

ZAPISNIK

sa 24. sjednice Odbora za ekonomiju, finansije i budžet Skupštine Crne Gore, održane 21, 22. i 23. decembra 2021. godine

Sjednica je počela u 13.40 časova.

Predsjedavao je Vladimir Joković, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali poslanici/e: Dejan Đurović, Branko Radulović, Zdenka Popović, Danilo Šaranović, Miloš Konatar, Petar Ivanović, Damir Šehović, Amer Smailović i Raško Konjević.

U skladu sa članom 65 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore poslanicu Dragicu Sekulić zamijenio je poslanik Predrag Sekulić.

Sjednici nijesu prisustvovali poslanici/e: Simonida Kordić i Nikola Rakočević.

Sjednici Odbora, u skladu sa članom 67 stav 1 Poslovnika Skupštine, u svojstvu predstavnika predlagača prisustvovali su: **Milojko Spajić**, ministar finansija i socijalnog staranja i **Janko Odović**, državni sekretar u Ministarstvu finansija i socijalnog staranja (MFSS).

U skladu sa članom 67 stav 3 Poslovnika Skupštine, ispred MFSS-a sjednici su, takođe, prisustvovali: **Bojan Paunović**, v.d. generalnog direktora Direktorata za državni budžet; **Biljana Peranović**, v.d. generalne direktorice Direktorata za poreski i carinski sistem; **Milena Milović**, v.d. generalne direktorice Direktorata za obračun, kontrolu i politiku zarada; **Jelena Jovetić**, v.d. generalne direktorice Direktorata za investiciono razvojne projekte i **Tamara Ivković**, načelnica u Direktoratu za državni budžet.

Sjednici su, takođe, u skladu sa članom 67 stav 4 Poslovnika Skupštine prisustvovali: **Milan Dabović**, predsjednik Senata Državne revizorske institucije (DRI); **Mihaela Popović**, državna revizorka – načelnica u sektoru I u DRI; **Marijana Mitrović Mijatović**, direktorica Sektora za finansijsku stabilnost, istraživanja i statistiku u Centralnoj banci Crne Gore (CBCG); **Nina Drakić**, predsjednica Privredne komore Crne Gore (PKCG); **Stanica Dragaš**, rukovodilac ekonomskog sektora u Savezu sindikata Crne Gore (SSCG); **Budimir Raičković**, predsjednik Asocijacije menadžera Crne Gore (AMM); **Marko Miročević**, izvršni direktor Američke privredne komore u Crnoj Gori (AmCham); **Radan Nikolić**, direktor Udruženja boraca ratova od 1990. godine Crne Gore; **Mitar Radonjić**, izvršni direktor NVO – „Institut za socijalnu i obrazovnu politiku“ i **Marko Sošić**, istraživač javnih politika u NVO – „Institut alternativa“.

Rad sjednice pratili su predstavnici medija.

Predsjednik Odbora konstatovao je da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje.

Polazeći od predloženog dnevnog reda sjednice Odbora i činjenice da je Vlada povukla iz skupštinske procedure dva akta: Predlog zakona o porezu na podizanje gotovog novca sa poslovnog računa i Predlog zakona o dopunama Zakona o finansiranju lokalne samouprave, za sjednicu je utvrđen sljedeći

DNEVNI RED:

1. Predlog zakona o budžetu Crne Gore za 2022. godinu;
2. Predlog odluke o zaduživanju Crne Gore za 2022. godinu;
3. Predlog fiskalne strategije Crne Gore za period 2021 - 2024. godine;
4. Nacrt programa ekonomskih reformi 2022 - 2024. godine (na upoznavanje);
5. Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje;
6. Predlog zakona o izmjeni Zakona o objedinjenoj registraciji i sistemu izvještavanja o obračunu i naplati poreza i doprinosa;
7. Predlog zakona o izmjeni Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru;

8. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica;
9. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama;
10. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poreskoj administraciji;
11. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dobit pravnih lica, sa amandmanima (dva) Vlade (16-02/21-1/2);
12. Predlog zakona o reprogramu poreskog potraživanja, sa amandmanom Vlade (16-4/21-2/2) i
13. Tekuća pitanja.

* * *

PRVA TAČKA - PREDLOG ZAKONA O BUDŽETU CRNE GORE ZA 2022. GODINU

Predsjednik Odbora, Vladimir Joković, podsjetio je da je na 21. sjednici Odbora održanoj 15. decembra 2021. godine, dogovoreno da se rasprava o Predlogu zakona o budžetu Crne Gore za 2022. godinu obavi tako da prvo riječ imaju predstavnici predlagača i pozvani gosti, a da se u nastavku sjednice pristupi raspravi u kojoj će učestvovati poslanici i predstavnici predlagača.

Predsjednik Odbora, takođe, podsjetio je da je Zajednica opština Crne Gore (ZOCG), polazeći od zaključaka Odbora, donijetih na 18. sjednici održanoj 30. novembra 2021. godine kada je razmotrena tema „Finansiranje lokalnih samouprava u svijetlu Predloga zakona o budžetu Crne Gore za 2022. godinu“, dostavila Odboru *Informaciju o rezultatima pregovora Zajednice opština i Ministarstva finansija i socijalnog staranja* (zavedeno pod brojem 00-63-7/21-78/8, od 17. decembra 2021. godine). Saopštio je da je ZOCG, u susret sjednici, dostavila i *odatnu Informaciju* (zavedeno pod brojem 00-63-7/21-78/9, od 21. decembra 2021. godine), koja je prosljeđena članovima Odbora putem pisarnice. Ukazao je da će Odbor uzeti u obzir navedene informacije ZOCG prilikom rasprave u nastavku sjednice.

Uvodno obrazloženje o Predlogu zakona o budžetu Crne Gore za 2022. godinu dao je **Milojko Spajić**, ministar finansija i socijalnog staranja, nakon čega je otvorena rasprava u kojoj su učestvovali prisutni gosti. Takođe, poslanici **Branko Radulović** i **Raško Konjević**, uključili su se u raspravu prvog dana sjednice.

Uvodno izlaganje ministra, kao i komentari, sugestije i predlozi iskazani tokom rasprave od strane prisutnih gostiju, sastavni su dio izvještaja (33/21-9/97) koji Odbor podnosi Skupštini, a koji je u dat u nastavku zapisnika.

Nakon višečasovne rasprave, a shodno prethodnom dogovoru, Odbor je odlučio da prekine sjednicu i nastavi je 22. decembra 2021. godine, u 13.00 časova.

* * *

Sjednica je prekinuta u 14.00 časova.

* * *

Sjednica je nastavljena 22. decembra 2021 godine u 13.40 časova.

Predsjedavao je Vladimir Joković, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali poslanici: Simonida Kordić, Dejan Đurović, Branko Radulović, Zdenka Popović, Danilo Šaranović, Miloš Konatar, Petar Ivanović, Damir Šehović, Amer Smailović i Raško Konjević.

U skladu sa članom 65 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore poslanicu Dragicu Sekulić zamijenio je poslanik Predrag Sekulić.

Sjednici nije prisustvovao poslanik Nikola Rakočević.

Sjednici je, u skladu sa članom 55 Poslovnika Skupštine, u svojstvu zainteresovanog poslanika, prisustvovao poslanik Slaven Radunović.

Sjednici su, u skladu sa članom 67 stav 1 Poslovnika Skupštine, u svojstvu predstavnika predlagača, prisustvovali: **Milojko Spajić**, ministar finansija i socijalnog staranja; **Janko Odović** i **Branko Krvavac**, državni sekretari u MFSS.

U skladu sa članom 67 stav 3 Poslovnika Skupštine, ispred MFSS-a sjednici su, takođe, prisustvovali: **Bojan Paunović**, v.d. generalnog direktora Direktorata za državni budžet; **Biljana Peranović**, v.d. generalne direktorice Direktorata za poreski i carinski sistem; **Milena Milović**, v.d. generalne direktorice Direktorata za obračun, kontrolu i politiku zarada; **Ivana Maksimović**, v.d. generalne direktorice Direktorata za upravljačku strukturu; **Jelena Jovetić**, v.d. generalne direktorice Direktorata za investiciono razvojne projekte; **Tamara Ivković**, načelnica u Direktoratu za državni budžet i **Bojana Bošković**, koordinatorka za izradu programa ekonomskih reformi.

* * *

Polazeći od predloga **predsjednika Odbora, Vladimira Jokovića**, sa kojim su se saglasili članovi Odbora i predstavnici predlagača akata, vođena je objedinjena rasprava povodom tač. 1, 2, 3 i 4 dnevnog reda, odnosno: Predloga zakona o budžetu Crne Gore za 2022. godinu, Predloga odluke o zaduživanje Crne Gore za 2022. godinu, Predloga fiskalne strategije Crne Gore za period 2021 - 2024. godine i Nacrta programa ekonomskih reformi 2022 - 2024. godine.

Povodom navedenih tačaka, sjednici su prisustvovali: **Milojko Spajić**, ministar finansija i socijalnog staranja; **Janko Odović** i **Branko Krvavac**, državni sekretari u MFSS i **Bojana Bošković**, koordinatorka Radne grupe za izradu programa ekonomskih reformi, u svojstvu predlagača akata, kao i predstavnici Direktorata za državni budžet u MFSS.

U objedinjenoj raspravi za navedena četiri predloga akta učestvovali su poslanici: **Vladimir Joković**, **Simonida Kordić**, **Dejan Đurović**, **Branko Radulović**, **Zdenka Popović**, **Danilo Šaranović**, **Petar Ivanović**, **Predrag Sekulić**, **Damir Šehović**, **Raško Konjević** i **Slaven Radunović**.

* * *

PRVA TAČKA - PREDLOG ZAKONA O BUDŽETU CRNE GORE ZA 2022. GODINU

Predsjednik Odbora podjetio je da su prvog dana sjednice predstavnici predlagača obrazložili navedeni predlog i zainteresovani gosti, takođe, iskazali svoja viđenja o predloženom zakonu. Takođe, podsjetio je da su u skladu sa članom 137 Poslovnika Skupštine, **devet radnih tijela Skupštine**, kao zainteresovani odbori, razmotrili predlog budžeta države u dijelu oblasti za koje su nadležni, i dostavila Odboru mišljenja.

Uvidom u mišljenja zainteresovanih radnih tijela, Odbor se upoznao sa sljedećim:

1) Odbor za rodnu ravnopravnost je podržao Predlog budžeta i ukazao da je neophodno nastaviti sa aktivnostima na rodnjavanju programskog budžeta, te da je potrebno da se u samom dokumentu nađu jasnije smjernice kako će pojedine potrošačke jedinice sprovoditi politike iz oblasti rodne ravnopravnosti, ali i kako se on može pratiti sa aspekta rodno osjetljivog budžetiranja.

2) Odbor za turizam, poljoprivredu, ekologiju i prostorno planiranje razmotrio je Predlog budžeta u dijelu koji se odnosi na potrošačke jedinice: Ministarstvo ekonomskog razvoja; Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede i Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma. Odbor je ocijenio da predložena sredstva ne omogućavaju u dovoljnoj mjeri realizaciju planiranih aktivnosti za: Program 18 003 „Ekologija i priroda“, organizacioni kod 41501 - Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma i Program 16 002 „Poljoprivreda“ i 16 006 „Vodoprivreda“, organizacioni kod 41101 - Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede. Kada je u pitanju organizacioni kod 41509 - Nacionalna turistička organizacija, kod Programa 15 019 „Turistička djelatnost“, Odbor predlaže da se u okviru programa sagleda mogućnost amandmanskog djelovanja na način da se mijenja izdatak po ekonomskoj klasifikaciji 4 i glasi:

„4 -Izdaci iznos od „933.444.57“ mijenja se i glasi „2.947.691,42“

41 -tekući izdaci iznos od „924.443,57“ mijenja se i glasi „2.615.435,1“.“

Na prihodnoj strani, u ekonomskim klasifikacijama 7133 i 7136 prikazana su sredstva od boravišne takse, turističke takse i članskog doprinosa, tzv. namjenski prihodi, koji su predviđeni u iznosu od oko 2 miliona eura koji treba da budu namijenjeni za finansiranje programa turističke djelatnosti, shodno čl. 40 i 41 Zakona o nacionalnim turističkim organizacijama i članu 8 Zakona o boravišnoj taksi.

3) Odbor za bezbjednost i odbranu razmotrio je Predlog budžeta u dijelu koji se odnosi na potrošačke jedinice: Ministarstvo odbrane; Ministarstvo unutrašnjih poslova i Agencija za nacionalnu bezbjednost, i ocijenio da sredstva za potrošačke jedinice u sektoru bezbjednosti i odbrane nijesu realno planirana, te da ne omogućavaju postupanje u skladu sa utvrđenim nadležnostima.

4) Odbor za zdravstvo, rad i socijalno staranje se nije odredio u odnosu na Predlog budžeta u dijelu koji se odnosi na potrošačke jedinice koje su u njegovoj nadležnosti, imajući u vidu da su dva člana Odbora bila „za“, a pet članova se „uzdržalo“ od glasanja.

5) Odbor za međunarodne odnose i iseljenike nije mogao konstituisati mišljenje povodom razmatranja Predloga budžeta u dijelu koji se odnosi na potrošačke jedinice: Ministarstvo vanjskih poslova i Uprava za saradnju sa dijasporom-iseljenicima, jer predloženo pozitivno mišljenje nije dobilo podršku većine prisutnih članova Odbora.

6) Odbor za politički sistem, pravosuđe i upravu je ocijenio prihvatljivim Predlog budžeta za potrošačke jedinice: Ustavni sud Crne Gore; Ministarstvo pravde, ljudskih i manjinskih prava; Ministarstvo javne uprave, digitalnog društva i medija; Ministarstvo unutrašnjih poslova koje je postiglo određeni stepen saglasnosti i razumijevanja sa Ministarstvom finansija i socijalnog staranja, kada su u pitanju opredijeljena budžetska sredstva za tu potrošačku jedinicu; Sudski savjet sa predlogom da se razmotri mogućnost uvećanja sredstava u ukupnom iznosu od 651.569,00€; Tužilački savjet sa predlogom da se razmotri mogućnost uvećanja sredstava u ukupnom iznosu od 1.808.974,00€ i Centar za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu sa predlogom da se razmotri mogućnost uvećanja sredstava za 136.000,00€.

7) Odbor za ljudska prava i slobode je podržao Predlog budžeta za potrošačke jedinice: Zaštitnik ljudskih prava i sloboda; Ministarstvo pravde, ljudskih i manjinskih prava; Centar za očuvanje i razvoj kulture manjina Crne Gore; Ministarstvo prosvjete, nauke, kulture i sporta i Zavod za školstvo; kao i Ministarstvo finansija i socijalnog staranja u domenu obezbjeđivanja održivosti funkcionisanja dnevnih centara za djecu i mlade sa smetnjama u razvoju. Odbor, sa sedam glasova „uzdržan“ nije podržao

Predlog budžeta za potrošačke jedinice: Agenciju za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama; Fond za zaštitu i ostvarivanje manjinskih prava; i Nacionalne savjete.

8) Odbor za evropske integracije je konstatovao da predlogom budžeta nijesu opredijeljena dovoljna sredstva za kvalitetnu realizaciju svih obaveza iz procesa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji, sa pozivom Vladi da značajno poveća sredstva za politike i aktivnosti sektorima u ovoj oblasti.

9) Odbor za prosvjetu, nauku, kulturu i sport podržao je iznos opredijeljenih sredstava za potrošačke jedinice iz domena svoje nadležnosti.

* * *

Predsjednik Odbora saopštio je da je Vlada, 21. decembra 2021. godine, podnijela **osam amandmana** (33/21-9/69) na Predlog zakona. U svojstvu predstavnika predlagača amandmana, v.d. generalnog direktora Direktorata za državni budžet u MFSS, **Bojan Paunović**, obavijestio je Odbor da su predloženi amandmani rezultat diskusija koje su se vodile na sjednicama radnih tijela Skupštine, kao i dodatnih konsultacija sa potrošačkim jedinicama. Saopštio je da se u dijelu Tekuće potrošnje povećavaju sredstva kod: Zavoda za zapošljavanje, Skupštine Crne Gore, Sudskog savjeta, Ministarstva unutrašnjih poslova, Agencije za investicije, Agencije za nacionalnu bezbjednost, Ronilačkog saveza, kao i kod Ministarstva finansija i socijalnog staranja u iznosu od 25 mil. € gdje se najveći dio tj. iznos od 15 mil. € odnosi na uvećanje pozicije „Rezerva“ za slučaj potrebe finansiranja lokalnih samouprava. Povećava se i Kapitalni budžet za 3,8 mil. € po osnovu dodatnih kapitalnih projekata lokalnih samouprava, a koji su u prvoj fazi pripreme Kapitalnog budžeta bili odbijeni.

Nakon obrazloženja amandmana, Odbor je nastavio raspravu o Predlogu zakona, dok će se amandmani Vlade razmotriti na sjednici Odbora na kojoj se planira razmatranje svih amandmana koji budu podnijeti na predlog navedenog zakona.

Nakon rasprave na Odboru, a imajući u vidu da se članom 15 Predloga zakona traži odobrenje za novo zaduživanje radi otkupa i/ili refinansiranja državnog duga do 900.000.000 eura i za finansiranje deficita do 500.000.000 eura, dogovoreno je da se rasprava zbog tog pitanja odloži za nastavak sjednice.

* * *

DRUGA TAČKA - PREDLOG ODLUKE O ZADUŽIVANJU CRNE GORE ZA 2022. GODINU

Predsjednik Odbora saopštio je da je Vlada, 21. decembra 2021. godine, podnijela **dva amandmana** (00-72/21-44/3) na Predlog odluke. U svojstvu predstavnika predlagača, obrazloženje o amandmanima u dijelu povećanja iznosa na poziciji nedostajućih sredstava za finansiranje budžeta za 2022.godinu, dao je **Bojan Paunović**, v.d. generalnog direktora Direktorata za državni budžet u MFSS.

Nakon obrazloženja amandmana, Odbor je nastavio raspravu o Predlogu odluke, dok će se amandmani Vlade razmotriti na sjednici Odbora na kojoj se planira razmatranje svih amandmana koji budu podnijeti na predlog navedenog zakona.

Nakon rasprave na Odboru, a imajući u vidu da se članom 1 Predloga odluke traži odobrenje za novo zaduživanje radi otkupa i/ili refinansiranja državnog duga do 900.000.000 eura i za finansiranje deficita do 500.000.000 eura, dogovoreno je da se rasprava zbog tog pitanja odloži za nastavak sjednice.

* * *

Nakon višečasovne rasprave, a na zahtjev određenog broja poslanika, Odbor je odlučio da prekine sjednicu i nastavi je 23. decembra 2021. godine, u 10.00 časova.

* * *

Sjednica je prekinuta u 16.15 časova.

* * *

Sjednica je nastavljena 23. decembra 2021 godine u 10.35 časova.

Predsjedavao je Vladimir Joković, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali poslanici: Simonida Kordić, Dejan Đurović, Branko Radulović, Zdenka Popović, Miloš Konatar, Petar Ivanović, Damir Šehović i Raško Konjević.

U skladu sa članom 65 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore poslanika Danila Šaranovića zamijenio je poslanik Dragan Krapović, poslanicu Dragicu Sekulić zamijenio je poslanik Predrag Sekulić, a poslanika Nikolu Rakočevića zamijenila je poslanica Marta Šćepanović.

Sjednici nije prisustvovao poslanik Amer Smailović.

Sjednici su, u skladu sa članom 67 stav 1 Poslovnika Skupštine, u svojstvu predstavnika predlagača, prisustvovali: **Milojko Spajić**, ministar finansija i socijalnog staranja, i **Janko Odović**, državni sekretar u MFSS.

U skladu sa članom 67 stav 3 Poslovnika Skupštine, ispred MFSS-a sjednici su, takođe, prisustvovali: **Bojan Paunović**, v.d. generalnog direktora Direktorata za državni budžet; **Biljana Peranović**, v.d. generalne direktorice Direktorata za poreski i carinski sistem; **Milena Milović**, v.d. generalne direktorice Direktorata za obračun, kontrolu i politiku zarada; **Jelena Jovetić**, v.d. generalne direktorice Direktorata za investiciono razvojne projekte; i **Bojana Bošković**, koordinatorka za izradu programa ekonomskih reformi.

* * *

Predsjednika Odbora, Vladimira Jokovića, podsjetio je da se, shodno prethodnom dogovoru, nastavlja objedinjena rasprava povodom tač. 1, 2, 3 i 4 dnevnog reda, odnosno: Predloga zakona o budžetu Crne Gore za 2022. godinu, Predloga odluke o zaduživanje Crne Gore za 2022. godinu i Predloga fiskalne strategije Crne Gore za period 2021 - 2024. godine i Nacrta programa ekonomskih reformi 2022 - 2024. godine.

* * *

PRVA TAČKA - PREDLOG ZAKONA O BUDŽETU CRNE GORE ZA 2022. GODINU

Polazeći od rasprave i sugstije predlagača zakona da se izvrše određene izmjene člana 15 Predloga zakona, Odbor je u skladu sa članom 148 Poslovnika podnio **amandman** koji je sastavni dio izvještaja (33/21-9/97) koji Odbor podnosi Skupštini, a koji je u dat u nastavku zapisnika.

Nakon sveobuhvatne rasprave, u kojoj su članovi Odbora iskazali svoja mišljenja i stavove, Odbor je odlučio sa podnese Skupštini sljedeći

IZVJEŠTAJ

I U uvodnom obrazloženju, ministar finansija i socijalnog staranja, ukazao je da su u tekućoj godini aktivnosti bile usmjerene na oporavak javnih finansija, jer je u prethodnoj godini zabilježen pad BDP-a od 15%, fiskalni deficit od preko 10% i iznos duga koji je dostigao najveći nivo do tada. Takođe, ukazao je da ambijent Crne Gore, sada, nije u potpunosti povoljan ali je značajno bolji, stvarajući osnov za investiciona ulaganja u dva smjera. Prvi, ulaganje u ljudske kapacitete, kroz program „Evropa sad“ koji je sastavni dio predloženog budžeta države za 2022. godinu, na način da 202.000 zaposlenih budu adekvatno plaćeni za svoj rad. Drugi smjer su kapitalna ulaganja odnosno investicije koje će imati za cilj rješavanje uskih grla infrastrukture i ulaganje u nastavak izgradnje autoputa kroz oblik zaduživanja.

Odbor je konstatovao da je budžet države za 2022. godinu planiran u iznosu od 2.465,69 mil. €, te da je u odnosu na klasifikaciju izdataka, Tekući budžet planiran u iznosu od 1.017,59 mil. €; Rezerve budžeta planirane su u iznosu 42,45 mil. €; Budžet državnih fondova iznosi 828,16 mil. €; Kapitalni budžet planiran je u iznosu 248,31 mil. €, dok Transakcije finansiranja izdataka iznose 329,19 mil. €.

Takođe, Odbor je konstatovao da su Predlogom zakona izvorni prihodi budžeta u 2022. godini planirani u iznosu od 1.967,8 mil. €, što čini 37,1% BDP-a, koji je projektovan na nivou od 5.306,4 mil. €, i veći su za 4,7% u odnosu na Budžet za 2021. godinu. Nivo izdataka planiran je u iznosu od 2.172,8 mil. €, tako da je nivo deficita planiran u iznosu od 205,1 mil. €.

Za otplatu duga u 2022. godini biće opredijeljeno 292,1 mil. € ili 5,5% BDP-a, te će ukupna nedostajuća sredstva u 2022. godini iznositi 497,9 mil. €, pri čemu će se za finansiranje najvećim dijelom koristiti sredstva depozita iz 2020. i 2021. godine.

II U skladu sa članom 67 stav 2 Poslovnika Skupštine, predstavnici relevantnih institucija i zainteresovanih organizacija bili su u prilici da tokom izlaganja iskažu svoje viđenje budžeta države za 2022. godinu.

Predsjednik Senata Državne revizorske institucije (DRI) saopštio je da je analizom predloga zakona uočeno da je planirano ukidanje doprinosa za zdravstveno osiguranje promijenilo strukturu odnosa namjenskih i opštih prihoda budžeta, kao i strukturu finansiranja javne potrošnje po namjenskim izvorima. Uočeni su određeni fiskalni rizici kada su u pitanju izvori finansiranja javne potrošnje, i to osnovica za planiranje prihoda za narednu godinu, ukazujući da ista ne korespondira sa statističkim podacima koje objavljuje Ministarstvo kada je u pitanju mjesečna dekompozicija serija za 2021. godinu. Stoga, skreće pažnju da se procjenjuju značajno veće stope rasta za prihode po osnovu akciza i poreza na dohodak fizičkih lica u odnosu na procjenjenu stopu rasta BDP-a. Zatim, na strani izdataka uočen je problem kod Fond za zdravstveno osiguranje, jer neće postojati doprinosi za zdravstvenu zaštitu i iznos od 313 mil.€ moraće se pokriti iz opštih prihoda budžeta, te je ukazano na potrebu za racionalizacijom u dijelu zdravstvene zaštite. Povodom programskog budžetiranja, ukazano je da predloženi zakon o budžetu države detaljno obrađuje programske sadržaje, po programima, potprogramima i aktivnostima, ali da su kao i u prethodnoj godini zabilježeni nedostaci u pogledu indikatora što je ocijenjeno kao posljedica toga što određeni ciljevi nijesu dobro definisani.

Predstavnica Centralne banke Crne Gore (CBCG) istakla je da program „Evropa sad“, koji je implementiran u predloženi budžet države za 2022. godinu, nosi krupne fiskalne mjere koje će imati značajan uticaj na cjelokupni fiskalni sistem, pa time ima i određene rizike. CBCG pozdravlja glavne ciljeve Programa koji obuhvataju povećanje životnog standarda, poboljšanje poslovnog i investicionog ambijenta, suzbijanje sive ekonomije i povećanje zaposlenosti, smatrajući da je potrebna kontinuirana analiza kretanja makroekonomskih indikatora. CBCG dijeli mišljenje MMF-a, da mjere treba sprovoditi postepeno, u pažljivo odabranim fazama, a sve u cilju kontrole rizika. Ocijenjeno je da se ovako predstavljena struktura budžeta smatra razvojnog, ali da pojedine predložene mjere mogu zahtijevati duži

vremenski period za implementaciju, dok neke mjere mogu imati negativan uticaj na poslovni ambijent i konkurentnost privrede. Podsjetila je na loše iskustvo iz ranijeg perioda po osovu povećanja akciza. Istakla je da CBCG ukazuje da je ukidanje doprinosa za zdravstveno osiguranje mjera koja nosi mnogo rizika, jer, na primjer, preraspodjela troškova rada koji padaju na teret poslodavca može potencijalno rezultirati smanjenjem zaposlenih, poreskoj evaziji ili pogoršanju položaja zaposlenih. Ocijenjeno je da je planirani iznos prihoda po osnovu reprograma potraživanja opravdan. Naime, CBCG smatra da će uz dosljednu primjenu odgovorne restriktive fiskalne politike, kakva se planira u srednjem roku, doći do smanjenja fiskalnih pritisaka, povećanja fiskalne održivosti i očuvanja finansijske stabilnosti, ali istovremeno, ukazuje na oprez u primjeni predloženih fiskalnih mjera.

Ostali učesnici, predstavnici: Privredne komore Crne Gore, Saveza sindikata Crne Gore, Asocijacije menadžera Crne Gore, Američke privredne komore, i NVO-a: Udruženja boraca ratova od 1990. godine Crne Gore; Instituta za socijalnu i obrazovnu politiku i „Institut alternativa“.

Postavili su brojna pitanja koja su se odnosila na: izazov malih i srednjih preduzeća a kojih je oko 98% u pogledu predloga povećanja minimalne zarade; rizik povećanja nelegalne ekonomije usljed primjene predloga rasta akciza; prestanak važenja niže stope PDV-a od 7% za djelatnosti koje su značajne za turistički sektor; potrebu ulaganja dodatnih napora na suzbijanje sive ekonomije, definisanju modela za mjerenje sive ekonomije, unapređenje inspekcijuskog nadzora, potrebu obazrivog i racionalnog planiranja ostavriavanja prihoda; izazovi i prilike koje proizilaze iz digitalne transformacije; finansiranje boračkih organizacija (UBR1990 i SOBNOR) i dr.

Gosti su iskazali interesovanje i povodom: preporuka Međunarodnog monetarnog fonda da se predložene reforme sprovedu fazno; mogućnosti da se PIMA izvještaj koji izrađuje MMF učini dostupnim javnosti jer isti daje presjek stanja i mapu puta daljih kretanja javnih finansija; namjene iznosa nedostajućih sredstava na nivou od 500 mil. €; realne mogućnosti realizacije 302 projekta obuhvaćena kapitalnim budžetom s obzirom da je duplo veći broj projekata nego u 2021. godini; način bodovanja i odabira projekata; nivoa zrelosti projekata koji su prihvaćeni; dilema koje se javljaju u dijelu programskog budžetiranja i činjenice da nije bilo kvartalnog izvještavanje iako je to zakonska obaveza; planiranih iznosa za reprezentacije, službena putovanja i drugih stavki Tekućeg budžeta; nedovoljnih podataka o procjenama fiskalnih uticaja ne samo zakona poslanika već i pojedinih vladinih predloga na predloženi budžet države za 2022. godinu sa posebnim fokusom na izmjene Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru s obzirom na broj zaposlenih koji taj zakon obuhvata; opredijeljenih sredstava budžeta za nevladine organizacije i potencijalnih rizika u slučaju privremenog finansiranja, kao i realizacija NVO programa po osnovu konkursa koji su u toku; i dr.

III Tokom rasprave na Odboru je iskazana dilema u vezi sa izlaganjem predlagača zakona da je predloženi budžet razvojnog karaktera i da neće biti potrebe za dodatnim zaduživanjem. U vezi sa tim, poslanike je interesovalo zbog čega se predlogom zakona predviđa zaduženje od 500 mil.€ za potrebe finansiranja deficita, te da li je potreba za tim sredstvima izazvana mjerama iz programa „Evropa sad“. Iskazano je mišljenje da je predloženo zaduženje veliko i otvara nove dileme jer je nivo postojećeg zaduženja značajno velik, a nijesu data potrebna obrazloženja za moguća dodatna zaduženja. Takođe, zatraženo je dodatno objašnjenje i za aranžmane koji su obuhvaćeni iznosom zaduženja od oko 339 mil.€. Stoga, iskazano je i mišljenje da je potrebno sagledati da se kroz amandmansko djelovanje ili drugu odgovarajuću formu omogućiti Skupštini da bude uključena u pojedinačne postupake zaduženja Vlade. U ovom dijelu, ukazano je i na rizik od potencijalnih fiskalnih efekata na budžet za 2022. godinu, koji nose određeni predlozi zakona poslanika.

Pojedini članovi Odbora su ukazali na rizik koji nosi povećanje minimalne zarade u smislu potencijalnog povećanja nezaposlenosti, ukazujući i na mišljenje CBCG u ovom dijelu, kao i na rizik finansiranja Fonda za zdravstveno osiguranje jer će predložena rješenja izazvati deficit Fonda od preko

300 mil.€. U vezi sa tim, interesovalo ih je kako se planira pristupiti ovim rizicima, te da li se možda planira privatizacija segmenata zdravstvenog sistema. Ukazano je da će se potrebna sredstva od 125 mil.€ za primjenu mjere „povećanje minimalne zarade“ nadoknaditi, između ostalog, povećanjem akciza. U vezi sa tim, poslanici su podsjetili na prethodno loše iskustvo sa ovim rješenjem, pa ih je interesovalo koje su se to pretpostavke promijenile te se očekuje visoko pozitivan efekat te mjere.

Poslanici su ukazali na navode iz informacija koje je Zajednica opština Crne Gore (ZOCG) dostavila Odboru, prva koja se odnosi na rezultate sastanka održanog između ZOCG i Ministarstva, i druga koja se odnosi na, između ostalog, povlačenje Predloga zakona o dopunama Zakona o finansiranju lokalne samouprave iz skupštinske procedure. Stoga, poslanike je interesovalo zašto je navedeni zakon povučen iz procedure umjesto da bude izmijenjen, jer bi se navedenim postupkom moglo dodatno ugroziti funkcionisanje lokalnih samouprava. Posebno je iskazana zabrinutost za potencijalne probleme, usljed primjene predloženih rješenja, u kojima se mogu naći posebno opštine na sjeveru.

U dijelu funkcionisanja lokalnih samouprava, ukazano je na potrebu unapređenja sistemskog rješenja njihovog finansiranja, ali da je takođe potrebno i da opštine preduzmu dodatne aktivnosti na naplati sopstvenih prihoda opština. Bilo je mišljenja da je neophodno što prije kroz izmjene Zakona o finansiranju lokalne samouprave djelovati u tom pravcu.

Takođe, poslanike je interesovalo da li su mjerama predloženim u programu „Evropa sad“ obuhvaćeni penzioneri i lica koja se nalaze na Zavodu za zapošljavanje. Zatim, da li je rast minimalne zarade od 28€, sa 222,00 na 250,00€, imao za posljedicu rast broja zaposlenih koji primaju minimalnu zaradu od 250,00€ za 20.400 zaposlenih.

U odnosu na predložene izmjene poreskih zakona, na Odboru je ukazano da je MMF, između ostalog, dao podršku u dijelu predložene poreske reforme. U vezi sa tim, bilo je i mišljenje da potencijalni rizici nijesu ciljevi koji se nastoje postići predloženim budžetom već dinamika kojom se predviđa realizacija mjera.

Tokom sjednice, iskazano je mišljenje da na prihodnoj strani budžeta države postoji velika neizvjesnost u ostvarivanju planiranih prihoda, dok na rashodnoj strani postoje potencijalni rizici povećanja izdataka po osnovu fiskalnih efekata zakona koji su predloženi od strane poslanika a odnose se na oblast penzijskog i invalidskog osiguranja, dječije i socijalne zaštite, kao i bivših korisnica naknada po osnovu rođenja troje ili više djece.

Poslanici su postavili pitanja koja su se odnosila na: detaljne analize efekata povećanja akciza; način funkcionisanja novoformiranog preduzeća Montenegro Works; realizaciju Kapitalnog budžeta za 2021. godinu; način i procedure refinansiranja duga; trend kretanja cijena obveznica; izmirivanje obaveza kredita po osnovu obveznica emitovanih u 2011. godini; postojanje različitih statističkih podataka o broju zaposlenih; poresku reformu posebno u dijelu progresivnog oporezivanja dohotka na fizička lica; način i akt kojim je predložen budžet tužilaštva; potencijalne probleme u primjeni politike zarada u javnom i privatnom sektoru; realne mogućnosti primjene predloženih rješenja u dijelu oporezivanja neprijavljenih prihoda, kao i naplate predviđenog iznosa od po 20 mil.€ u 2022. i 2023. godini po tom osnovu; obeštećenje po osnovu naknada majkama sa troje ili više djece; dječiji dodatak za djecu do 18te godine života, kao i neophodnost za uspostavljanjem socijalnog kartona kako bi se omogućila ravnopravna raspodjela sredstava; potrebu rješavanje statusa nezaposlenih lica a koji žele da rade; privlačenje onih investicija koje će omogućiti otvaranje dodatnih radna mjesta i time riješe jednim dijelom socijalni problemi; isplate sredstava iz Egalizacionog fonda lokalnim samoupravama; i dr.

U skladu sa članom 55 Poslovnika Skupštine, sjednici je prisustvovao i u raspravi učestvovao poslanik Slaven Radunović.

Na Predlog zakona najavljeno je podnošenje amandmana.

IV Odbor se u skladu sa članom 137 Poslovnika Skupštine upoznao sa mišljenjima devet radnih tijela o visini opredjeljenih budžetskih sredstava za narednu godinu u dijelu oblasti za koje su nadležni, i to: Odbor za rodnu ravnopravnost; Odbor za turizam, poljoprivredu, ekologiju i prostorno planiranje; Odbor za međunarodne odnose i iseljenike; Odbor za ljudska prava i slobode; Odbor za zdravstvo, rad i socijalno staranje; Odbora za bezbjednost i odbranu; Odbor za politički sistem, pravosuđe i upravu; Odbor za evropske integracije i Odbor za prosvjetu, nauku, kulturu i sport.

Navedena skupštinska radna tijela, u dostavljenim mišljenjima, ukazuju, između ostalog, na potrebe, unapređenja i nedostatke u odnosu na sredstva opredijeljena budžetom države za 2022. godinu za potrošačke jedinice iz domena njihovih nadležnosti.

Predstavnik predlagača zakona je ukazao da su predloženim amandmanima Vlade uvažene određene sugestije saopštene na sjednicama skupštinskih radnih tijela koja su razmatrala Predlog zakona obudžetu Crne Gore za 2022. godinu u domenu svojih nadležnosti.

V Odbor je, nakon rasprave i izjašnjavanja, sa sedam glasova „za“, jednim glasom „protiv“ i tri „uzdržana“ glasa, odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o budžetu Crne Gore za 2022. godinu.

VI Polazeći od rasprave i sugestije predstavnika predlagača zakona, Odbor je, u skladu sa članom 148 Poslovnika Skupštine, odlučio da, sa sedam glasova „za“, podnese na Predlog zakona o budžetu Crne Gore za 2022. godinu, sljedeći

AMANDMAN

„U članu 15, st. 3, 4 i 5 brišu se.“

U skladu sa navedenim vrše se odgovarajuće promjene u Predlogu zakona.

Predlagač zakona je prihvatio navedeni amandman, pa je Odbor konstatovao da je isti postao sastavni dio teksta Predloga zakona.

VII Imajući u vidu navedeno, ministar finansija i socijalnog staranja, u svojstvu ovlašćenog predstavnika predlagača, najavio je povlačenje amandmana (sedam) na Predlog zakona o budžetu Crne Gore za 2022. godinu

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određena je poslanica Zdenka Popović.

DRUGA TAČKA - PREDLOG ODLUKE O ZADUŽIVANJU CRNE GORE ZA 2022. GODINU

Polazeći od rasprave i sugstije predlagača odluke da se izvrše određene izmjene člana 1 Predloga odluke, Odbor je u skladu sa članom 148 Poslovnika podnio **amandman** koji je sastavni dio izvještaja (00-72/21-44/5) koji Odbor podnosi Skupštini, a koji je u dat u nastavku zapisnika.

Nakon sveobuhvatne rasprave, u kojoj su članovi Odbora iskazali svoja mišljenja i stavove, Odbor je odlučio sa podnese Skupštini sljedeći

IZVJEŠTAJ

I Odbor se, kroz uvodno obrazloženje ministra finansija i socijalnog staranja, upoznao sa razlozima za predlaganje Odluke o zaduživanju Crne Gore za 2022. godinu, koju je potrebno da Skupština donese u skladu sa članom 82 stav 1 tač. 3 i 18 Ustava Crne Gore. Ukazano je da je navedenom odlukom definisano koji kreditni aranžmani će se zaključiti u skladu sa Zakonom o Budžetu Crne Gore za 2022. godinu. Ukazao je da će Država u 2022. godini koristiti depozite i sredstva iz postojećih kreditnih aranžmana zaključenih u ranijem periodu.

Na Odboru je konstatovano da nedostajuća sredstva za finansiranje Budžeta u 2022. godini iznose 500.000.000,00 €, kao i da će Vlada izdati garancije u ukupnom iznosu od 39.000.000,00€. Takođe, konstatovano je da se Država u 2022. godini može zadužiti za potrebe otkupa i/ili refinansiranja državnog duga do iznos od 900.000.000,00€, a za potrebe finansiranja deficita i stvaranja fiskalne rezerve do iznosa od 500.000.000,00€. Takođe, konstatovano je i da Država može zaključiti svop ugovore i ugovore o kupovini derivata radi zaštite od rizika kamatnih i/ili valutnih promjena u vezi sa kreditnim ugovorom sa kineskom Exim bankom zaključenim 2014. godine za potrebe izgradnje autoputa Bar-Boljare, prioritetna dionica Smokovac-Uvac-Mateševo.

Tokom rasprave, iskazano je mišljenje da je predloženo zaduženje veliko s obzirom na već postojeći nivo zaduženja. Bilo je mišljenja da isto stvara dilemu i da je potrebno amandmansi djelovati na Predlog odluke.

U skladu sa članom 55 Poslovnika Skupštine, na sjednici je prisustvovao i u raspravi učestvovao poslanik Slaven Radunović.

II Odbor je, nakon izjašnjavanja, sa sedam glasova „za“, odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog odluke o zaduživanju Crne Gore za 2022. godinu.

III Polazeći od rasprave i sugestije predstavnika predlagača odluke, a imajući u vidu amandman koji je Odbor podnio na Predlog zakona o budžetu Crne Gore za 2022. godinu, Odbor je, u skladu sa članom 148 Poslovnika Skupštine, odlučio da, sa sedam glasova „za“, podnese na Predlog odluke o zaduživanju Crne Gore za 2022. godinu, sljedeći

AMANDMAN

„U članu 1, st. 5, 6 i 7 brišu se.“

U skladu sa navedenim vrše se odgovarajuće promjene u Predlogu odluke.

Predlagač zakona je prihvatio navedeni amandman, pa je Odbor konstatovao da je isti postao sastavni dio teksta Predloga odluke.

Poslanici Petar Ivanović, Damir Šehović i Raško Konjević su u skladu sa članom 69 stav 4 Poslovnika Skupštine Crne Gore izdvojili mišljenje.

IV Imajući u vidu navedeno, ministar finansija i socijalnog staranja, u svojstvu ovlašćenog predstavnika predlagača, najavio je povlačenje amandmana (dva) na Predlog odluke o zaduživanju Crne Gore za 2022. godinu, iz razloga sadržanih u tački III ovog izvještaja.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Miloš Konatar.

TREĆA TAČKA - PREDLOG FISKALNE STRATEGIJE CRNE GORE ZA PERIOD 2021 - 2024. GODINE

Nakon sveobuhvatne rasprave, u kojoj su članovi Odbora iskazali svoja mišljenja i stavove, Odbor je odlučio sa podnese Skupštini sljedeći

IZVJEŠTAJ

U uvodnom obrazloženju, ministar finansija i socijalnog staranja, upoznao je Odbor da je Fiskalna strategija predložena u skladu sa Zakonom o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, kojim je, između ostalog, definisano da istu donosi Skupština Crne Gore na predlog Vlade Crne Gore za period trajanja mandata Vlade, kao i da na osnovu navedene strategije Vlada na predlog Ministarstva finansija i socijalnog staranja donosi smjernice fiskalne politike na godišnjem nivou za period od tri godine.

Na Odboru je konstatovano da je Predlogom fiskalne strategije za period 2021 – 2024. godine planirano ostvarivanje makroekonomske stabilnosti i fiskalne održivosti. Dostizanje prvog cilja planirano je sa prosječnim godišnjim ekonomskim rastom od 5% za period 2022.-2024. godine; uz stabilnost cijena tj. inflacijom ispod 2% prosječno godišnje i sa rastom zaposlenosti od 3% godišnje. Dok, ostvarenje drugog cilja planirano je posredstvom smanjenja budžetskog deficita na prosječno 2,5% za period 2022.-2023. i uravnoteženog budžeta u 2024. godini; i uz kontinuirano smanjenje javnog duga do nivoa od 67,6% u 2024. godini.

Na Odboru je, između ostalog, konstatovano da se Fiskalnom strategijom predviđa prosječni realni ekonomski rast u periodu 2022-2024 od 5,3%, sa snažnom stopom od 6,4% u 2022. godini i projektovanim rastom od 5,1% i 4,5% u 2023. i 2024. godini, respektivno. U periodu 2021–2024. godine, budžetska potrošnja nastavlja trend rasta i kreće se u rasponu od 2.055,5 mil. ili 42,1% BDP-a u 2021. godini do 2.177,1 mil. ili 36,2% BDP-a u 2024. godini. Takođe, predviđeno je kretanje nivoa deficita od 3,6% BDP-a u 2021. do nivoa od 1,1% BDP-a u 2023. godini, nakon čega se postiže balansiranost budžeta.

Odbor se, u skladu sa članom 17 st. 2 i 3 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, upoznao i sa mišljenjem Centralne banke Crne Gore (CBCG), koje je dostavljeno uz Predlog fiskalne strategije, a u kojem je, između ostalog, konstatovano da CBCG pruža podršku ciljevima koji su definisani fiskalnom strategijom, stabilizaciji javnih finansija i uravnoteženju budžeta u srednjem roku, ali da planirane mjere fiskalne politike nose veliki rizik uz određene ranjivosti, te da treba biti oprezan prilikom implementacije istih uz prethodno sprovođenje detaljnih analiza.

Tokom kraće rasprave, pojedini poslanici su ukazali da predložena fiskalna strategija ne obuhvata zakone koji se nalaze u skupštinskoj proceduri, a čija rješenja predstavljaju osnovu na kojoj je planiran budžet države za 2022. godinu, te je u vezi sa tim iskazana dilema u pogledu srednjoročnih projekcija iskazanih navedenom fiskalnom strategijom.

Odbor je, nakon izjašnjavanja, sa sedam glasova „za“, odlučio da predloži Skupštini da, u skladu sa članom 82 tačka 3 Ustava Crne Gore i članom 17 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti („Službeni list Crne Gore“, br. 20/14, 56/14, 70/17, 04/18, 55/18, 66/19 i 70/21) donese

ODLUKU

Usvaja se Fiskalna strategija Crne Gore za period 2021 - 2024. godine.

Poslanici Petar Ivanović, Damir Šehović i Raško Konjević su u skladu sa članom 69 stav 4 Poslovnika Skupštine Crne Gore izdvojili mišljenje.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određena je poslanica Simonida Kordić.

ČETVRTA TAČKA - NACRT PROGRAMA EKONOMSKIH REFORMI 2022 - 2024. GODINA

Predsjednik Odbora, Vladimir Joković, podsjetio je da je Crna Gora, u skladu sa ekonomskim dijalogom sa Evropskom komisijom, u obavezi da pripremi Program ekonomskih reformi za Crnu Goru. S tim u vezi, a uzimajući u obzir sugestije Evropske komisije da sve zainteresovane strane imaju mogućnost da daju komentare na predloženi program u cilju unapređenja ekonomskih reformi, Odboru je, 10. decembra 2021. godine, dostavljen Nacrt programa ekonomskih reformi za Crnu Goru (zavedeno pod brojem 00-63-7/21-94). Takođe, ukazao je da članovi Odbora mogu dati komentare na dostavljeni dokument koje će predstavnik predlagača imati u vidu prilikom koncipiranja konačnog teksta Programa, kao i da, ukoliko neko od članova Odbora to želi, svoje komentare može dostaviti i na mejl službe Odbora, koja će iste proslijediti predlagaču.

Tokom rasprave ukazano je da je Odbor mnoge teme koje su sadržane u PER-u obradio kroz raspravu o Predlogu zakona o budžetu Crne Gore za 2022. godinu.

Nakon objedinjene višečasovne rasprave, predsjednik Odbora konstatovao je da se Odbor upoznao sa Nacrtom programa ekonomskih reformi za Crnu Goru 2022-2024. godina.

* * *

Shodno dogovoru članova Odbora i predlagača zakona nastavljena je rasprava povodom preostalih tačaka (od 5 do 12) dnevnog reda sjednice, na način da se povodom svakog predloga akta vodila pojedinačna rasprava.

* * *

PETA TAČKA - PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O DOPRINOSIMA ZA OBAVEZNO SOCIJALNO OSIGURANJE

Nakon uvodnog obrazloženja koje je dao **Milojko Spajić**, ministar finansija i socijalnog staranja, otvorena je rasprava u kojoj su učestvovali poslanici: **Vladimir Joković**, **Damir Šehović**, **Branko Radulović**, **Petar Ivanović**, **Raško Konjević** i **Miloš Konatar**.

Povodom navedene tačke, u raspravi na sjednici Odbora učestvovala je i **Biljana Peranović**, v.d. generalne direktorice Direktorata za poreski i carinski sistem u MFSS.

Nakon rasprave, Odbor je odlučio sa podnese Skupštini sljedeći

IZVJEŠTAJ

U uvodnom obrazloženju, ministar finansija i socijalnog staranja, upoznao je Odbor, da su predložene izmjene i dopune važećeg Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje jedna od mjera programa „Evropa sada”, kojom se želi obezbijediti bolji položaj radnika, privući nove investicije i poslati poruka mladima da ne napuštaju Crnu Goru. Predloženim zakonskim rješenjem predviđa se ukidanje doprinosa za zdravstveno osiguranje od 1. januara 2022. godine, kako bi se obezbijedilo smanjenje poreskog opterećenja na rad. Finansiranje zdravstvenog sistema, umjesto dosadašnjeg finansiranja preko sistema doprinosa zaposlenih i besplatne zdravstvene zaštite, preuzima država kroz finansiranje iz opštih prihoda budžeta.

Takođe, je konstantovano, da se uvodi novo zakonsko rješenje na osnovu kojega se doprinosi za penzijsko i invalidsko osiguranje i za osiguranje od nezaposlenosti obračunavaju, obustavljaju i plaćaju do 15. u tekućem za prethodni mjesec, prema propisima koji važe na dan isplate. Shodno tome, poslodavci će biti u obavezi da do kraja prve polovine tekućeg mjeseca obračunaju, obustave i plate doprinose za prethodni mjesec, bez obzira na momenat isplate neto zarade, što će značajno uticati na jačanje poreske discipline.

Na Odboru su, tokom sjednice, pojedini poslanici iskazali očekivanje da se uz dosljednu fiskalnu disciplinu nedostajuća sredstva, po osnovu primjene predloženih rješenja, mogu nadoknaditi iz drugih prihoda. S druge strane, iskazana je dilema da li će se ta sredstva moći u potpunosti na taj način obezbijediti, kao i iskazana dilema u odnosu na primjenu rješenja definisanih članom 7 predloga zakona.

Tokom rasprave poslanici su postavljali pitanja koja su se odnosila na: stanja duga Fonda za zdravstveno osiguranje, trend kretanja duga, izvršenja budžeta Fonda i iznos planiranog budžeta Fonda za 2021. godinu, nivo, i dr.

Takođe, bilo je mišljenja da se predloženim rješenjem neće omogućiti bolja zdravstvena zaštita građanima, već da se stvara rizik nemogućnosti finansiranja zdravstvene zaštite.

Odbor je, nakon izjašnjavanja, sa sedam glasova „za“ i jednim glasom „uzdržan“, odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Branko Radulović.

ŠESTA TAČKA - PREDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O OBJEDINJENOJ REGISTRACIJI I SISTEMU IZVJEŠTAVANJA O OBRAČUNU I NAPLATI POREZA I DOPRINOSA

Nakon uvodnog obrazloženja koje je dala ovlašćena predstavnica MFSS-a, **Biljana Peranović**, v.d. generalne direktorice Direktorata za poreski i carinski sistem, i nakon izjašnjavanja, Odbor je odlučio sa podnese Skupštini sljedeći

IZVJEŠTAJ

Odbor se, kroz uvodno obrazloženje predstavnicu predlagača zakona, upoznao sa osnovnim razlogom za izmjenu predloženog zakona koji predstavlja pravno-tehničko usklađivanje sa predloženim izmjenama i dopunom Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje, kojim se ukida obaveza obračuna i plaćanja doprinosa za zdravstvo na teret poslodavca i teret zaposlenog, kako bi se obezbijedilo smanjenje poreskog opterećenja na rad.

Odbor je, nakon izjašnjavanja, sa sedam glasova „za“ i jednim glasom „uzdržan“ odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o izmjeni Zakona o objedinjenoj registraciji i sistemu izvještavanja o obračunu i naplati poreza i doprinosa.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Vladimir Joković.

SEDMA TAČKA - PREDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O ZARADAMA ZAPOSLENIH U JAVNOM SEKTORU

Nakon uvodnog obrazloženja koje je dala ovlašćena predstavnica MFSS-a, **Milena Milović**, v.d. generalne direktorice Direktorata za obračun, kontrolu i politiku zarada, otvorena je rasprava u kojoj je učestvovao poslanik **Raško Konjević**.

Nakon rasprave, Odbor je odlučio sa podnese Skupštini sljedeći

IZVJEŠTAJ

Predstavnica predlagača zakona upoznala je Odbor, da se izmjena člana 12 stav 3 važećeg Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, predlaže u cilju tehničkog preciziranja norme, kako bi se stvorili uslovi za utvrđivanje obračunske vrijednosti koeficijenta, u zavisnosti od koeficijenta zarade zaposlenog, kao i usklađivanje istog sa Predlogom zakona o budžetu Crne Gore za 2022. godinu. Takođe, predlaže se stupanje na snagu ovog zakona danom objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore”, kako bi se ispoštovala zakonska odredba u kojoj je precizirano da se Odluka o obračunskoj vrijednosti koeficijenta za zaposlene u javnom sektoru za fiskalnu 2022. godinu, utvrđuje najkasnije do kraja decembra tekuće godine za narednu fiskalnu godinu.

Na Odboru je konstatovano da se predlogom zakona nastoje stvoriti uslovi za sprovođenje reforme usmjerene na smanjenje poreskog opterećenja na rad i povećanja minimalne zarade sadržane u ekonomskom programu „Evropa sad”, a u cilju smanjenja nejednakosti zarada između zaposlenih iz grupe poslova D i grupe poslova A, B i C.

Tokom sjednice pojedini poslanici su zatražili da se predstave primjeri na kojima se može uočiti namjera izjednačavanja zarada, smatrajući da postoje dileme kada su u pitanju nivoi zarada u slučaju primjene predloženog zakonskog rješenja. Stoga, postavljeno je pitanje koja je razlika u zaradama nakon primjene predloženog rješenja između namještenika najnižeg ranga i učiteljice sa jednom godinom radnog staža u osnovnoj školi. Ukazano je da se u slučaju primjene ovog rješenja može očekivati da motivacija za rad bude potencijalni problem, jer je cilj da razlike u iznosima zarada između zaposlenih budu ekvivalentne razlikama u stepenu složenosti njihovog posla.

Odbor je, nakon izjašnjavanja, sa pet glasova „za“ i tri glasa „uzdržan“ odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o izmjeni Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Miloš Konatar.

OSMA TAČKA - PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DOHODAK FIZIČKIH LICA

Povodom navedene tačke, sjednici je pored predlagača zakona, **Milojka Spajića**, ministra finansija i socijalnog staranja, prisustvovala i **Biljana Peranović**, v.d. generalne direktorice Direktorata za poreski i carinski sistem u MFSS.

Nakon izjašnjavanja, Odbor je odlučio sa podnese Skupštini sljedeći

IZVJEŠTAJ

U uvodnom obrazloženju, predstavnica predlagača zakona, upoznala je Odbor, da se izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica, između ostalog, predlaže uvođenje dualnog sistema oporezivanja dohotka, kao i mjere u cilju jačanja poreske discipline. Istakla je da je Crna Gora jedina zemlja u regionu koja nema neoporezivi dio dohotka, uz istovremeno prisutno izrazito visokog opterećenja na rad, i da su shodno tome i brojne međunarodne finansijske institucije ukazivale na potrebu revidiranja poreske politike u smjeru umanjenja poreskog opterećenja na rad, ali i uvođenje progresivnog oporezivanja dohotka. Saopšteno je da se predlaže dualni sistem oporezivanja dohotka koji se po prvi put uvodi u poreski sistem Crne Gore, a podrazumijeva proporcionalno i progresivno oporezivanje, u zavisnosti od izvora dohotka.

Na Odboru je konstatovano da se navedenim zakonom predlaže uvođenje progresivnog oporezivanja i neoporezivog dijela dohotka i to za dohodak ostvaren od: 1) ličnih primanja (neoporezivo do 700,00€, raspon između 700,01€ i 1.000,00€ oporezivaće se po stopi od 9%, i visina ličnog primanja iznad 1.000,01€ će se oporezivati po stopi od 15%) i 2) samostalne djelatnosti, uz izuzimanje prihoda ostvarenih od ugovora o djelu i drugih samostalnih djelatnosti u skladu sa Zakonom (neoporezivo do 8.400,00€, raspon između 8.400,01 i 12.000,00€ oporezivaće se po stopi od 9%, i visina dohotka iznad 12.000,01€ će se oporezivati po stopi od 15%).

Odbor je, nakon izjašnjavanja, sa sedam glasova „za“ odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica.

Poslanik Raško Konjević je, u skladu sa članom 69 stav 4 Poslovnika Skupštine Crne Gore, izdvojio mišljenje.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određena je poslanica Zdenka Popović.

DEVETA TAČKA - PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O AKCIZAMA

Nakon uvodnog obrazloženja koje je dala ovlašćena predstavnica MFSS-a, **Biljana Peranović**, v.d. generalne direktorice Direktorata za poreski i carinski sistem, otvorena je rasprava u kojoj su učestvovali poslanici: **Vladimir Joković**, **Raško Konjević**, **Miloš Konatar** i **Simonida Kordić**.

Nakon rasprave, Odbor je odlučio sa podnese Skupštini sljedeći

IZVJEŠTAJ

U uvodnom obrazloženju, predstavnica predlagača zakona, upoznala je Odbor, da se izmjenama i dopunama Zakona o akcizama predlaže postepeno povećanje specifične akcize na cigarete i propisuje akcizni kalendar minimalne akcize za cigarete čime se obezbjeđuje bolja naplata akcizne dažbine, kao i očuvanje stabilnosti tržišta duvanskih proizvoda. Saopšteno je da se ovim zakonom predlaže uvođenje akcize na proizvode od šećera, kakaoa i sladoled, kako bi se kroz navedeni mehanizam smanjio negativni trend obolijevanja od šećerne bolesti, a sredstva koja se ubiraju po ovom osnovu biće iskorišćena za unaprijeđenje zdravstvenog sistema.

Na Odboru je konstatovano da se ovim zakonom predlaže povećanje visine akcize kao i proširenje obuhvata proizvoda na koja se plaća akciza na alkohol i alkoholna pića, dok je za gazirana pića sa dodatkom šećera planirano povećanje visine akcize sa 25,00 eura po hektolitr na 30,00 eura po hektolitr, od 1. januara 2022. do 31. decembra 2022. godine, da bi od 1. januara 2023. godine visina akcize za ovaj proizvod iznosila 35,00 eura po hektolitr. Za negaziranu vodu, uključujući mineralnu vodu sa dodatkom šećera ili drugih sredstava za zaslađivanje ili aromatizaciju i ostala bezalkoholna pića, osim sokova od voća ili povrća iz tarifnog broja 2009 propisuje se visina akcize u iznosu od 15,00 eura po hektolitr od 1. januara 2022. do 31. decembra 2022. godine, da bi od 1. januara 2023. godine visina akcize za ovaj proizvod iznosila 25,00 eura po hektolitr. Pored navedenog, predlaže se uvođenje akcize na proizvode od plastike za jednokratnu upotrebu od 1. januara 2022. godine, a u cilju smanjenja negativnih uticaja koje upotreba ovih proizvoda ima na životnu sredinu.

Tokom rasprave povodom ovog predloga zakona bila su podijeljena mišljenja, pa su, s jedne strane, pojedini poslanici pozdravili namjeru predloženog zakonskog rješenja i ukazali na neophodnost da se uvede veća disciplina u ubiranju prihoda po ovom osnovu.

Međutim, s druge strane, ukazano je na loše prethodno iskustvo po osnovu primjene predloženog rješenja, i na potencijalnu mogućnost rasta sive zone ekonomije. Iskazana je dilema da naglo povećanje

rasta cijena akcizne robe može izazvati pad prihoda po osnovu akciza. Takođe, iskazano je mišljenje da ova mjera najvećim dijelom utiče na ugostiteljske objekte koji značajno doprinose turističkom sektoru kao strateškom u crnogorskoj privredi, te da potencijalno ugrožava njihovo poslovanje i stvara rizik za ostvarivanje planiranih prihoda.

Tokom sjednice pojedini poslanici su saopštili da su poslovni subjekti u ovoj oblasti ukazali na značajno povećanje akcize na duvan i bezdimni duvan, odnosno da je pet puta veće nego važeće rješenje. Naglašeno je da je potrebno doći do rješenja koje će biti prihvatljivo za obje strane.

Na Predlog zakona najavljena je mogućnost podnošenja amandmana.

Nakon izjašnjavanja, sa tri glasa „za“, dva glasa „protiv“ i dva glasa „uzdržan“, Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama nije dobio potrebnu većinu.

Poslanici Damir Šehović i Raško Konjević su, u skladu sa članom 69 stav 4 Poslovnika Skupštine Crne Gore, izdvojili mišljenje.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određena je poslanica Simonida Kordić.

DESETA TAČKA - PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PORESKOJ ADMINISTRACIJI

Nakon uvodnog obrazloženja koje je dala ovlašćena predstavnica MFSS-a, **Biljana Peranović**, v.d. generalne direktorice Direktorata za poreski i carinski sistem, otvorena je rasprava u kojoj su učestvovali poslanici: **Raško Konjević** i **Damir Šehović**.

Polazeći od sugstije predstavnice predlagača zakona da se izvrše određene izmjene člana 4 Predloga zakona, Odbor je u skladu sa članom 148 Poslovnika podnio **amandman** koji je sastavni dio izvještaja (16-5/21-1/3) koji Odbor podnosi Skupštini, a koji je u dat u nastavku zapisnika.

Nakon rasprave, Odbor je odlučio sa podnese Skupštini sljedeći

IZVJEŠTAJ

Odbor se, u uvodnom obrazloženju predstavnice predlagača zakona, upoznao da se izmjenama i dopunama Zakona o poreskoj administraciji nastoji izvršiti usklađivanje važećeg zakona sa pravnom tekovinom EU u dijelu administrativne saradnje u razmjeni informacija u oblasti oporezivanja. Ukazano je da je predloženim izmjenama propisana obaveza za poreskog organa da informacije, koje su od značaja za oporezivanje, razmjenjuje sa nadležnim organima država članica EU, drugih država, odnosno teritorija država.

Na Odboru je konstatovano, da se predloženim rješenjem, između ostalog, obezbjeđuje pravni osnov za oporezivanje prihoda koje je poreski obveznik ili drugo lice ostvarilo po osnovu sticanja imovine, a taj prihod nije prijavio poreskom organu, odnosno nije ga uključio u osnovicu za obračun poreza, koji će doprinijeti jačanju poreske discipline i povećanju budžetskih prihoda.

Tokom rasprave bilo je mišljenja da predložena rješenja izazivaju dileme, posebno u dijelu ostvarivanja planiranih prihoda po osnovu primjene ovog zakona u iznosu od 20 mil.€. Takođe, ukazano je na analizu eksperta povodom ove problematike gdje je, između ostalog, ukazano na potencijalne rizike primjene određenih rješenja definisanih predlogom zakona.

Odbor je, polazeći od sugestije predstavnice predlagača zakona, a u skladu sa članom 148 Poslovnika Skupštine, odlučio sa osam glasova „za“, da podnese na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poreskoj administraciji sljedeći

AMANDMAN

„U članu 4, u novododatom članu 14f stav 1, riječi: „dužni su da dostave“ zamjenjuju se riječima: „dužno je da dostavi“.

Predstavnica predlagača zakona prihvatila je navedeni amandman, pa je Odbor konstatovao da je isti postao sastavni dio teksta predloga zakona.

Odbor je, nakon izjašnjavanja, sa sedam glasova „za“ odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poreskoj administraciji.

Poslanik Raško Konjević je, u skladu sa članom 69 stav 4 Poslovnika Skupštine Crne Gore, izdvojio mišljenje.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određena je poslanica Zdenka Popović.

JEDANAESTA TAČKA - PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DOBIT PRAVNIH LICA, sa amandmanima (dva) Vlade (16-02/21-1/2)

Uvodno obrazloženje o predlogu zakona, sa amandmanima koje je podnijela Vlada, dala je ovlašćena predstavnik MFSS-a, **Biljana Peranović**, v.d. generalne direktorice Direktorata za poreski i carinski sistem.

Nakon izjašnjavanja, Odbor je odlučio sa podnese Skupštini sljedeći

IZVJEŠTAJ

Odbor se, kroz uvodno obrazloženje predstavnice predlagača zakona, upoznao da će se predloženim zakonom izvršiti usklađivanje važećeg zakona sa pravnom tekovinom EU, kao i da se predložene izmjene i dopune odnose na oporezivanje transakcija između povezanih lica u oblasti transfernih cijena, sa ciljem smanjenja poreske evazije.

Na Odboru je konstatovano da će se predloženim zakonskim izmjenama izvršiti unapređenje postojećih zakonskih rješenja u pogledu definicije povezanih lica, metoda koje su potrebne za utvrđivanje tzv. „cijene van dohvata ruke“, kao i vođenje i dostavljanje potrebne dokumentacije o transfernim cijenama kako bi se opravdale navedene transakcije. Takođe, navedenim zakonskim izmjenama se ukida pravo koje je imao poreski obveznik na umanjenje poreske obaveze za 6% od obračunatog i uplaćenog poreza na dobit, ukoliko je u predviđenom roku uplatio porez na dobit pravnih lica.

Na Odboru je konstatovano da su dva amandmana (16-02/21-1/2) koja je podnijela Vlada, a kojima se propisuje prelazak sa proporcionalnog na progresivno oporezivanje dobiti pravnih lica u zavisnosti od iznosa oporezive dobiti i to po stopama 9%, 12% i 15%, postala sastavni dio teksta predloga zakona.

Odbor je, nakon izjašnjavanja, sa sedam glasova „za“ i jednim glasom „uzdržan“ odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dobit pravnih lica.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Miloš Konatar.

DVANAESTA TAČKA - PREDLOG ZAKONA O REPROGRAMU PORESKOG POTRAŽIVANJA, sa amandmanom Vlade (16-4/21-2/2)

Uvodno obrazloženje o predlogu zakona, sa amandmanom koji je podnijela Vlada, dala je ovlaštena predstavница MFSS-a, **Biljana Peranović**, v.d. generalne direktorice Direktorata za poreski i carinski sistem. Na sjednici je otvorena rasprava u kojoj su učestvovali poslanici: **Vladimir Joković**, **Raško Konjević** i **Damir Šehović**.

Nakon rasprave, Odbor je odlučio sa podnese Skupštini sljedeći

IZVJEŠTAJ

Odbor se, kroz uvodno obrazloženje predstavnice predlagača zakona, upoznao da će se Zakonom o reprogramu poreskog potraživanja, svim pravnim i fizičkim licima koji se suočavaju sa problemom nelikvidnosti i nijesu u mogućnosti da izmire dospelje poreske obaveze usljed negativnih efekata na poslovanje izazvanih epidemijom Covid-19 virusa, pružiti podsticaj u rješavanju njihove situacije u pogledu plaćanja poreskih obaveza, odnosno da se njihov poreski dug reprogramira u najviše 60 mjesečnih rata, u zavisnosti od iznosa duga. Saopšteno je da je u pitanju opšta mjera, što isključuje elemente državne pomoći.

Na Odboru je konstatovano da je ovim predlogom zakona predviđeno da se poreskim i neporeskim potraživanjima, koji se mogu odložiti, smatraju: porez na dobit pravnih lica, porez na dohodak fizičkih lica, porez na dodatu vrijednost, doprinosi za obavezno penzijsko i invalidsko osiguranje, doprinosi za obavezno zdravstveno osiguranje, doprinosi za osiguranje za slučaj nezaposlenosti, doprinosi Fondu rada, koncesione naknade, porez na promet nepokretnosti i porez na kafu. Takođe, se predloženim propisom predviđa mogućnost odricanja od strane države naplata zatezne kamate na sve dugove poreskog obveznika, a samo plaćanje poreskog duga se dodatno odlaže.

Ukazano je da se amandmanom (16-4/21-2/2), koji je podnijela Vlada Crne Gore, propisuje rok do kojeg poreski dužnik mora podnijeti zaostale poreske prijave kako bi koristio pravo na reprogram, i obuhvata reprogram odobren propisima o državnoj pomoći. Odbor je konstatovao da je amandman postao sastavni dio teksta predloga zakona.

Tokom sjednice pojedini poslanici su ukazali da je način rješavanja poreskog potraživanja kroz reprogram definisan još 2016. godine i to po uzoru na model Letonije, te da se predlogom zakona vrše samo određene korekcije u djelovima implementacije.

Poslanici su iskazali interesovanje povodom: stanja poreskog duga; iznosa smanjenja poreskog duga po osnovu implementacije važećeg zakona; broja ukinutih rješenja po osnovu neuplaćene tri rate kroz reprogram; broja privrednih subjekata čiji je poreski dug ostao a rješenje im je ukinuto; i dr.

Takođe, postavljeno je i pitanje da li je državni organ nadležan za poslove poreza pokretao proceduru stečaja za privredne subjekte kojima su rješenja ukinuta, te da li će po novom zakonu moći da se prijave i oni kojima je rješenje ukinuto a nije im pokrenut stečajni postupak.

Odbor je, nakon izjašnjavanja, sa osam glasova „za“ odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o reprogramu poreskog potraživanja.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Vladimir Joković.

TRINAESTA TAČKA – TEKUĆA PITANJA

- 1)** Predsjednik Odbora obavijestio je članove Odbora da je putem mejla proslijeđen predlog za amandmansko djelovanje na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama, a koji je Odboru uputio Fond za zaštitu životne sredine (zavedeno pod brojem 00-63-7/21-21/104 od 22. decembra 2021. godine).

- 2)** Dogovoreno je da se 26. sjednica Odbora, na kojoj će se razmatrati amandmani podnijeti na Predlog zakona o budžetu Crne Gore za 2022. godinu, kao i amandmani koji se budu podnosili u skupštinsku proceduru na predloge akata koji su na dnevnom redu Pete sjednica Drugog redovnog (jesenjeg) zasijedanja Skupštine Crne Gore a nadležnost su Odbora, sazove za 27. decembar 2022. godine.

* * *

Tokom drugog nastavka sjednice, Odbor je imao prvu pauzu od 12.20 do 12.30 časova i drugu pauzu od 15.15 do 15.20 časova.

Drugi nastavak završen je u 15.35 časova, čime je i završena 24. sjednica Odbora.

* * *

Sastavni dio zapisnika čini audio-video zapis sa sjednice.

Broj: 00-63-7/21-

SEKRETAR ODBORA
Demir Mujević, s.r.

PREDSJEDNIK ODBORA
Vladimir Joković, s.r.

**24. sjednica Odbora za ekonomiju, finansije i budžet
održana 21, 22. i 23. decembra 2022. godine**

REZULTATI GLASANJA O PREDLOZIMA AKATA

Rb	NAZIVI AKATA	„ZA“	„PROTIV“	„UZDRŽAN“	„IZDVOJENO MIŠLJENJE“
1	Predlog zakona o budžetu Crne Gore za 2022. godinu	Vladimir Joković Simonida Kordić Dejan Đurović Branko Radulović Zdenka Popović Dragan Krapović* Miloš Konatar	Damir Šehović	Petar Ivanović Marta Šćepanović* Raško Konjević	
2	Predlog odluke o zaduživanju Crne Gore za 2022. godinu	Vladimir Joković Simonida Kordić Dejan Đurović Branko Radulović Zdenka Popović Dragan Krapović* Miloš Konatar			Petar Ivanović Damir Šehović Raško Konjević
3	Predlog fiskalne strategije Crne Gore za period 2021 - 2024. godine	Vladimir Joković Simonida Kordić Dejan Đurović Branko Radulović Zdenka Popović Dragan Krapović* Miloš Konatar			Petar Ivanović Damir Šehović Raško Konjević
4	Nacrt programa ekonomskih reformi 2022 - 2024. godina	Dostavljeno na upoznavanje zbog čega se Odbor o navedenom aktu ne izjašnjava.			
5	Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje	Vladimir Joković Simonida Kordić Dragan Bojović* Branko Radulović Zdenka Popović Dragan Krapović* Miloš Konatar		Raško Konjević	
6	Predlog zakona o izmjeni Zakona o objedinjenoj registraciji i sistemu izvještavanja o obračunu i naplati poreza i doprinosa	Vladimir Joković Simonida Kordić Dragan Bojović* Branko Radulović Zdenka Popović Dragan Krapović* Miloš Konatar		Raško Konjević	

7	Predlog zakona o izmjeni zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru	Vladimir Joković Branko Radulović Zdenka Popović Dragan Krapović* Miloš Konatar		Simonida Kordić Dragan Bojović* Raško Konjević	
8	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica	Vladimir Joković Simonida Kordić Dragan Bojović* Branko Radulović Zdenka Popović Dragan Krapović* Miloš Konatar			Raško Konjević
9	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama	Zdenka Popović Dragan Krapović* Miloš Konatar	Simonida Kordić Dragan Bojović*	Vladimir Joković Branko Radulović	Damir Šehović Raško Konjević
10	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poreskoj administraciji	Vladimir Joković Simonida Kordić Dragan Bojović* Branko Radulović Zdenka Popović Dragan Krapović* Miloš Konatar			Raško Konjević
11	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dobit pravnih lica, sa amandmanima (dva) Vlade (16-02/21-1/2)	Vladimir Joković Simonida Kordić Dragan Bojović* Branko Radulović Zdenka Popović Dragan Krapović* Miloš Konatar		Raško Konjević	
12	Predlog zakona o reprogramu poreskog potraživanja, sa amandmanom Vlade (16-4/21-2/2)	Vladimir Joković Simonida Kordić Dragan Bojović* Branko Radulović Zdenka Popović Dragan Krapović* Miloš Konatar Raško Konjević			

*Poslanici koji su, u skladu sa članom 65 Poslovnika Skupštine, mijenjali članove Odbora.