

ZAPISNIK

**sa 21. sjednice Odbora za zdravstvo, rad i socijalno staranje Skupštine Crne Gore,
održane 12. novembra 2021. godine**

Sjednica Odbora je počela u 10 sati.

Odborom je, na sjednici, predsjedavao poslanik dr Srđan Pavićević, predsjednik Odbora. Sjednici Odbora su prisustvovali poslanici, članovi Odbora: dr Strahinja Bulajić, Maja Vukićević, dr Vladimir Dobričanin, Milosava Paunović, dr Albin Ćeman, dr Tamara Vujović dr Jevto Eraković i mr Ivan Mitrović.

Sjednici Odbora je, u svojstvu predlagača Predloga zakona o dopunama Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, prisustvovala poslanica dr Branka Bošnjak.

Sjednici su prisustvovali Milena Milović, v.d. generalne direktorice Direktorata za obračun, kontrolu i politiku zarada i Olga Uskoković, načelnica Direkcije za normativno-pravne poslove u oblasti obračuna zarada zaposlenih u javnom sektoru u Ministarstvu finansija i socijalnog staranja, Slavojka Šuković, načelnica Direkcije za normativnu djelatnost u Ministarstvu zdravlja, Žanka Cerović, predsjednica Ljekarske komore Crne Gore i Milena Popović Samardžić, predsjednica Sindikata doktora medicine Crne Gore.

Takođe, na osnovu zahtjeva, današnjoj sjednici su prisustvovali, u ime Unije slobodnih sindikata Crne Gore - prof. Vukašin Zogović, predsjednik Glavnog odbora i ujedno predsjednik Sindikata Univerziteta Crne Gore i u ime Reprezentativnog Sindikata zaposlenih u zdravstvu Crne Gore – Nebojša Radonjić, predsjednik Sindikata zaposlenih u zdravstvu Crne Gore.

Sekretarijat Odbora je obaviješten da ministarka prosvjete, nauke, kulture i sporta Vesna Bratić i ministar finansija i socijalnog staranja Miloško Spajić neće prisustvovati sjednici, obrazlažući odsustvo neodložnim službenim razlozima. Ministarka zdravlja dr Jelena Borovinić Bojović uputila je dopis kojim obavještava Odbor da će prisustvovati sjednici, uz napomenu da će kasniti, zbog ranije preuzetih obaveza.

Za sjednicu je predložen i usvojen sljedeći

DNEVNI RED:

Predlog zakona o dopunama Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, koji je Skupštini Crne Gore podnijela poslanica dr Branka Bošnjak (klasifikacioni broj 33/20-2 EPA 74 XXVII).

Zapisnik sa 19. sjednice je jednoglasno usvojen.

Član Odbora za zdravstvo, rad i socijalno staranje **dr Jevto Eraković**, kazao je da nedolazak ministara na sjednicu predstavlja jedan ignorantski odnos. Smatra da su „im puna usta priče“ o zdravstvu, zdravstvenim radnicima, poboljšanju njihovih uslova rada i materijalnih izdataka. Forma je zadovoljena ali suština nije, naglasio je poslanik Eraković.

Predsjednik Odbora **dr Srđan Pavićević** je kazao da je, sa ljudskog aspekta, možda neophodno da ministri budu prisutni ali, u pravno-formalnom i poslovničkom smislu, ministri nemaju tu obavezu s obzirom da je Odbor za zdravstvo, rad i socijalno staranje zainteresovani odbor a Odbor za ekonomiju, finansije i budžet je matični odbor. Ponovio je da su ministri dostavili obavještenje o razlozima nedolaska na sjednicu. Obavijestio je i prisutne da je današnja sjednica zakazana prije devet dana a da se, u međuvremenu, zakazala i sjednica Skupštine Crne Gore. S obzirom na pravila prioriteta, smatra da sjednica Skupštine ima određeni prioritet a članovima Odbora i pozvanim licima se izvinio zbog „konfuzije termina“ i najavio da će, poslije uvodne riječi poslanice Bošnjak, prekinuti sjednicu i nastaviti je kada se za to steknu uslovi.

Predlagač Predloga zakona o dopunama Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru poslanica **dr Branka Bošnjak** naglasila je da bi ovim dopunama, donekle, vratili dignitet profesija profesora Univerziteta i ljekara, koje su postojećim Zakonom o zaradama zaposlenih u javnom sektoru potpuno marginalizovani. Zakon ih nigdje eksplicitno ne tretira iako se radi o profesijama koje zahtijevaju najviši nivo klasifikacija obrazovanja i koje su jedne od najzahtjevnijih i najodgovornijih. To su lica koja su kroz sistem obrazovanja, od osnovne škole pa do sticanja najviših naučnih zvanja, morali biti najbolji. Nažalost, naša država to ne prepoznaje i zato je njihov odliv iz zemlje ogroman. Univerzitetski profesori i doktori medicine, specijalisti i subspecijalisti prolaze kroz najduži proces osnovne i dopunske edukacije, kazala je poslanica Bošnjak. Neophodno je da se ove kategorije uvrste u Zakon o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, bez obzira na kolektivni ugovor. Poslanica Bošnjak se osvrnula i na Mišljenje Vlade Crne Gore koje je potpisao predsjednik Vlade Zdravko Krivokapić koje je, po njenom mišljenju, potpuno identično kao Mišljenje Vlade čiji je potpisnik bivši predsjednik Vlade Duško Marković.

Sjednica je prekinuta u 10 sati i 40 minuta.

Prvi nastavak 21. sjednice Odbora za zdravstvo, rad i socijalno staranje Skupštine Crne Gore, održane 26. novembra 2021. godine

Sjednica Odbora je počela u 10 sati (prvi nastavak 21. sjednice Odbora).

Sjednici Odbora je, u svojstvu predlagača zakona, prisustvovala dr Branka Bošnjak. Sjednici su, na poziv Odbora, prisustvovali Jelena Borovinić Bojović, ministarka zdravlja, Vesna Bratić, ministarka prosvjete, nauke, kulture i sporta, Branko Krvavac, državni sekretar u Ministarstvu finansija i socijalnog staranja, Milena Milović, v.d. generalne direktorice Direktorata za obračun, kontrolu i politiku zarada u Ministarstvu finansija i socijalnog staranja, Anka Vukićević, državna sekretarka u Ministarstvu zdravlja, Slavojka Šuković, načelnica Direkcije za normativnu djelatnost u Ministarstvu zdravlja, Milica Kadović, državna sekretarka u Ministarstvu prosvjete, nauke, kulture i sporta, Žanka Cerović, predsjednica Ljekarske komore Crne Gore i Milena Popović Samardžić, predsjednica Sindikata doktora medicine Crne Gore.

Takođe, sjednici Odbora su prisustvovali prof. Vukašin Zogović, predsjednik Glavnog odbora Unije slobodnih sindikata Crne Gore i predsjednik Sindikata Univerziteta Crne Gore i Stanka Vukčević, predstavnik Sindikata prosvjete Crne Gore.

Ministar finansija i socijalnog staranja **Milojko Spajić** nije prisustvovao sjednici, zbog ranije preuzetih obaveza.

Član Odbora **dr Jevto Eraković**, saopštio je stav Demokratske partije socijalista rekavši da neće podržavati ignorantski odnos ministara prema Odboru za zdravstvo, rad i socijalno staranje, u ovom slučaju, ministra finansija i socijalnog staranja Milojka Spajića. Naglasio je da će sjednici prisustvovati samo ako istoj bude prisustvovao ministar. Konstatovao je da će, kao ljekar i poslanik, podržati ovakve inicijative ali da ne želi ni on ni Demokratska partija socijalista da daju legitimitet bilo kojem ministru koji se ignorantski ponaša kao ministar Spajić.

Član Odbora **mr Boris Mugoša** je komentarisao povećanje zarada zdravstvenim radnicima od 30% i, s tim u vezi, konstatovao da se realno radi o povećanju zarade od 12,5% s obzirom da se 17,5% odnosi na plaćanje doprinosa. Naglasio je da predstavnici Vlade moraju da budu vrlo oprezni jer ta povećanja zavise od potencijalnog usvajanja Zakona o obaveznom zdravstvenom osiguranju. Protiv je takvog koncepta za koji smatra da nije dobar jer iskustvo te vrste ima samo nekoliko država koje su mnogo razvijenije od Crne Gore (Velika Britanija, Irska, kao i neke skandinavske države). Tvrdi da će stvarna potrošnja u ovoj godini prevazići planiranih 333 miliona eura. S tim u vezi, mišljenja je da budžet za sistem zdravstva mora biti 400 miliona jer sa budžetom od 333 miliona nije moguće imati održiv i stabilan zdravstveni sistem. Osvrnuo se i na zarade zdravstvenih radnika konstatujući da su mizerne i da će, ako bude povećanja zarada, i to povećanje biti mizerno. Na kraju je konstatovao da podržava predloženi zakon i da će glasati za njega.

Član Odbora **dr Vladimir Dobričanin**, rekao je da će ljekari otići iz Crne Gore ukoliko im se ne povećaju zarade i ne uloži se u ljudske resurse. Prema njegovim riječima, odlaska zdravstvenih radnika mogu se odbraniti samo drastičnim povećanjem zarada zdravstvenim radnicima (navodeći primjer i iskustvo Rumunije). Poslanik Dobričanin saopštio je da je u

Njemačkoj, trenutno, 77 hiljada aktivnih konkursa za prijem zdravstvenih radnika koji neće imati empatiju što će Crna Gora, zbog odlaska ljekara, doći u situaciju da zatvori npr. bolnicu u Pljevljima ili na primorju. Smatra da je došlo vrijeme da se povećaju zarade ali i kapitalni budžet za oblast zdravstva, jer bolnicama trebaju sanacije i popravke. Naglasio je da je ulaganje u ljudske resurse najvažnije.

Državni sekretar u Ministarstvu finansija i socijalnog staranja **Branko Krvavac**, kazao je da je Vlada na sjednici, održanoj 4. marta 2021. godine, razmatrajući podnijeti Predlog zakona, utvrdila mišljenje i ukazala na to da se koeficijenti za zaposlene u zdravstvu i na Univerzitetu određuju kolektivnim ugovorom. Članom 2 stav 1 tačka 4 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru propisano je da su zaposleni u javnom sektoru zaposleni u ustanovi čiji je osnivač država ili lokalna samoprava. Takođe, pomenutim zakonom je propisano i da se koeficijenti za zarade zaposlenih, zavisno od nivoa kvalifikacije obrazovanja, složenosti poslova, odgovornosti ili drugih elemenata bitnih za vrednovanje određenog posla, utvrđuju kolektivnim ugovorom ili drugim aktom uz saglasnost Vlade, po prethodno pribavljenom mišljenju Ministarstva. Smatraju da se predloženim zakonom dovodi do selektivnosti u primjeni, a da bi se u neravnopravan položaj doveli zaposleni u dijelu oblasti zdravstva, nauci, kulturi, sektoru socijalnog staranja. Naglasio je da su saglasni sa inicijativom iskazanom u predloženom zakonu. Prema predlogu programa rada Vlade, u drugom kvartalu, Predlog zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru će sistemski urediti zarade svih zaposlenih u javnom sektoru, uključujući zdravstvo, prosvjetu i ostale sektore koji sada nijesu uključeni. Naglasio je da je kroz Predlog zakona o Budžetu predviđen prosječan rast zarada od 17,5%, po osnovu smanjivanja poreskog opterećenja rada, a uz to su za medicinski kadar predvidjeli povećanje od još 12.5%. Time će, prema nekim njihovim analizama, plate zdravstvenim radnicima biti uvećane između 30% i 40%.

Predsjednica Sindikata doktora medicine Crne Gore **Milena Popović Samardžić**, je istakla da je za proteklih sedam godina iz Crne Gore otišlo oko 200 ljekara i da je država „bacila“ 80 miliona eura. Naglasila je da država prethodnih godina nije vodila računa o povećanju zarada kao i da jedan specijalista državu košta 150 hiljada eura. Podsjetila je da je Sindikat doktora medicine, do početka pandemije, vodio evidenciju o odlasku ljekara iz zdravstvenog sistema. Takođe, ukazala je na to da u Francuskoj, SAD, ne postoje sindikati ljekara jer država štiti njihove interese dok je kod nas situacija potpuno drugačija. Ona je ukazala i na to da je Sindikat imao sastanak sa predstavnicima Ministarstva finansija i socijalnog staranja. Za Sindikat je prihvatljiv predlog poslanice Bošnjak ali i predlog Ministarstva. Kolege su samo molile da predlog Ministarstva bude integrisan u Zakon o zaradama u javnom sektoru, zaključila je Popović Samardžić.

Predsjednica Ljekarske komore Crne Gore **Žanka Cerović**, istakla je da je zdravstvena zaštita nacionalni interes jedne države. Doktori su nosioci zdravstvene zaštite a oni odlaze iz naše države. Svjedok je da, svakog mjeseca, izdaju tri do pet potvrda koje traže ljekari za odlazak u inostranstvo. Danas su, posle šest godina, prvi put došli u situaciju da se konkretno priča o povećanju zarada. Ostanak ljekara je nacionalni interes. Konstruktivan i

dobar predlog je proizašao sa sastanka u Ministarstvu zdravlja i oni su saglasni da se u drugom kvartalu plate ljekara uvrste u Zakon o zaradama u javnom sektoru jer on predstavlja njihovu sigurnost. Plate se moraju povećati, na koji ekonomski način njih ne zanima, istakla je Cerović.

Predlagač zakona **dr Branka Bošnjak**, istakla je da je ovo više statusno nego ekonomsko pitanje. Posebna pažnja treba da se posveti profesiji ljekara, ne samo u smislu zarada nego i u smislu opreme, uslova za rad i svega što to prati. Poslanica Bošnjak je govorila i o odlivu kadrova. Takođe, osvrnula se i na pisanje medija o tome da se traže državljanstva za pojedine ljekare da bi popunili mjesta u zdravstvenom sistemu. Ponovila je da je mišljenje ove i prethodne Vlade identično kad je u pitanju predloženi zakon.

Ministarka zdravlja **dr Jelena Borovinić Bojović**, saopštila je da rad zdravstvenog sistema remete razna dugovanja koja su naslijedili. Saglasna je i zahvalna Ministarstvu finansija i socijalnog staranja koje je riješilo da, u kratkom vremenskom intervalu, napravi ovakav procenat povećanja plata zdravstvenim radnicima. Podržava da ljekari budu prepoznati u Zakonu o zaradama u javnom sektoru i smatra dobrim predlog Ministarstva da se ljekari i profesori, u prvom kvartalu naredne godine, uvrste u predloženi zakon. U istoriji se nije desilo ovoliko povećanje. Ljekar subspecijalista će imati koeficijent kojim će se izjednačiti sa sudijama. Statusno je veoma važno da ljekari imaju ugled, mjesto u društvu koje im pripada i njihov osnovni zadatak je da zaustave odlazak ljekara. Takođe, ministarka Borovinić Bojović važnim smatra i ekonomski aspekt.

Državna sekretarka u Ministarstvu prosvjete, nauke, kulture i sporta **Milica Kadović**, kazala je da je saglasna sa poslanicom Bošnjak. Iznijete su nepobitne činjenice i istine, i u odnosu na ljekare i profesore na Univerzitetu Crne Gore. U odnosu na profesore Univerziteta to bi bilo povećanje zarade od 454 do 644 eura u neto iznosu. Kazala je da, što se tiče Ministarstva, su u potpunosti saglasni sa obrazloženjem poslanice Bošnjak i stava su da na ovaj Predlog zakona treba dati pozitivno mišljenje.

Predsjednik Odbora **dr Srđan Pavićević**, naglasio je da se sučeljavamo sa dezintegracijom nečega što je veoma važno, a to su školstvo i zdravstvo. Dezintegrišemo ih tako što gubimo ljude a gubimo ih jer oni vide da se samo 500 ili 1000 kilometara odavde živi na potpuno drugi način.

Predsjednik Glavnog odbora Unije slobodnih sindikata Crne Gore i predsjednik Sindikata Univerziteta Crne Gore **prof. Vukašin Zogović**, saopštio je da su se, preko Socijalnog savjeta, kao Unija slobodnih sindikata, obratili Inicijativom za revizijom Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, kako bi se uradila analiza ili da se pristupi izradi novog Zakona kako bi se uradila vidna poboljšanja. Takođe, govorio je o socijalnom dijalogu i partnerstvu i konstatovao da, kao predsjednik Granskog sindikata i Glavnog odbora Unije slobodnih sindikata, mora da vodi računa o svim zaposlenim i, s tim u vezi, ne može da izdvi jednu kategoriju u odnosu na drugu.

Predstavница Sindikata prosvjete Crne Gore **Stanka Vukčević** upitala je zašto, ako se država odlučila na ovakav način zarada na Univerzitetu i zdravstvu, prosvjeta nije dio ovog predloga zakona. Konstatovala je da, u ime 12 hiljada zaposlenih u prosvjeti, prenosi veliko ogorčenje zbog činjenice da zaposleni u oblasti prosvjete nijesu prepoznati u predloženom zakonu iako je prosvjeta djelatnost od opšteg interesa. Nadovezala se konstatacijom da je oblast prosvjete prepoznata samo u Zakonu o štrajku kojim je definisano da djelatnosti od opšteg interesa nemaju pravo na štrajk.

Državni sekretar u Ministarstvu finansija i socijalnog staranja **Branko Krvavac** naglasio je da će, implementacijom projekta Evropa sad, koeficijenti između 7 i 9 imati najveći rast, u zavisnosti od njihovog raspona (između 120 i 140 eura).

Odbor za zdravstvo, rad i socijalno staranje je, na nastavku 21. sjednice, u skladu sa članom 137 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, završio raspravu o Predlogu zakona o dopunama Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, koji je Skupštini Crne Gore podnijela poslanica dr Branka Bošnjak.

Odbor će se o predloženom zakonu izjasniti naknadno kada se steknu uslovi, shodno članu 65 stav 1 Poslovnika Skupštine Crne Gore.

Sjednica je prekinuta u 12 sati i 15 minuta.

**Drugi nastavak 21. sjednice Odbora za zdravstvo, rad i socijalno staranje
Skupštine Crne Gore, održane 07. decembra 2021. godine**

Sjednica Odbora je počela u 11 sati i 30 minuta (drugi nastavak 21. sjednice Odbora).

Sjednici Odbora su prisustvovali poslanici, članovi Odbora: Maja Vukićević, Milosava Paunović, dr Albin Ćeman, dr Tamara Vujović, mr Ivan Mitrović, dr Halil Duković, mr Boris Mugoša i doc. dr Draginja Vuksanović Stanković.

Sjednici Odbora je, u skladu sa članom 65 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, prisustvovala poslanica dr Lidija Kljajić, kao zamjena poslanika dr Jevta Erakovića.

Sjednici Odbora je, u svojstvu predlagača Predloga zakona o dopunama Zakona o radu, prisustvovala poslanica dr Branka Bošnjak.

Odbor za zdravstvo, rad i socijalno staranje je na Drugom nastavku 21. sjednice, u skladu sa članom 137 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, podržao Predlog zakona o dopunama Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, koji je Skupštini podnijela poslanica dr Branka Bošnjak. Odbor će, u skladu sa članom 137 stav 4 Poslovnika Skupštine Crne Gore, uputiti mišljenje Odboru za ekonomiju, finansije i budžet, kao matičnom odboru.

Sjednica je završena u 12 sati.

**Sekretarka Odbora za zdravstvo,
rad i socijalno staranje**
Snežana Kaluđerović

**Predsjednik Odbora za zdravstvo,
rad i socijalno staranje**
dr Srđan Pavićević