110.000,00€.

U članu 2, u tabeli po primicima i izdacima, vrše se korekcije na način što se iznos „Rezerve“ uvećava za 110.000,00€, dok se za isti iznos umanjuje „Tekući budžet“.

U članu 3, u tabeli izdataka po vrstama i ekonomskoj klasifikaciji, vrše se korekcije sa odgovarajućim promjenama u zbiru izdataka.“

U skladu sa navedenim amandmanom, Odbor je polazeći od sugestije predstavnika predlagača, odlučio da predloži Skupštini da donese sljedeći

Zaključak

„Sredstva tekuće budžetske rezerve u iznosu od 110.000,00€ koristiće se za finansiranje rada sljedećih organizacija: Savez udruženja boraca Narodnooslobodilačkog rata i antifašista Crne Gore do iznosa od 68.847,50€; Savez organizacija boraca narodnooslobodilačkog rata Crne Gore do iznosa od 22.812,50€ i Udruženje boraca ratova od 1990. godine Crne Gore do iznosa od 18.340,00€. Sredstva se obezbijavaju na osnovu dostavljenog programa rada ovih organizacija i u skladu sa zakonom.“

Predstavnik predlagača **prihvatio je** ovako izmijenjen amandman i zaključak.

- **amandman (33/21-5/33)** poslanika Branka Radulovića, koji je izmijenjen na način da glasi:

Poslije člana 20, dodaju se dva nova člana koji glase:

„Član 21

Vlada će za neplanirane i nedovoljno planirane izdatke u Programu 22 025 - Socijalna zaštita, Programu 19 040 001 - Naučnoistraživačka djelatnost, Potprogramu 16 002 001 - Podrška poljoprivredi, Potprogramu 21 011 001 - Razvoj i podrška sistemu zdrastva, Programu 22 010 - Prava iz oblasti penzijskog i invalidskog osiguranja i socijalne potrebe korisnika prava, Programu 21 011 - Zaštita, očuvanje i unapređenje zdravlja koristiti znatan dio sredstava iz Ekonomske klasifikacije 4710 - Tekuća budžetska rezerva i preusmjeriti odobrena sredstva po programima i pojedinim izdacima od onih koja nijesu ili su manje prioriteta.

Finansijska sredstva koja će se koristiti biće usmjerena za unapređenje nedovoljne programske podrške aktivnostima u očuvanju i unapređenju zdravlja, socijalnog stanja, naučnog potencijala, sektora poljoprivrede, podrške realnoj ekonomiji u epidemiološkim uslovima, kao i za početak ostvarenja tranzicione pravde, nadoknade tehnološkim viškovima i nadoknade majkama sa troje i više djece.

Član 22

Vlada će tokom budžetske 2021. godine usvojiti i implementirati novu ekonomsku i socijalnu politiku, saglasno novim politikama Evropske unije, na osnovu stanja crnogorskih resursa, potencijala, makroekonomskog okvira, indikatora, agregata i globalnih kretanja, predviđajući domaću i globalnu dugoročnu tražnju, kako bi se optimalnim reformskim mjerama obezbijedio dinamičan, održiv i inkluzivan ekonomski rast i razvoj i socijalna kohezija.

Vlada će u realizaciji nove ekonomske i socijalne politike predložiti Skupštini Crne Gore Fiskalnu strategiju i druga neophodna zakonska akta, kao i donijeti odgovarajuća dokumenta i strategije.

Nova ekonomska i socijalna politika će sadržati urgetne mjere, mjere srednjoročnih strukturnih reformi, novi institucionalni okvir, pokretanje i optimalizaciju velikog investicionog ciklusa i zadovoljenja tranzicione pravde.“

U skladu sa navedenim vrši se prenumeracija članova u Predlogu zakona.

Predstavnik predlagača **prihvatio je** ovako izmijenjen amandman.

- **amandman 1 (33/21-5/49)** poslanika Ivana Brajovića, Damira Šehovića i Borisa Mugoše, koji je izmijenjen na način da glasi:

„U poglavlju II Posebni dio u članu 21, kod potrošačke jedinice Uprava javnih radova (organizacioni kod 41506), kod programa 17 020 - Realizacija putne infrastrukture i niskogradnje, na potprogramu 17 020 K04 - Izgradnja lokalne infrastrukture, dodaje se sljedeći projekat i izdaci: 17 020 K04 026 - Rekonstrukcija glavne gradske saobraćajnice u Plavu, funkcionalna klasifikacija 0451, izdatak 4412 - Izdaci za lokalnu infrastrukturu, iznos od 20.000,00€.

Istovremeno, kod potrošačke jedinice Ministarstvo finansija i socijalnog staranja (organizacioni kod 40501), na programu 14 040 - Upravljanje i nadzor nad fiskalnim i finansijskim sistemom, na potprogramu 14 040 004 - Rezerve, na aktivnost 14 040 004 001 - Upravljanje sredstvima rezerve, umanjuje se izdatak 4710 - Tekuća budžetska rezerva za ukupan iznos od 20.000,00 €.

U članu 2, u tabeli po primicima i izdacima, vrše se korekcije na način što se iznos „Rezerve“ umanjuje za 20.000,00 €, dok se za isti iznos uvećava „Kapitalni budžet“.

U članu 3, u tabeli izdataka po vrstama i ekonomskoj klasifikaciji, vrše se korekcije sa odgovarajućim promjenama u zbiru izdataka.“

Predstavnik predlagača **prihvatio je** ovako izmijenjen amandman.

- **Amandman 2 (33/21-5/50)** poslanika Ivana Brajovića, Damira Šehovića i Borisa Mugoše, koji je izmijenjen na način da glasi:

„U poglavlju II Posebni dio u članu 21, kod potrošačke jedinice Uprava javnih radova (organizacioni kod 41506), kod programa 17 020 - Realizacija putne infrastrukture i niskogradnje, na potprogramu 17 020 K04 - Izgradnja lokalne infrastrukture, dodaje se dodaje se sljedeći projekat i izdaci: 17 020 K04 027 - Izgradnja trotoara i javne rasvjete u Vojnom selu, funkcionalna klasifikacija 0451, izdatak 4412-Izdaci za lokalnu infrastrukturu, iznos od 20.000,00 €. Istovremeno, kod potrošačke jedinice Ministarstvo finansija i socijalnog staranja (organizacioni kod 40501), na programu 14 040 - Upravljanje i nadzor nad fiskalnim i finansijskim sistemom, na potprogramu 14 040 004 - Rezerve, na aktivnost 14 040 004 001 - Upravljanje sredstvima rezerve, umanjuje se izdatak 4710-Tekuća budžetska rezerva za ukupan iznos od 20.000,00€.

U članu 2, u tabeli po primicima i izdacima, vrše se korekcije na način što se iznos „Rezerve“ umanjuje za 20.000,00 €, dok se za isti iznos uvećava „Kapitalni budžet“.

U članu 3, u tabeli izdataka po vrstama i ekonomskoj klasifikaciji, vrše se korekcije sa odgovarajućim promjenama u zbiru izdataka.“

Predstavnik predlagača **prihvatio je** ovako izmijenjen amandman.

Imajući u vidu da su podnosioci amandmana i predstavnik predlagača zakona **prihvatili** gorenavedene amandmane u izmijenjenoj formulaciji, Odbor je, u skladu sa članom 150 stav 3 Poslovnika Skupštine, konstatovao da su isti postali **sastavni dio teksta Predloga zakona**.

(V) Odbor je, nakon izjašnjavanja, odlučio da predloži Skupštini **da usvoji**:

- **amandman 2 (33/21-5/12)** poslanika Raška Konjevića i Draginje Vuksanović Stanković;
- **amandman 2 (33/21-5/23)** poslanika Slavena Radunovića;
- **amandman 3 (33/21-5/24)** poslanika Raška Konjevića i Draginje Vuksanović Stanković;
- **amandman (33/21-5/28)** poslanika Miloša Konatara;
- **amandman (33/12-5/30)** poslanika Miloša Konatara i Božene Jelušić;
- **amandman (33/21-5/34)** poslanika Fatmira Gjeke;
- **amandman (33/21-5/35)** poslanice Jelene Božović;
- **amandman (33/21-5/36)** poslanika Dragana Ivanovića, Vladimira Jokovića, Dragana Vukića, Danijele Đurović i Milosave Paunović;
- **amandman 1 (33/21-5/38)** poslanice Suade Zoronjić;
- **amandman (33/21-5/39)** grupe 21 poslanika;
- **amandman 2 i 3 (33/21-5/40)** poslanika Gencija Nimanbegua;
- **amandman 2 (33/21-5/41)** poslanice Suade Zoronjić;
- **amandmane 3 i 5 (33/21-5/42)** poslanika Slavena Radunovića; i
- **amandman 12 (33/21-5/47)** poslanika Raška Konjevića i Draginje Vuksanović Stanković.

Predstavnik predlagača zakona **nije prihvatio** navedene amandmane. Takođe, predstavnik predlagača zakona ukazao je na fiskalni uticaj navedenih amandmana i njihovu nesprovodivost ukoliko se nedostajuća sredstva obezbjeđuju sa pozicije tekuće rezerve.

(VI) Amandmani koji nijesu dobili potrebnu većinu i amandamani koje je, nakon izjašnjavanja, Odbor odlučio da predloži Skupštini **da odbije**:

- **amandman 1 (33/21-5/12)** poslanika Raška Konjevića i Draginje Vuksanović Stanković;
- **amandman 1 (33/21-5/40)** poslanika Gencija Nimanbegua;
- **amandmane 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 13 i 14 (33/21-5/47)** poslanika Raška Konjevića i Draginje Vuksanović Stanković;
- **amandman 15 (33/21-5/48)** poslanika Raška Konjevića i Draginje Vuksanović Stanković;
- **amandmane 3 do 11 (33/21-5/51)** poslanika Ivana Brajovića, Damira Šehovića i Borisa Mugoše.

Predstavnik predlagača zakona **nije prihvatio** navedene amandmane.

(VII) Poslanik Boris Mugoša, u svojstvu predstavnika podnosilaca amandmana, prihvatio je sugestiju da se **amandman 3 (33/21-5/18)**, **iskaže kroz predlog zaključka**, u istom tekstu kako glasi amandman. Odbor je, nakon izjašnjavanja, odlučio da predoži Skupštini da **usvoji sljedeći**

Zaključak

„U obrazloženju Predloga zakona o budžetu Cme Gore za 2021. godinu, u dijelu Obrazloženje izdataka po ekonomskoj klasifikaciji za tekući budžet, budžet državnih fondova i rezervu, u dijelu 47 - Rezerve dodaje se stav koji glasi: U okviru planiranog iznosa sredstava tekuće budžetske rezerve planirana su sredstva za početak rada Fonda za alimentaciju u iznosu do 30.000,00€.“

Predstavnik predlagača zakona **prihvatio** je navedeni zaključak.

(VIII) Poslanici Boris Mugoša i Miloš Konatar, u svojstvu predstavnika podnosilaca amandmana, obavijestili su Odbor da povlače iz procedure sljedeće amandmane:

- **amandman 2 (33/21-5/18)** poslanika Ivana Brajovića, Damira Šehovića i Borisa Mugoše;
- **amandman (33/21-5/29)** poslanika Miloša Konatara, Srđana Pavićevića, Božene Jelušić i Suade Zoronjić;

(IX) Odbor je polazeći od sugestije predstavnika predlagača, a koji je u vezi sa amandmanom označenim brojem 3 poslanika Slavena Radunovića (33/12-5/42) koji predlagač zakona nije prihvatio, odlučio da predloži Skupštini da, povodom usvajanja Predloga zakona o Budžetu Crne Gore za 2021. godinu, usvoji i sljedeći

Zaključak

„Sredstva tekuće budžetske rezerve, do iznosa od 100.000,00€ koristiće se za potrebe Ministarstva prosvjete, nauke, kulture i sporta za aktivnost Podrška istraživanju i zaštita kulturnog nasljeđa, za realizaciju Javnog konkursa za Program zaštite i očuvanja kulturnih dobara, ukoliko se ukaže potreba za istim.“

Predstavnik predlagača zakona **prihvatio** je navedeni zaključak.

(X) Tekst predloga zaključaka sadržanih u tačkama I, IV, VII i IX, nakon izvršenih tehničkih korekcija glasi:

Na osnovu člana 82 tačka 3 Ustava Crne Gore, Skupština Crne Gore 27. saziva, na Četvrttoj sjednici Prvog redovnog (proljećnjeg) zasijedanja u 2021. godini, povodom donošenja Zakona o Budžetu Crne Gore za 2021. godinu, dana ____ juna 2021. godine, donijela je

ZAKLJUČKE

1. Zadužuje se Vlada Crne Gore da u obrazloženju Predloga zakona o budžetu Crne Gore za 2021. godinu, u dijelu obrazloženja tekuće budžetske rezerve, doda tekst koji glasi:
 - Sredstva tekuće budžetske rezerve, u iznosu od okvirno 102.000,00€ koristiće se za dodjelu turističkih vaučera (u iznosu od po 200 eura) namjenjenih stručnom i medicinskom kadru zapošljenom u sistemu ustanovama socijalne i dječije zaštite.
 - Sredstva tekuće budžetske rezerve u iznosu od 110.000,00€ koristiće se za finansiranje rada sljedećih organizacija: Savez udruženja boraca Narodnooslobodilačkog rata i antifašista Crne Gore do iznosa od 68.847,50€; Savez organizacija boraca narodnooslobodilačkog rata Crne Gore do iznosa od 22.812,50€ i Udruženje boraca ratova od 1990. godine Crne Gore do iznosa od 18.340,00€. Sredstva se obezbijavaju na osnovu dostavljenog programa rada ovih organizacija i u skladu sa zakonom.
 - Sredstva tekuće budžetske rezerve, do iznosa od 100.000,00€ koristiće se za potrebe Ministarstva prosvjete, nauke, kulture i sporta za aktivnost Podrška istraživanju i zaštita kulturnog nasljeđa, za realizaciju Javnog konkursa za Program zaštite i očuvanja kulturnih dobara, ukoliko se ukaže potreba za istim.

- U okviru planiranog iznosa sredstava tekuće budžetske rezerve planirana su sredstva za početak rada Fonda za alimentaciju u iznosu do 30.000,00€.
2. U obrazloženju Predloga zakona o budžetu Crne Gore za 2021. godinu u dijelu obrazloženja izdataka budžeta po programskoj i organizacionoj klasifikaciji, kod potprograma Podrška ruralnom razvoju (16 002 006), opis potprograma mijenja se i glasi: „Ovim potprogramom poljoprivrednim proizvođačima i prerađivačima se kroz niz mjera i javnih poziva u vidu refundacije realizovanih investicija dodjeljuje podrška za unapređenje primarne poljoprivredne proizvodnje, prerađivačke industrije, dostizanje standarda u proizvodnji.

* * *

Odbor je ovlastio Službu Sekretarijata Odbora za ekonomiju, finansije i budžet da u saradnji sa predstavnicima Ministarstva finansija i socijalnog staranja, u pripremi godišnjeg zakona o budžetu, tehnički upodobi određene amandmane i zaključke.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Vladimir Joković.

PREDSJEDNIK ODBORA
Vladimir Joković, s.r.