

ZAPISNIK

sa 23. sjednice Odbora za zdravstvo, rad i socijalno staranje Skupštine Crne Gore, održane 7. decembra 2021. godine

Sjednica Odbora je počela u 12 sati i 15 minuta.

Odborom je, na sjednici, predsjedavao poslanik dr Srđan Pavićević, predsjednik Odbora.

Sjednici Odbora su prisustvovali poslanici, članovi Odbora: Maja Vukićević, dr Vladimir Dobričanin, Milosava Paunović, dr Albin Ćeman, dr Tamara Vujović, mr Ivan Mitrović, dr Halil Duković, mr Boris Mugoša i doc. dr Draginja Vuksanović Stanković.

Sjednici Odbora nijesu prisustvovali poslanici, članovi Odbora: dr Strahinja Bulajić, dr Jevto Eraković i Abaz Dizdarević.

Sjednici Odbora su, u skladu sa članom 65 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, prisustvovali: poslanica Nataša Jevrić, kao zamjena poslanika dr Strahinje Bulajića, poslanik Jovan Jole Vučurović, kao zamjena poslanika dr Vladimira Dobričanina do njegovog dolaska na sjednicu i poslanica dr Lidija Kljajić, kao zamjena poslanika dr Jevta Erakovića.

U skladu sa članom 67 stav 1 Poslovnika Skupštine Crne Gore, sjednici Odbora su prisustvovala mr Anka Vukićević, državna sekretarka u Ministarstvu zdravlja i Jevrosima Pejović, v.d. generalna direktorica Direktorata za rad i zapošljavanje u Ministarstvu ekonomskog razvoja.

Sjednici su prisustvovali: Slavojka Šuković, načelnica Direkcije za normativnu djelatnost u Ministarstvu zdravlja, Irena Joksimović, načelnica u Direkciji za radne odnose u Ministarstvu ekonomskog razvoja i Ana Leković, samostalna savjetnica u Direkciji za pristup tržištu rada u Ministarstvu ekonomskog razvoja. Takođe, sjednici je prisustvovala i Marija Popović-Kalezić iz Centra za građanske slobode.

Za sjednicu je predložen i jednoglasno usvojen sljedeći

DNEVNI RED:

- 1. PREDLOG ZAKONA O MEDICINSKI POTPOMOGNUTOJ OPLODNJI;**
- 2. PREDLOG ZAKONA O MIRMOM RJEŠAVANJU RADNIH SPOROVA;**
- 3. PREDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O SOCIJALNOJ I DJEČJOJ ZAŠTITI; I**
- 4. PREDLOG ZAKONA O OBAVEZNOM ZDRAVSTVENOM OSIGURANJU**

PRVA TAČKA

PREDLOG ZAKONA O MEDICINSKI POTPOMOGNUTOJ OPLODNJI

U ime predlagača Predlog zakona o medicinski potpomognutoj oplodnji obrazložila je **Anka Vukićević, državna sekretarka u Ministarstvu zdravlja**. U svom izlaganju osvrnula se na: razloge za donošenje novog zakona, institucije koje su ovlaštene da obavljaju postupke medicinski potpomognute oplodnje (u daljem tekstu: „MPO“), savjetodavna tijela, vrste i postupke liječenja neplodnosti postupcima MPO, komisije za kontrolu postupaka MPO i postupke u kojima se može koristiti kontrolisana stimulacija ovulacije. Takođe, u svom izlaganju se osvrnula i na: registar o postupcima liječenja primjenom MPO, nadzor nad sprovođenjem zakona, genetički skrining embriona, skladištenje neupotrijebljenih polnih ćelija, polnih tkiva i embriona i njihov uvoz i izvoz. Na kraju, istakla je da je održano više sastanaka sa pojedincima i predstavnicima nevladinih organizacija koji su zainteresovani za pitanja postupaka liječenja neplodnosti postupcima MPO. Takođe, istakla je da je na sjednici Odbora za rodnu ravnopravnost, koji je razmatrao Predlog zakona, u skladu sa članom 137 stav 4 Poslovnika Skupštine Crne Gore, postignut visok stepen saglasnosti oko predloženog zakonskog rješenja.

Članica Odbora dr Tamara Vujović saopštila je da su članice Ženskog kluba temeljno proučile Predlog zakona o medicinski potpomognutoj oplodnji. Podsjetila je da je važeće zakonsko rješenje, koje reguliše oblast liječenja neplodnosti primjenom metoda vantjelesne oplodnje, iz 2009. godine i da je Vlada, iz prethodnog mandata, predala u skupštinsku proceduru Predlog zakona o medicinski potpomognutoj oplodnji koji je ahiviran. Takođe, navela je da je ovaj predlog zakona predat u skupštinsku proceduru u septembru 2021. godine, i u velikom dijelu nije usaglašen sa evropskim direktivama i da u njega nijesu implementirani svi noviteti. Obrazložila je pojedinačno predloge Odbora za rodnu ravnopravnost, koji je razmatrao ovaj predlog zakona, u skladu sa članom 137 stav 4 Poslovnika Skupštine Crne Gore. Istakla je da je dogovoreno da se nedostaci predloženog zakona koriguju amandmansi, jer je neophodno usvojiti zakon, u skladu sa direktivama Evropske unije, koji će, na najbolji mogući način, služiti građanima Crne Gore koji žele da se ostvare u ulozi roditelja. Interesovalo ju je da li je Ministarstvo zdravlja razmatralo predlog vezan za srodnički surogat majčinstva i u kojim bi medicinskim indikacijama on bio dozvoljen.

Član Odbora mr Boris Mugoša, u svom izlaganju, govorio je o faktorima koji uzrokuju probleme sve većeg broja građana Crne Gore sa stvaranjem ili proširivanjem porodice. Istakao je da ga hrabri komunikacija Ženskog kluba sa predstavnicima resornog ministarstva i da se nada da će se doći do najboljeg zakonskog rješenja koje će, kada se o njemu bude glasalo na sjednici Skupštine, dobiti podršku. Takođe, istakao je da su upravo ti pregovori razlog zbog kojih će biti uzdržan prilikom glasanja o predloženom zakonskom rješenju na sjednici Odbora. Naglasio je da je veoma važno zaštititi osobe koje

se odluče na korišćenje prava iz predloženog zakonskog rješenja, kao i djecu i njihova ljudska prava.

Članica Odbora prof. dr Draginja Vuksanović Stanković pohvalila je predani rad Ženskog kluba, koji je na sjednicama jednoglasno donosio odluke za koje smatra da će unaprijediti predloženo zakonsko rješenje. Navela je da će prilikom glasanja o ovom predlogu zakona, na sjednici Odbora, biti uzdržana od glasanja, a ukoliko Ministarstvo prihvati amandmane Ženskog kluba, politička partija kojoj pripada će podržati zakonsko rješenje kada se o njemu bude glasalo na sjednici Skupštine.

Član Odbora dr Halil Duković dao je predlog da se, na sjednici Odbora, podrži predloženo zakonsko rješenje a da se amandmanskim djelovanjem koriguju određene zakonske odredbe kako bi se predloženo zakonsko rješenje poboljšalo. Istakao je da su kvalitetni predlozi za poboljšanje teksta predloženog zakonskog rješenja i da ih treba predati u proceduru, u formi amandmana kako bi ih Odbor razmotrio i predložio Skupštini da ih usvoji. Na kraju, konstatovao je da će Demokratska partija socijalista podržati predloženi zakon.

Marija Popović Kalezić, izvršna direktorica Centra za građanske slobode navela je da je Centar počeo da se bavi tematikom predloženog zakonskog rješenja kada su počela da se javljaju lica koja su imala problema po pitanju ostvarivanja prava iz važećeg zakonskog rješenja. Takođe, navela je da je raduje spremnost poslanika da se predloženo zakonsko rješenje poboljša amandmanskim djelovanjem. Istakla je da se Centar zalaže da se predloženim rješenjem jasno precizira kome se dozvoljava liječenje neplodnosti postupcima MPO, za mogućnosti nekomercijalnog surogatstva u okviru porodice, za izvoz polnih ćelija u svrhe liječenja neplodnosti postupcima MPO. Istakla je da su četiri člana predloženog zakonskog rješenja u koliziji. Na kraju, naglasila je da nije dobro što u Crnoj Gori ne postoji mogućnost davanja embriona i polnih ćelija u naučno istraživačke svrhe i što nije dozvoljen naučno istraživački rad na ovom polju.

Članica Odbora Maja Vukićević saopštila je da će podržati ovaj predlog zakona, ali navela je da ga treba amandmanski korigovati. Istakla je da od tih korekcija zavisi kakav će stav zauzeti politička partije kojoj pripada kada se o predloženom zakonu bude glasalo na sjednici Skupštine.

Predsjednik Odbora dr Srđan Pavićević istakao je da cijeni trud koji ulaže Ministarstva zdravlja da se usvoji što bolje zakonsko rješenje kao i stavove i mišljenja Odbora za rodnu ravnopravnost i Ženskog kluba sa svim kompetencijama. Takođe, istakao je da će podržati predloženo zakonsko rješenje i da smatra da se amandmanskim djelovanjem može doći do najprihvatljivijeg rješenja za građane.

Član Odbora Ivan Mitrović naglasio je da su u posljednje dvije godine u Crnoj Gori zabilježena loša demografska kretanja i da bi trebalo po pitanju srodičnog surogat materinstva biti liberalan.

Predstavnica predlagača zakona **dr Anka Vukićević, državna sekretarka u Ministarstvu zdravlja**, saglasila se sa amandmanima (4) Odbora pa isti, shodno članu 150 stav 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore, postaju sastavni dio Predloga zakona i o njima Skupština posebno ne odlučuje.

Takođe, predstavnica predlagača zakona saglasila se sa pravno tehničkim korekcijama.

U skladu sa članom 115 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, 10 članova Odbora je glasalo „za“ Predlog zakona o medicinski potpomognutoj oplodnji, nije bilo glasova „protiv“ i dva člana Odbora su se uzdržala od glasanja.

Za izvjestioca Odbora, na sjednici Skupštine, određena je poslanica dr Tamara Vujović, članica Odbora.

DRUGA TAČKA

PREDLOG ZAKONA O MIRMOM RJEŠAVANJU RADNIH SPOROVA

U ime predlagača Predlog zakona o mirnom rješavanju radnih sporova obrazložila je **Jevrosima Pejović, v.d. generalne direktorice Direktorata za rad u Ministarstvu ekonomskog razvoja**. U svom izlaganju osvrnula se na razloge za donošenjem novog zakonskog rješenja o mirnom rješavanju radnih sporova i naglasila da je jedan od razloga obaveza iz pregovaračkog poglavlja 19 - Socijalna politika i zapošljavanje. Takođe, osvrnula se i na potrebu da se, dodatno, afirmiše Agencija za mirno rješavanje radnih sporova, postignu dodatna efikasnost i ekonomičnost postupka u oblasti radnih odnosa, dodatno preciziraju odredbe koje se odnose na pojam radnih sporova, preciziraju načela mirnog rješavanja radnih sporova, unaprijede odredbe koje se odnose na organe Agencije, u skladu sa Zakonom o državnoj upravi, preciziraju odredbe koje se odnose na izbor arbitara/miritelja. Na kraju, navela je da su socijalni partneri bili uključeni prilikom izrade predloženog zakona.

Članica Odbora Milosava Paunović, u svom izlaganju, iznijela je dileme zbog definisanja postupka o mirnom rješavanju radnih sporova kao obaveznog. Istakla je da obaveznost sama po sebi znači da je tužiocu nametnuta obaveza da mora ići na arbitražu i ako je očigledno da sa poslodavcem nema dogovora. Takođe, istakla je da se mnogi radni sporovi nikada nijesu prekinuli od strane sudova da bi se stranke uputile na mirno rješavanje radnih sporova, osim ukoliko je to zahtijevala stranka koja je u sporu tužilac.

Predstavnica predlagača zakona **Jevrosima Pejović, v.d. generalne direktorice Direktorata za rad u Ministarstvu ekonomskog razvoja**, saglasila se sa amandmanima

(11) Odbora pa isti, shodno članu 150 stav 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore, postaju sastavni dio Predloga zakona i o njima Skupština posebno ne odlučuje.

Takođe, predstavnica predlagača zakona saglasila se sa pravno tehničkim korekcijama.

U skladu sa članom 115 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, 12 članova Odbora je glasalo „za“ Predlog zakona o mirnom rješavanju radnih sporova, nije bilo glasova „protiv“ i nije bilo članova Odbora koji su se uzdržali od glasanja.

Za izvjestioca Odbora, na sjednici Skupštine, određen je poslanik mr Boris Mugoša, član Odbora.

TREĆA TAČKA

PREDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O SOCIJALNOJ I DJEČJOJ ZAŠTITI

Odbor nije razmotrio Predlog zakona o izmjeni Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti, u skladu sa članom 67 stav 1 Poslovnika Skupštine Crne Gore.

Članovi Odbora mr Boris Mugoša i prof. dr Draginja Vuksanović Stanković najoštrije su osudili nedolazak, na sjednicu Odbora, ovlašćenih predstavnika predlagača Predloga zakona o izmjeni Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti.

ČETVRTA TAČKA

PREDLOG ZAKONA O OBAVEZNOM ZDRAVSTVENOM OSIGURANJU

U ime predlagača Predlog zakona o obaveznom zdravstvenom osiguranju obrazložila je **Anka Vukićević, državna sekretarka u Ministarstvu zdravlja**. Navela je da je priprema ovog predloga zakona uslijedila zbog njegovog uklađivanja sa Zakonom o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje i Zakonom o budžetu za 2022. godinu, u okviru projekta „Evropa sad“. Takođe, navela je da obim prava propisan važećim zakonom, koja ostvaruju osigurana lica, ostaje nepromijenjen. Istakla je da se predloženim zakonskim rješenjem vrši izmjena izvora finansiranja prava, koja građani ostvaruju. Objasnila je da je u Predlogu zakona inkorporiran i Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o obaveznom zdravstvenom osiguranju, koji je povučen iz skupštinske procedure. Osvrnula se na pozitivne efekte koje će građani Crne Gore osjetiti usvajanjem predloženog zakonskog rješenja. Na kraju, naglasila je da je Predlog zakona usklađen sa više zakonskih rješenja i da će se njegovim usvajanjem osjetiti napredak u ostvarivanju prava iz obaveznog zdravstvenog osiguranja.

Član Odbora mr Boris Mugoša naveo je da je predloženo zakonsko rješenje iskorak u odnosu na važeće zakonsko rješenje, ali da će dovesti do sistemskih problema u zdravstvenom sistemu. Istakao je da se svakom izmjenom Zakona o obaveznom zdravstvenom osiguranju povećavaju prava za koja nema dovoljno novčanih sredstava,

što kasnije dovodi do rasta neizmirenih obaveza. Podsjetio je da su, u posljednjih četiri do pet godina, neizmirene obaveze Fonda za zdravstveno osiguranje bile 40 mil.€, a prognozirao je da bi, sa izmjenom načina finansiranja zdravstvenog sistema predloženim zakonskim rješenjem, neizmirene obaveze mogle biti 80 mil.€. Istakao je da će se usvajanjem rješenja iz projekta „Evropa sad“ obezvrijediti uloga Fonda za zdravstveno osiguranje. Konstatovao je da bi uloga Fonda za zdravstveno osiguranje, kao centralne institucije u finansiranju zdravstva i praćenja realizacije finansijskih tokova sa centralizovanim budžetom, izgubila smisao ukidanjem doprinosa za obavezno zdravstveno osiguranje. Podsjetio je da nije održana javna rasprava ni za jedno predloženo zakonsko rješenje koje je u skupštinskoj proceduri i da je odlučeno da se, bez ikakvih prethodnih analiza, promijeni način finansiranja zdravstvenog sistema koji bi se bazirao na porezima, zavisnim od dinamike privredne aktivnosti. Na kraju, naglasio je da treba dobro razmisliti oko promjene načina finansiranja zdravstvenog sistema jer kasnije treba snositi posljedice za pogrešno donijete odluke.

Članica Odbora dr Tamara Vujović, u svom izlaganju, osvrnula se na preporuke i sugestije koje je Ženski klub uputio Ministarstvu zdravlja na predloženi zakon. Interesovalo ju je zbog čega je predloženom zakonu određen rok od 30 dana za provjeru privremene spriječenosti za rad, koju može da pokrene poslodavac, ukoliko posumnja da je došlo do zloupotrebe privremene spriječenosti za rad. Takođe, izrazila je interesovanje vezano za novčana sredstva kojima se plaća pokretanje provjere privremene spriječenosti za rad ukoliko je poslodavac državni organ i postavila pitanje zbog čega je planirano da reprezentativna udruženja poslodavaca i reprezentativni sindikati više ne budu članovi Upravnog odbora Fonda za zdravstveno osiguranje Crne Gore. Na kraju, najavila je amandmansko djelovanje na ovaj predlog zakona.

Slavojka Šuković, načelnica Direkcije za normativnu djelatnost u Ministarstvu zdravlja pojasnila je razloga zbog kojeg je određen rok od 30 dana u kojem poslodavac može da pokrene provjeru privremene spriječenosti za rad zaposlenog. Objasnila je da utvrđivanje prekršajne odgovornosti zastarijeva u roku od 30 dana od saznanja za učinjeni prekršaj.

Član Odbora dr Halil Duković naveo je da se predloženim zakonskim rješenjem uvodi zdravstveni sistem u avanturu sa nepoznatim posljedicama za cio zdravstveni sistem. Uvodi se novi sistem finansiranja zdravstvenog sistema koji je poznat malom broju bogatih zemalja. Takođe, naveo je da zdravstveni sistem zahtijeva stabilne izvore finansiranja i da se za promjenu načina finansiranja zdravstvenog sistema nije uradila analiza na osnovu koje bi se moglo pretpostaviti kako bi to funkcionisalo u praksi. Istakao je da ni jedan model finansiranja zdravstvenog sistema nije savršen i da svaki model ima određene nedostatke. Takođe, istakao je da se predloženom promjenom načina finansiranja zdravstvenog sistema uvodi centralizacija sistema. Podsjetio je da se od obaveznog socijalnog osiguranja godišnje prikupljalo 180-200 mil.€, a prikupljanje sredstava iz obaveznog

zdravstvenog osiguranja je preko 70% poslova Fonda. Takođe, podjetio je da će zbog predloženih promjena te poslove sada ugovarati država. Na kraju, konstatovao je da neće podržati ovaj predlog zakona jer ne želi da zdravstveni sistem predloženom izmjenom uđe, kao je naveo, u „avanturu“ bez sigurnih činjenica koje će ukazati na stabilnost funkcionisanja zdravstvenog sistema.

Članica Odbora prof. dr Draginja Vuksanović Stanković istakla je da rasprava o Predlogu zakona o obaveznom zdravstvenom osiguranju zahtijeva prisustvo ministarke zdravlja dr Jelene Borovinić Bojović da objasni razloge za predlaganje ovakvog zakonskog rješenja i ministra finansija i socijalnog staranja mr Milojka Spajića da objasni posljedice usvajanja ovakvog zakonskog rješenja. Predložila je da se postigne koncenzus i da se odloži izjašnjenje o predloženom zakonskom rješenju kako bi se u nastavku sjednice pozvali resorni ministri i nakon dodatne analize izjasnili o ovom predlogu zakona.

Anka Vukićević, državna sekretarka u Ministarstvu zdravlja iznijela je podatke koje su joj dostavile zdravstvene ustanove, koje pružaju usluge vantjelesne oplodnje. Istakla je da je prema podacima, u periodu od više godina, postignuta samo jedna trudnoća kod žene nakon 43 godine života. Prema podacima privatne klinike iz Opštine Budva kod žena: od 30-35 godine života od 26 pokušaja rodilo se 14 djece, 35-40 godina života od 22 pokušaja rodilo se troje djece, od 41 godine života od 11 pokušaja rodilo se jedno dijete, do 42 godine života od osam pokušaja rodilo se jedno dijete, do 43 godine života od osam pokušaja nije se rodilo ni jedno dijete i do 44 godine života od pet pokušaja nije se rodilo ni jedno dijete. Prema podacima Opšte bolnice na Cetinju za 2019. godinu kod žena od: 41 godine života od šest pokušaja nije se rodilo ni jedno dijete, 42 godine života od 12 pokušaja nije se rodilo ni jedno dijete, 43 godine života od 11 pokušaja rodilo se jedno dijete i 44 godine života od sedam pokušaja nije se rodilo ni jedno dijete.

Predsjednik Odbora dr Srđan Pavićević istakao je da je predloženo zakonsko rješenje kompleksno i zadire u fundament ekonomskog bitisanja nacije i u delikatan prostor zdravstvenog osiguranja. Na kraju, odlučio je da prekine sjednicu, zbog potrebe dobijanja dodatnih informacija u vezi sa predloženim zakonom i da se, u nastavku sjednice, pozovu ministarka zdravlja dr Jelena Borovinić-Bojović i ministar finansija i socijalnog staranja mr Milojko Spajić.

Sjednica je prekinuta u 14 sati i 15 minuta.

Nastavak 23. sjednice Odbora za zdravstvo, rad i socijalno staranje, održan 14. decembra 2021. godine

Sjednica je počela u 10 sati.

Odborom je, na sjednici, predsjedavao poslanik dr Srđan Pavićević, predsjednik Odbora.

Sjednici Odbora su prisustvovali poslanici, članovi Odbora: Maja Vukićević, dr Vladimir Dobričanin, Milosava Paunović, dr Albin Ćeman, dr Tamara Vujović, mr Ivan Mitrović, dr Halil Duković i mr Boris Mugoša.

Sjednici Odbora nijesu prisustvovali poslanici, članovi Odbora: dr Strahinja Bulajić, dr Jevto Eraković, Abaz Dizdarević i doc. dr Draginja Vuksanović Stanković.

Sjednici Odbora je, u skladu sa članom 65 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, prisustvovala poslanica dr Lidija Kljajić, kao zamjena poslanika dr Jevta Erakovića.

U skladu sa članom 67 stav 1 Poslovnika Skupštine Crne Gore, sjednici Odbora je prisustvovala mr Anka Vukićević, državna sekretarka u Ministarstvu zdravlja. Takođe, sjednici Odbora je prisustvovala i Slavojka Šuković, načelnica Direkcije za normativnu djelatnost u Ministarstvu zdravlja.

Predsjednik Odbora dr Srđan Pavićević podsjetio je da je Odbor, u skladu sa članom 137 stav 1 Poslovnika Skupštine Crne Gore, započeo raspravu o Predlogu zakona o obaveznom zdravstvenom osiguranju i da je cijeneći važnost predloženog akta Odbor donio odluku da se rasprava nastavi i da se, nakon dodatne rasprave, Odbor izjasni o predloženom zakonu. Takođe, podsjetio je da su zbog potrebe dobijanja dodatnih informacija u vezi sa predloženim zakonom, na nastavak sjednice pozvani ministarka zdravlja dr Jelena Borovinić-Bojović i ministar finansija i socijalnog staranja mr Milojko Spajić. Na kraju, konstatovao je da se ministarka Borovinić - Bojović i ministar Spajić nijesu odazvali pozivu za prisustvo na nastavak sjednice Odbora.

Član Odbora mr Boris Mugoša kritički se osvrnuo na nedolazak ministarke Borovinić Bojović i ministra Spajića na sjednicu Odbora. Predložio je da se nastavi rasprava o ovom predlogu zakona jer su prisutni ostali predstavnici predlagača zakona iz Ministarstva zdravlja. Istakao je da je očekivao od Ministarstva zdravlja veće zalaganje za rješenja u sektoru zdravstva a ne da prepuste Ministarstvu finansija i socijalnog staranja da kreira resor zdravstva. Na kraju, naglasio je da je veoma važno razgovarati o kvalitetu predloženih zakonskih rješenja i njihovim posljedicama.

Član Odbora dr Halil Duković istakao je da je cilj bio da se, na sjednici, čuju tvorci ideje za promjenu načina finansiranja zdravstvenog sistema u Crnoj Gori. Takođe, istakao je da predložene promjene izazivaju sumnju da se u kratkom roku može doći do problema u zdravstvenom sistemu, koji je osnova svakog društva. Naveo je da planirani način finansiranja zdravstvenog sistema od rasta poreske stope, zdravstveni sistem ne čini sigurnim. Podržao je svako povećanje zarada zdravstvenim radnicima, jer je naglasio da samo ukoliko se ima zadovoljan zdravstveni radnik imaće se dobar zdravstveni sistem, ali je izrazio sumnju za dugoročnu održivost planiranog povećanja zarada. Naglasio je da ga zabrinjava činjenica što se ni jedno udruženje ljekara nije oglasilo zbog planiranih promjena u predloženom zakonskom rješenju. Interesovalo ga je kako se došlo do povećanja plata zdravstvenim radnicima od 17%, ukoliko je, prema podacima iz analize koju je uradila Privredna komora Crne Gore za 2021. godinu, poresko opterećenje poslodavca i zaposlenog za zdravstveno osiguranje iznosi ukupno 10,8%.

Članica Odbora Milosava Paunović istakla je da je zdravstveni sistem sektor za koji država ne bi trebalo da štedi novac. Pohvalila je i dobra rješenja predložena u ovom predlogu zakona, ali se osvrnula i na ona za koja smatra da nijesu od interesa za građane, iskazavši sumnju da se predloženim zakonskim rješenjem stvaraju uslovi da zdravstvo pređe u privatni sektor. Kritički se osvrnula na nedovoljno angažovanje ministarke zdravlja Jelene Borovinić Bojović da spriječi promjene u nadležnostima Fonda za zdravstveno osiguranje. Na kraju, navela je da će, zbog sumnje u promjenu načina finansiranja zdravstvenog sistema, biti uzdržana prilikom glasanja o ovom predlogu zakona.

Članica Odbora dr Tamara Vujović navela je da je bilo neophodno prisustvo predstavnika Ministarstva finansija da objasne kako će se finansirati zdravstveni sistem. Pohvalila je ambiciozan budžet planiran za zdravstveni sistem za narednu godinu i iskazala sumnju da će se povećanjem akciza i promjenom poreske politike obezbijediti dovoljni iznosi za finansiranje zdravstvenog sistema. Konstatovala je da je i dosadašnjim finansiranjem zdravstvenog sistema kroz obavezno zdravstveno osiguranje Fond imao dugove i navela da se, od naredne godine, ulazi u neizvjesno finansiranje zdravstvenog sistema. Pohvalila je izdvajanja za kapitalni budžet koji je planiran na najvećem nivou do sada i vraćanje stomatološke zaštite u osnovno obrazovanje. Na kraju, tražila je objašnjenje koliki je procenat ispunjenosti strateških politika zdravstvenog sistema u Crnoj Gori.

Članica Odbora Maja Vukićević kritički se osvrnula na nedolazak predstavnika Ministarstva finansija na sjednicu Odbora. Navela je da je njihovo prisustvo neophodno bilo da objasne na koji način su planirali da se finansira zdravstveni sistem s obzirom da se ovim predlogom zakona ukidaju doprinosi za obavezno zdravstveno osiguranje. Na kraju, konstatovala je da će se, dok se ne dobiju precizne informacije o tome kako se planira u budućnosti finansirati zdravstveni sistem, biti uzdržana od glasanja o ovom predlogu zakona.

Poslanica dr Lidija Kljajić, u svom izlaganju, osudila je stav ministra finansija i socijalnog staranja i ministarke zdravlja da se ne odazovu pozivu da prisustvuju sjednici Odbora da objasne predložene promjene u načinu finansiranja zdravstvenog sistema. Na kraju, konstatovala je da će Demokratska partija socijalista biti uzdržana od glasanja kada se bude glasalo o ovom predlogu zakona na sjednici Odbora.

Član Odbora Ivan Mitrović, u svom izlaganju, kritički se osvrnuo na planiranu promjenu u finansiranju zdravstvenog sistema u Crnoj Gori. Naglasio je da se model finansiranja zdravstvenog sistema, koji se planira uvesti u Crnoj Gori, koristi u zemljama kao što je Velika Britanija u kojoj je prihod po glavi stanovnika 47.000€ i naveo da prihod po glavi stanovnika, u Crnoj Gori, iznosi 4.700€. Istakao je da se, u prethodnom periodu, nije dešavalo da se prave velike radikalne promjene a da se, pri tome, ne objasne kakve će dugoročne efekte imati te promjene po građane Crne Gore.

Član Odbora dr Vladimir Dobričanin istakao je da je svaki iskorak u novinama u zdravstvenom osiguranju veliki iskorak i podsjetio da se promjene u toj oblasti nijesu dogodile od 1945. godine. Naveo je da predložene promjene mogu da budu dobre ali da nema dovoljno pojašnjenja od strane kreatora promjena kako će to u budućnosti da izgleda. Smatra da bi Fond za zdravstveno osiguranje morao da bude sastavni dio organa koji kreira zdravstvenu politiku i da ne bi bilo dobro da tu politiku kreira neki drugi organ. Takođe, istakao je da su budžetska sredstva opredijeljena za razvojnu zdravstvenu politiku, koju kreira nadležni organ za poslove zdravlja, na računu Fonda za zdravstveno osiguranje tako da on mora da bude u sastavu organa koji kreira zdravstvenu politiku. Podsjetio je da je Crna Gora država socijalnog karaktera pa zdravstveni sistem treba pažljivo kreirati i za primjer naveo zdravstvene sisteme Estonije i Austrije.

Predsjednik Odbora dr Srđan Pavićević pojasnio je da zdravstveni sistem ima svoj dio sistema koji se bavi naukom i dio sistema koji se bavi finansiranjem. Naveo je da sistem nije dobar ukoliko nauka i organizacija u nauci nijesu dobro isprofilisane i ako njegova ekonomska održivost nije dobro postavljena.

Anka Vukićević, državna sekretarka u Ministarstvu zdravlja, u svom završnom izlaganju istakla je da je obaveza zdravstvenog sistema da obezbijedi kvalitetnu i dostupnu zdravstvenu zaštitu svakom građaninu. Podsjetila je na pozitivna djela koja je Ministarstvo zdravlja u protekloj godini sprovedo. Navela je da je 60% izvršenje programa koji je usvojila Vlada Crne Gore, da pripremljena dokumenta čekaju na odobrenje u Briselu, a da je priprema nekih dokumenata, na zahtjev Vlade Crne Gore, odložena za narednu godinu. Takođe, navela je da je srednjoročni program rada Vlade stavljen na javnu raspravu.

Predstavnica predlagača zakona **dr Anka Vukićević, državna sekretarka u Ministarstvu zdravlja**, saglasila se sa amandmanima (2) Odbora pa isti, shodno članu 150 stav 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore, postaju sastavni dio Predloga zakona i o njima Skupština posebno ne odlučuje.

Takođe, predstavnica predlagača zakona saglasila se sa pravno tehničkim korekcijama.

U skladu sa članom 115 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, niko od članova Odbora nije glasao „za“ Predlog zakona o obaveznom zdravstvenom osiguranju, nije bilo glasova „protiv“ i 10 članova Odbora se uzdržala od glasanja.

Za izvjestioca Odbora, na sjednici Skupštine, određena je poslanica dr Tamara Vujović, članica Odbora.

Sjednica je završena u 11 sati i 30 minuta.

**Sekretarka Odbora za
zdravstvo, rad i socijalno staranje**
Snežana Kaluđerović

**Predsjednik Odbora za
zdravstvo, rad i socijalno staranje**
dr Srđan Pavićević