

Z A P I S N I K

sa 31. sjednice Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu
održane 17. decembra 2021. godine

Link za sjednicu: <https://www.youtube.com/watch?v=IdEtRqbhitM>

Sjednica je počela u 10 sati.

Predsjedavao je Momo Koprivica, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali članovi/ce Odbora: Slaven Radunović, Predrag Bulatović, Branka Bošnjak, Milosava Paunović, Srđan Pavićević, Dragutin Papović, Marta Šćepanović, Boris Mugoša, Draginja Vuksanović Stanković, kao i zamjene članova Odbora, poslanici Dejan Đurović i Predrag Sekulić.

Sjednici su prisustvovali predstavnici predlagača: Janko Odović, državni sekretar u Ministarstvu finansija i socijalnog staranja, Bojan Paunović, v.d. direktora Direktorata za državni budžet, Ljubica Radović, savjetnica u Direktoratu za državni budžet, Indira Lekić, savjetnica u Direktoratu za državni budžet, Aleksandra Tošković, savjetnica u Direktoratu za državni budžet, Irena Đurićanin, savjetnica u Direktoratu za državni budžet.

Na osnovu člana 137 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, sjednici su prisustvovali predstavnici potrošačkih jedinica iz nadležnosti Odbora i to: dr Vesna Simović Zvicer, predsjednica Sudskog savjeta; Nada Šarović, načelnica Službe za računovodstvo i finansije, u Sekretarijatu Tužilačkog savjeta; Ljiljana Lakić, predsjednica Upravnog odbora Centra za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu; Boris Marić, državni sekretar Ministarstva pravde, ljudskih i manjinskih prava; Zoran Miljanić, državni sekretar Ministarstva unutrašnjih poslova i Mersad Mujević, koordinator Službe za finansijske, opšte i pomoćne poslove u Ministarstvu unutrašnjih poslova; Tamara Srzentić, ministarka javne uprave, digitalnog društva i medija, Marina Banović, državna sekretarka Ministarstva javne uprave, digitalnog društva i medija, Dalida Mehmedović, načelnica službe za pravne, kadrovske, finansijske i opšte poslove i Marija Hajduković.

Rad sjednice pratili su i predstavnici medija.

Za sjednicu je predložen sljedeći dopunjeni

DNEVNI RED:

1. Predlog zakona o budžetu Crne Gore za 2022. godinu, u dijelu koji se odnosi na sljedeće potrošačke jedinice:

- Ustavni sud Crne Gore;
- Sudski savjet;
- Tužilački savjet;
- Centar za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu;
- Ministarstvo pravde, ljudskih i manjinskih prava;
- Ministarstvo unutrašnjih poslova;
- Ministarstvo javne uprave, digitalnog društva i medija

2. **Predlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o državnim i drugim praznicima**, koji su podnijeli poslanici: Miloš Konatar, Božena Jelušić, Suada Zoronjić i Srđan Pavićević;
3. **Amandman (1) na Predlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o državnim i drugim praznicima**, koji su podnijeli poslanici: Vladimir Martinović, Momo Koprivica i Boris Bogdanović;
4. **Amandmani (2) na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Krivičnog zakonika**, koji su podnijeli poslanici: Vesna Pavićević, Suzana Pribilović, Marta Šćepanović i Jovanka Laličić.

Predloženi dopunjeni dnevni red utvrđen je većinom glasova.

PRVA TAČKA – Predlog zakona o Budžetu Crne Gore za 2022. godinu

Predsjedavajući, poslanik Momo Koprivica, u uvodnom obraćanju, saopštio je da Odbor za politički sistem, pravosuđe i upravu, kao zainteresovano radno tijelo, razmatra Predlog zakona o budžetu u odnosu na oblasti koje prati u skladu sa svojim nadležnostima i da o istom dostavlja mišljenje matičnom Odboru za ekonomiju, finansije i budžet. Imajući u vidu činjenicu da je u pozivu za sjednicu budžetskim korisnicima sugerisano da svoje primjedbe i sugestije dostave i u pisanoj formi, tim povodom pristigli su dopisi od strane: Ustavnog suda Crne Gore, Tužilačkog savjeta Crne Gore, Sudskog savjeta Crne Gore, Centra za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu kao i Ministarstva unutrašnjih poslova. U daljem izlaganju, poslanik Koprivica je dao riječ predstavniku predlagača.

Bojan Paunović, v.d. direktora Direktorata za državni budžet, u uvodnom obrazloženju, dao je poseban osvrt na projekciju sredstava za 2022. godinu u odnosu na oblasti koje su u nadležnosti Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu. Takođe je ukazao da su Zakonom o budžetu Crne Gore za 2022. godinu za Glavni program 11 - Politički sistem i upravljanje opredijeljena sredstva u iznosu od 76,2 miliona eura, dok za Glavni program 12 – Pravosuđe sredstva iznose 58 miliona eura. Posmatrajući ukupan iznos sredstava za potrošačke jedinice iz nadležnosti ovog Odbora, predstavnik predlagača je saopštio da je došlo do određenog povećanja u odnosu na tekuću godinu. Pored navedenog, Bojan Paunović se osvrnuo i na sredstva koja su planirana za kapitalne izdatke koji se realizuju preko Uprave za saobraćaj i Uprave javnih radova koji su veći za 11% u odnosu na tekuću godinu.

Zoran Miljanić, državni sekretar Ministarstva unutrašnjih poslova, u svom obraćanju je saopštio da su sa Ministarstvom finansija i socijalnog staranja postigli određeni stepen saglasnosti i razumijevanja kada su u pitanju opredijeljena budžetska sredstva za ovu potrošačku jedinicu, koja su iskazana kroz četiri programa i sedam potprograma sa planiranim aktivnostima. U vezi sa tim, ukazao je da kreirani budžet za ovo ministarstvo nije razvojni, kako je prvobitno planirano, ali da će u okviru opredijeljenog iznosa biti u mogućnosti da obezbijede nesmetano sprovođenje primjene novog Zakona o unutrašnjim poslovima kao i ubrzano ispunjavanje kriterijuma iz Poglavlja 24. Mersad Mujević, koordinator Službe za finansijske, opšte i pomoćne poslove, dodatno je ukazao da je u sastavu Ministarstva i Uprava policije, što iziskuje dodatne obaveze, imajući u vidu činjenicu da oko 1.100 službenika stiže uslov za penziju po povoljnim

uslovima. U tom dijelu, skrenuo je pažnju da je potrebno voditi računa o kadrovskim kapacitetima ove institucije kao i o potrebi za konstantnim inoviranjem opreme.

Poslanik Miloš Nikolić, u svojoj riječi, postavio je pitanje predstavnicima ministarstva unutrašnjih poslova vezano za razvojne projekte koje su planirali a koji, zbog ograničenih novčanih sredstava, neće biti u mogućnosti da se realizuju u narednoj godini.

Predstavnik Ministarstva unutrašnjih poslova, Mersad Mujević, je saopštio da je Ministarstvo predložilo projekat stacionarnih radarskih sistema, vrijedan oko 2,5 miliona eura, koji će doprinjeti bezbjednosti građana kao i finansijskim implikacijama. Takođe je naglasio da su planirani izdaci vezani za izradu registarskih tablica Ministarstva, gdje su predložili nabavku mašine koja će doprinjeti značajnim uštedama. Pored toga, ukazao je na projekte vezane za integrisano upravljanje granicom gdje je predviđeno pojačanje graničnih područja u vrijednosti od 2 miliona eura.

Zoran Miljanić, državni sekretar Ministarstva unutrašnjih poslova dodatno je istakao da je jedan od budućih projekata nabavka helikoptera za potrebe Uprave policije imajući u vidu činjenicu da su oni kojima trenutno raspolažu zastarjeli. U vezi sa tim, ukazao je da će se truditi da kroz fondove i donacije obezbijede sredstva za nabavku istih.

Učestvujući u raspravi, poslanica Marta Šćepanović je konstatovala da su ovoj potrošačkoj jedinici povećavana sredstva i da uprkos tome nijesu u mogućnosti da realizuju projekte, o čemu je zatražila pojašnjenje. Takođe je zatražila informaciju u odnosu na pomenute projekte koji su bili i ranije odnosno da li se isti fazno realizuju. Pored toga, postavila je pitanje vezano za projekte MUP-a koji se finansiraju iz donacija i da li ministarstvo učestvuje jednim dijelom u tim projektima.

Povodom budžetskih sredstava Ministarstva, Mersad Mujević je saopštio da su posebno imali u vidu izdatke za preuzete obaveze iz prethodnog perioda i održavanje opreme i objekata. Kada su u pitanju stacionarni radarski sistemi, istakao je da za implementaciju istih nije postojala odgovarajuća studija izvodljivosti dok se projekat video nadzora nalazi u završnoj fazi i sprovodi se u kontinuitetu. Vezano za donacije, Mujević je ukazao da imaju veoma kvalitetnu saradnju sa međunarodnim donatorima naročito kada su u pitanju projekti iz oblasti zaštite i spašavanja i to u vrijednosti od 1,3 miliona eura.

U svom obraćanju, poslanik Boris Mugoša je postavio pitanje vezano za sredstva koja su planirana za zapošljavanje u sektoru unutrašnjih poslova u narednoj godini, imajući u vidu činjenicu da je Zakonom o unutrašnjim poslovima predviđena mogućnost odlaska u penziju pod povoljnijim uslovima.

Državni sekretar Ministarstva unutrašnjih poslova je istakao da očekuju da će u narednoj godini 1087 članova MUP-a i Uprave policije steći uslove za penziju, što neće uticati na funkcionisanje sistema, i da su za narednu godinu planirali zaposlenje oko 400 novih službenika za koje su planirana sredstva u iznosu oko milion eura i da će dinamika zapošljavanja ići fazno.

Poslanik Mugoša se dodatno osvrnuo na dva aspekta koja se tiču nadležnosti ovog ministarstva, i to na graničnu policiju i policajce u zajednici, koji su veoma bitni za bezbjednost građana.

Zoran Miljanić je, tim povodom, saopštio da su ponovo pokrenuli projekat Policajac u zajednici i da su sistematizovali tu vrstu zaštite građana, za koju smatra da je od izuzetne važnosti za cijelo društvo. Što se tiče granične policije posebno je istakao intenzivnu saradnju sa

Evropskom komisijom i FRONTEX-om, dodajući da će FRONTEX, zajedno sa graničnom policijom, ubuduće pokrivati ne samo granice sa EU već i granice prema regionu.

Predsjedavajući je u ime poslanice Branke Bošnjak postavio pitanje predstavnicima MUP-a da li su prilikom planiranja budžeta predvidjeli sredstva za uvođenje mehanizma čitača otiska prsta prilikom identifikacije birača na biračkom mjestu.

Predstavnik MUP-a, Mersad Mujević, odgovorio je da Zakon o unutrašnjim poslovima ne prepoznaje ovu kategoriju izdataka i da je samim tim nijesu mogli uključiti u budžet ministarstva. Tim povodom, Zoran Miljanić je dodao da su na poziciji izdataka za održavanje informacionog sistema i sistema za elektronsku identifikaciju birača u narednoj godini planirana sredstva u iznosu od 180.000 eura.

Poslanica Milosava Paunović osvrnula se na dio vezan za sudske troškove Ministarstva, a povodom tužbi od strane zaposlenih, tražeći dodatno pojašnjenje i apelujući da se takvi slučajevi svedu na minimum. Takođe je postavila pitanje na koji način se sprovode sistematski pregledi i kontrole zaposlenih u Upravi policije.

Kada je riječ o sudskim troškovima, Zoran Miljanić je naglasio da je taj problem evidentan već duži vremenski period te da će Ministarstvo tome posvetiti posebnu pažnju kako bi se izbjegle razne zloupotrebe koje su bile u praksi a naročito kroz novu sistematizaciju koja je predložena Vladi. U odnosu na sistematske preglede policajaca, koje obavlja Medicinski centar, saopštio je da su ljekari zaposleni u toj instituciji imali zvanje samostalnog savjetnika i da nijesu bili prepoznati kao dio zdravstvenog sistema, što su sada ispravili. Takođe je naveo da će biti sistematizovana radna mjesta i za stručnjake koji će se baviti procjenom psiho-fizičke sposobnosti policajaca.

Poslanica Marta Šćepanović je dodatno postavila pitanje iz kog razloga se kasni sa usvajanjem Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta Ministarstva.

Državni sekretar Ministarstva unutrašnjih poslova je saopštio da je u MUP-u i Upravi policije zaposleno oko 6000 ljudi te da je neophodno napraviti kvalitetan dokument koji će biti dugotrajan, imajući u vidu da je planirano uvođenje novih jedinica i objedinjavanje određenih sektora, a sve u cilju optimizacije.

Poslanik Srđan Pavićević, u svom obraćanju, takođe se osvrnuo na Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta Ministarstva, postavljajući pitanje da li su istim predvidjeli pozicije za lica koja će se baviti unutrašnjom kontrolom zaposlenih u MUP-u i Upravi policije, koliki je broj planiran i da li su za te svrhe obezbijeđena sredstva u budžetu.

Predstavnik Ministarstva unutrašnjih poslova, u svom odgovoru, je saopštio da je novim Pravilnikom o organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta Ministarstva predviđeno formiranje Jedinice za antikorupciju, koja će brojati 25 službenika, sa zadatkom provjere imovinskog stanja svih zaposlenih u MUP-u i Upravi policije kao i životnog stila policajaca. Pored toga, novina je i da će u Upravi policije biti uvedeno Odjeljenje koje će se baviti borbom protiv teškog ekonomskog kriminala i korupcije na visokom nivou, sa oko 60 zaposlenih.

Boris Marić, državni sekretar Ministarstva pravde, ljudskih i manjinskih prava, u svom izlaganju, iznio je stav u odnosu na planirani iznos sredstava za ovu potrošačku jedinicu, sa posebnim osvrtom na Program Uređenje i upravljanje u sistemu pravosuđa, konstatujući da će ista biti dovoljna za uspješnu realizaciju svih planiranih aktivnosti. Pored toga, naglasio je da je budžetom za narednu godinu data veoma značajna podrška unaprjeđenju pravosudnog informacionog sistema (PRIS), što se u velikoj mjeri realizuje preko Vlade Norveške i UNDP-

a i očekuje se da će isti u potpunosti zaživjeti do početka 2023. godine. Boris Marić je, također, ukazao na neophodnost kontinuiranog jačanja kadrovskih kapaciteta Ministarstva imajući u vidu sve obaveze vezane za pregovaračko Poglavlje 23.

Učestvujući u raspravi, poslanik Dragutin Papović osvrnuo se na Program Unaprjeđenje i zaštita ljudskih i manjinskih prava i promocija rodne ravnopravnosti, tražeći od predstavnika Ministarstva pojašnjenje vezano za aktivnost usmjerenu na Promovisanje međuvjerskog i međureligijskog dijaloga i to u dijelu pojmovnog određenja i opredijeljenih sredstava. Takođe je zatražio dodatno pojašnjenje povodom iznosa sredstava opredijeljenih za aktivnost usmjerenu na Promociju i zaštitu ljudskih prava građana romske i egipćanske zajednice, koja su značajno smanjena u odnosu na 2020. godinu, dok su ukupna sredstva za Potprogram Zaštita ljudskih i manjinskih prava uvećana za narednu godinu.

U svom odgovoru, Boris Marić je saopštio da se važeće rešenje u smislu oraganizacije i sistematizacije samog Ministarstva moralo prilagoditi, smatrajući da određeni pojmovi u budžetu nijesu najbolje formulisani, s tim da će se to pitanje riješiti novom sistematizacijom i kadrovskim planom Ministarstva. Kada je riječ o iznosu sredstava planiranih za navedenu aktivnost, saopštio je da su na istom nivou kao i prethodnih godina te da su namjenjena za podršku i podsticaj vjerskim zajednicama, shodno kriterijumima. U odnosu na pomenuti potprogram, državni sekretar Ministarstva je saopštio da je sada, po prvi put, rađen programski budžet za ovo ministarstvo i da se kroz raspodjelu sredstava institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru, za ove potrebe, izdvaja oko 1,400.000 eura. Tim povodom, ocijenio je da ima prostora za unaprjeđenje ovog dijela, na čemu će Ministarstvo ubuduće raditi, posebno u zakonodavnom i kontrolnom smislu.

Predsjednica Sudskog savjeta Crne Gore, prof. dr Vesna Simović Zvicer, u svom obraćanju, je istakla da su analizom opredijeljenih budžetskih sredstava za 2022. godinu zaključili da ista nijesu dovoljna za ostvarivanje potpune efikasnosti i ažurnosti sudova i Sudskog savjeta u narednoj godini. Tim povodom, ukazala je na razliku između traženih i odobrenih sredstava, a koja iznosi oko 8.000.000 eura. Imajući u vidu navedeno, predložili su neophodno povećanje sredstava u iznosu od 651.569 eura, kako bi se ispunile sve obaveze iz Akcionog plana za implementaciju Strategije reforme pravosuđa za period 2020 - 2023 kao i mjere iz Akcionog plana za pregovaračko Poglavlje 23.

Učestvujući u raspravi, poslanica Marta Šćepanović je postavila pitanje da li će Sudski savjet moći da funkcioniše ukoliko se ne nadoknade primarno tražena sredstva. Takođe je zatražila pojašnjenje da li su sudijama isplaćivana sredstva za pripravnost i dežurstva.

Prof. dr Vesna Simović Zvicer je saopštila da je, shodno Zakonu o zaradama zaposlenih u javnom sektoru iz 2015. godine, predviđeno pravo na isplatu ovih sredstava s tim da se iznos precizira kolektivnim ugovorom ili aktom Vlade. Od tada sredstva su isplaćivana, iako nije postajao podzakonski akt ili Odluka Vlade, sve do momenta donošenja Odluke Ustavnog suda iz 2017. godine kojom je van snage stavljena Uredba na osnovu koje su isplaćivana sredstva, iz razloga što je ista donešena na osnovu ranijih propisa. Nakon toga je isplata nastavljena, iako nije postojao osnov, a predstavnici sindikata su, u međuvremenu, aktivno radili na pripremi rešenja za ovo pitanje. Međutim, u julu mjesecu, dobili su akt od strane Ministarstva finansija i socijalnog staranja kojim je navedeno da se više neće dozvoljavati isplata ovih sredstava jer ne postoji pravni osnov, od kada se ne isplaćuju.

Bojan Paunović, v.d. direktora Direktorata za državni budžet je ukazao da su inicijalno planirali da se ovo pitanje riješi kroz kolektivni ugovor, koji je još uvijek u fazi pregovora, i da su, tim povodom, odlučili da donesu akt kojim će se vratiti ovo pravo i samim tim steći osnov za isplatu tih naknada. Takođe je saopštio da će sagledati mogućnost da se obezbijede neophodna sredstva za nesmetano funkcionisanje Savjeta.

Poslanica Milosava Paunović je postavila pitanje predstavniku Ministarstva finansija i socijalnog staranja da li se i dalje planira isplata specijalnog dodatka sudijama za postupanje u koruptivnim predmetima i u kolikom iznosu.

Bojan Paunović, v.d. direktora Direktorata za državni budžet je saopštio da su sva sredstva za koja postoji osnov isplaćena s tim da postoji sistemski problem vezan za utuženja koja se reflektuju kroz druge pozicije.

Nada Šarović, načelnica Službe za finansije u Državnom tužilaštvu, je povodom sredstava planiranih za ovu potrošačku jedinicu za 2022. godinu naglasila da su ista manja za 3.432.655 eura od zahtijevanih i da taj iznos neće biti dovoljan za nesmetan i efikasan rad tužilačke organizacije. Imajući u vidu navedeno, smatraju neophodnim povećanje predloženih sredstava u ukupnom iznosu od 1.808.974 eura.

Poslanik Miloš Nikolić, u svojoj riječi, zatražio je dodatno pojašnjenje u odnosu na traženi iznos sredstava od 218.000 eura za potrebe troškova vještaka.

Kada su u pitanju troškovi krivičnog postupka, predstavnica Tužilačkog savjeta je saopštila da tužilaštvo skoro svake godine ima prenjete neizmirene obaveze po ovom osnovu i da bi navedeni iznos bio dovoljan za izmirenje istih.

Ljiljana Lakić, predsjednica Upravnog odbora Centra za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu podsjetila je prisutne da ova institucija, kao samostalna organizacija sa svojstvom pravnog lica, postoji od oktobra 2015. godine tj. od stupanja na snagu Zakona o centru za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu. Tim povodom, naglasila je da član 53 navedenog zakona predviđa da se sredstva za rad Centra obezbjeđuju u posebnom razdjelu Budžeta Crne Gore, i to u iznosu od 2% opredijeljenog budžeta za sudstvo i državno tužilaštvo. Imajući u vidu navedeno, ukazala je da su budžetska sredstava planirana za Centar za narednu godinu ispod zakonskog minimuma, što neće biti dovoljno za uspješnu realizaciju svih planiranih programa obuka, i da neophodna sredstva iznose 136.000 eura.

Bojan Paunović, v.d. direktora Direktorata za državni budžet, je saopštio da su planirana sredstva za ovu budžetsku jedinicu uvećana, shodno potrebama pomenutih programa za stručno usavršavanje, i da bi u narednoj godini ista trebalo da obezbijede nesmetano funkcionisanje. Shodno tome, istakao je da postoji mogućnost da se, u saradnji sa Ministarstvom, ista nadomjeste iz tekućih budžetskih rezervi ukoliko ne budu dovoljna. Takođe je naglasio da se određene uštede mogu obezbijediti i sa pozicije zarada.

Predstavnica Centra za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu je saopštila da su u prethodne dvije godine obuke koje realizuje Centar uglavnom bile online i da dodatna sredstva u mnogome zavise i od međunarodne podrške. Shodno tome, ukazala je da se u narednoj godini očekuje povećan broj obuka, s obzirom na činjenicu da je veliki broj sudija penzionisan, kao i da su planirali kadrovsko povećanje.

Tamara Srzentić, ministarka javne uprave, digitalnog društva i medija, istakla je da Ministarstvo ima pozitivan stav u odnosu na opredijeljeni iznos sredstava za narednu godinu, koja su iskazana kroz jedan program u okviru kojeg se nalaze četiri potprograma sa planiranim

aktivnostima, i da će u okviru istog biti u mogućnosti da uspješno realizuju sve poslove iz svoje nadležnosti. Tim povodom, ukazala je da je akcenat stavljen na razvojne projekte značajne kako za Ministarstvo tako i za cjelokupnu državnu upravu i crnogorsko društvo. Navedeni projekti odnose se na digitalizaciju, dostupnost javne uprave građanima i privredi, modernizaciju javnog sektora kao i unaprjeđenje transparentnosti rada javne uprave.

Nakon održane rasprave, Odbor se sa (3 glasa - za, 2 glasa - protiv i 3 - glasa uzdržana) izjasnio o Predlogu zakona o budžetu Crne Gore za 2022. godinu u dijelu koji se odnosi na potrošačke jedinice: Ustavni sud Crne Gore, Sudski savjet, Tužilački savjet, Centar za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu, Ministarstvo unutrašnjih poslova, Ministarstvo javne uprave digitalnog društva i medija.

Sa ove sjednice, a u vezi prve tačke, Odbor je uputio matičnom Odboru za ekonomiju, finansije i budžet sljedeće

MIŠLJENJE O RAZMATRANJU PREDLOGA ZAKONA O BUDŽETU CRNE GORE ZA 2022. GODINU

Odbor za politički sistem, pravosuđe i upravu Skupštine Crne Gore, kao zainteresovani Odbor, razmotrio je Predlog zakona o budžetu Crne Gore za 2022. godinu, u dijelu koji se odnosi na sljedeće potrošačke jedinice: *Ustavni sud Crne Gore, Sudski savjet, Tužilački savjet, Centar za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu, Ministarstvo pravde, ljudskih i manjinskih prava, Ministarstvo unutrašnjih poslova i Ministarstvo javne uprave, digitalnog društva i medija.*

Uvodno obrazloženje Predloga zakona o budžetu Crne Gore za 2022. godinu dao je Bojan Paunović, v.d. direktora Direktorata za državni budžet, uz poseban osvrt na projekciju sredstava za 2022. godinu za oblasti koje su u nadležnosti Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu.

U nastavku rasprave, Odbor je upoznat sa stavovima potrošačkih jedinica koje nijesu imale primjedbi na predložena budžetska sredstva za narednu godinu.

U dopisu dostavljenom od strane Budimira Šćepanovića, predsjednika Ustavnog suda Crne Gore, konstatovano je da je budžetski zahtjev Ustavnog suda Crne Gore za 2022. godinu utvrđen u skladu sa Smjernicama makroekonomske i fiskalne politike i da Ustavni sud Crne Gore nema bitnijih primjedbi na Predlog Zakona o budžetu Crne Gore za 2022. godinu u dijelu opredijeljenih novčanih sredstava.

Državni sekretar Ministarstva pravde, ljudskih i manjinskih prava, Boris Marić, iznio je stav povodom iznosa sredstava planiranih za ovu potrošačku jedinicu, koja su iskazana kroz tri programa u okviru kojih su četiri potprograma sa planiranim aktivnostima, konstatujući da će ista biti dovoljna za uspješnu realizaciju svih planiranih aktivnosti iz nadležnosti Ministarstva. Pored toga, posebno se osvrnuo na Program Uređenje i upravljanje u sistemu pravosuđa navodeći da je veoma značajna podrška data za unaprjeđenje pravosudnog informacionog sistema (PRIS). Takođe, ukazao je da je potrebno kontinuirano unaprjeđenje kadrovskih kapaciteta Ministarstva.

Kada je riječ o sredstvima opredijeljenim za potrošačku jedinicu Ministarstvo javne uprave, digitalnog društva i medija, ministarka Tamara Srzentić istakla je, da Ministarstvo ima pozitivan stav u odnosu na opredijeljeni iznos sredstava za narednu godinu, koja su iskazana kroz jedan program u okviru kojeg se nalaze četiri potprograma sa planiranim aktivnostima, i da će u okviru istog biti u mogućnosti da uspješno realizuju sve poslove iz svoje nadležnosti. Tim povodom, ukazala je da je akcenat stavljen na razvojne projekte značajne kako za Ministarstvo tako i za cjelokupnu državnu upravu i crnogorsko društvo.

Ovlašteni predstavnici Ministarstva unutrašnjih poslova: Zoran Miljanić, državni sekretar Ministarstva unutrašnjih poslova i Mersad Mujević, koordinator Službe za finansijske, opšte i pomoćne poslove u Ministarstvu unutrašnjih poslova istakli su da su sa Ministarstvom finansija i socijalnog staranja postigli određeni stepen saglasnosti i razumijevanja kada su u pitanju opredijeljena budžetska sredstva za ovu potrošačku jedinicu, koja su iskazana kroz četiri programa i sedam potprograma sa planiranim aktivnostima, navodeći da bi ista trebala da obezbijede nesmetano sprovođenje primjene novog Zakona o unutrašnjim poslovima, kao i ubrzano ispunjavanje kriterijuma iz Poglavlja 24 za pripremu pregovora sa Evropskom unijom. Imajući u vidu navedno, podsjetili su da je u sastavu Ministarstva i Uprava policije, što iziskuje dodatne obaveze, imajući u vidu da oko 1.100 službenika stiže uslov za penziju po povoljnim uslovima. Pored toga, skrenuli su pažnju da treba voditi računa o kadrovskim kapacitetima ove institucije, u cilju postizanja maksimalne profesionalnosti i efikasnosti, kao i na potrebu za konstantnim inoviranjem, odnosno nabavkom nove opreme kako bi se zamijenili zastarjeli modeli.

Na Odboru su, takođe, iznijeti i stavovi potrošačkih jedinica za dodatnim uvećanjem sredstava za narednu godinu.

Predsjednica Sudskog savjeta Crne Gore, prof. dr Vesna Simović Zvicer, navela je da su analizom opredijeljenih budžetskih sredstava za 2022. godinu zaključili da ista nijesu dovoljna kako bi se ostvarila potpuna efikasnost i ažurnost sudova i Sudskog savjeta u narednoj godini. Imajući u vidu obaveze iz Akcionog plana za implementaciju Strategije reforme pravosuđa za period 2020 – 2023 kao i mjere iz Akcionog plana za Poglavlje 23, koje se odnose na obezbjeđenje sredstava za nesmetan rad sudova i Sudskog savjeta, **predložili su povećanje sredstava u ukupnom iznosu od 651.569,00 € i to na sljedećim pozicijama:**

- **Program 12 024 - Uređenje i upravljanje u sistemu pravosuđa**
 - 412 - 7 - ostale naknade, povećanje za 178.590,00 €;
 - 414 - 9 - ostale usluge, za potrebe licenci, povećanje za 180.000,00 €;
- **Program 12 003 - Rad sudova**
 - 411 - bruto zarade na teret poslodavca, povećanje za 133.000,00 €;
 - 414 - 3 – komunikacione usluge, povećanje za 160.000,00 €.

Nada Šarović, načelnica Službe za finansije u Državnom tužilaštvu, je povodom sredstava koja su budžetom za 2022. godinu planirana za ovu potrošačku jedinicu saopštila **da taj iznos neće biti dovoljan za nesmetan i efikasan rad tužilačke organizacije**. Imajući u vidu navedeno, **Tužilački savjet je ocijenio potrebnim povećanje predloženih sredstava u ukupnom iznosu od 1.808.974 € i to na sljedećim pozicijama:**

- **Program 12 005 – Rad tužilaštva**
 - Za potprograme u okviru ovog programa, na pozicijama 411 - bruto zarade i doprinosi na teret poslodavca, ukupno povećanje za 593.962,00 €;
 - Aktivnost 12 005 004 001- Obavljanje tužilačke djelatnosti u ODT u Podgorici, pozicija 414 - 2 – reprezentacija, povećanje za 1.000 €.
 - Za potprograme u okviru ovog programa na pozicijama 419 - 2 - troškovi krivičnog postupka, ukupno povećanje za 218.000,00 €.
- **Program 12 024 - Uređenje i upravljanje u sistemu pravosuđa**
 - Aktivnost 12 024 003 001 - Upravljanje i administracija Tužilački savjet
 - 411 - bruto zarade i doprinosi na teret poslodavca, povećanje za 26.612 €;
 - 414 - 3 - komunikacione usluge, povećanje za 15.000 €;
 - 419 - 3 - izrada i održavanje softvera, povećanje za 21.400 €;
 - Aktivnost 12 024 006 001- Primjena sistema za izbor i napredovanje državnih tužilaca
 - 412 - 7 - ostale naknade, povećanje za 133.000 €;
 - 451 - 3 - pozajmice i krediti pojedincima (odobrenje sredstava u iznosu od 800.000 € za rješavanje stambenih potreba državnih tužilaca i službenika i namještenika).

Ljiljana Lakić, predsjednica Upravnog odbora Centra za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu podsjetila je da ova institucija, kao samostalna organizacija sa svojstvom pravnog lica, postoji od stupanja na snagu Zakona o centru za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu koji uređuje njeno poslovanje, od oktobra 2015. godine, i da organizuje i sprovodi obuke sudija i državnih tužilaca u Crnoj Gori. Pored toga, istakla je da član 53 navedenog zakona predviđa da se sredstva za rad Centra obezbjeđuju u posebnoj razdjelu Budžeta Crne Gore, i to u iznosu od 2% opredijeljenog budžeta za sudstvo i državno tužilaštvo. Shodno tome, **ukazala je da su budžetska sredstva za narednu godinu planirana za Centar ispod zakonskog minimuma**, što neće biti dovoljno za uspješnu realizaciju svih planiranih programa obuka, **te da nedostajuća sredstva koja su neophodna za nesmetano funkcionisanje Centra iznose 136.000 €.**

Imajući u vidu navedene konstatacije potrošačkih jedinica za uvećanjem sredstava, Odbor predlaže matičnom Odboru za ekonomiju finansije i budžet da razmotri mogućnost uvećanja sredstava za: Sudski savjet Crne Gore, Tužilački savjet Crne Gore i Centar za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu.

Nakon održane rasprave, Predlog zakona o budžetu Crne Gore za 2022. godinu u dijelu koji se odnosi na potrošačke jedinice: Ustavni sud Crne Gore, Sudski savjet, Tužilački savjet, Centar za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu, Ministarstvo unutrašnjih poslova, Ministarstvo javne uprave digitalnog društva i medija nije dobio potrebnu većinu na Odboru.

DRUGA TAČKA - Predlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o državnim i drugim praznicima, koji je podnijela Grupa poslanika

Predsjedavajući, poslanik Koprivica, u nastavku sjednice, podsjetio je da su poslanici: Miloš Konatar, Božena Jelušić, Suada Zoronjić i Srđan Pavićević, 20. septembra 2021. godine, dostavili Skupštini Crne Gore Predlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o državnim i drugim praznicima dajući riječ poslaniku Srđanu Pavićeviću.

Obrazlažući podnešeni Predlog zakona, poslanik Pavićević je saopštio da su istim predvidjeli utvrđivanje novog praznika u Crnoj Gori, 20. septembar – Dan ekološke države, koji bi se praznovao radno. Tim povodom ukazao je i na ustavno pravo na zdravu životnu sredinu, dodajući da je od momenta usvajanja Deklaracije o Crnoj Gori kao ekološkoj državi donijeto više propisa koji regulišu oblast životne sredine a koji nijesu adekvatno i u potpunosti sprovedeni.

Odbor je, nakon izjašnjavanja, jednoglasno podržao ovaj predlog zakona i sa ove sjednice, a u vezi druge tačke, uputio Skupštini sljedeći

I Z V J E Š T A J
O RAZMATRANJU PREDLOGA ZAKONA O IZMJENI I DOPUNI ZAKONA O
DRŽAVNIM I DRUGIM PRAZNICIMA

Odbor je u prisustvu većine članova Odbora i predstavnika predlagača razmotrio Predlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o državnim i drugim praznicima, koji su Skupštini Crne Gore podnijeli poslanici: Miloš Konatar, Božena Jelušić, Suada Zoronjić i Srđan Pavićević.

Nakon uvodnog obrazloženja i rasprave koja je vođena, Odbor je **jednoglasno podržao** Predlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o državnim i drugim praznicima i **predlaže Skupštini da isti usvoji.**

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određena je poslanica Marta Šćepanović, članica Odbora.

TREĆA TAČKA - Amandman (1) na Predlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o državnim i drugim praznicima

Predsjednik Odbora, Momo Koprivica, podsjetio je prisutne da je Odbor, na sjednici održanoj 15. decembra 2021. godine, razmotrio i jednoglasno podržao Predlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o državnim i drugim praznicima, koji je podnijela Grupa poslanika Demokratske Crne Gore. Tim povodom, istakao je da su predlagači zakona podnijeli Amandman na ovaj predlog zakona koji, shodno Poslovniku Skupštine, postaje sastavni dio Predloga zakona i da se o istom posebno ne odlučuje.

ČETVRTA TAČKA - Amandmani (2) na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Krivičnog zakonika

Povodom ove tačke dnevnog reda, predsjednik Odbora je podsjetio prisutne da je Odbor na sjednici održanoj 15. decembra 2021. godine, razmotrio i većinom glasova podržao Predlog zakona o izmjenama i dopunama Krivičnog zakonika, koji je podnio poslanik Marko Milačić. U međuvremenu su pristigla dva amandmana na ovaj predlog zakona, koje su podnijeli poslanici: Vesna Pavićević, Suzana Pribilović, Marta Šćepanović i Jovanka Laličić.

Poslanica Marta Šćepanović obrazložila je podnešene amandmane, navodeći da se amandmanom 1 vrši intervencija u stavu 1 člana 168 Krivičnog zakonika na način što se proširuju dobra pojedinca koja su ugrožena. Takođe je istakla da su u stavu 4 ovog člana propisali da, osim lica koje obavlja poslove od javnog značaja u oblasti javnog informisanja, pasivni subjekt budu i sudije, tužioci, advokati, ljekari i policijski službenici. Kada je u pitanju amandman 2, proširili su naziv krivičnog djela iz člana 179 Krivičnog zakonika i na sprječavanje objavljivanja informacija od javnog značaja. Takođe, u stavu 2 ovog člana predložili su dodavanje i drugog oblika izvršenja ovog krivičnog djela koji se preduzima zbog već objavljene informacije ili mišljenja, što postoji u uporednoj praksi okruženja.

Odbor je, nakon izjašnjavanja, jednoglasno podržao amandmane (2) poslanica: Vesne Pavićević, Suzane Pribilović, Marte Šćepanović i Jovanke Laličić.

Predlagač zakona, poslanik Marko Milačić, iz razloga odsustva, nije se izjasnio o navedenim amandmanima.

Sa ove sjednice, a u vezi četvrte tačke, Odbor je uputio Skupštini sljedeći

IZVJEŠTAJ

O RAZMATRANJU AMANDMANA (2) NA PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA KRIVIČNOG ZAKONIKA

Odbor je u prisustvu većine članova i podnosilaca amandmana **razmotrio amandmane (2)** na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Krivičnog zakonika, koji su podnijele poslanice: Vesna Pavićević, Suzana Pribilović, Marta Šćepanović i Jovanka Laličić.

Odbor je jednoglasno podržao amandmane (2), koje su na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Krivičnog zakonika podnijele poslanice: Vesna Pavićević, Suzana Pribilović, Marta Šćepanović i Jovanka Laličić i **predlaže Skupštini da iste prihvati**.

Predlagač zakona nije se izjasnio o navedenim amandmanima.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Jovan Jole Vučurović, član Odbora.

Sjednica je završena u 13 sati i 55 minuta.

Zapisnik sačinila:

Sekretarka Odbora
Slavica Mirković

Predsjednik Odbora
Momo Koprivica