

ZAPISNIK

sa prve sjednice Odbora za prosvjetu, nauku, kulturu i sport Skupštine Crne Gore, koja je održana 20. decembra 2012. godine

Sjednica je počela sa radom u 16 sati. Predsjedavala je mr Branka Tanasijević, predsjednica Odbora.

Sjednici su prisustvovali sljedeći članovi Odbora: mr Branka Tanasijević, doc. dr Srđa Popović, Rešid Adrović, Saša Pešić, dr Draginja Vuksanović, Andrija Popović, doc. dr Branka Bošnjak, Milan Knežević, Zdenka Popović i Srđan Perić.

Sjednici nije prisustvovala prof. dr Jelisava Kalezić, članica Odbora.

U svojstvu ovlaštenog predstavnika predlagača zakona, sjednici su prisustvovali: Boris Bušković, pomoćnik ministra finansija za trezor i Nemanja Pavličić, pomoćnik ministra finansija za budžet.

Po pozivu, sjednici su prisustvovali i sljedeći predstavnici Vlade Crne Gore: Mubera Kurpejović, pomoćnica ministra prosvjete, Dragica Milić, pomoćnica ministra kulture, Smiljana Prelević, sekretarka Ministarstva nauke i Slobodanka Burić, samostalna savjetnica u Ministarstvu finansija.

Rad sjednice pratili su predstavnici medija.

Predsjednica Odbora, mr Branka Tanasijević, konstatovala je da su, prethodno, kandidati za članove Odbora izabrani na sjednici Skupštine i poželjela im uspjeh u radu. Takođe, na predlog predsjednice Odbora, dnevni red sjednice je, u skladu sa članom 34 Poslovnika Skupštine Crne Gore, proširen tačkom „Izbor zamjenika predsjednika Odbora“.

Za sjednicu je utvrđen sljedeći

DNEVNI RED:

- 1. IZBOR ZAMJENIKA PREDSJEDNIKA ODBORA;**
- 2. PREDLOG ZAKONA O BUDŽETU CRNE GORE ZA 2013. GODINU, u dijelu koji se odnosi na potrošačke jedinice iz oblasti prosvjete, nauke, kulture i sporta.**

Tačka 1

Izbor zamjenika predsjednika Odbora odložen je za neku od narednih sjednica, zbog dodatnih konsultacija unutar opozicionih poslaničkih klubova.

Tačka 2

U okviru druge tačke dnevnog reda, Odbor za prosvjetu, nauku, kulturu i sport, kao zainteresovani Odbor, razmotrio je Predlog zakona o budžetu Crne Gore za 2013. godinu, u dijelu koji se odnosi na potrošačke jedinice budžeta iz oblasti prosvjete, nauke, kulture i sporta.

Predsjednica Odbora, **mr Branka Tanasijević**, pozvala je predstavnika predlagača zakona da obrazloži Predlog zakona, kao i članove Odbora da uzmu učešće u raspravi.

Ovlašteni predstavnik predlagača zakona, **Boris Bušković**, obrazložio je osnovne segmente Predloga zakona o budžetu Crne Gore za 2013. godinu, i dao detaljno obrazloženje dijela budžeta koji se odnosi na budžetske potrošačke jedinice iz oblasti obrazovanja. Pomoćnik ministra finansija je istakao da je prioritet fiskalne politike i za 2013. godinu stabilizacija i kapitalizacija javnih finansija u Crnoj Gori. Naglasio je da je, u cilju transparentnih procjena svih troškova, Ministarstvo finansija uradilo dodatnu klasifikaciju pojedinih kategorija troškova, te da će ubuduće još transparentnije moći da se prikazuje javna potrošnja određenih segmenata budžeta. Predlogom zakona o budžetu Crne Gore za 2013. godinu, Vlada Crne Gore i jedinice lokalne samouprave, i dalje nastoje da smanje javnu potrošnju u Crnoj Gori. Tendencija smanjenja državnih izdataka uspostavljena od 2009. godine i dalje se nastavlja. Konstatovano je da je predlogom budžeta za 2013. godinu prvi put javna potrošnja svedena na nivo ispod 40% BDP-a, te da su ovi podaci značajni i sa aspekta budžeta koji ima sektor za obrazovanje, jer je to jedini segment, osim socijalnih davanja i obaveza po osnovu penzija, koji nije smanjen u okviru rebalansa budžeta. Sektoru za obrazovanje, budžetom za 2013. godinu, opredijeljena su sredstva u iznosu od 139. mil. €, od čega za Ministarstvo prosvjete 122. mil. €, Univerzitetu Crne Gore 12,26 mil. €, Zavodu za školstvo 1,06. mil. €, Ispitnom centru 0,69. mil. €, Upravi za mlade i sport 3,2. mil. €, Crnogorskom olimpijskom komitetu 0,3. mil. €. Osim sredstava iz budžeta, Vlada Crne Gore je potpisala kredit sa Svjetskom bankom za projekat za visoko obrazovanje i istraživanje konkurentnosti, u iznosu od 12. mil. €, a dinamika povlačenja ovih sredstava zavisiće od zajedničkog rada sa Svjetskom bankom i ekspertima u ovoj oblasti koji će u narednom periodu biti angažovani. Pored izdvajanja iz budžeta za 2013. godinu u sektoru obrazovanja ostvaruju se i sopstveni prihodi. Pomoćnik ministra je istakao da su vaspitno obrazovne ustanove u 2011. godini ostvarile prihod od 7,7. mil. €, dok su prihodi Univerziteta Crne Gore u pomenutoj godini iznosili 18,09. mil. €. Dakle, pored sredstava iz budžeta, ostvarivanjem i ovih prihoda, obrazovne ustanove mogu da finansiraju svoju naučnu djelatnost. Navedeno je da su Ministarstvu nauke opredijeljena sredstva u iznosu od 1,6. mil. €. Takođe, predstavnik predlagača je istakao da su sredstva koja su opredijeljena za sektor obrazovanja u 2013. godini, u odnosu na 2012. godinu, veća za 5,7. mil. €, a navedeno neto povećanje prvenstveno se odnosi na sredstva opredijeljena za sprovođenje Zakona o stručnom osposobljavanju lica sa stečenim visokim obrazovanjem. Predstavnik predlagača se osvrnuo i na sredstva opredijeljena za bruto zarade i naglasio da će kao i do sada, sve predviđene obaveze biti redovno servisirane, u skladu sa predviđenim budžetom.

Dragica Milić, pomoćnica ministra kulture, istakla je da je predloženi budžet za 2013. godinu za kulturu i institucije kulture, skoro isti kao i budžet za 2012. god. nakon rebalansa. Milić je istakla da se aktivnosti koje Ministarstvo kulture planira da realizuje predviđenim sredstvima za 2013. godinu, odnose uglavnom na oblasti koje su predviđene Zakonom o kulturi i drugim zakonima koji se primjenjuju u oblasti kulturno-umjetničkog stvaralaštva, kulturne baštine i medija koji su definisani kao javni interes, a u skladu sa odobrenim budžetom za navedeno Ministarstvo. Pomoćnica ministra je istakla da je Predlogom zakona ispoštovan procenat izdvajanja za kulturu koji je utvrđen Zakonom o kulturi, kao i da će se poslovanje navedenog Ministarstva u 2013. godini prilagoditi realnim i racionalnim okvirima.

Mubera Kurpejović, pomoćnica ministra prosvjete, navela je da je za program stručnog osposobljavanja lica sa stečenim visokim obrazovanjem ove godine izdvojeno 10. mil. € iz budžeta i da realizacija ovog programa uspješno teče. Kurpejović je istakla da će, s obzirom da je budžet ostao na istom nivou, biti omogućeno nesmetano funkcionisanje obrazovnog sistema, posebno imajući u vidu i obezbijeđena dodatna sredstva kroz kredit Svjetske banke i program

Evropske unije koji je Crna Gora koristila i prethodnih godina i koja će nastaviti da koristi i u 2013. godini.

Smiljana Prelević, sekretarka Ministarstva nauke, osvrnula se na činjenicu da je predviđeno 2 mil.€ iz kredita Svjetske banke za izuzetne istraživačke timove za realizaciju kapitalnog projekta - uspostavljanje prvog centra uspješnosti. Kancelarija za ovaj projekat je otvorena u junu ove godine i stvorene su sve pravne pretpostavke da može da se adekvatno implementira. Predstavnicu Ministarstva nauke je navela da, pored naših uvaženih istraživača, naučnika na postojećim fakultetima i institutima, konačno krenemo i u strateško opredjeljenje - uspostavljanje prvog centra uspješnosti u Crnoj Gori.

Nakon izlaganja predstavnika predlagača i predstavnika resornih ministarstava, predsjednica Odbora, **mr Branka Tanasijević**, otvorila je raspravu i pozvala članove Odbora da uzmu učešće u raspravi i postave pitanja.

Poslanik **Milan Knežević**, prvi je uzeo učešće u raspravi i postavio nekoliko konkretnih pitanja predstavnicima Vlade Crne Gore. Knežević je pitao koje će kapitalne investicije sigurno biti završene u 2013. godini, te da li će biti završen vrtić u Golubovcima. Takođe, Knežević je pitao predstavnike resornih ministarstava koliko su sredstava tražili od Ministarstva finansija a koliko im je, na kraju, opredijeljeno predloženim budžetom.

Na prvo pitanje poslanika Kneževića, **Dragica Milić**, pomoćnica ministra kulture, odgovorila je da pitanje kapitalnih investicija nije tretirano budžetom Ministarstva kulture, već je on dio posebnog projekta koji je Vlada Crne Gore donijela 2011. godine, a to je Master plan ulaganja u infrastrukturu u sektorima obrazovanja, zdravlja, kulture, sporta i državne uprave za period 2011-2020. godine, te da će od svih projekata koji su tretirani Master planom, tokom 2013. godine, biti nastavljen rad na rekonstrukciji objekta nekadašnjeg Doma vojske za potrebe Muzičkog centra Crne Gore, i da će početi rad na izgradnji Muzeja savremene umjetnosti na Kruševcu. **Mubera Kurpejović**, pomoćnica ministra prosvjete, u odgovoru poslaniku Kneževiću, konstatovala je da je Ministarstvo prosvjete, odnosno prethodno Ministarstvo prosvjete i sporta, tražilo otprilike 137. mil. €, sa Upravom za mlade i sport, dakle, sa posebnim jedinicama, što ne predstavlja neku značajniju razliku u odnosu na potraživanja za 2012. godinu. Naglasila je da je ovaj iznos sredstava dovoljan da obezbijedi funkcionisanje obrazovnog sistema. Navela je da se u septembru 2013. godine očekuje da će biti završena zgrada Studentskog doma u Podgorici, a da je u toku procedura izbora najbolje ponude za Studentski dom u Nikšiću. Što se tiče vrtića u Golubovcima, rekla je da će biti završen u februaru 2013. godine.

Smiljana Prelević, sekretarka Ministarstva nauke, istakla je da Ministarstvo nauke radi naučno-tehnološki park i centar uspješnosti.

Poslanica **Zdenka Popović** je navela, da je činjenica da je vrijeme ekonomske krize i da treba štedjeti, ali na način, kao što je to slučaj sa razvijenim zemljama, da se štedi na javnoj potrošnji a ne na ulaganju u infrastrukturu i kapitalne projekte iz oblasti obrazovanja. Izrazila je očekivanje da će biti više ulaganja u izgradnju vrtića, škola i studentskih domova. Poslanica ja navela da je NVO „Roditelji“, dostavila peticiju Skupštini Crne Gore, kojom se traži hitna izgradnja vrtića, kao i adaptacija postojećih, kako bi se riješio problem prebukiranosti u njima. Tražila je pojašnjenje u vezi sa obećanjem Ministarstva finansija da će se u Bijelom Polju

izgraditi novi vrtić, sredstvima donacije Vlade Azerbejdžana u iznosu od 2. mil. €, sa konstatacijom da u Bijelom Polju postoji veliki problem sa smještajnim kapacitetima djece u vrtićima. Takođe, poslanica se osvrnula i na predviđeno uređenje terena oko škole „Milan Vuković“ u Golubovcima za šta je opredijeljeno 200. hiljada €, i srednju stručnu školu u Golubovcima za koju je opredijeljeno 50. hiljada € i postavila pitanje u kojoj fazi je izgradnja pomenutih objekata. Poslanica je zahtijevala i odgovor na pitanje zašto Ministarstvo finansija nije obezbijedilo sredstva iz budžeta za izgradnju i realizaciju projekata sedam vrtića, gimnaziju preko Morače i još jednu stručnu školu iz oblasti srednjeg obrazovanja, a po obećanju gradonačelnika Podgorice.

Predsjednica Odbora, **mr Branka Tanasijević**, istakla je da pitanjima predškolskih ustanova treba posvetiti posebnu pažnju i izrazila zadovoljstvo planom Vlade Crne Gore da se u sljedećoj godini izgradi jedan broj predškolskih ustanova. Predsjednica Odbora je predložila da se Odbor za prosvjetu, nauku, kulturu i sport ovom temom treba detaljnije baviti u narednom periodu.

Poslanik **Srdan Perić** je najprije čestitao Ministarstvu nauke na privremenom zatvaranju pregovaračkog poglavlja 25 – nauka i istraživanje. Uz konstataciju da je alarmantan odnos države prema nauci, Perić je istakao i lošu statistiku koja se tiče broja istraživača u odnosu na broj zaposlenih. Takođe, mišljenja je da je predloženi budžet privremen i da će, tokom 2013. godine, doći do rebalansa budžeta. Mišljenja je da treba izvršiti decentralizaciju procesa izbora direktora u školama. Poslanik Perić je postavio nekoliko pitanja za predlagača i predstavnike resornih ministarstava koja su se odnosila na broj unaprijeđenih nastavnika koji su prešli u viša zvanja nakon sprovedenih obuka, zatim, čemu služe istraživanja Ispitnog centra, kao i da li su opredijeljena sredstva za izradu Enciklopedije Crne Gore, kada je riječ o CANU. Poslanik je postavio i pitanje predstavniku predlagača koji je konačan stav Ministarstva finansija u vezi budžeta za Univerzitet Crne Gore. Poslanik je naveo i da bezuslovno podržava ideje za izgradnju vrtića i pozdravio projekat Biblioteka za slijepe kojoj je opredijeljeno 150. 000 €.

Smiljana Prelević, sekretarka Ministarstva nauke, istakla je, u odgovoru poslaniku Periću, da Ministarstvo nauke tromjesečno izvještava Evropsku komisiju o napretku i da je svaki izvještaj pozitivno ocijenjen. Što se tiče pregovora sa EU, rekla je da je poglavlje 25 – nauka i istraživanje, privremeno zatvoreno, jer je u ovim oblastima dostignut nivo koji je tražen od EU, a da će konačno biti zatvoreno po zatvaranju svih 35 pregovaračkih poglavlja. Što se tiče broja istraživača u Crnoj Gori, trenutno ih je 1270 registrovanih, što nije dovoljan broj u odnosu na broj zaposlenih, a donijet je i Akcioni plan za povećanje broja istraživača. Konstatovala je da strukturu ulaganja u naučna istraživanja ne čine samo sredstva iz državnog budžeta, već i ulaganja subjekata kao što su „Elektroprivreda Crne Gore“, „13. jul Plantaže“, „Luka Bar“, koji takođe ulažu u istraživanja. U vezi sa finansiranjem Enciklopedije Crne Gore, Prelević je navela da CANU samostalno raspolaže svojim budžetom.

Na pitanje poslanika Perića koje se odnosilo na izbor u viša nastavnička zvanja, **Mubera Kurpejović** je odgovorila da se, upravo, ovih dana prave rješenja za izbor nastavnika u viša zvanja i, u tom kontekstu, pomenula model licenciranja nastavnika koji je Vlada Crne Gore usvojila, u saradnji sa stranim ekspertima, a koji omogućava provjeru nastavnika u oblasti obrazovanja. Prema riječima Kurpejović, sva istraživanja Ispitnog centra su usmjerena na poboljšanje i unaprjeđenje kvaliteta obrazovanja. Završetak gradnje vrtića u Bijelom Polju, planiran je za avgust 2013. godine.

Poslanik **Srdan Perić** se ponovo javio za riječ i zatražio odgovor od predstavnika predlagača da li će biti smanjene plate profesorima na državnom univerzitetu.

U odnosu na opredijeljena sredstva za Univerzitet Crne Gore, predstavnik predlagača, **Nemanja Pavličić**, naveo je da je predloženi budžet i više nego dovoljan, s obzirom da državni univerzitet ostvaruje sopstvene prihode koji, na godišnjem nivou, iznose između 18 i 20 miliona eura i koje koristi za sopstvene potrebe, te da bi trebali da snose i dio troškova za zarade. Pavličić smatra da će Univerzitet Crne Gore, bez povećanja broja zaposlenih, imati dovoljno novca za isplatu zarada u 2013. godini.

Poslanik **Andrija Popović** se u svojoj diskusiji osvrnuo na oblast sporta, istakavši primjedbu zbog odsustva ministra prosvjete, odnosno predstavnika Uprave za mlade i sport, koji su, kako poslanik smatra, trebali prisustvovati sjednici Odbora. Poslanik je zatražio pojašnjenje da li su predlogom budžeta za 2013. godinu, namijenjena sredstva i za rekonstrukciju bazena u Kotoru. Tokom diskusije, izrazio je neslaganje sa predloženim budžetom u dijelu koji se odnosi na sport, s obzirom da je, u odnosu na 2012. godinu, budžet sportu smanjen za 17%, i naglasio da država treba da posveti značajnu pažnju sportu, jer su se crnogorski sportisti, sa rezultatima koje ostvaruju, svrstali u evropski i svjetski vrh sporta. Popović je rekao da će na Odboru uslovno podržati Predlog zakona, ali ne i na sjednici Skupštine.

Kurpejović je, na prethodne primjedbe i komentare poslanika Andrije Popovića, odgovorila da je Uprava za mlade i sport i dalje u nadležnosti Ministarstva prosvjete, ali da će ubrzo postati nezavisan organ. Da država posvećuje pažnju sportu, prema riječima Kurpejović, pokazatelj je i bilateralni skrining u Briselu za pregovaračko poglavlje 26 – obrazovanje i kultura, kada je Crna Gora imala prezentaciju „Mladi i sport“.

Predstavnik predlagača, **Nemanja Pavličić**, saopštio je da je petina kapitalnog budžeta namijenjena sportu, ali da rekonstrukcija bazena u Kotoru nije predviđena za sljedeću godinu.

Poslanica **doc. dr Branka Bošnjak**, u svojoj diskusiji, istakla je primjedbu na datum dostavljanja Predloga zakona, s obzirom da je isti dostavljen poslanicima dva dana prije sjednice matičnog Odbora i samo u elektronskoj formi, što je neuobičajeno i ne bi trebalo da bude praksa u budućnosti. Poslanica doc. dr Bošnjak je, u vezi izdvajanja za Univerzitet Crne Gore, rekla da se slaže sa konstatacijom da je potrebno bolje iskontrolisati sopstvene prihode univerziteta koji se ostvaruju od školarina samofinansirajućih studenata kojih je više nego onih koji studiraju na teret državnog budžeta, ali da opredijeljena sredstva za ovu potrošačku jedinicu ne garantuju isplatu zarada na univerzitetu i postavila pitanje predstavnicima Vlade da li imaju podatak koliko se duguje zaposlenima na državnom univerzitetu. Iskazala je interesovanje i za problem grijanja u školama na sjeveru države. U vezi programa stručnog osposobljavanja lica sa stečenim visokim obrazovanjem, za koji je iz budžeta namijenjeno 10 miliona eura, poslanica je konstatovala da nije u pitanju radni odnos i sticanje radnog staža, već samo radno iskustvo. Takođe, mišljenja je da bi izdvajanja za nauku trebala biti veća, ali i da je za kulturu opredijeljeno nedovoljno sredstava.

Mubera Kurpejović je pojasnila program stručnog osposobljavanja lica sa stečenim visokim obrazovanjem i, u tom smislu, rekla da stručno osposobljavanje koje traje devet mjeseci nije radni odnos, već se tih devet mjeseci računa kao dvanaest mjeseci radnog iskustva čime se stiče uslov za polaganje stručnog ispita.

Poslanica **dr Draginja Vuksanović**, ispred SDP-e, čestitala je rukometašicama Crne Gore zlatnu medalju na nedavno završenom prvenstvu Evrope, kao i privremeno zatvarnje

poglavlja 25 koje se odnosi na nauku i istraživanje. U diskusiji povodom predloga budžeta za 2013. godinu, istakla je da sredstva opredijeljena za potrošačku jedinicu Univerzitet Crne Gore, nijesu dovoljna čak ni za lične dohotke zaposlenima. Poslanica se složila sa prethodno iznijetim stavom članova Odbora da treba pokloniti veliku pažnju i opredijeliti veća sredstva za izgradnju dječijih vrtića. Poslanica je, dalje, istakla da ulaganje u djecu, omladinu, nauku i sport nikada ne može biti promašaj, jer su budućnost naše države. Osvrnuvši se, opet, na temu koja se tiče Univerziteta Crne Gore, poslanica je konstatovala da je Univerzitet temelj svih naučnih vrijednosti jedne države, kao i da je nauka hram znanja, te da će ova oblast, takođe, biti, predmet pažnje Socijaldemokratske partije Crne Gore.

Nakon pozdravnih riječi, poslanik **Saša Pešić**, pridružio se stavu ostalih kolega da bi sjednici Odbora trebalo da prisustvuju ministri, ali da se mora pokazati razumijevanje i za njihove druge obaveze i da članovi Odbora nijesu ostali uskraćeni ni za jedan odgovor. Pešić je iskazao interesovanje za izgradnju sportske hale u Beranama i istakao da opredijeljena sredstva za taj projekat u iznosu od 500.000,00 € nijesu dovoljna i dodao da u Beranama egzistira 40 sportskih kolektiva sa jako lošim uslovima za rad.

Poslanik **Milan Knežević** se ponovo javio za riječ i tražio odgovor na pitanje da li je u redu, da se u vremenu krize, izdvoji 430 000 eura za dva objekta koja su namijenjena potomcima dinastije Petrović Njegoš, a odnose se na izgradnju stambenog objekta u Bajicama na Cetinju – 280.000,00 eura i adaptaciju dvorca na Kruševcu u Podgorici – 150.000,00 eura.

Poslanik **doc. dr Srđa Popović**, konstatovala je da, imajući u vidu posljedice ekonomske krize u našoj državi i uopšte u svijetu, treba podržati navedeni Predlog zakona, jer on predlaže maksimum sredstava koja se u ovom trenutku mogu opredijeliti za oblasti obrazovanja, nauke, kulture i sporta.

Poslanik **Rešid Adrović** je naveo da, ako je finansijska konsolidacija uslov ekonomskog rasta, a naša država u zadnjih nekoliko godina ima smanjenje javne potrošnje, u takvim uslovima bilo koja cifra koja bi bila izdvojena za budžet bila bi mala, pogotovu kada je u pitanju obrazovanje. Istakao je da će, uzimajući u obzir vrijeme u kojem živimo, dati podršku ovom Predlogu zakona, te da bi volio da su predloženi iznosi za navedene potrošačke jedinice budžeta veći.

Na niz naprijed navedenih pitanja odgovorio je predlagač zakona, **Nemanja Pavličić**. U odnosu na smanjenje budžeta državnog univerzitetu, Pavličić je mišljenja da je predloženi budžet i više nego dovoljan i da će se zarade zaposlenima moći isplatiti. Predlogom zakona je predviđena izgradnja četiri vrtića, a takođe, na raspolaganju je i 10 miliona eura iz Razvojne banke. Za sportsku halu u Beranama nema dovoljno sredstava i ona neće biti izgrađena tokom 2013. godine. U vezi obaveza prema potomcima dinastije Petrović, Pavličić je rekao da je to zakonska obaveza koja se mora uvažiti.

Pošto je diskusija završena, Odbor se izjasnio o Predlogu zakona o budžetu Crne Gore za 2013. godinu, u dijelu koji se odnosi na potrošačke jedinice iz oblasti prosvjete, nauke, kulture i sporta i, većinom glasova (šest „za“, tri „protiv“), odlučio da predloži matičnom Odboru za ekonomiju, finansije i budžet da ga podrži i predloži Skupštini da ga usvoji.

Predlog zakona su podržali sljedeći poslanici: mr Branka Tanasijević, doc. dr Srđa Popović, Rešid Adrović, Saša Pešić, dr Draginja Vuksanović i Andrija Popović. Doc. dr Branka Bošnjak, Zdenka Popović i Srđan Perić glasali su protiv Predloga zakona.

Sjednica je završila sa radom u 18 sati i 15 minuta.

Broj: 00-64-09/12-1/

SEKRETAR ODBORA
Tanja Božović

PREDSJEDNICA ODBORA
mr Branka Tanasijević