

CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE
Odbor za politički sistem, pravosuđe i upravu
Broj: 33/21-9/
EPA 348 XXVII
Podgorica, 20. decembar 2021. godine

ODBORU ZA EKONOMIJU, FINANSIJE I BUDŽET

Na osnovu člana 137 stav 4 Poslovnika Skupštine Crne Gore, Odbor za politički sistem, pravosuđe i upravu, sa 31. sjednice, održane 17. decembra 2021. godine, dostavlja Odboru za ekonomiju, finansije i budžet Skupštine Crne Gore, kao matičnom odboru, sljedeće

MIŠLJENJE O RAZMATRANJU PREDLOGA ZAKONA O BUDŽETU CRNE GORE ZA 2022. GODINU

Odbor za politički sistem, pravosuđe i upravu Skupštine Crne Gore, kao zainteresovani Odbor, razmotrio je Predlog zakona o budžetu Crne Gore za 2022. godinu, u dijelu koji se odnosi na sljedeće potrošačke jedinice: *Ustavni sud Crne Gore, Sudski savjet, Tužilački savjet, Centar za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu, Ministarstvo pravde, ljudskih i manjinskih prava, Ministarstvo unutrašnjih poslova i Ministarstvo javne uprave, digitalnog društva i medija.*

Uvodno obrazloženje Predloga zakona o budžetu Crne Gore za 2022. godinu dao je Bojan Paunović, v.d. direktora Direktorata za državni budžet, uz poseban osvrt na projekciju sredstava za 2022. godinu za oblasti koje su u nadležnosti Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu.

U nastavku rasprave, Odbor je upoznat sa stavovima potrošačkih jedinica koje nijesu imale primjedbi na predložena budžetska sredstva za narednu godinu.

U dopisu dostavljenom od strane Budimira Šćepanovića, predsjednika Ustavnog suda Crne Gore, konstatovano je da je budžetski zahtjev Ustavnog suda Crne Gore za 2022. godinu utvrđen u skladu sa Smjernicama makroekonomske i fiskalne politike i da Ustavni sud Crne Gore nema bitnijih primjedbi na Predlog Zakona o budžetu Crne Gore za 2022. godinu u dijelu opredijeljenih novčanih sredstava.

Državni sekretar Ministarstva pravde, ljudskih i manjinskih prava, Boris Marić, iznio je stav povodom iznosa sredstava planiranih za ovu potrošačku jedinicu, koja su iskazana kroz tri programa u okviru kojih su četiri potprograma sa planiranim aktivnostima, konstatujući da će ista biti dovoljna za uspješnu realizaciju svih planiranih aktivnosti iz nadležnosti Ministarstva. Pored toga, posebno se osvrnuo na Program Uređenje i upravljanje u sistemu pravosuđa navodeći da je veoma značajna podrška data za unaprjeđenje pravosudnog informacionog sistema (PRIS). Takođe, ukazao je da je potrebno kontinuirano unaprjeđenje kadrovskih kapaciteta Ministarstva.

Kada je riječ o sredstvima opredijeljenim za potrošačku jedinicu Ministarstvo javne uprave, digitalnog društva i medija, ministarka Tamara Srzentić istakla je, da Ministarstvo ima pozitivan stav u odnosu na opredijeljeni iznos sredstava za narednu godinu, koja su iskazana kroz jedan program u okviru kojeg se nalaze četiri potprograma sa planiranim aktivnostima, i da će u okviru istog biti u mogućnosti da uspješno realizuju sve poslove iz svoje nadležnosti. Tim povodom, ukazala je da je akcenat stavljen na razvojne projekte značajne kako za Ministarstvo tako i za cjelokupnu državnu upravu i crnogorsko društvo.

Ovlašćeni predstavnici Ministarstva unutrašnjih poslova: Zoran Miljanić, državni sekretar Ministarstva unutrašnjih poslova i Mersad Mujević, koordinator Službe za finansijske, opšte i pomoćne poslove u Ministarstvu unutrašnjih poslova istakli su da su sa Ministarstvom finansija i socijalnog staranja postigli određeni stepen saglasnosti i razumijevanja kada su u pitanju opredijeljena budžetska sredstva za ovu potrošačku jedinicu, koja su iskazana kroz četiri programa i sedam potprograma sa planiranim aktivnostima, navodeći da bi ista trebala da obezbijede nesmetano sprovođenje primjene novog Zakona o unutrašnjim poslovima, kao i ubrzano ispunjavanje kriterijuma iz Poglavlja 24 za pripremu pregovora sa Evropskom unijom. Imajući u vidu navedno, podsjetili su da je u sastavu Ministarstva i Uprava policije, što iziskuje dodatne obaveze, imajući u vidu da oko 1.100 službenika stiče uslov za penziju po povoljnim uslovima. Pored toga, skrenuli su pažnju da treba voditi računa o kadrovskim kapacitetima ove institucije, u cilju postizanja maksimalne profesionalnosti i efikasnosti, kao i na potrebu za konstantnim inoviranjem, odnosno nabavkom nove opreme kako bi se zamijenili zastarjeli modeli.

Na Odboru su, takođe, iznijeti i stavovi potrošačkih jedinica za dodatnim uvećanjem sredstava za narednu godinu.

Predsjednica Sudskog savjeta Crne Gore, prof. dr Vesna Simović Zvicer, navela je da su analizom opredijeljenih budžetskih sredstava za 2022. godinu zaključili da ista nijesu dovoljna kako bi se ostvarila potpuna efikasnost i ažurnost sudova i Sudskog savjeta u narednoj godini. Imajući u vidu obaveze iz Akcionog plana za implementaciju Strategije reforme pravosuđa za period 2020 – 2023 kao i mjere iz Akcionog plana za Poglavlje 23, koje se odnose na obezbjeđenje sredstava za nesmetan rad sudova i Sudskog savjeta, **predložili su povećanje sredstava u ukupnom iznosu od 651.569,00 € i to na sljedećim pozicijama:**

- **Program 12 024 - Uređenje i upravljanje u sistemu pravosuđa**
 - 412 - 7 - ostale naknade, povećanje za 178.590,00 €;
 - 414 - 9 - ostale usluge, za potrebe licenci, povećanje za 180.000,00 €;
- **Program 12 003 - Rad sudova**
 - 411 - bruto zarade na teret poslodavca, povećanje za 133.000,00 €;
 - 414 - 3 – komunikacione usluge, povećanje za 160.000,00 €.

Nada Šarović, načelnica Službe za finansije u Državnom tužilaštvu, je povodom sredstava koja su budžetom za 2022. godinu planirana za ovu potrošačku jedinicu saopštila **da taj iznos neće biti dovoljan za nesmetan i efikasan rad tužilačke organizacije**. Imajući u vidu navedeno, **Tužilački savjet je ocijenio potrebnim povećanje predloženih sredstava u ukupnom iznosu od 1.808.974 € i to na sljedećim pozicijama:**

- **Program 12 005 – Rad tužilaštva**
 - Za potprograme u okviru ovog programa, na pozicijama 411 - bruto zarade i doprinosi na teret poslodavca, ukupno povećanje za 593.962,00 €;
 - Aktivnost 12 005 004 001- Obavljanje tužilačke djelatnosti u ODT u Podgorici, pozicija 414 - 2 – reprezentacija, povećanje za 1.000 €.
 - Za potprograme u okviru ovog programa na pozicijama 419 - 2 - troškovi krivičnog postupka, ukupno povećanje za 218.000,00 €.
- **Program 12 024 - Uređenje i upravljanje u sistemu pravosuđa**
 - Aktivnost 12 024 003 001 - Upravljanje i administracija Tužilački savjet
 - 411 - bruto zarade i doprinosi na teret poslodavca, povećanje za 26.612 €;
 - 414 - 3 - komunikacione usluge, povećanje za 15.000 €;
 - 419 - 3 - izrada i održavanje softvera, povećanje za 21.400 €;
 - Aktivnost 12 024 006 001- Primjena sistema za izbor i napredovanje državnih tužilaca
 - 412 - 7 - ostale naknade, povećanje za 133.000 €;
 - 451 - 3 - pozajmice i krediti pojedincima (odobrenje sredstava u iznosu od 800.000 € za rješavanje stambenih potreba državnih tužilaca i službenika i namještenika).

Ljiljana Lakić, predsjednica Upravnog odbora Centra za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu podsjetila je da ova institucija, kao samostalna organizacija sa svojstvom pravnog lica, postoji od stupanja na snagu Zakona o centru za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu koji uređuje njeno poslovanje, od oktobra 2015. godine, i da organizuje i sprovodi obuke sudija i državnih tužilaca u Crnoj Gori. Pored toga, istakla je da član 53 navedenog zakona predviđa da se sredstva za rad Centra obezbjeđuju u posebnom razdjelu Budžeta Crne Gore, i to u iznosu od 2% opredijeljenog budžeta za sudstvo i državno tužilaštvo. Shodno tome, **ukazala je da su budžetska sredstava za narednu godinu planirana za Centar ispod zakonskog minimuma**, što neće biti dovoljno za uspješnu realizuju svih planiranih programa obuka, **te da nedostajuća sredstva koja su neophodna za nesmetano funkcionisanje Centra iznose 136.000 €.**

Imajući u vidu navedene konstatacije potrošačkih jedinica za uvećanjem sredstava, Odbor predlaže matičnom Odboru za ekonomiju finansije i budžet da razmotri mogućnost uvećanja sredstava za: Sudski savjet Crne Gore, Tužilački savjet Crne Gore i Centar za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu.

Nakon održane rasprave, Predlog zakona o budžetu Crne Gore za 2022. godinu u dijelu koji se odnosi na potrošačke jedinice: Ustavni sud Crne Gore, Sudski savjet, Tužilački savjet, Centar za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu, Ministarstvo unutrašnjih poslova, Ministarstvo javne uprave digitalnog društva i medija nije dobio potrebnu većinu na Odboru.

PREDSJEDNIK ODBORA
Momo Koprivica