

ZAPISNIK

sa 20. sjednice Odbora za zdravstvo, rad i socijalno staranje Skupštine Crne Gore, održane 22. oktobra 2021. godine

Sjednica Odbora je počela u 11 sati.

Odborom je, na sjednici, predsjedavao poslanik dr Srđan Pavićević, predsjednik Odbora.

Sjednici Odbora su prisustvovali poslanici, članovi Odbora: dr Strahinja Bulajić, dr Vladimir Dobričanin, Milosava Paunović, dr Tamara Vujović, dr Jevto Eraković, mr Ivan Mitrović, dr Halil Duković, mr Boris Mugoša i doc. dr Draginja Vuksanović Stanković.

Sjednici Odbora nijesu prisustvovali poslanici, članovi Odbora: Maja Vukićević, dr Albin Ćeman i Abaz Dizdarević.

Sjednici Odbora je, u skladu sa članom 65 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, kao zamjena poslanika dr Albina Ćemana prisustvovala poslanica Zdenka Popović.

Za sjednicu je predložen i jednoglasno usvojen sljedeći

DNEVNI RED

KONTROLNO SASLUŠANJE MINISTRA FINANSIJA I SOCIJALNOG STARANJA MILOJKA SPAJICA NA TEMU: „AKTUELNA SITUACIJA U OBLASTI SOCIJALNE POLITIKE“

Predsjednik Odbora dr Srđan Pavićević podsjetio je da je Odbor na 17. sjednici, održanoj 28. jula 2021. godine, donio odluku da se, na osnovu člana 75 Poslovnika Skupštine Crne Gore, održi kontrolno saslušanje ministra finansija i socijalnog staranja Milojka Spajića na temu: „Aktuelna situacija u oblasti socijalne politike“, na osnovu inicijative koju su podnijeli poslanici Jevto Eraković, Ivan Mitrović i Halil Duković. Takođe, podsjetio je i da je dogovor članova Odbora bio da se kontrolno saslušanje održi tokom septembra tekuće godine. Naveo je da je na 19. sjednici, koja je održana 1. oktobra 2021. godine, obavijestio članove Odbora da su službenici Sekretarijata Odbora stupili u kontakt sa nadležnim licem u Kabinetu ministra Spajića, kako bi dogovorili tačan datum održavanja kontrolnog saslušanja i da je, tom prilikom, dobijena povratna informacija da je, zbog ranije preuzetih obaveza ministra, kraj oktobra najraniji period kada bi se ministar Spajić mogao odazvati pozivu za održavanje kontrolnog saslušanja. Podsjetio je da su se, na istoj sjednici, članovi Odbora dogovorili da se kontrolno saslušanje održi 22. oktobra 2021. godine. Predsjednik Odbora je upoznao članove Odbora sa sadržajem dopisa koji mu je

uputio ministar Spajić, u kojem su navedeni razlozi zbog kojih je spriječen da se odazove zakazanom kontrolnom saslušanju.

Milislav Korać, predsjednik NVO „Naša inicijativa” naveo je da je razlog zbog kojeg je tražio da mu se odobri prisustvo na sjednici teška situacija u kojoj se nalaze djeca i mladi sa smetnjama u razvoju i odrasla lica sa invaliditetom, a koja je prouzrokovana kašnjenjem u dodjeli novčanih sredstava za organizaciju civilnog društva u Crnoj Gori, za tekuću godinu. Takođe, naveo je da je Vlada Crne Gore, na sjednici, održanoj 15. jula 2021. godine, donijela Odluku o utvrđivanju prioriternih oblasti od javnog interesa i visini sredstava za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija u 2021. godini, ali da Ministarstvo finansija i socijalnog staranja i Ministarstvo prosvjete, nauke, kulture i sporta nijesu, po pitanju raspisivanja konkursa, preduzeli ništa. Istakao je da je posljedica toga nemogućnost da se iz finansijskih razloga, angažuju stručna lica, logopedi, defektolozi i fizioterapeuti djeci sa smetnjama u razvoju koji nemaju druge servise usluga posebno u opštinama u kojima ne postoje dnevni centri za djecu sa smetnjama u razvoju. U svom izlaganju Korać se osvrnuo i na probleme vezane za raspisivanje konkursa za podsticaj zapošljavanja lica sa invaliditetom, koji Zavod za zapošljavanje Crne Gore nije raspisao. Takođe, osvrnuo se i na pojedine odredbe Zakona o obaveznom zdravstvenom osiguranju, koji se nalazi u skupštinskoj proceduri, na koje treba, po mišljenju NVO „Naša inicijativa”, amandmanski djelovati. Na kraju, zamolio je članove Odbora da, u domenu svojih mogućnosti i ovlašćenja, im pomognu u prevazilaženju navedenih problema.

Članica Odbora prof. dr Draginja Vuksanović Stanković istakla je da je sabotirana kontrolna uloga Skupštine Crne Gore i da ministar Spajić nema interesovanja za probleme koje je saopštio predsjednik NVO „Naša inicijativa” Milislav Korać, sa kojima se suočavaju pojedine kategorije stanovništva. Takođe, istakla je da je u izvještaju Evropske komisije navedeno da je Crna Gora stagnirala u procesu evropskih integracija.

Članica Odbora Milosava Paunović je, u svom izlaganju, iznijela probleme sa kojima je htjela da upozna ministra Spajića oko rekonstrukcije stambene zgrade sa devet stambenih jedinica sa kojima se suočavaju penzioneri u Opštini Mojkovac. Navela je da se predsjednik Opštine Mojkovac, 2019. godine, obratio Fondu za penzijsko i invalidsko osiguranje sa namjerom da izvrši rekonstrukciju dotrajale stambene zgrade, od kojeg je dobio saglasnost. Takođe, navela je da je prvobitno planirano da se izvrši rekonstrukcija postojeće stambene zgrade nakon čega su odlučili da se izgradi nova stambena zgrada sa osam stambenih jedinica. Istakla je da su Fond za penzijsko i invalidsko osiguranje i Opština Mojkovac odredili lokaciju za izgradnju stambenog objekta i da je Fond donio Odluku o odobravanju sredstava udruženju penzionera Opštine Mojkovac za finansiranje stambenog objekta za potrebe penzionera Opštine Mojkovac. Takođe, istakla je da je za tu namjenu Ugovorom, koji je potpisan 1. novembra 2019. godine, opredijeljeno 100.000€, ali da se po pitanju izgradnje stambenog objekta, do danas, ništa nije preduzelo. Navela

je da su u istoj situaciji penzioneri u Opštini Berane, kojima je uplaćeno 240.000€ za potrebe izgradnje stambene jedinice, a koja nije izgrađena.

Član Odbora mr Boris Mugoša, u svom izlaganju, kritički se osvrnuo na razloge, navedene u dopisu, zbog kojih ministar finansija i socijalnog staranja Milojko Spajić nije mogao da prisustvuje kontrolnom saslušanju. Takođe, u svom izlaganju se osvrnuo na teme i pitanja, koja je želio da postavi ministru Spajiću, a odnosila su se na oblast socijalne politike. Jedna od tema je vezana i za projekat „Socijalni bon“. Konstatovao je da se na sajtu Ministarstva finansija i socijalnog staranja nalazi saopštenje, od 29. jula 2021. godine, u kojem se navodi da je završen javni poziv za obezbjeđivanje vaučera za kupovinu (socijalnih bonova), sa spiskom marketa, supermarketa i hipermarketa koji su ispunili uslove definisane javnim pozivom i da se potpisivanje ugovora sa privrednim društvima, koja ispunjavaju uslove, očekuje naredne sedmice. Interesovali su ga odgovori na sljedeća pitanja: da li su sklopljeni predmetni ugovori, koje kategorije građana su mogle da dobiju socijalne bonove, da li su dobili socijalne bonove građani u svim gradovima, da li je bilo diskriminacije u raspodjeli socijalnih bonova i dr. Takođe ga je interesovalo da li je došlo do jačanja kadrovske potencijala u javnim ustanovama socijalne zaštite. S tim u vezi, naveo je primjer JU Dječiji dom „Mladost“ u Bijeloj u kojem su smještene djeca bez roditeljskog staranja, u kojem se povećao broj korisnika dok je kadrovska struktura ostala na istom nivou. Istovremeno je konstatovao da su predmet njegovog interesovanja i odgovori na pitanja: da li se radi na deinstitutionalizaciji djece bez roditeljskog staranja, kakva se podrška pruža djeci kada napune 18 godina života i izgube pravo na smještaj u instituciji, koliko djece, koja su na evidenciji centra za socijalni rad, završi osnovno i srednje obrazovanje, koliko djece iz romskih porodica, koja završe osnovno, završi i srednje obrazovanje, kako se vrši monitoring djece koja se nalaze u hraniteljskim porodicama, koji se servisi podrške pružaju roditeljima koji su prijavljeni za fizičko kažnjavanje djece, koliko se puta godišnje obilaze porodice u kojima su prijavljivana porodična nasilja, da li je ministar obišao, od početka mandata, neki od centara za socijalni rad ili instituciju socijalne i dječje zaštite i dr. Kazao je da civilnom sektoru treba pružiti podršku s obzirom da pomaže socijalno ranjivim kategorijama, u situaciji kada im država ne može pomoći. Takođe je konstatovao da će novac namijenjen za pružanje usluga i servisa podrške, za tekuću godinu, propasti jer nije raspisan konkurs za raspodjelu sredstava namijenjenih za tu svrhu.

Poslanica Zdenka Popović je nevela da podržava kritike članova Odbora koje su uputili zbog nedolaska ministra Spajića na zakazano kontrolno saslušanje. Takođe, navela je da je htjela da dobije informaciju od ministra Spajića da li ima u planu izradu zakonskog rješenja kojim bi se majkama sa troje i više djece vratile doživotne naknade, a koje neće biti diskriminatorsko i koje neće biti preispitivano od strane Ustavnog suda. Istakla je da je je interesuje da li Ministarstvo finansija i socijalnog staranja planira da novim zakonskim rješenjima obezbijedi pristojnu egzistenciju građanima koji su nezaposleni ili imaju do 15

godina radnog staža i nijesu ostvarili pravo na penziju, a u godinama života su da su nesposobni za rad ili djelimično sposobni.

Članica Odbora dr Tamara Vujović navela je da je u Izvještaju Evropske komisije, koji se odnosi na napredak Crne Gore u procesu pridruživanja Evropskoj uniji pohvaljena povećana kontrolna i nadzorna funkcija Skupštine Crne Gore, u odnosu na prethodni period. Takođe je navela da nije upoznata sa dopisom predsjednika NVO „Naša inicijativa” Milisava Koraća, u kojem je naveo koje odredbe Zakona o obaveznom zdravstvenom osiguranju su diskriminatorne i da će partija kojoj pripada sa pažnjom razmotriti dopis kada im bude dostavljen. Istakla je da će se sa posebnom pažnjom odrediti i prema molbi Koraća za pomoć oko raspodjele sredstava Zavoda za zapošljavanje lica sa invaliditetom. Poslanica Vujović se osvrnula na preporuke iz Izvještaja Evropske komisije koji se odnosi na poglavlje 19, koje se odnosi na rad i socijalnu politiku i to: da Zakon o radu treba izmijeniti kvalitetnim mjerama za zapošljavanje mladih žena i osoba sa invaliditetom, da treba nastaviti sa mapom puta i reformama socijalne politike, da se sprovodi politika bazirana na sistemu socijalne zaštite s posebnim osvrtom na zapošljavanje i socijalnu inkluziju sa fokusom na antisiromaštvo. Takođe, osvrnula se i na preporuke koje se odnose na: formiranje radnih grupa za oblast rada i socijalnu politiku koje bi uključile članove iz oblasti socijalne zaštite i civilni sektor, limite u ljudskim resursima i limite u kapacitetima koji se odnose na sektor socijalne zaštite, na jačanje porodice i servisa u zajednici koja je limitirana, o radu centara za socijalni rad tokom krize, socijalni karton, tranziciju institucionalne njege do servisa u zajednici, manjak komunikacije između lokalnih i centralnih vlasti, deinstitucionalizaciji djece i Zakon o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju lica sa invaliditetom. Na kraju, istakla je da su socijalno-medicinske komisije promijenjene u personalnom sastavu, ali da i dalje rade sporo i da bi njihov rad trebalo intenzivirati, jer se krše prava korisnika na pravovremeni odgovor i rješavanje i krši se upravni postupak kojim je definisano rješavanje slučaja u roku od 30 dana.

Član Odbora dr Jevto Eraković, tokom svog izlaganja, uputio je kritike ministru finansija i socijalnog staranja zbog nedolaska na zakazano kontrolno saslušanje i naveo da trenutna vlast ne vodi računa o osobama sa invaliditetom i djeci sa smetnjama u razvoju. Pohvalio je aktivnosti prethodne Vlade koja je za četiri godine mandata kroz investicije uložila preko 50 mil.€ u Opštinu Mojkovac. Istakao je da su novčana sredstva koja su namijenjena za izgradnju stambenog objekta za potrebe penzionera u Opštini Mojkovac nalaze na posebnom računu, o čemu je informisan Upravni odbor Fonda za penzijsko i invalidsko osiguranje. Kazao je da je planirano da u tom projektu Fond za penzijsko i invalidsko osiguranje učestvuje sa 100.000€, a ostali dio novčanih sredstva će da obezbijedi Opština Mojkovac. Poslanik Eraković je obavijestio članove Odbora o stavu, koji je zauzela Demokratka partija socijalista da neće da učestvuju u radu radnih tijela kada se na pozive za sjednicu ne odazovu predstavnici Vlade Crne Gore.

Član Odbora Ivan Mitrović podsjetio je da je 1. oktobra 2021. godine izabran vršilac dužnosti direktora Direktorata za socijalnu i dječiju zaštitu u Ministarstvu finansija, što je 11 mjeseci nakon što je izabrana Vlada Crne Gore. Takođe, podsjetio je na niz socijalnih usluga koje je Demokratska partija socijalista sa svojim koalicionim partnerima razvila u prethodne četiri godine: pomoć u kući za odrasla i stara lica sa invaliditetom, 13 dnevnih boravaka za odrasla lica, sklonište za beskućnike, nacionalnu SOS liniju, SOS telefon za žene, nekoliko dnevnih boravaka za stare, Odluku o osnivanju JU Dom starih „Pljevlja“, Odluku o osnivanju JU Dom starih „Podgorica“, Odluku o osnivanju javne ustanove za smještaj odraslih lica sa invaliditetom i starih lica „Nikšić“. Konstatovao je da se godinu dana mandata nove Vlade nije razvila ni jedna socijalna usluga. Naveo je da niko ne prati migracione trendove (unutrašnje i spoljašnje), trend staranja populacije, potrebe stanovnika, kulturne barijere, kako bi se razvijale dodatne usluge. Takođe, naveo je da ga je interesovalo da dobije informaciju od ministra Spajića na osnovu kojeg pokazatelja se realizovala akcija Socijalni bon. Konstatovao je da se razdvajanje Ministarstva rada i socijalnog staranje i spajanje oblasti socijalnog staranja sa Ministarstvom finansija pokazalo kao pogrešno, jer je jedan od osnovnih mehanizama za izlazak iz siromaštva uključivanje na tržištu rada, kroz saradnju centara za socijalni rad i Zavoda za zapošljavanje.

Član Odbora dr Halil Duković u svom izlaganju kritički se osvrnuo na dosadašnji rad Vlade i na nedolazak ministra finansija i socijalnog staranje Milojka Spajića na kontrolno saslušanje. Naglasio je da treba naći rješenje i način da se pomogne djeci sa posebnim potrebama i da im se podijele sredstva neophodna za funkcionisanje servisa podrške. Predložio je da se podnese interpelacija kako bi se preispitao rad ministra finansija i socijalnog staranja.

Član Odbora dr Vladimir Dobričanin dao je predlog da ukoliko ministar finansija i socijalnog staranje nije u mogućnosti da prisustvuje saslušanju da se pozove neko drugi iz Ministarstva, ko je kompetentan, kako bi odgovorio na pitanja poslanika iz oblasti socijalne i dječije zaštite.

Član Odbora dr Strahinja Bulajić u svom izlaganju je konstatovao da u Crnoj Gori ne postoji registar bolesti, kao i da ne postoji evidencija koliko u Crnoj Gori ima djece sa autizmom i djece sa Daunovim sindromom. Istakao je da se, do sada, niko nije bavio pitanjem statusa djece u sopstvenim porodicama. Takođe, istakao je da je želio da čuje od ministra Spajića da li je od početka mandata posjetio JU Zavod „Komanski most“ ili neki od dnevnih centara po opštinama i kakvo je, u stručnom smislu, stanje zatekao.

Predsjednik Odbora dr Srđan Pavićević je na kraju obavijestio članove Odbora da sjednicu prekida na neodređeno vrijeme i da će, nakon završetka sjednice, uputiti dopis predsjedniku Skupštine Crne Gore Aleksu Bečiću u kojem će zahtijevati da, na

institucionalnom nivou, sa predsjednikom Vlade Crne Gore obezbijedi prisustvo ministra finansija i socijalnog staranje Milojka Spajića na nastavak sjednice, kako bi Odbor mogao da nastavi svoj rad u legitimnim uslovima, u skladu sa Poslovnikom Skupštine Crne Gore.

Sjednica je završena u 13 sati i 20 minuta.

S obzirom da je Skupština Crne Gore 27. saziva na sjednici Trećeg vanrednog zasijedanja u 2022. godini, koja je održana 4. februara 2022. godine, izglasala nepovjerenje 42. Vladi Crne Gore, ne postoje uslovi da se nastavi započeto kontrolno saslušanje ministra finansija i socijalnog staranje Milojka Spajića.

**Sekretarka Odbora za
zdravstvo, rad i socijalno staranje**
Snežana Kaluđerović

**Predsjednik Odbora za
zdravstvo, rad i socijalno staranje**
dr Srđan Pavićević