

ZAPISNIK

sa 24. sjednice Odbora za zdravstvo, rad i socijalno staranje Skupštine Crne Gore, održane 14. decembra 2021. godine

Sjednica Odbora je počela u 12 sati.

Odborom je, na sjednici, predsjedavao poslanik dr Srđan Pavićević, predsjednik Odbora.

Sjednici Odbora su prisustvovali poslanici, članovi Odbora: dr Strahinja Bulajić, Maja Vukićević, dr Vladimir Dobričanin, Milosava Paunović, dr Albin Ćeman, dr Tamara Vujović, mr Ivan Mitrović, dr Halil Duković i mr Boris Mugoša.

Sjednici Odbora nijesu prisustvovali poslanici, članovi Odbora: dr Jevto Eraković, Abaz Dizdarević i doc. dr Draginja Vuksanović Stanković.

Sjednici Odbora je, u skladu sa članom 65 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, prisustvovala poslanica dr Lidija Kljajić, kao zamjena poslanika dr Jevta Erakovića.

U skladu sa članom 67 stav 1 Poslovnika Skupštine Crne Gore, sjednici Odbora je prisustvovao Janko Odović, državni sekretar u Ministarstvu finansija i socijalnog staranja. Takođe, iz Ministarstva finansija i socijalnog staranja, sjednici su prisustvovali Bojan Paunović, generalni direktor Direktorata za državni budžet i Tamara Ivković, načelnica u Direktoratu za državni budžet.

Takođe, sjednici su prisustvovali predstavnici budžetskih jedinica iz nadležnosti Odbora: Anka Vukićević, državna sekretarka u Ministarstvu zdravlja, Luka Đukanović, generalni direktor Direktorata za projekte (IPA), inovacije, zdravstveni turizam u Ministarstvu zdravlja, Milena Lipovina-Božović, državna sekretarka u Ministarstvu ekonomskog razvoja, Ranko Aligrudić, v.d. direktora Fonda za penzijsko i invalidsko osiguranje, Zorica Bulatović, pomoćnica direktora Sektora za finansije u Fondu za zdravstveno osiguranje, Vladimir Obradović, pomoćnik direktora Sektora za ugovore i normativne poslove u Fondu za zdravstveno osiguranje, Vesna Božović, savjetnica u Fondu rada, Branka Vukašinović, načelnica Službe za finansijske poslove i javne nabavke u Zavodu za zapošljavanje Crne Gore, Dragica Rustemagić, ovlašćena predstavnica za aktivne mjere u Zavodu za zapošljavanje Crne Gore i Ljiljana Radulović, direktorica Kliničkog centra Crne Gore.

Za sjednicu je predložen i jednoglasno usvojen sljedeći

DNEVNI RED

PREDLOG ZAKONA O BUDŽETU CRNE GORE ZA 2022. GODINU

U ime predlagača Predlog zakona o budžetu Crne Gore za 2022. godinu obrazložio je **Janko Odović, državni sekretar u Ministarstvu finansija i socijalnog staranja**. Istakao je da je predloženi zakon odraz mjera koje je, u prethodnom periodu, donijela Vlada Crne Gore. Takođe, istakao je da su, u odnosu na prošlu godinu, planirana budžetska sredstva za 2022. godinu povećana kod svih budžetskih jedinica. Objasnio je da rast planiranih rashoda za narednu godinu dominantno uslovljen rastom Kapitalnog budžeta od 34 mil.€ i rastom izdataka mandatorskog karaktera. Naveo je da su, u odnosu na prošlu godinu, za 2022. godinu uvećana sredstva: zdravstvu za 29 mil.€, Ministarstvu finansija i socijalnog staranja na poziciji izdataka za prava iz oblasti socijalne zaštite za 25,03 mil.€, za izdržavanje šticećenika u domove za 2,6 mil.€, Zavodu za zapošljavanje Crne Gore za 10,5 mil.€ za usklađivanja naknada sa minimalanom zaradom, za subvencije poslodavcima koji su zaposlili lica sa invaliditetom 1,7 mil.€, Fondu penzijskog i invalidskog osiguranja za 8,1 mil.€, Ministarstvu ekonomskog razvoja, u dijelu učešća u tržište rada, za 2,4 mil.€. Takođe, naveo je da su planirana budžetska sredstva u iznosu od 7 mil.€ za primjenu Zakona o ostvarivanju prava na finansijsku podršku licima koja su bila zaposlena u privrednim društvima u sektoru rudarske i metalske industrije. Na kraju, naveo je da je Ministarstvu finansija i socijalnog staranja za oblast socijalnog staranja za 2022. godinu planiran budžet u okviru jednog programa, dva potprograma i 25 aktivnosti, u iznosu od 156,2 mil.€.

Milena Lipovina-Božović, državna sekretarka u Ministarstvu ekonomskog razvoja istakla je da Ministarstvo ekonomskog razvoja - Direktorat za rad i zapošljavanje ima ulogu da kreira povoljan normativni i strateški ambijent za unapređenje politika u oblasti rada i zapošljavanja. Podsjetila je da u Crnoj Gori postoji nekoliko izvora statističkih podataka, a to su Zavod za zapošljavanje, koji daje informacije o broju nezaposlenih lica sa evidencije o broju nezaposlenih lica i Uprava za statistiku - MONSTAT, koja koristi ankete o radnoj snazi i daje podatke o broju zaposlenih i nezaposlenih. Konstatovala je da je pandemija, izazavana korona virusom, ostavila snažne posljedice na tržište rada. Istakla je da će buduća aktivnost politike zapošljavanja biti usmjerena u četiri pravca: donošenje strateških okvira zapošljavanja, unapređenje normativnog okvira, jačanje mehanizama socijalnog dijaloga i kolektivnog pregovaranja i jačanje podrške tržištu rada. Takođe, istakla je da su, budžetska sredstva za 2022. godinu, planirana da odgovore definisanim izazovima kroz program - Politika tržišta rada koji je podijeljen u dva potprograma. U okviru potprograma - Radni odnosi, zaštita i zdravlje na radu i pristup tržištu rada su planirana budžetska sredstva u iznosu od 1,7 mil.€ (Program socijalne uključenosti 526,608.13€, izrada i primjena strateških dokumenata i propisa u oblasti politike tržišta rada 168,320.00€, rad u komisijama za sprovođenje zakona kojim su regulisani radni odnosi 39,200.00€, program za mlade 1,000,000.00€), a za potprogram: Profesionalna rehabilitacija su planirana budžetska sredstva u iznosu od 309,667.97€.

Član Odbora mr Boris Mugoša naveo je da je, po njegovom mišljenju, povećanje od 30 mil.€, koje je planirano za sektor zdravstva, simbolično i da ukupno planirana sredstva za 2022. godinu nijesu dovoljna za normalno funkcionisanje resora zdravstva. Mišljenja je da bi budžet zdravstva, na godišnjem nivou, trebao da iznosi 400 mil.€, jer u suprotnom, na kraju svake godine bi bilo neizmirenih obaveza. Naglasio je da bi u oblasti socijalne politike akcenat trebalo staviti na socijalne servise prije nego na materijalna davanja, jer ona kratkoročno kupuju socijalni mir. Takođe, naglasio je da je materijalna davanja, u većini slučajeva, teško iskontrolisati, dok socijalni servisi pružaju osjećaj sigurnosti da su se pružile socijalne usluge. Poslanika Mugošu je interesovalo da li su se predloženim zakonom za 2022. godinu planirala sredstva za primjenu Zakona o privremenom izdržavanju djece i osnivanje Alimentacionog fonda. Takođe, interesovao ga je razlog zbog kojeg je za ostala prava iz oblasti socijalne zaštite za 2022. godinu planirano manje budžetskih sredstava za 3 mil.€. Najavio je amandmansko djelovanje sa namjerom da se planirano povećanje budžetskih sredstava za 2022. godinu za službena putovanja, u iznosu od 1,5 mil.€ i ugovora o djelu, u iznosu od 1 mil.€, preusmjeri na servise iz oblasti socijalne zaštite. Naveo je da je nedopustivo da djeca u Podgorici imaju veći spektar socijalnih usluga od djece iz ostalih opština. Takođe, naveo je da je studija koju je sproveo UNHCR pokazala da svaka treća porodica sa djecom do šest godina ne može da priušti osnovne proizvode za bebe i djecu, da svaka treća porodica sa djecom od šest do 18 godina ne može da priušti odjeću i obuću za djecu i da 16% porodica sa djecom do 18 godina nema pristup internetu. Istakao je da je protiv ukidanja doprinosa za obavezno zdravstveno osiguranje i da bi to bila greška za koju se nada da se neće dogoditi. Naglasio je da kod budžeta Zavoda za zapošljavanje akcenat treba staviti na aktivne mjere zapošljavanja, koje podrazumijevaju nova zapošljavanja i da je za njih za 2022. godinu planirano 1,3 mil.€ manje nego što je bilo opredijeljeno za 2021. godinu. Takođe, naglasio je da je za 2022. godinu planirano za 1,5 mil.€ manje budžetskih sredstava za program lica sa invaliditetom. Interesovalo ga je kako će se potrošiti sredstva namijenjena za zapošljavanje lica sa invaliditetom opredijeljena za 2021. godinu kad oglas za zapošljavanje traje do 27. decembra 2021. godine. Takođe, interesovalo ga je pojašnjenje od strane predstavnika Ministarstva finansija i socijalnog staranja u vezi konkursa za raspodjelu sredstava nevladinim organizacijama koja se bave licima sa invaliditetom. Na kraju, konstatovao je da je budžetom za 2022. godinu planirano 100.000€ manje za hitne intervencije, 2 mil.€ manje za hitnu medicinsku pomoć, 3 mil.€ manje za snadbijevanje lijekovima i medicinskim sredstvima na recept u privatnim apotekama, a da su sredstva za kontinuiranu medicinsku edukaciju planirana na istom nivou kao opredijeljena sredstva za 2021. godinu.

Član Odbora mr Ivan Mitrović podsjetio je da je u martu i maju 2020. godine država pomogla nezaposlena lica sa jednokratnom pomoći u iznosu od 50€ i u avgustu 2020. godine korisnike socijalne pomoći sa 200€. Naglasio je da su sve date pomoći, tokom 2020. godine, bile dodatan motiv da se poveća broj prijavljenih lica na evidenciji Zavoda za zapošljavanje. Takođe, naglasio je da se u avgustu 2020. godine isplaćivalo manje

1.400 penzija nego što se isplaćivalo 1. januara 2021. godine i 370 drugih naknada. Podsjetio je da na zvaničnom sajtu Fonda penzijskog i invalidskog osiguranja stoji podatak da je broj zaposlenih u Crnoj Gori 145.000 i da je na kraju avgusta 2021. godine stopa odnosa penzionera i zaposlenih lica pala sa 1,4 na 1,28. Takođe, podsjetio je na najnovije zvanične podatke MONSTAT-a o siromaštvu i socijalnoj uključenosti i kazao da je na kraju 2020. godine stopa siromaštva bila za 3% manja nego 2019. godine. Naglasio je da, zbog specifičnosti koje su se dešavale tokom 2020. godine, ne treba ni jedan parametar iz drugih godina upoređivati sa 2020. godinom i da bi 2019. godina mogla biti godina za upoređivanje parametara. Interesovalo ga je do kada je plan da se realizuje projekat izgradnja zgrade Urgentnog bloka sa dijagnostikom, odjeljenjem neurologije, internog odjeljenja i palijativne njege u opštini Nikšić, za koju je opredijeljeno 250.200,00€. Istakao je da je socijalna politika stub unutrašnje politike jedne države i ogledalo izvršne vlasti. Kazao je da je najnovija anketa pokazala da je najveća stopa siromašnih kod nezaposlenih lica 42,8% i ako je ukupna stopa siromaštva 2020. godine u padu u odnosu na 2019. godinu. Poslanika Mitrovića je interesovalo koliko je tačno predviđeno povećanje davanja za materijalno obezbjeđenje porodica, zbog čega nijesu predviđena budžetska sredstva za dječije dodatke za djecu do 18. godina života, obeštećenje majki, povećanje najnižih penzija. Takođe, interesovalo ga je da li se ima u planu proširenje socijalnih usluga i da li se ima u vidu uvođenje programa "Pomoć u kući - usluge gerontodomačice" u opštinama u kojima nije bio do sada, kako bi se rasteretile državne institucije. Iskazao je interesovanje za domove starih u Podgorici i Nikšiću, čiji su projekti završeni, a u prethodnih godinu dana nijesu otvoreni. Na kraju, konstatovao je da je planirani budžet za 2022. godinu socijalno neodgovoran i da stara veći jaz između siromašnih i bogatih.

Luka Đukanović, generalni direktor Direktorata za projekte (IPA), inovacije, zdravstveni turizam naveo je da je planirani budžet Ministarstvu zdravlja za 2022. godinu uvećan za 8%, u odnosu na budžet za 2021. godinu. Takođe, naveo je da je najznačajniji dio planiranog budžeta za 2022. godinu Kapitalni budžet koji je značajno veći nego 2021. godine. Naglasio je da se, u narednom periodu, planira izgradnja velikog broja zdravstvenih ustanova i da je, u finalnoj fazi, priprema prateće dokumentacije za izgradnju Klinike za mentalno zdravlje u Podgorici i rekonstrukciju i adaptaciju Specijalne bolnice za ortopediju, neurohirurgiju i neurologiju Vaso Ćuković u Risnu. Istakao je da je, posredstvom IPA fondova, u završnoj fazi priprema dokumentacije za izgradnju Klinike za infektivne bolesti i dermatovenerologiju, u okviru Kliničkog centra Crne Gore. Na kraju, naglasio je da je Kapitalnim budžetom za 2022. godinu planirana realizacija i drugih projekata čija se izgradnja planira u budućem periodu, kada bude gotova njihova projektna dokumentacija.

Predsjednika Odbora dr Srđana Pavićevića interesovalo je zbog čega su planirana sredstava iz budžeta za izgradnju i adaptaciju objekata koji su planirani da se finansiraju iz IPA fondova. Takođe, interesovalo ga je da li su novčana sredstva, planirana za 2022. godinu, u iznosu od 17.000€ za izgradnju Klinike za infektivne bolesti i dermatovenerologiju, 30.000€ za rekonstrukciju i adaptaciju mikrobiološke laboratorije,

20.000€ za radove na izgradnji operativnog centra, nedostajuća sredstva u odnosu na sredstva koja su obezbijeđena iz IPA fondova. Tražio je od predstavnika Ministarstva zdravlja pojašnjenje šta podrazumijevaju pod Gradskom bolnicom u Podgorici i kako se obrazložila potreba za njenom izgradnjom sa planiranih 100.000€. Iznio je svoje i mišljenje većine kolega iz Kliničkog centra da je neophodno izgraditi novi Klinički centar sa najsavremenijim dometima medicine, infrastrukture i logistike, koji bi pratio moderno obrazovanje novih kadrova. Mišljenja je da bi novi Klinički centar trebalo izgraditi u blizini postojećeg Kliničkog centra Crne Gore, koji smatra da bi, po njegovom mišljenju, trebao ostati gradska bolnica za opštine Podgoricu, Danilovgrad i Kolašin, pa bi se sistemom podzemnih hodnika ostvarila komunikacija svih važnih centara u okviru Kliničkog centra. Na taj način bi, stvaranje medicinskog kvarta, bilo najbolje rješenje.

Član Odbora dr Vladimir Dobričanin naglasio je da se 15% zdravstvenih usluga pruža na tercijarnom, a 85% na primarnom nivou i da broj slobodnih kreveta govori da imamo višak, a ne manjak kreveta. Naveo je da ne postoji ni jedno zdravstveno medicinsko opravdanje za izgradnju nove bolnice u Podgorici i kazao da bi za funkcionisanje njenih pratećih službi, na godišnjem nivou, iz budžeta trebalo izdvajati do 2,5 mil€. Istakao je da je izgradnja novog Urgentnog centra koji bi imao na raspolaganju oko 120 kreveta, ono što nedostaje Podgorici. Podsjetio je da se trenutno na razdaljini od samo 30 km, na mali broj stanovnika, nalaze bolnice u Podgorici i Cetinju. Na kraju, naglasio je da postoji veća potreba za izgradnjom nove bolnice u okolini opštine Tivat koja bi pružala usluge sa sekundarnog nivoa stanovnicima okolnih opština.

Članica Odbora dr Tamara Vujović, na početku svog izlaganja, pohvalila je povećanje budžetskih sredstava za 2022. godinu za zdravstveni sistem za 13%. Navela je da za Ministarstvo zdravlja, koje je kreator zdravstvene politike, gdje treba da rade eksperti i konsultanti koji stvaraju strategiju razvoja zdravstva, za 2022. godinu nije dovoljno povećanje budžetskih sredstava za 8%. Takođe, navela je da je neophodno bilo uraditi temeljnu analizu stanja i procjene u zdravstvu za period od pet godina, stanje iskorišćenosti bolničkih kapaciteta i plan ljudskih resursa, da bi se tačno znalo gdje postoji potreba za izgradnjom novih bolnica. Pohvalila je planove za izgradnju infrastrukturnih objekata i pitala koji od projekata ima stepen zrelosti da bi mogao da se finansira iz evropskih fondova i koji su kreditori na koje se može računati za finansiranje projekata. Istakla je da bi trebalo obratiti pažnju na Specijalnu bolnicu za psihijatriju Dobrota, zbog starosti objekta i stanja u kojem se nalazi, posebno kada se ima u vidu da su mentalna oboljenja i upotreba psihoaktivnih supstanci u porastu. Takođe, istakla je da je u zdravstvenom sistemu, možda, od zastarjelosti objekata veći problem u zastarjelosti opreme i podržala plan za nabavku opreme predloženim budžetom. Na kraju, istakla je da je najvažnije pružiti ravnomjernu zdravstvenu zaštitu građanima u svim centrima u Crnoj Gori.

Člana Odbora dr Strahinju Bulajića zanimalo je koliko je planirano budžetskih sredstava za 2022. godinu za funkcionisanje dnevnih centara za djecu sa smetnjama u razvoju (po štíćeniku).

Janko Odović, državni sekretar u Ministarstvu finansija i socijalnog staranja odgovarajući na pitanja članova Odbora naveo je da je budžetom za 2022. godinu planiran iznos od 150€ po štíćeniku za funkcionisanje dnevnih centara za djecu sa smetnjama u razvoju. Takođe, naveo je da su sredstva, planirana za funkcionisanje Fonda za zdravstveno osiguranje za 2022. godinu, dovoljna. Istakao je da je, u Programu i Planu rada Vlade, socijalnim uslugama dat poseban značaj i da se formirala posebna direkcija koja se bavi licenciranjem pružaoca tih usluga. Naglasio je da Vlada nastoji da socijalne servise izmjesti iz domena države u domen nevladinih organizacija i udruženja građana, koji se bave određenim grupama građana. Obavijestio je da su sredstva za Alimentacioni fond, ukoliko dođe do njegovog formiranja, planirana i nalaze se u okviru predviđenih sredstava za tekuću budžetsku rezervu. Objasnio je da je povećanje od 800.000€ na poziciji za ugovore o djelu uslijedilo zbog potrebe za vadrednom evaluacijom kulturnih dobara u Upravi za zaštitu kulturnih dobara. Podsjetio je da je Upravni odbor Fonda za penzijsko i invalidsko osiguranje, u decembru 2021. godine, donio odluku da se svim penzionerima koji primaju penziju do 147€ isplati jednokratna novčana pomoć u iznosu od 100€, a penzionerima koji primaju penziju od 147€ - 293€ isplati jednokratna novčana pomoć u iznosu od 30€. Istakao je da postoji inicijativa da se minimalna penzija poveća na 200€. Objasnio je da su razlozi zbog kojih, do sada, nije otvoren Dom starih u Podgorici razne opstrukcije, a da radovi na izgradnji Doma starih u Nikšiću teku predviđenom dinamikom i iskazao očekivanje da može biti otvoren u prvoj polovini 2022. godine.

Ljiljana Radulović, direktorica Kliničkog centra Crne Gore, na početku svog izlaganja, iskazala je pozitivan stav u odnosu na planirane kapitalne projekte u zdravstvu za 2022. godinu. Govorila je o važnosti izgradnje Klinike za infektivne bolesti i dermatovenerologiju i Klinike za psihijatrijske bolesti kao i o ideji za izgradnju novog Urgentnog centra koji bi nadoknadio nedostatke smještajnih kapaciteta pojedinih klinika u Kliničkom centru. Navela je da statistika pokazuje idealnu iskorišćenost kapaciteta Kliničkog centra od 80 – 85%, a da je problem nedostajući kadar, za čiju je edukaciju potrebno i vrijeme i mjesto. Istakla je da je plan da postojeći kadar Kliničkog centra Crne Gore pruža zdravstvene usluge pacijentima na klinikama Kliničkog centra i pacijentima u novom Urgentnom bloku. Ukazala je na važnost obnove aparature u Kliničkom centru, koja je zastarjela. Na kraju, konstatovala je da bi konsultanti trebali da postanu dio kontinuirane medicinske edukacije i da na njih treba gledati kao na edukatore kadra.

Zorica Bulatović, pomoćnica direktora Sektora za finansije u Fondu za zdravstveno osiguranje navela je da je stanje neizmirenih obaveza Fonda za zdravstveno osiguranje Crne Gore na dan 31.12. 2020. godine iznosilo 49 mil.€. Takođe, navela je da su sa dospijećem na 31.12.2020. godine neizmirene obaveze iznosile 20,760,326.00€, a nakon 31.12.2020. godine su iznosile 18,983,556.12€. Pored

navedenog, u neizmirene obaveze ulaze i obaveze za kapitalne izdatke u iznosu od 8,644,927.65€, a najvećim dijelom se odnose na otplatu nabavljene medicinske opreme za potrebe javnih zdravstvenih ustanova, ukupne vrijednosti 11,8 mil.€ i bilansa potreba za medicinskom opremom iz 2018. godine procijenjene vrijednosti od 5 mil.€, koje je sačinilo Ministarstvo zdravlja, a koje se plaća na odloženi period od 5 godina. Takođe, istakla je da su se u predloženim budžetom za 2022. godinu planirala budžetska sredstva Fondu za zdravstveno osiguranje u iznosu od 332,760,942.80€ što je 19 mil.€ manje nego što je Fond za zdravstveno osiguranje tražio Nacrtom budžeta. Kazala je da su Fondu, u odnosu na 2021. godinu, uvećana sredstva za 28,82. mil.€ i da je 14,2 mil.€ planirano za izdatak bruto zarada, a 16,48 mil.€ za neizmirene obaveze iz prethodnog perioda. Saopštila je da su za 2022. godinu planirana sredstva u iznosu od: 107,94 mil.€ za lijekove i medicinska sredstva, 42 mil.€ za lijekove na recept (za državne apoteke 28 mil.€ a za privatne 14 mil.€, a za ostala medicinska sredstva 21,68 mil.€), po 7 mil.€ za liječenja van Crne Gore i za liječenja van sistema javnih zdravstvenih ustanova i 11,8 mil.€ za ostala prava iz oblasti zdravstvenog osiguranja. Takođe, saopštila je i da su za kapitalne izdatke planirana budžetska sredstva u iznosu od 7,07 mil.€ i da su veća za 1,59 mil.€ od opredijeljenih za 2021. godinu.

Ranko Aligrudić, v.d. direktora Fonda za penzijsko i invalidsko osiguranje, na početku svog izlaganja, iskazao je zadovoljstvo sa predloženim budžetom Fondu za penzijsko i invalidsko osiguranje za 2022. godinu. Istakao je su se prilikom planiranja budžeta za 2022. godinu uzeli u obzir osnovi po kojima bi moglo doći do povećanja zahtjeva za nova penzionisanja i konstatovao da je jedno od tih osnova početak primjene pojedinih odredbi Zakona o unutrašnjim poslovima od 1. januara 2022. godine, koji se odnosi na penzionisanje policijskih službenika po posebnim uslovima. Drugi osnov je početak primjene pojedinih odredaba Zakona o radu, koje se odnose na prestanak radnog odnosa po sili zakona. Kao treći osnov je naveo redovno usklađivanje penzija, koje se očekuje u januaru 2022. godine. Istakao je da je budžet Fonda za 2022. godinu planiran u iznosu od 462,17 mil.€ i da je veći za 8,1 mil.€ u odnosu na budžet za 2021. godinu. Objasnio je da je Fond sve izdatke objedinio kroz Program: Prava iz penzijskog i invalidskog osiguranja i socijalne potrebe korisnika prava, koji je podijeljen u tri potprograma. Prvi potprogram: Prava iz penzijskog i invalidskog osiguranja su u iznosu od 455 mil.€ (prava po međunarodnim sporazumima 11,279,081.09€ i prava iz penzijskog i invalidskog osiguranja Crne Gore 443,720,525.14€). Drugi potprogram: Socijalni program za potrebe korisnika prava u iznosu od 2,8 mil.€ (subvencioniranje odmora i oporavka penzionera 550,000.00€, podrška radu klubova penzionera 50,000.00€, realizacija aktivnosti pomoći 1,700,000.00€ i rješavanje stambenih potreba penzionera 500,000.00€). Kao treći potprogram je naveo Stručni i operativni poslovi Fonda za penzijsko i invalidsko osiguranje su u iznosu od 4,366,524.74€. Istakao je da se u Crnoj Gori isplaćuju novčana potraživanja po osnovu prava iz penzijskog i invalidskog osiguranja za 118.319 korisnika, od kojih su 113.758 penzioneri, a 14.561 ostala prava. Takođe, isplaćuju se i 9.659 penzija i 81 ostalo pravo korisnicima koji žive u inostranstvo. Na kraju, konstatovao je da su

planirana sredstva za 2022. godinu dovoljna za nesmetanu isplatu prava iz penzijsko invalidskog osiguranja do nivoa utvrđenih zakonom.

Vesna Božović, savjetnica u Fondu rada objasnila je da se Fond rada, shodno Zakonu o Fondu rada, finansira iz doprinosa u visini od 0,2% na teret poslodavca koji obveznik osiguranja od nezaposlenosti obračunava na osnovicu koja se odnosi na taj doprinos, budžeta Crne Gore, sredstava fondova Evropske unije, donacija, poklona i drugih izvora, u skladu sa zakonom. Takođe, objasnila je da Fond rada vrši isplatu svih neisplaćenih potraživanja zaposlenima kojima je od 23.08.2008. godine do stupanja na snagu Zakona o radu, prestao radni odnos usljed stečaja, zaposleni za čijim je radom prestala potreba zbog tehnoloških, ekonomskih i restrukturalnih promjena u iznosu od 1.926,00€. Navela je da Fond rada vrši uplatu doprinosa za penzijsko i invalidsko osiguranje zaposlenima kod poslodavca nad kojim je pokrenut stečajni postupak. Takođe je navela da se prihodi Fonda rada od doprinosa koje uplaćuju poslodavci kreću od 2,5 mil.€ do 2,8 mil.€. Kazala je da su budžetske sredstva za Fond rada za 2022. godinu planirana u iznosu od 1,1 mil.€ i da su iskazana kroz jedan program, dva potprograma (Isplata neisplaćenih potraživanja zaposlenih su u iznosu od 843,630.50€ i Stručni i operativni poslovi Fonda za rada u iznosu od 265,171.20€) i četiri aktivnosti. Na kraju, navela je da će, sa budžetkim sredstvima za 2022. godinu, Fond rada nastojati da izmiri sve obaveze.

Branka Vukašinić, načelnica Službe za finansijske poslove i javne nabavke u Zavodu za zapošljavanje Crne Gore istakla je da je budžet Zavoda za zapošljavanje za 2022. godinu planiran u iznosu od 46,124,434.65€, a u okviru jednog programa koji je podijeljen na četiri potprograma i devet aktivnosti. Objasnila je da su za potprogram Pasivne mjere tržišta rada planirana budžetska sredstva u iznosu od 27,5 mil.€, što je za 10,5 mil.€ više nego 2021. godine. Takođe, objasnila je da je broj nezaposlenih lica koji prima novčanu naknadu, koja se obračunava 40% od minimalne zarade u Crnoj Gori, prema posljednjem obračunu, bio 9.920 korisnika. Navela je da je za nevedenu aktivnost povećanje za 10,5 mil.€ bilo neophodno jer ukoliko dodje do povećanja minimalne zarade sa 250€ na 450€, doći će i do povećanja naknade nezaposlenim licima sa 100€ na 180€. Istakla je da su za potprogram Profesionalna rehabilitacija za 2022. godinu planirana sredstva u iznosu od 11,5 mil.€ (Mjere profesionalne rehabilitacije 0,5 mil.€, Grant šeme koje se odnose na zapošljavanje lica sa invaliditetom 1 mil.€ i Subvencije poslodavcima koji zaposle lica sa invaliditetom 1 mil.€), a za potprogram Mjere aktivne politike zapošljavanja planirana sredstva u iznosu od 2,7 mil.€ (Podsticaj za preduzetništvo 70,000.00€, Direktno otvaranje radnih mjesta 815,000.00€, Obrazovanje i osposobljavanje odraslih 1,685,000.00€ i Podsticaj za zapošljavanje 150,000.00€). Na kraju, navela je da su za četvrti potprogram Stručni i operativni poslovi Zavoda za zapošljavanje planirana sredstva u iznosu od 4,404,433.65€.

Članica Odbora Milosava Paunović navela je da je zbog velikih novina koje su predložene u budžetu za 2022. godinu, trebao da se obavi dijalog sa parlametarnom

većinom. Takođe, navela je da je zabrinjava iznos od 50 mil.€ nedostajućih novčanih sredstava Fondu za zdravstveno osiguranje. Konstatovala je da se, tokom rasprave, nije čulo da li će zbog svih novina doći do novog zaduživanja Crne Gore, otpuštanja radnika, inflacije zbog rasta cijena i povećanja nezaposlenosti. Istakla je da je raduje povećanje budžetskih sredstava za Kapitalni budžet zdravstva i da je za decentralizaciju zdravstvenog sistema ali da treba, prilikom donošenja odluka za izgradnju objekata u zdravstvu, uzeti u obzir raspoloživost kadra.

Bojan Paunović, generalni direktor Direktorata za državni budžet u Ministarstvu finansija i socijalnog staranja objasnio je da Ministarstvo finansija i socijalnog staranja ima intenzivnu komunikaciju sa Fondom za zdravstveno osiguranje. Takođe, objasnio je da je zahtjev Fonda prilikom planiranja budžeta za 2022. godinu u potpunosti prihvaćen. Smatra da održivost Fonda ne treba dovoditi u pitanje, jer je budžet za 2022. godinu planiran bez namjenskih prihoda Fonda.

Predsjednik Odbora dr Srđan Pavićević, u svom završnom izlaganju, naveo je da je finansiranje zdravstvenog sistema i socijalne politike jedna od strukturalnih i fundamentalnih stvari svakog društva. Dodao je da je očigledno da je pred Crnom Gorom strukturalna reforma svih segmenata društva, jer zdravstvo i socijalna politika nijesu na adekvatan način pratile sociološke evaluativne promjene moderne Evrope i svijeta. Na kraju, konstatovao je da će Odbor, shodno članu 137 stav 4 Poslovnika Skupštine Crne Gore, dostaviti mišljenje o predloženom zakonu Odboru za ekonomiju, finansije i budžet, kao matičnom odboru.

U skladu sa članom 115 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, dva člana Odbora su glasala „za“ Predlog zakona o budžetu Crne Gore za 2022. godinu, nije bilo glasova „protiv“, a pet članova Odbora se uzdržalo od glasanja.

Sjednica je završena u 15 sati i 30 minuta.

**Sekretarka Odbora za
zdravstvo, rad i socijalno staranje**
Snežana Kaluđerović

**Predsjednik Odbora za
zdravstvo, rad i socijalno staranje**
dr Srđan Pavićević