

## ZAPISNIK

### sa 25. sjednice Odbora za zdravstvo, rad i socijalno staranje Skupštine Crne Gore, održane 16. decembra 2021. godine

Sjednica Odbora je počela u 10 sati.

Odborom je, na sjednici, predsjedavao poslanik dr Srđan Pavićević, predsjednik Odbora. Sjednici Odbora su prisustvovali poslanici, članovi Odbora: dr Strahinja Bulajić, Maja Vukićević, Milosava Paunović, dr Albin Ćeman, dr Tamara Vujović, mr Ivan Mitrović i mr Boris Mugoša.

Sjednici Odbora je, u skladu sa članom 65 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, prisustvovala poslanica Nataša Jevrić, kao zamjena poslanika dr Vladimira Dobričanina i poslanici Danilo Šaranović i mr Momo Koprivica do dolaska na sjednicu članice Odbora dr Tamare Vujović.

Sjednici Odbora su, u svojstvu predstavnika predlagača zakona prisustvovali poslanici Danilo Šaranović, mr Momo Koprivica kao i poslanik dr Albin Ćeman (član Odbora).

Sjednici je prisustvovao predstavnik UNICEF-a Danilo Smolović, koordinator za socijalne prilike.

Za sjednicu je predložen i usvojen sljedeći

#### DNEVNI RED:

1. Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti (klasifikacioni broj: 19-6/21-6, EPA 316 XXVII, od 02.11.2021.godine), koji su podnijeli poslanici: mr Aleksa Bečić, Miodrag Lekić, Zdenka Popović, Dragan Krapović, Boris Bogdanović, mr Momo Koprivica, dr Tamara Vujović, dr Albin Ćeman, Vladimir Martinović i Danilo Šaranović;
2. Predlog zakona o obeštećenju bivših korisnika naknada po osnovu rođenja troje ili više djece (klasifikacioni broj: 19-6/21-7, EPA 317 XXVII, od 02.11.2021.godine), koji su podnijeli poslanici: mr Aleksa Bečić, Miodrag Lekić, Zdenka Popović, Dragan Krapović, Boris Bogdanović, mr Momo Koprivica, dr Tamara Vujović, dr Albin Ćeman, Vladimir Martinović i Danilo Šaranović; i
3. Predlog zakona o dopuni Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju (klasifikacioni broj: 09-2/21-5, EPA 364 XXVII, od 23.11.2021.godine), koji su podnijeli poslanici: mr Aleksa Bečić, Miodrag Lekić, Zdenka Popović, Dragan Krapović, Boris Bogdanović, mr Momo Koprivica, dr Tamara Vujović, dr Albin Ćeman, Vladimir Martinović i Danilo Šaranović.

## Prva tačka

### ***Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti***

Predstavnik predlagača zakona, poslanik **Danilo Šaranović**, obrazložio je Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti. Kazao je da su predložene izmjene usmjerene u pravcu daljeg unapređenja položaja najosjetljivije populacije našeg društva. Ovim izmjenama će pravo na dječji dodatak ostvariti svako dijete do navršene 18. godine života. Složenost aktuelne socijalne i ekonomske situacije nameće dodatnu odgovornost države da pokaže sposobnost ali i spremnost da kreira politike za koje uvijek i na prvom mjestu moraju biti građani, a posebno osjetljive kategorije stanovništva. Polazeći od pretpostavke kako je period za nama značio konsolidaciju javnih finansija i značajno poboljšanje stanja u državnom trezoru, poslanik Šaranović je naglasio da su djeca jedna od primarnih kategorija populacije koja moraju osjetiti konkretne benefite ove okolnosti. U tom smislu, ovako predložene izmjene imaju za cilj stvaranje takvog ambijenta koji će doprinijeti boljem položaju svakog djeteta, a samim tim i porodice, naglasio je poslanik Šaranović.

Član Odbora **mr Boris Mugoša**, istakao je da predloženi zakon, u formalnom smislu, ima nedostatke. Primarno, nije podniet u skladu sa članom 130 Poslovnika Skupštine Crne Gore, kojim je propisano da svaki predlog zakona mora da ima, između ostalog, procjenu neophodnih finansijskih sredstava. Dakle, u konkretnom slučaju bilo je potrebno napraviti procjenu finansijskih sredstava jer činjenica je da su Budžetom za 2022. godinu predviđena sredstva za dječiji dodatak za djecu do šeste godine života a ne i do 18. godine života. Konstatovao je da ovakve i slične izmjene, systemske prirode, ne bi trebalo donositi bez javne rasprave i neophodnih konsultacija nadležnih subjekata.

Poslanik **Danilo Šaranović** je reagovao na diskusiju poslanika Mugoše podsjećajući ga da je poslanik Mugoša, na njihov predlog zakona kojim su bili predloženi dječji dodaci za djecu do šeste godine života, amandmanski djelovao tako što je predložio da sva djeca primaju dječiji dodatak a ne samo djeca do šeste godine života.

Odgovarajući poslaniku Šaranoviću, **poslanik Mugoša** je saopštio da je, na ranije podnijeti predlog zakona, podnio amandman koji se odnosio na to da se pravo na dječji dodatak ostvaruje shodno primanjima u porodici i, s tim u vezi, konstatovao da svako dijete do 18. godine života, iz porodica sa lošijim materijalnim stanjem, treba da ima dječiji dodatak.

Predsjednik Odbora **dr Srđan Pavićević**, naglasio je da su kategorija djece i starih osoba njihova lična karta. Upitao je da li postoji mogućnost da se u zakon unese klauzula kojom bi lica, koja smatraju da njihovoj djeci nije neophodna ova vrsta zaštite ta sredstva kanališu i usmjere na porodice ili djecu kojima su ta sredstva potrebna.

Član Odbora **mr Boris Mugoša**, naglasio je da on jeste za to da sva djeca primaju dječji dodatak ali smatra da na ovom nivou razvoja i socijalnih nejednakosti u Crnoj Gori nije vrijeme za to. Nakon toga je konstatovao da je dječji dodatak pravo koje možete a, ako ne želite, i ne morate ostvariti.

Član Odbora **mr Ivan Mitrović** saopštio je stav Demokratske partije socijalista u dijelu prava na dječji dodatak djeci do 18. godine. Smatraju da je ovo, još jedan u nizu zakona, koji je više populistički i orjentisan na biračko tijelo nego na suštinske potrebe građana Crne Gore. To temelji na zvaničnim podacima institucija koje funkcionišu u sistemu državne administracije. Kazao je da u Budžetu za 2022. godinu nijesu predviđena sredstva iz predloženog zakona pa predloženi dječji dodatak smatra apsurdnim. Konstatovao je da će Demokratska partija socijalista biti uzdržana prilikom glasanja jer smatraju da ovaj predlog zakona nije urađen na temelju onoga šta su stvarne potrebe građana Crne Gore i na način na koji misle da bi to bilo krajnje odgovorno i ozbiljno uraditi.

Članica Odbora **Milosava Paunović**, naglasila je da je njihovo da pomognu svoj djeci. Odvojili su djecu do šeste godine i to je bio prvi korak u ostvarenju prava za svu djecu. Nije se moglo sve odjednom, moralo se ići fazno. Kazala je da set socijalnih zakona nikada ne može biti apsolutno pravičan ali da je dobro uraditi ono što se može.

Član Odbora **dr Albin Ćeman** podsjetio je na riječi šefa predstavništva UNICEF-a u Crnoj Gori Huana Santandera kada je čestitao Skupštini Crne Gore na uvođenju dječjeg dodatka za djecu do šeste godine i za besplatne udžbenike za sve osnovce. Gospodin Santander je naveo da je uvođenje dječjeg dodatka korak u pravom smjeru, zaključio je poslanik Ćeman.

Jedan od predstavnika predlagača zakona **dr Albin Ćeman** saglasio se sa amandmanom Odbora pa isti, shodno članu 150 stav 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore, postaje sastavni dio Predloga zakona o izmjenama i dopuni Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti i o njemu Skupština posebno ne odlučuje.

U skladu sa članom 115 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, sedam članova Odbora je glasalo „za“ Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti, nije bilo glasova „protiv“ i jedan član Odbora se uzdržao od glasanja.

Za izvjestioca Odbora, na sjednici Skupštine, određena je poslanica Maja Vukićević, članica Odbora.

## Druga tačka:

### ***Predlog zakona o obeštećenju bivših korisnica naknada po osnovu rođenja troje ili više djece***

Predstavnik predlagača zakona, poslanik **mr Momo Koprivica** obrazlažući predloženi zakon, kazao je da će se njegovim usvajanjem ispraviti nepravda prema korisnicama naknada – majkama sa troje ili više djece, kojima je Zakonom o dopunama Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti, koji je dana 16. jula 2015. godine donijela Skupština Crne Gore 25. saziva na Petoj sjednici Prvog redovnog (proljećnjeg) zasijedanja u 2015. godini, priznato pravo na doživotnu naknadu po osnovu rođenja troje ili više djece, a koje im je, u međuvremenu, to pravo, odlukom Ustavnog suda ukinuto. Kako je istaknuto u članu 3 Predloga zakona, ukidanjem zakonskog prava na doživotnu mjesečnu naknadu po osnovu rođenja troje ili više djece, kao stečenog prava, pričinjena je šteta. Intencija ovog predloga je da se šteta nadoknadi. Takođe, predlogom je normirano kome pripada pravo na obeštećenje, kao i način njegovog izmirivanja. Kazao je da je tadašnji zakon bio nedovoljno obuhvatan i da je prva greška države što nijesu bile obuhvaćene sve žene i stavljene u ravnopravan položaj. Druga greška koja se desila od strane države bila je ona koja se tiče ukidanja nečega što je garantovano kao stečeno i doživotno pravo. To se desilo 2017. godine i bivše korisnice su na taj način stavljene u jedan društveno inferioran položaj na način da ih je država izigrala, zaključio je poslanik Koprivica.

Član Odbora **mr Boris Mugoša**, podsjetio je da je, prema onome što je saopšteno, u Budžetu za 2022. godinu izdvojeno 25 miliona eura za ovu namjenu. Postavio je pitanje da li su ta sredstva dovoljna za isplaćivanje ove novčane naknade za cijelu godinu ili će biti potrebno amandmansko djelovanje s obzirom da, po nekim procjenama, treba izdvojiti do 50 miliona eura za ovu namjenu? Smatra da nema finansijskih sredstava za realizaciju predloženog zakona, s obzirom na planirana novčana sredstva u Budžetu za 2022. godinu. S tim u vezi je postavio pitanje - da li je sprovediv predloženi zakon s obzirom na raspoloživa novčana sredstva, planirana Predlogom zakona o Budžetu Crne Gore za 2022. godinu?

Poslanik **mr Momo Koprivica** saopštio je da je u Budžetu opredijeljeno, zahvaljujući amandmanima parlamentarne većine i za 2021. godine određen iznos sredstava i taj iznos sredstava se prenosi, odnosno isti toliki iznos se planira i za 2022. godinu. Smatra da taj iznos sredstava treba korigovati amandmanskim djelovanjem i ne smiju dati prioritet bilo čemu u odnosu na majke, obespravljene kategorije, djecu. U budžetskoj potrošnji to treba da bude prioritet, naglasio je poslanik Koprivica.

Predstavnik predlagača zakona poslanik **mr Momo Koprivica** saglasio se sa amandmanima Odbora pa isti, shodno članu 150 stav 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore,

postaju sastavni dio Predloga zakona o obeštećenju bivših korisnika naknada po osnovu rođenja troje ili više djece i o njima Skupština posebno ne odlučuje

Predstavnik predlagača zakona poslanik **mr Momo Koprivica** saglasio se i sa predloženim pravno tehničkim korekcijama koje je Odbor predložio.

U skladu sa članom 115 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, sedam članova Odbora je glasalo „za“ Predlog zakona o obeštećenju bivših korisnika naknada po osnovu rođenja troje ili više djece, nije bilo glasova „protiv“ i jedan član Odbora se uzdržao od glasanja.

Za izvjestioca Odbora, na sjednici Skupštine, određen je poslanik dr Albin Ćeman, član Odbora.

### **Treća tačka:**

#### ***Predlog zakona o dopuni Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju***

Razlozi za donošenje ovog zakona nalaze se u potrebi unapređenja položaja jedne od najugroženijih kategorija stanovništva, a to su korisnici najnižih penzija, kazao je predstavnik predlagača zakona **dr Albin Ćeman**. Imajući u vidu da je ova kategorija stanovništva jedna od onih koja je najmanje rezistentna na porast troškova života, smatraju da ovakvo usklađivanje najniže penzije, odnosno njeno povećanje sa važećih 147,08 na 200 eura, mora biti prva preventivna mjera zaštite i podrške korisnicima najnižih penzija. Snaga jedne države, kao aparata, na čije usluge imaju pravo svi građani podjednako, ogleda se u njenoj moći, ali i orijentaciji, da na pravedan i solidaran način pruža podršku svima. Bez jasne podrške svakom građaninu, pa i onima koji su decenijama kroz svoj radni vijek, radili i gradili za opšte dobro, nema države socijalne pravde, zaključio je poslanik Ćeman.

Član Odbora **mr Boris Mugoša** saopštio je da, ova tri predloga zakona o kojima su raspravljali, znače dodatnih 70 miliona u Budžetu a koji nijesu predviđeni planiranim Budžetom. Ukoliko se ova tri predloga zakona usvoje moraće se naći 70 miliona eura. Poslanik Mugoša je kazao da će podržati ovaj predlog zakona ali je sugerisao predlagačima zakona da amandmansi djeluju na Budžet za 2022. godine jer potrebnih novčanih sredstava, za realizaciju predloženih zakona, trenutno nema u planiranim novčanim sredstvima Budžeta za 2022. godinu.

Predstavnik predlagača zakona **dr Albin Ćeman** je kazao da će amandmansi djelovati. Intencija njihove partije je, naglasio je poslanik Ćeman, da se poboljša socio-ekonomsko stanje svakog građanina, posebno najranjivijih grupa.

U skladu sa članom 115 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, osam članova Odbora je glasalo „za“ Predlog zakona o dopuni Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju, nije bilo glasova „protiv“ i niko od članova Odbora se nije uzdržao od glasanja.

Za izvjestioca Odbora, na sjednici Skupštine, određena je poslanica dr Tamara Vujović, članica Odbora.

Sjednica je završena u 11 sati i 40 minuta.

**Sekretarka Odbora za zdravstvo,  
rad i socijalno staranje**  
Snežana Kaluđerović

**Predsjednik Odbora za zdravstvo,  
rad i socijalno staranje**  
dr Srđan Pavićević