

Z A P I S N I K
sa 30. sjednice Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu
održane 12. novembra 2021. godine

Sjednica je počela u 16 sati i 5 minuta.

Predsjedavao je Momo Koprivica, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali članovi/ce Odbora: Slaven Radunović, Predrag Bulatović, Jovan Jole Vučurović, Branka Bošnjak, Milosava Paunović, Srđan Pavićević, Marta Šćepanović, Boris Mugoša i Draginja Vuksanović Stanković.

Sjednici su, u ime predstavnika predlagača, prisustvovali poslanici: Momo Koprivica i Slaven Radunović.

Sjednici Odbora, takođe, su prisustvovali i podnosioci amandmana, poslanici: Genci Nimanbegu i Dragan Ivanović.

Rad sjednice pratili su i predstavnici medija.

Za sjednicu je predložen sljedeći

DNEVNI RED:

1. **Amandmani (5) na Predlog zakona o dopunama Zakona o lokalnoj samoupravi**, koje su podnijeli poslanici: Genci Nimanbegu (3) – Br. 00-39/21-4/3 i Dragan Ivanović (2) – Br. 00-39/21-4/6.

Predloženi dnevni red je usvojen jednoglasno.

PRVA TAČKA - Amandmani (5) na Predlog zakona o dopunama Zakona o lokalnoj samoupravi

Predsjedavajući, poslanik Momo Koprivica je podsjetio da je Odbor za politički sistem, pravosuđe i upravu na sjednici održanoj 11. novembra 2021. godine razmotrio i većinom glasova podržao Predlog zakona o dopunama Zakona o lokalnoj samoupravi, koji su podnijeli poslanici: Momo Koprivica, Slaven Radunović, Branko Radulović, Dragan Ivanović i Miloš Konatar. Na navedeni predlog zakona pristiglo je pet amandmana i to: od strane poslanika Gencija Nimanbegua tri amandmana i poslanika Dragana Ivanovića dva amandmana.

Poslanik Genci Nimanbegu, obrazlažući podnešeni Amandman 1, je naveo da je praksa u primjeni ovog zakona u odnosu na djelokrug i složenost poslova iz nadležnosti predsjednika opštine, pokazala da postoji potreba da predsjednik opštine angažuje savjetnike za određene stručne oblasti. Pored toga, Amandmanom 2 predložio je da za obavljanje funkcije glavnog administratora, kao uslov, nije potreban pravosudni ispit imajući u vidu činjenicu da funkcija glavnog administratora nije pravosudna, te da ovaj uslov u pogledu vršenja poslova drugostepenog organa u organima državne uprave nije propisan. Poslanik Nimanbegu, takođe, smatra da ovaj uslov značajno sužava mogućnost za imenovanje glavnog administratora, naročito u manjim opštinama čiji su kadrovski kapaciteti ograničeni. S obzirom da je Amandmanom 1 predložio uvođenje zvanja „savjetnik predsjednika opštine“, Amandmanom 3 se predviđa razvrstavanje istog u nivo 2, u koji je razvrstano i zvanje menadžera opštine.

Predstavnici predlagača nijesu se izjasnili o podnešenim amandmanima.

Poslanica Marta Šćepanović je navela da je saglasna sa suštinom podnešenih amandmana s tim da će ostati uzdržana prilikom glasanja iz razloga što se ovaj predlog zakona ne odnosi na pitanje vršenja poslova lokalne uprave.

Odbor je, nakon izjašnjavanja, većinom glasova (7 - glasova „za“ i 1 - glas „uzdržan“) podržao amandmane (3) poslanika Gencija Nimanbegua, uz određene pravno-tehničke korekcije sa kojima se saglasio podnosilac amandmana.

Poslanik Dragan Ivanović, u svojoj riječi, je istakao da je Predlogom zakona neophodno dodatno urediti pitanje pravnog statusa sprovedenih izbornih radnji vezanih za izbore za odbornike u: Skupštini opštine Mojkovac, Skupštini opštine Petnjica i Skupštini Prijestonice Cetinje, raspisanih za 5. decembar 2021. godine, što je predložio Amandmanom 1. Kada je u pitanju Amandman 2, poslanik Ivanović je naveo da je, u cilju zaštite načela ustavnosti i zakonitosti i javnog interesa, predložio da izbori za odbornike u: Skupštini opštine Mojkovac, Skupštini opštine Petnjica i Skupštini Prijestonice Cetinje, koji su raspisani za 05. decembar 2021. godine, budu održani u 2022. godini istovremeno sa izborima za odbornike u: Skupštini Glavnog grada Podgorica, Skupštini opštine Golubovci i Skupštinama opština: Bar, Berane, Bijelo Polje, Danilovgrad, Kolašin, Plav, Plužine, Pljevlja, Rožaje, Ulcinj, Žabljak i Šavnik, čime bi prestala da važi Odluka Predsjednika Crne Gore o raspisivanju izbora za odbornike br: 01-988 od 12. septembra 2021. godine.

Predstavnici predlagača nijesu se izjasnili o podnešenim amandmanima.

Poslanica Draginja Vuksanović Stanković, učestvujući u raspravi, je naglasila da su podnešeni amandmani poslanika Ivanovića pravno neprihvatljivi, prije svega, iz razloga što pitanja koja regulišu nijesu predmet ovog zakona već Zakona o izboru odbornika i poslanika a posebno što su u suprotnosti sa Ustavom Crne Gore.

Poslanik Boris Mugoša je naveo da se ovim amandmanima unižava pravni sistem, prije svega, jer se nalaže opštinskim izbornim komisijama da sprovedu radnje koje su inače uređene Zakonom o izboru odbornika i poslanika. Pored toga, smatra spornom činjenicu da se ovim zakonom predviđa prestanak važenja donijete Odluke Predsjednika Crne Gore.

Poslanica Marta Šćepanović, u svojoj riječi, je naglasila da podnešeni amandmani predstavljaju udar na ustavno uređenje i nadležnosti predsjednika države. Pored toga, ukazala je da predlogom zakona nije obuhvaćeno osam opština kao i da nijesu utvrđeni novi rokovi. Takođe, poslanica Šćepanović je naglasila da je neprihvatljivo da se propiše da se ovim zakonom stavlja van snage Odluka predsjednika države i da se zadire u nadležnosti opštinskih izbornih komisija.

Nakon izjašnjavanja, Odbor je sa (6 - glasova „za“, 3 - glasa „protiv“ i 1 - glas „uzdržan“) podržao amandmane (2) poslanika Dragana Ivanovića.

Sa ove sjednice, a u vezi prve tačke dnevnog reda, Odbor je podnio Skupštini sljedeći:

IZVJEŠTAJ
O RAZMATRANJU AMANDMANA (5) NA PREDLOG ZAKONA O DOPUNAMA
ZAKONA O LOKALNOJ SAMOUPRAVI,
koje su Skupštini Crne Gore podnijeli poslanici:

- Genci Nimanbegu (3) - br. 00-39/21-4/3
- Dragan Ivanović (2) - br. 00-39/21-4/6

Odbor je u prisustvu većine članova, predstavnika predlagača i podnosioca amandmana razmotrio amandmane (5) na Predlog zakona o dopunama Zakona o lokalnoj samoupravi, koje su podnijeli poslanici Genci Nimanbegu i Dragan Ivanović.

1) Amandmani (3) poslanika Gencija Nimanbegua

Odbor je većinom glasova podržao amandmane (3) poslanika Gencija Nimanbegua, uz određene pravno-tehničke korekcije.

Podnosilac amandmana, poslanik Genci Nimanbegu, saglasio se sa predloženom korekcijom.

Predstavnik predlagača nije se izjasnio o podnešenim amandmanima.

Pravno-tehničke korekcije amandmana glase:

Amandman 1

„Član 1

U Zakonu o lokalnoj samoupravi („Službeni list CG“, br. 2/18, 34/19 i 38/20) poslije člana 68 dodaje se novi član 68a koji glasi:

„Član 68a

Predsjednik opštine može imati najviše dva savjetnika koji za svoj rad odgovaraju predsjedniku opštine.

Savjetnik predsjednika opštine u okviru ovlašćenja koje mu odredi predsjednik opštine, pomaže predsjedniku opštine u vršenju njegove funkcije.

Savjetnika predsjednika opštine imenuje i razrješava predsjednik opštine, bez javnog konkursa a dužnost mu prestaje prestankom mandata predsjednika koji ga je imenovao.

Danom imenovanja savjetnik predsjednika opštine zasniva radni odnos u opštini, a prava po osnovu rada ostvaruje u skladu sa zakonom kojim se uređuju prava, obaveze i odgovornosti lokalnih službenika i namještenika.“

Amandman 2

„Član 2

U članu 78 stav 2 mijenja se i glasi:

„Za glavnog administratora može biti imenovano lice koje ima VIII nivo kvalifikacije obrazovanja, pravni fakultet i najmanje 10 godina radnog iskustva.“

Amandman 3

„Član 3

U članu 102 stav 4 mijenja se i glasi:

„U nivou 2 razvrstava se i zvanje menadžera opštine i savjetnik predsjednika opštine - VIII nivo kvalifikacije obrazovanja i najmanje 5 godina radnog iskustva“.

2) Amandmani (2) poslanika Dragana Ivanovića

Odbor je **većinom glasova podržao** amandmane (2) poslanika Dragana Ivanovića. Predstavnik predlagača nije se izjasnio o podnešenim amandmanima.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određena je poslanica Milosava Paunović, članica Odbora.

Sjednica je završena u 17 sati i 5 minuta.

Zapisnik sačinila:

Sekretarka Odbora
Slavica Mirković

Predsjednik Odbora
Momo Koprivica