

**Z A P I S N I K**  
**sa 29. sjednice Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu**  
**održane 11. novembra 2021. godine**

Sjednica je počela u 16 sati i 5 minuta.

Predsjedavao je Momo Koprivica, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali članovi/ce Odbora: Slaven Radunović, Predrag Bulatović, Jovan Jole Vučurović, Milosava Paunović, Srđan Pavićević, Marta Šćepanović, Dragutin Papović, Boris Mugoša, Draginja Vuksanović Stanković, kao i Vladan Raičević, u svojstvu zamjene člana Odbora.

Sjednici je, u ime predstavnika predlagača Predloga zakona o izmjenama Zakona o unutrašnjim poslovima, prisustvovao poslanik Danijel Živković, dok su, u ime predstavnika predlagača Predloga zakona o dopunama Zakona o lokalnoj samoupravi, prisustvovali poslanici Momo Koprivica i Slaven Radunović, koji su ujedno i članovi Odbora.

U skladu sa članom 67 stav 4 Poslovnika Skupštine Crne Gore, učešće u radu sjednice, povodom druge tačke dnevnog reda, uzela je i predstavnica Nevladine organizacije Akcija za socijalnu pravdu, Ines Mrdović, pravna savjetnica.

Za sjednicu je predložen sljedeći:

**DNEVNI RED:**

- 1. Predlog zakona o izmjenama Zakona o unutrašnjim poslovima, koji je podnijela Grupa poslanika;**
- 2. Predlog zakona o dopunama Zakona o lokalnoj samoupravi, koji je podnijela Grupa poslanika.**

Nakon glasanja, predloženi dnevni red, usvojen je većinom glasova.

Prije prelaska na rad po utvrđenom dnevnom redu, poslanici u usvojili Zapisnik sa 25. sjednice Odbora.

**PRVA TAČKA: Predlog zakona o izmjenama Zakona o unutrašnjim poslovima, koji je podnijela Grupa poslanika**

U uvodnim riječima povodom prve tačke dnevnog reda, **predsjedavajući, poslanik Momo Koprivica**, podsjetio je prisutne da su poslanici: Danijel Živković, Predrag Bošković i Nikola Rakočević dana 15. jula 2021. godine dostavili u skupštinsku proceduru Predlog zakona o izmjenama Zakona o unutrašnjim poslovima, koji je na dalju proceduru upućen Odboru za politički sistem, pravosuđe i upravu, kao matičnom. Predsjednik Odbora je napomenuo da na podneseni Predlog zakona nije dobijeno mišljenje Vlade Crne Gore.

**Poslanik Danijel Živković**, kao jedan od predlagača navedenog akta, kazao je da su razlozi za donošenje izmjena ovog zakona sadržani u činjenici da je izmijenjenim članovima zakona koji se odnose na izbor i razrješenje direktora Uprave policije, omogućeno da zakonodavna vlast ima direktan politički uticaj na izbor i razrješenje direktora Policije, umjesto prvobitno predviđenog rješenja koji je ocijenjen kao korak dalje u depolitizaciji ove ključne funkcije u bezbjednosnom sistemu. Nadalje, naveo je da su, osim navedenog, norme koje se odnose na izbor i razrješenje direktora, bile pod posebnom pažnjom Evropske komisije, upravo zbog mogućnosti političkog uticaja. U tom smislu, sam nacrt zakona više puta je usaglašavan sa Evropskom komisijom, koja je u svom posljednjem izvještaju procjene nacrta Zakona o unutrašnjim poslovima, pozitivno ocijenila članove 15 i 16, koji su kao takvi usaglašeni bili propisani u predlogu zakona. U daljem obrazloženju, poslanik Živković, precizirao je da je članom 1 predloga zakona predložena izmjena člana 15 na način da su predviđeni uslovi za izbor direktora Policije, kao i da Skupština daje mišljenje na predlog nadležnog odbora. Takođe, propisano je kao uslov da direktor ne može biti član političke partije niti partijski djelovati i to u momentu kandidovanja, kao ni pet godina prije podnošenja kandidature. Članom 2 predloga izmjena, kazao je poslanik, propisano je da se na prava, obaveze, odgovornosti i prestanak mandata direktora Policije primjenjuju odredbe ovog zakona i zakona kojim se uređuju prava i obaveze državnih službenika i namještenika, te da direktor Policije podnosi nadležnom odboru Skupštine poseban izvještaj o rezultatima Policije u borbi protiv organizovanog kriminala i korupcije, dva puta godišnje, a najkasnije 1. juna i 1. decembra. Na kraju, ako nadležni odbor Skupštine ne prihvati ovaj izvještaj, o tome će obavijestiti ministra koji može pokrenuti postupak razrješenja direktora Policije prije isteka vremena na koji je postavljen, umjesto važećeg rješenja po kojem neprihvatanje izvještaja od strane nadležnog odbora dovodi do obaveznog razrješenja dužnosti direktora Policije od strane Vlade. Takođe, poslanik je naveo da su poslanici Demokratske Crne Gore i Građanskog pokreta URA, Ustavnom sudu Crne Gore, podnijeli predlog za ocjenu ustavnosti spornih članova Zakona.

**Poslanik Momo Koprivica**, kazao je da će, iz razloga poštovanja institucionalnog sistema, poslanici Demokratske Crne Gore sačekati odluku Ustavnog suda, te da će povodom ovog zakonskog teksta on danas biti uzdržan.

U svojoj riječi, **poslanik Boris Mugoša**, komentarišući izmjene zakona, kazao je da se u najnovijem Izvještaju Evropske komisije o Crnoj Gori navodi da je prepoznat mogući politički uticaj na Upravu policije, upravo usvajanjem određenih amandmana, koje je prihvatio predstavnik predlagača, pa su tada postali sastavni dio predloga zakona. Citirajući navode iz izvještaja, naveo je da je „novododatim podržanim amandanima na osnovni tekst zakona, Parlamentu omogućeno da donosi de facto odluku o imenovanju i razrješenju direktora Policije, čim se kreira rizik politizacije Policije Imenovanja zasnovana zaslugama i proceduralna zaštita protiv političkog uticaja treba da bude vodeći princip u reformi Policije.“ S tim u vezi, poslanik je mišljenja da je predložene izmjene neophodno usvojiti. Takođe, poslanik Mugoša je stava da je potrebno osigurati da mišljenje Odbora za bezbjednost i odbranu treba da bude upućeno Skupštini, kao i da se Skupština o istom izjasni, što, kako je kazao, nije učinjeno prije par mjeseci.

**Poslanik Predrag Bulatović**, kazao je da poslanici Demokratskog fronta neće podržati navedeni Predlog zakona. Kazao je da nije riječ o politizaciji, ili depolitizaciji, već o pitanju

kontrolne uloge, odnosno parlamentarnog nadzora Skupštine u oblasti bezbjednosti. Kako je istakao, oni će sačekati odluku Ustavnog suda, ali i dodao da u narednom pitanju ostaje pitanje na koji način riješiti imenovanja i razrješenja direktora ANB-a i direktora Uprave policije.

Predstavnik predlagača, **poslanik Danijel Živković**, u svojoj riječi, ponovio je stav Evropske komisije po ovom pitanju, odnosno činjenicu da je u Izvještaju jasno ukazala na manjkavosti u nedavno usvojenom zakonskom rješenju, apostrofirajući veliki uticaj zakonodavne vlasti na izbor direktora Uprave policije.

**Poslanik Dragutin Papović**, u svojoj diskusiji, kazao je da vladajuća većina, zajedno sa Vladom drastično krši važeće propise, navodeći da je Vlada u prethodnom periodu imenovala direktora Uprave policije bez mišljenja Skupštine. Poslanik je mišljenja i da je prekršen Zakon o Agenciji za nacionalnu bezbjednost, imajući u vidu izbor novog direktora, koji ima partijsku pripadnost, čime se vrši direktna politizacije važne službe u bezbjednosnom sektoru.

Nakon glasanja, predsjednik Odbora je konstatovao da **Odbor sa (4 glasa „za“, 4 glasa „protiv“ i 3 glasa „uzdržan“)** nije podržao navedeni Predlog zakona.

Odbor je sa ove sjednice, a u vezi prve tačke dnevnog reda, podnio Skupštini sljedeći:

## **I Z V J E Š T A J**

### **O RAZMATRANJU PREDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O UNUTRAŠNJIM POSLOVIMA**

Odbor je u prisustvu većine članova Odbora i predstavnika predlagača razmotrio Predlog zakona o izmjenama Zakona o unutrašnjim poslovima, koji su Skupštini Crne Gore podnijeli poslanici: Danijel Živković, Predrag Bošković i Nikola Rakočević.

Nakon uvodnog obrazloženja i rasprave koja je vođena, Predlog zakona o izmjenama Zakona o unutrašnjim poslovima **nije dobio potrebnu većinu na Odboru.**

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Predrag Bulatović, član Odbora.

**DRUGA TAČKA: Predlog zakona o dopunama Zakona o lokalnoj samoupravi, koji je podnijela Grupa poslanika**

**Predsjedavajući, poslanik Momo Koprivica**, u uvodnim napomenama, a povodom druge tačke dnevnog reda, podsjetio je prisutne da je Poslanici: Momo Koprivica, Slaven Radunović, Branko Radulović, Dragan Ivanović, Miloš Konatar su dana 5. novembra 2021. godine podnijeli Skupštini Crne Gore Predlog zakona o dopunama Zakona o lokalnoj samoupravi (broj: 00-39/21-4; EPA 321 XXVII). Isti je, na dalju proceduru, usmjeren Odboru za politički sistem, pravosuđe i upravu, kao matičnom, takođe, 5. novembra 2021. godine.

Naime, kako se navodi u obrazloženju Predloga zakona, u Crnoj Gori već godinama lokalni izbori u pojedinim jedinicama lokalne samouprave održavaju se jedni za drugim u različitim vremenskim intervalima, te se društvena energija nepotrebno rasipa na učestale izborne procese. Takav način organizovanja održavanja lokalnih izbora krajnje je neracionalan, neekonomičan, i društveno u mnogo čemu neprihvatljiv, navode predlagači akta.

Nadalje, ističu da bi, istekom četvorogodišnjeg mandata odbornika, saglasno važećem izbornom zakonodavstvu, već u 2021. i 2022. godini, izbori za odbornike u skupštinama jedinica lokalne samouprave bili održani: u Prijestonici Cetinje, i opštinama Mojkovac i Petnjica u mjesecu decembru 2021. godine; u opštini Ulcinj početkom mjeseca marta 2022. godine; u opštini Berane krajem mjeseca marta 2022. godine; u Glavnom gradu Podgorica, Golubovcima opštini u okviru Glavnog grada i opštinama: Bar, Bijelo Polje, Danilovgrad, Kolašin, Plav, Plužine, Pljevlja, Rožaje, Žabljak i Šavnik početkom mjeseca juna 2022. godine. S tim u vezi, u periodu od mjeseca decembra 2021. godine do mjeseca juna 2022. godine bila održana najmanje četiri odvojena izborna procesa

Odbor je sa ove sjednice, a u vezi druge tačke dnevnog reda, podnio Skupštini sljedeći:

## **I Z V J E Š T A J**

### **O RAZMATRANJU PREDLOGA ZAKONA O DOPUNAMA ZAKONA O LOKALNOJ SAMOUPRAVI**

Odbor je u prisustvu većine članova Odbora i predstavnika predlagača razmotrio Predlog zakona o dopunama Zakona o lokalnoj samoupravi, koji su Skupštini Crne Gore podnijeli poslanici: Momo Koprivica, Slaven Radunović, Branko Radulović, Dragan Ivanović i Miloš Konatar.

Nakon uvodnog obrazloženja i rasprave koja je vođena, Odbor je **većinom glasova podržao** Predlog zakona o dopunama Zakona o lokalnoj samoupravi i **predlaže Skupštini da isti usvoji.**

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određena je poslanica Milosava Paunović, članica Odbora.

Sjednica je završena u 17 sati i 15 minuta.

Zapisnik sačinila:

Sekretarka Odbora  
Slavica Mirković

Predsjednik Odbora  
Momo Koprivica