

Crna Gora  
SKUPŠTINA  
Administrativni odbor  
Broj 00-63-14/21-  
Podgorica, 8. decembar 2021. godine

SKUPŠTINI CRNE GORE

PODGORICA

Administrativni odbor Skupštine Crne Gore 27. saziva, na nastavku 19. sjednice održane 8. decembra 2021. godine, utvrdio je PREDLOG ODLUKE O IMENOVANJU PREDSJEDNIKA DRŽAVNE IZBORNE KOMISIJE, koji vam podnosimo na dalji postupak.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je Miloš Konatar, član Odbora.

PREDSJEDNIK  
Milun Zogović

Na osnovu člana 82 tačka 3 Ustava Crne Gore i čl. 29 i 30 Zakona o izboru odbornika i poslanika („Službeni list RCG”, br. 4/98, 5/98, 17/98, 14/00, 18/00, 9/01, 41/02, 46/02, 45/04, 48/06 i 56/06 i „Službeni list RCG”, br. 46/11, 14/14, 12/16, 60/17, 10/18 i 109/20), Skupština Crne Gore 27. saziva, na \_\_\_\_\_sjednici \_\_\_\_\_ (jesenjeg) zasijedanja u 2021. godini, dana \_\_\_\_\_, donijela je

O D L U K U  
O IMENOVANJU PREDSJEDNIKA DRŽAVNE IZBORNE KOMISIJE

Član 1

Za predsjednika Državne izborne komisije imenuje se Nikola Mugoša.

Član 2

Ova odluka stupa na snagu danom donošenja, a objaviće se u „Službenom listu Crne Gore”.

Broj \_\_\_\_\_  
EPA \_\_\_\_\_  
Podgorica, \_\_\_\_\_ 2021. godine

SKUPŠTINA CRNE GORE 27. SAZIVA

P R E D S J E D N I K

Aleksa Bečić

## Obrazloženje

Skupština Crne Gore 27. saziva je na Četvrtoj sjednici Prvog redovnog (proljećnjeg) zasjedanja u 2021. godini, dana 17. juna 2021. godine razriješila Aleksu Ivanovića, ranijeg predsjednika Državne izborne komisije.

Administrativni odbor Skupštine Crne Gore 27. saziva je na 16. sjednici, održanoj 2. jula 2021. godine, pokrenuo postupak imenovanja predsjednika Državne izborne komisije raspisivanjem Javnog konkursa za imenovanje predsjednika Državne izborne komisije, putem veb sajta Skupštine i u dnevnim novinama: „Dan“. Po Javnom konkursu za imenovanje predsjednika Državne izborne komisije, broj 00-63-14/21-281 od 2. jula 2021. godine, prijavili se se sljedeći kandidati: Nikola Mugoša, Akt broj: 00-63-14/21-287 od 21. jula 2021. godine, Jovan Vojinović, Akt broj: 00-63-14/21-285 od 21. jula 2021. godine, Amer Šukurica, Akt broj: 00-63-14/21-286 od 21. jula 2021. godine i Nikola Medojević, Akt broj: 00-63-14/21-288 od 21. jula 2021. godine.

Članom 29 Zakona o izboru odbornika i poslanika („Službeni list RCG”, br. 4/98, 5/98, 17/98, 14/00, 18/00, 9/01, 41/02, 46/02, 45/04, 48/06 i 56/06 i „Službeni list RCG”, br. 46/11, 14/14, 12/16, 60/17, 10/18 i 109/20) određeno je da Državnu izbornu komisiju u stalnom sastavu imenuje Skupština na predlog radnog tijela Skupštine nadležnog za izbor i imenovanja, a u skladu sa zakonom.

Članom 30 Zakona određeno je, između ostalog, da Državnu izbornu komisiju čine: predsjednik, deset članova u stalnom sastavu i po jedan opunomoćeni predstavnik podnosioca izborne liste; da predsjednika Državne izborne komisije imenuje Skupština, na predlog radnog tijela Skupštine nadležnog za izbor i imenovanja, nakon prethodno sprovedenog postupka; da predsjednik Državne izborne komisije mora biti diplomirani pravnik i imati najmanje 10 godina radnog iskustva u struci i ne smije biti član organa upravljanja političke partije u zadnje tri godine.

Odbor je na 18. sjednici održanoj 29. jula 2021. godine, na osnovu uvida u dokumentaciju, konstatovao da svi prijavljeni kandidati ispunjavaju formalne uslove iz Javnog poziva.

Agencija za sprječavanje korupcije dostavila je Obavještenje broj: 00-63-14/21-281/3 od 29. jula 2021. godine, da ne postoje zakonske smetnje za imenovanje predloženih kandidata za predsjednika Državne izborne komisije.

Takođe, Odbor je većinom glasova (ukupno je glasalo 12 poslanika - sedam za – Luid Škrelja, zamjenik predsjednika Odbora, Vladimir Martinović, Suzana Pribilović, Daliborka Pejović, Kenana Strujić Harbić, članovi Odbora, Albin Ćeman, zamjena člana Odbora Moma Koprivice i Draginja Vuksanović Stanković, zamjena člana Odbora Raška Konjevića i pet protiv – Milun Zogović, predsjednik Odbora, Radoš Zečević, Miloš Konatar, članovi Odbora, Nikola Bajčetić, zamjena člana Odbora Vladana Raičevića i Milosava Paunović, zamjena člana Odbora Dragana Vukića) odlučio da sprovede konsultativno saslušanje prijavljenih kandidata za imenovanje predsjednika Državne izborne komisije.

Administrativni odbor je na 19. sjednici, održanoj 30. jula 2021. godine, shodno članu 73a Poslovnika Skupštine Crne Gore, održao konsultativno saslušanje

kandidata prijavljenih na Javni konkurs za imenovanje predsjednika Državne izborne komisije. U radu sjednice učestvovali su kandidati: Nikola Mugoša, Amer Šukurica i Jovan Vojinović. Komunikaciju sa kandidatom Nikolom Medojevićem nije bilo moguće uspostaviti, pa nije prisustvovao sjednici.

Na nastavku 19. sjednice Administrativnog odbora Skupštine Crne Gore, održane 8. decembra 2021. godine, Odbor se shodno članu 65 Poslovnika Skupštine Crne Gore, javno izjasnio o kandidatima koji ispunjavaju uslove Javnog konkursa za imenovanje predsjednika Državne izborne komisije.

Za kandidata Nikolu Mugošu glasalo je sedam poslanika (sedam ZA - Luid Škrelja, zamjenik predsjednika Odbora, Suzana Pribilović, Daliborka Pejović, Miloš Konatar, Damir Šehović, Raško Konjević i Kenana Strujić Harbić, članovi Odbora).

Za kandidata Nikolu Medojevića glasalo je šest poslanika (šest ZA – Milun Zogović, predsjednik Odbora, Radoš Zečević, Vladan Raičević, Momo Koprivica, Vladimir Martinović i Dragan Vukić, članovi Odbora).

Za kandidate Jovana Vojinovića i Amera Šukuricu nije bilo glasova.

Na osnovu rezultata glasanja Odbor je odlučio da predloži Skupštini Crne Gore da imenuje Nikolu Mugošu, za predsjednika Državne izborne komisije.

Na osnovu navedenog utvrđen je Predlog odluke.

Prilog: Biografije kandidata

## **Biografije kandidata za imenovanje predsjednika Državne izborne komisije**

**Jovan Vojinović** rođen je 11. septembra 1957. godine u Pljevljima, gdje je završio osnovnu i srednju školu. Pravni fakultet završio je u Podgorici. Pripravnički staž odradio je u Primorskoj banci OB Bar. Obavljao je poslove u Jugobanci AD Podgorica exp. Bar. Bio je angažovan na više poslova u Opštini Bar gdje trenutno obavlja poslove pomoćnika Sekretarijata za imovinu zastupanje i investicije. Učestvovao je na više kongresa Kopaoničke škole prirodnog prava. Učestvovao na znatnom broju seminara, koje su organizovale domaće i međunarodne institucije i organizacije iz različitih oblasti. Više puta određivan za predstavnika izborne liste u prošireni sastav izbornih administracija, i to: OIK Bara, RIK-e Crne Gore.

Oženjen je i otac troje djece.

**Amer Šukurica** rođen je 26. novembra 1966. godine u Rožajama. Pravni fakultet završio je 24. januara 1995. godine u Podgorici. Radni odnos zasnovao je kod Osnovnog suda u Bijelom Polju, u svojstvu pripravnika dana 1. marta 1995. godine. Od 24. novembra 1997. godine do 8. juna 1998. godine radio je u advokatskoj kancelariji advokata Kljajević Časlava. Obavljao je poslove savjetnika za utvrđivanje i naplatu javnih prihoda u Direkciji javnih prihoda Podgorica-filijala Bijelo Polje. Od 2000. godine upisan je u imenik advokata Advokatske komore Crne Gore. Od tada do danas radi kao advokat.

Oženjen je i otac dvoje djece.

**Nikola Mugoša** rođen je 7.03.1985. godine u Podgorici gdje je završio gimnaziju „Slobodan Škerović“. Diplomom akademskih osnovnih i specijalističkih postdiplomskih studija stekao je na Pravnom fakultetu UCG, kao jedan od studenata generacije, za šta je nagrađivan tokom studija.

Magistrirao je takođe na Pravnom fakultetu UCG na ustavno-pravnom smjeru na temu „Uporedna analiza parlamentarnog i predsjedničkog sistema, sa posebnim osvrtom na parlamentarizam u Crnoj Gori“, u kojoj je analizirao izborni i politički sistem Crne Gore.

Doktorsku tezu odbranio je na Fakultetu pravnih nauka UDG na temu „Pitanje demokratskog legitimiteta Evropske unije“ koja za predmet ima pravni i politički sistem Evropske unije. U disertaciji centralno mjesto zauzima pitanje sprovođenja izbora u Evropskom parlamentu, a značajna pažnja posvećena je i Kodeksu dobre prakse u izbornim pitanjima, kao jednom od ključnih dokumenata Venecijanske komisije u oblasti izbora. Od 2015. godine je samostalni savjetnik u Državnoj izbornoj komisiji. Primarni zadaci tiču se priprema materijala za sjednice Državne izborne komisije, sačinjavanje nacрта zapisnika, rješenja, mišljenja i ostalih pravnih akata. Zadužen je za međunarodnu saradnju Komisije i *contact point* sa međunarodnim organizacijama OEBS, IFES i ENEMO. Bio je rukovodilac edukacije opštinskih izbornih komisija i biračkih odbora na parlamentarnim i predsjedničkim izborima 2016. i 2018. godine.

Prethodno je na Pravnom fakultetu UCG bio saradnik u nastavi od 2008. do 2012. godine, a od 2012. do 2015. godine saradnik u nastavi-demonstrator na Fakultetu političkih nauka UCG. Takođe, 2014. i 2015. godine bio je angažovan kao pravni savjetnik u NVO „Eco Logic“, dok je karijeru počeo u PRO tv (današnja Prva tv) gdje je radio od 2007. do 2008. godine.

Član je Radne grupe IFES-a (Međunarodne fondacije za izborne sisteme), sa sjedištem u Vašingtonu, na temu izbornog integriteta i upotrebe društvenih mreža u izbornom procesu. Angažovan je kao član posmatračke misije ODIHR-a na parlamentarnim izborima u Ukrajini 2019. godine. Iste godine izabran je za člana posmatračkih misija ove organizacije i u dva kruga predsjedničkih izbora u Ukrajini. Određen je za Izvjestioca Crne Gore na Komitetu za ljudsku dimenziju u Beču o implementaciji ODIHR-ovih preporuka u izbornom zakonodavstvu Crne Gore. Član je crnogorskog ogranka ILA - International Law Association (Međunarodno udruženje pravnika) sa sjedištem u Londonu. Dobitnik je stipendije ASPR-a (Austrijskog centra za mir i rješavanje konflikta) u čijoj organizaciji je polaznik „Akademije OEBS-a“ koja će se održati u septembru u Stadtschlainingu u Austriji. Jedna od ključnih tema programa Akademije je organizacija posmatranja izbora u državama članicama Savjeta Evrope.

Na temu izbornog procesa usavršavao je u zemlji i inostranstvu. Neki od najznačajnijih certifikata koje je stekao iz izbornih sistema su sljedeći:

- Certifikat ODIHR-a za dugoročnog posmatrača izbora, Beograd 2016. godine;
- Certifikat ODIHR-a za kratkoročnog posmatrača izbora; Podgorica 2016. godine;
- Certifikat NORDEM-a (Norveško udruženje za demokratiju i ljudska prava) o uspješno završenom studijskom programu političkog i izbornog sistema Kraljevine Norveške, Oslo 2017. godine;
- Certifikat Talinškog Tehničkog Univerziteta o Uvodu u izbornu tehnologiju i sajber bezbjednost u izbornom procesu, Talin 2019. godine;
- Certifikat Međunarodne fondacije za izborne sisteme o rukovođenju izborima, Prag 2020. godine;
- Certifikat Inicijative za izgradnju resursa u demokratiji, upravljanju i izborima (BRIDGE) na temu Rješavanja izbornih sporova, 2021. godine.

Autor je 14 naučnih radova, članaka i tekstova. Najrelevantniji na temu izbornog procesa su sljedeći:

- Uperedna analiza parlamentarnog i predsjedničkog sistema, sa posebnim osvrtom na parlamentarizam u Crnoj Gori, magistarska teza; Pravni fakultet Univerziteta Crne Gore, Podgorica 2012;
- Savjestan birač u digitalnom dobu, Časopis Evropske asocijacije izbornih zvaničnika, Sofija 2017;
- Uloga Evropskog parlamenta u demokratizaciji Evropske unije, Pravni zbornik, Časopis za pravnu teoriju i praksu, Podgorica 2017;
- Sudska zaštita izbornih prava i transparentnost izbora, Časopis Evropske asocijacije izbornih zvaničnika, Ljubljana 2019;
- Pravo na slobodne izbore u praksi Evropskog suda za ljudska prava, Pravni zbornik, Časopis za pravnu teoriju i praksu; (koautorstvo N. Mugoša, S. Gazivoda), Podgorica 2020;
- Izbori i komunikacija, uloga organa za sprovođenje izbora u uspostavljanju efikasnih komunikacionih procedura; Časopis Evropske asocijacije izbornih zvaničnika, Tbilisi 2020;

- Izazovi sprovođenja demokratskih izbora u državama članicama EU u uslovima epidemije COVID 19, Pravni zbornik, Časopis za pravnu teoriju i praksu, Podgorica 2020;
- „Vrijeme prvih“, Autorski članak o američkim izborima, dnevni list Vijesti, 2021;
- Pitanje demokratskog legitimiteta Evropske unije, doktorska disertacija, Fakultet pravnih nauka Univerziteta Donja Gorica, 2021;
- „Izbori i deliberativna platforma – zajedno do cilja?“, Autorski članak, Kombinat, 2021;
- „Izborna reforma – A kad će ne znamo“, Autorski članak, dnevni list Vijesti, 2021;
- Učešće mladih na izborima, Časopis Evropske asocijacije izbornih zvaničnika, (članak prihvaćen), Bukurešt 2021;

Učesnik je i panelista na brojnim konferencijama, kao i učesnik više studijskih posjeta na temu izbornog procesa:

- Svjetski kongres Ustavnog prava, Međunarodno udruženje ustavnih pravnika i Univerzitet u Oslu, 2014;
- Konferencija Interparlamentarne radne grupe za razmatranje uvođenja novih tehnologija u izborne procese u Sarajevu, 2017;
- Regionalna konferencija organa za sprovođenje izbora u upravljanju izbornim tehnologijama u Prištini, 2017;
- Studijska posjeta Državnoj izbornoj komisiji Makedonije i posmatranje lokalnih izbora, 2017;
- Godišnja konferencija Asocijacije evropskih izbornih zvaničnika, ACEEEO u Ljubljani, 2019;
- Konferencija ODIHR-a o subregionalnoj perspektivi implementacije izbornih preporuka vezanih za registraciju birača - izazovi i dobre prakse u Varšavi, 2019;
- Studijska posjeta Državnoj volilnoj (izornoj) komisiji Slovenije u organizaciji OEBS-a, 2019;
- Studijska posjeta Državnom izbornom povjerenstvu Hrvatske u organizaciji OEBS-a, 2019;
- Održavanje izbora u vrijeme pandemije COVID-19, Venecijanska komisija i Savjet Evrope, 2020;
- Održavanje izbora u eri digitalizacije, Akademija elektronskog upravljanja, Cybexer, Državna izborna komisija Estonije, Microsoft, Konrad Adenauer Fondacija, 2020;
- Mobilno glasanje – na usluzi biračima, zaštita demokratije, Međunarodni institut za demokratiju i izbornu asistenciju (International IDEA) i Udruženje evropskih izbornih zvaničnika (ACEEEO), 2020;
- 17. Evropska konferencija organa za sprovođenje izbora „Izorno zakonodavstvo i izborna administracija u Evropi - izazovi i najbolje prakse“, Venecijanska komisija i Savjet Evrope, 2020;
- Seminar o posmatranju izbora i alternativnim načinima glasanja, ODIHR, 2020;
- Seminar o izborima i demokratiji u svijetu, Nacionalni izborni institut Meksika, Pravni fakultet Autonomnog Univerziteta Meksika i Venecijanska komisija, 2021;

- Pokretanje globalnog pravosudnog dijaloga i izborna sudska praksa, Američka agencija za međunarodni razvoj (USAID), Jačanje demokratije kroz partnerstvo (CEPPS) i Međunarodna fondacija za izborne sisteme (IFES), 2021;
- Komunikacija organa za sprovođenje izbora sa biračima tokom izborne kampanje, Međunarodni centar za parlamentarne studije (ICPS), 2021;
- Seminar o rodnoj dimenziji dezinformacija na izborima, politici i digitalnom informacionom prostoru, Međunarodna fondacija za izborne sisteme (IFES), 2021;
- Konferencija o implementaciji online glasanja, Demokratija budućnosti (FD), 2021;
- Više seminara, radionica i okruglih stolova u organizaciji OEBS-a, Državne izborne komisije, Univerziteta Crne Gore, Uprave za kadrove itd.

**Nikola Medojević** rođen je 7. februara 1961. godine u Bijelom Polju, gdje je završio gimnaziju. Pravni fakultet završio je u Beogradu 1990. godine, gdje je 1992. godine položio pravosudni ispit. Pripravnički staž odradio je u Osnovnom sudu u Podgorici, da bi se nakon par godina rada u privrednom društvu za pravne i poslovne usluge, upisao 1995. godine u imenik AKCG. Od tada do danas radi kao advokat.