

ZAPISNIK

sa 20. sjednice Odbora za ekonomiju, finansije i budžet Skupštine Crne Gore, održane 9. i 15. decembra 2021. godine

Sjednica je počela u 10.30 časova.

Predsjedavao je Vladimir Joković, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali poslanici/e: Simonida Kordić, Dejan Đurović, Branko Radulović, Zdenka Popović, Danilo Šaranović i Miloš Konatar.

Sjednici nijesu prisustvovali poslanici/e: Petar Ivanović, Dragica Sekulić, Nikola Rakočević, Damir Šehović, Amer Smailović i Raško Konjević.

Sjednici Odbora, u skladu sa članom 67 Poslovnika Skupštine Crne Gore, u svojstvu predstavnika predlagača prisustvovali su: Mladen Bojanić, ministar kapitalnih investicija; Zoran Radunović, državni sekretar u Ministarstvu kapitalnih investicija; Renata Milutinović, v.d. generalne direktorice Direktorata za regionalni i industrijski razvoj u Ministarstvu ekonomskog razvoja; Milena Lipovina Božović, državna sekretarka u Ministarstvu ekonomskog razvoja; Miloško Spajić, ministar finansija i socijalnog staranja; Branko Krvavac, državni sekretar u Ministarstvu finansija i socijalnog staranja i Marija Uljarević, načelnica Direkcije za budžetsko računovodstvo i izvještavanje u Ministarstvu finansija i socijalnog staranja.

Rad sjednice pratili su predstavnici medija.

Predsjednik Odbora konstatovao je da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje.

Imajući u vidu unaprijed najavljeno odsustvo predstavnika predlagača Predloga zakona o izmjeni Zakona o porezu na upotrebu putničkih motornih vozila, plovni objekata, vazduhoplova i letilica i Predloga zakona o izmjeni i dopunama Zakona o fiskalizaciji u prometu proizvoda i usluga, poslanika Raška Konjevića, kao i zatraženo odlaganje razmatranja Predloga zakona o Crnogorskoj razvojnoj banci od strane predlagača, poslanika Branka Radulovića, predsjednik Odbora, Vladimir Joković, predložio je da se odloži razmatranje navedenih akata za neku od narednih sjednica Odbora, te je za 20. sjednicu utvrđen sljedeći:

DNEVNI RED:

1. Predlog zakona o prestanku važenja Zakona o ulaganju u konsolidaciju i razvoj društva za transport putnika i robe u vazдушnom saobraćaju „Montenegro Airlines“ AD Podgorica;
2. Predlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o privrednim društvima;
3. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o računovodstvu u javnom sektoru;
4. Predlog zakona o izmjeni Zakona o porezu na upotrebu putničkih motornih vozila, plovni objekata, vazduhoplova i letilica, koji je podnijela Vlada Crne Gore; i
5. Tekuća pitanja.

* * *

PRVA TAČKA – Predlog zakona o prestanku važenja Zakona o ulaganju u konsolidaciju i razvoj društva za transport putnika i robe u vazdušnom saobraćaju „Montenegro Airlines“ AD Podgorica

Uvodne napomene o Predlogu zakona o prestanku važenja Zakona o ulaganju u konsolidaciju i razvoj društva za transport putnika i robe u vazdušnom saobraćaju „Montenegro Airlines“ AD Podgorica dao je Mladen Bojanić, ministar kapitalnih investicija.

Povodom navedene tačke prisustvovao je i Zoran Radunović, državni sekretar u Ministarstvu kapitalnih investicija.

U raspravi su učestvovali poslanici: Dejan Đurović, Branko Radulović i Vladimir Joković. Nakon rasprave, Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

IZVJEŠTAJ

o razmatranju PREDLOGA ZAKONA O PRESTANKU VAŽENJA ZAKONA O ULAGANJU U KONSOLIDACIJU I RAZVOJ DRUŠTVA ZA TRANSPORT PUTNIKA I ROBE U VAZDUŠNOM SAOBRAĆAJU „MONTRENEGRO AIRLINES“ AD PODGORICA

Odbor se, kroz uvodno obraloženje ovlašćenog predstavnika predlagača, ministra kapitalnih investicija, upoznao sa razlozima predlaganja zakona o prestanku važenja Zakona o ulaganju u konsolidaciju i razvoj društva za transport putnika i robe u vazdušnom saobraćaju „Montenegro Airlines“ AD Podgorica. Ukazano je da je navedeni zakon, za koji je predložen prestanak važenja, u koliziji sa Zakonom o kontroli državne pomoći, da je napravio štetu budžetu države od oko 43 miliona eura, da ugrožava put Crne Gore ka Evropskoj uniji i da je Agencija za zaštitu kokurencije u aprilu 2022. godine donijela konačnu odluku da navedeni zakon nije usklađen sa Zakonom o kontroli državne pomoći. Takođe, navedeno je da je za predloženi zakon zatraženo da se donese po hitnom postupku i iz razloga koji su detaljno sadržani u obrazloženju predloga zakona i sprečavanja dalje štete po budžet države.

Tokom rasprave poslanici su iskazali interesovanje za pitanja koja su se odnosila na: angažman crnogorskih pilota i kopilota i ostalih radnika nakon uvođenja stečaja u „Montenegro Airlines“ AD Podgorica, dalje aktivnosti u ovom sektoru, pokretanje eventualne krivične odgovornosti i dr.

Odbor je, nakon izjašnjavanja, sa pet glasova „za“ i dva glasa „uzdržan“, odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o prestanku važenja Zakona o ulaganju u konsolidaciju i razvoj društva za transport putnika i robe u vazdušnom saobraćaju „Montenegro Airlines“ AD Podgorica.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Dejan Đurović.

DRUGA TAČKA – Predlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o privrednim društvima

Sjednici su, u svojstvu predstavnika predlagača, prisustvovala: Milena Lipovina Božović, državna sekretarka u Ministarstvu ekonomskog razvoja i Renata Milutinović, v.d. generalne direktorice Direktorata za regionalni i industrijski razvoj.

Predsjednik Odbora je obavijestio članove Odbora da je ministar Jakov Milatović, blagovremeno obavijestio Odbor da zbog ranije preuzetih obaveza neće moći prisustvovati sjednici Odbora i da je predložio da ovaj predlog zakona brane: Milena Lipovina Božović – državna sekretarka u Ministarstvu ekonomskog razvoja i gospođa Milutinović, koja je ovlašćeni predstavnik predlagača.

Odbor je uvažio molbu ministra, s obzirom da se radi o malom broju izmjena zakona.

Renata Milutinović, je u svojstvu ovlašćenog predstavnika predlagača obrazložila Predlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o privrednim društvima.

U raspravi su učestvovali poslanici: Vladimir Joković, Danilo Šaranović i Branko Radulović.

Nakon rasprave, Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

I Z V J E Š T A J

o razmatranju PREDLOGA ZAKONA O IZMJENI I DOPUNI ZAKONA O PRIVREDNIM DRUŠTVIMA

Odbor se, kroz uvodno izlaganje predstavnice predlagača, upoznao da se izmjena i dopuna Zakona o privrednim društvima predlaže u cilju umanjavanja posljedica kršenja rokova za usklađivanje organizacije i registracije privrednih subjekata koji nijesu registrovani u CRPS, na način da se omogući izbjegavanje pokretanja postupka sudske likvidacije po službenoj dužnosti za one privredne subjekte koji to nijesu izvršili u roku propisanom novim Zakonom o privrednim društvima, koji je stupio na snagu u julu 2021. godine. Takođe, ukazala je da je za ovu radnju, odnosno, neispunjenje obaveze registracije u propisanom roku, predloženo uvođenje novčane kazne.

Tokom rasprave iskazano je mišljenje da je norma propisana članom 329 stav 5 Zakona o privrednim društvima loša i da je treba ukinuti. Takođe, poslanici su iskazali interesovanje u vezi sa privrednim subjektima koji do sada, eventualno, nijesu izvršili usklađivanje, a bili su u obavezi, kao i postavili pitanja koja su se odnosila na to: šta se dešava sa potraživanjima ako je dužnik izbrisan iz CRPS; mogućnost retroaktivnog dejstva zakona u ovom dijelu; aktivnosti na sprječavanju, eventualnih, posljedica i sl.

Na Predlog zakona najavljena je mogućnost podnošenja amandmana.

Odbor je, nakon izjašnjavanja, sa šest glasova „za“ i jednim glasom „uzdržan“, odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o privrednim društvima.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Danilo Šaranović.

TREĆA TAČKA - Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o računovodstvu u javnom sektoru

Uvodne napomene o Predlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o računovodstvu u javnom sektoru dao je Milojko Spajić, ministar finansija i socijalnog staranja.

Povodom navedene tačke prisustvovali su: Branko Krvavac, državni sekretar u Ministarstvu finansija i socijalnog staranja i Marija Uljarević, načelnica Direkcije za budžetsko računovodstvo i izvještavanje u Ministarstvu finansija i socijalnog staranja.

U raspravi su učestvovali poslanici: Vladimir Joković i Zdenka Popović.

Imajući u vidu da za izjašnjavanje o ovom predlogu zakona nije bio obezbijeđen kvorum, izjašnjavanje je odloženo za nastavak sjednice.

ČETVRTA TAČKA - Predlog zakona o izmjeni Zakona o porezu na upotrebu putničkih motornih vozila, plovnih objekata, vazduhoplova i letilica, koji je podnijela Vlada Crne Gore

Uvodne napomene o Predlogu zakona o izmjeni Zakona o porezu na upotrebu putničkih motornih vozila, plovnih objekata, vazduhoplova i letilica dao je Milojko Spajić, ministar finansija i socijalnog staranja.

Povodom navedene tačke prisustvovao je Branko Krvavac, državni sekretar u Ministarstvu finansija i socijalnog staranja.

Imajući u vidu da za izjašnjavanje o ovom predlogu zakona nije bio obezbijeđen kvorum, izjašnjavanje je odloženo za nastavak sjednice.

PETA TAČKA - Tekuća pitanja

Predsjednik Odbora je obavijestio članove Odbora da:

- a) rok za prijave na Javni poziv za imenovanje jednog člana Senata Države revizorske institucije ističe 11. decembra i pozvao da se odrede dva poslanika, jedan iz reda parlamentarne većine i jedan iz opozicije, koji bi sa službom Sekretarijata Odbora pregledali dokumentaciju, i u skladu sa dobrom praksom ovog Odbora, zatražili eventualnu dopunu dokumentacije od prijavljenih kandidata, kako bi se moglo što efikasije održati saslušanje kandidata i predložiti Skupštini peti član Senata DRI,
- b) je putem mejla proslijeđen dopis Inicijativnog odbora bivših radnika iz stečajnih preduzeća sa sjevera Crne Gore, upućenog Odboru za ekonomiju, finansije i budžet, a u vezi sa Predlogom zakona o ostvarivanju prava na finansijsku podršku licima koja su bila zaposlena u privrednim društvima u sektoru rudarske i metalske industrije, koji je u skupštinskoj proceduri i zamolio članove da se upoznaju sa navedenim dopisom.

* * *

Sjednica je prekinuta u 11.30 časova.

* * *

Nastavak sjednice je započeo 15. decembra u 12.45 časova.

Predsjedavao je Vladimir Joković, predsjednik Odbora.

Sjednici su, u nastavku, prisustvovali poslanici/e: Simonida Kordić, Dejan Đurović, Branko Radulović, Zdenka Popović, Danilo Šaranović, Miloš Konatar, Petar Ivanović, Damir Šehović, Amer Smailović i Raško Konjević.

Sjednici, u nastavku, nijesu prisustvovali poslanici: Dragica Sekulić i Nikola Rakočević.

U skladu sa članom 67 Poslovnika Skupštine Crne Gore, u svojstvu predstavnika predlagača, u nastavku sjednice, prisustvovali su: Milojko Spajić, ministar finansija i socijalnog staranja; Branko Krvavac, državni sekretar u Ministarstvu finansija i socijalnog staranja i Marija Uljarević, načelnica Direkcije za budžetsko računovodstvo i izvještavanje u Ministarstvu finansija i socijalnog staranja.

Predsjednik Odbora konstatovao je da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje.

* * *

TREĆA TAČKA – (Izjašnjavanje) Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o računovodstvu u javnom sektoru

Sjednici Odbora su povodom ove tačke, u svojstvu predstavnika predlagača, prisustvovali: Milojko Spajić, ministar finansija i socijalnog staranja; Branko Krvavac, državni sekretar u Ministarstvu finansija i socijalnog staranja i Marija Uljarević, načelnica Direkcije za budžetsko računovodstvo i izvještavanje u Ministarstvu finansija i socijalnog staranja.

Odbor je nakon izjašnjavanja odlučio da podnese Skupštini sljedeći

I Z V J E Š T A J o razmatranju PREDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O RAČUNOVODSTVU U JAVNOM SEKTORU

Odbor se, kroz uvodno izlaganje ministra finansija i socijalnog staranja upoznao sa osnovnim razlogom za predlaganje izmjena i dopuna Zakona o računovodstvu u javnom sektoru. Ukazano je, da se ovim zakonom predlaže odlaganje početka primjene Zakona o računovodstvu u javnom sektoru sa 1. januara 2022. godine na 1. januar 2024. godine, kako bi se obezbijedilo adekvatno IT rješenje koje će podržavati vođenje budžetskog računovodstva i finansijsko izvještavanje u skladu sa obračunskim računovodstvenim principom.

Na Odboru je konstatovano da predložene izmjene i dopune kojima se stvaraju uslovi za primjenu odredbi koje se odnose na obuku i sertifikovanje računovođa od 1. januara 2022. godine ne donose novine, osim pomjerenja roka za primjenu Zakona.

Tokom sjednice pozitivno je ocijenjena namjera predloženog zakonskog rješenja, i iskazano mišljenje da je za dobro funkcionisanje programskog budžetiranja potrebno uvođenje obračunskog računovodstva, a u cilju povećanja efikasnosti u upravljanju javnim sektorom.

Odbor je, nakon izjašnjavanja, sa sedam glasova „za“ i tri glasa „uzdržan“ odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o računovodstvu u javnom sektoru.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Miloš Konatar.

ČETVRTA TAČKA - (Izjašnjavanje) Predlog zakona o izmjeni Zakona o porezu na upotrebu putničkih motornih vozila, plovni objekata, vazduhoplova i letilica, koji je podnijela Vlada Crne Gore

Povodom navedene tačke, u svojstvu predstavnika predlagača, prisustvovali su: Miloško Spajić, ministar finansija i socijalnog staranja i Branko Krvavac, državni sekretar u Ministarstvu finansija i socijalnog staranja.

Nakon izjašnjavanja, Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

I Z V J E Š T A J

o razmatranju PREDLOGA ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O POREZU NA UPOTREBU PUTNIČKIH MOTORNIH VOZILA, PLOVNIH OBJEKATA, VAZDUHOPLOVA I LETILICA

Odbor je, kroz uvodno obrazloženje predstavnika predlagača, upoznat da je važećim Zakonom o porezu na upotrebu putničkih motornih vozila, plovni objekata, vazduhoplova i letilica, između ostalog, propisana obaveza plaćanja poreza na upotrebu svih putničkih motornih vozila, osim onih propisanih članom 6 Zakona. Takođe je ukazano da su članom 6 Zakona propisana izuzeća od plaćanja poreza na motorna vozila, koji između ostalog sadrži i vozila specijalno prilagođena i opremljena za upotrebu licima sa invaliditetom, te da se se izmjena predlaže u cilju pravno-tehničkog usaglašavanja termina „hendikepirana lica“ sa terminom „lica sa invaliditetom“, u skladu sa Zakonom o zabrani diskriminacije lica sa invaliditetom.

Odbor je, nakon izjašnjavanja, sa jedanaest glasova „za“, odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o izmjeni Zakona o porezu na upotrebu putničkih motornih vozila, plovni objekata, vazduhoplova i letilica.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određena je poslanica Zdenka Popović.

* * *

Sjednica je završena u 12:55 časova.

* * *

Broj: 00-63-7/21-

SEKRETAR ODBORA
Demir Mujević, s.r.

PREDSJEDNIK ODBORA
Vladimir Joković, s.r.

REZULTATI GLASANJA

O PREDLOZIMA AKATA

R.b.	NAZIVI AKATA	„ZA“	„PROTIV“	„UZDRŽAN“	„IZDVOJENO MIŠLJENJE“
1	Predlog zakona o prestanku važenja Zakona o ulaganju u konsolidaciju i razvoj društva za transport putnika i robe u vazdušnom saobraćaju „Montenegro Airlines“ AD Podgorica	Vladimir Joković Branko Radulović Zdenka Popović Danilo Šaranović Miloš Konatar		Simonida Kordić Dejan Đurović	
2	Predlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o privrednim društvima	Vladimir Joković Dejan Đurović Branko Radulović Zdenka Popović Danilo Šaranović Miloš Konatar		Simonida Kordić	
3	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o računovodstvu u javnom sektoru	Vladimir Joković Simonida Kordić Dejan Đurović Branko Radulović Zdenka Popović Danilo Šaranović Miloš Konatar		Petar Ivanović Damir Šehović Amer Smailović	
4	Predlog zakona o izmjeni Zakona o porezu na upotrebu putničkih motornih vozila, plovnih objekata, vazduhoplova i letilica, koji je podnijela Vlada Crne Gore	Vladimir Joković Simonida Kordić Dejan Đurović Branko Radulović Zdenka Popović Danilo Šaranović Miloš Konatar Petar Ivanović Damir Šehović Amer Smailović Raško Konjević			