

**Z A P I S N I K**  
**sa 36. sjednice Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu održane**  
**4. februara 2022. godine**

**Link za sjednicu:** <https://www.youtube.com/watch?v=kynOrYbXko4>

\*\*\*

Sjednica je počela u 9 sati i 45 minuta.

Predsjedavao je Momo Koprivica, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali članovi/ce Odbora: Slaven Radunović, Predrag Bulatović, Jovan Jole Vučurović, Branka Bošnjak, Milosava Paunović, Srđan Pavićević, Andrija Nikolić, Miloš Nikolić, Dragutin Papović i zamjena članice Odbora poslanica Jovanka Laličić.

Sjednici su prisustvovali i ovlašćeni predstavnici predlagača po tačkama dnevnog reda: poslanica Božena Jelušić i mr Jakov Milatović, ministar ekonomskog razvoja.

U skladu sa članom 55 Poslovnika Skupštine CG sjednici je takođe prisustvovao i poslanik Marko Milačić.

Rad sjednice pratili su i predstavnici medija.

Za današnju sjednicu predložen je sljedeći

**DNEVNI RED:**

- 1. Predlog zakona o dopunama Zakona o lokalnoj samoupravi, koji je podnijela Grupa poslanika;**
- 2. Predlog Odluke o skraćanju mandata Skupštine Crne Gore, koji je podnijela Vlada Crne Gore.**

Predloženi dnevni red usvojen je većinom glasova. Prije prelaska na rad po utvrđenom dnevnom redu Odbor je, većinom glasova, usvojio zapisnike sa 31. 32. 33. i 35. sjednice.

**PRVA TAČKA - Predlog zakona o dopunama Zakona o lokalnoj samoupravi, koji je podnijela Grupa poslanika**

Predsjedavajući, poslanik Momo Koprivica, saopštio je da je Grupa poslanika iz više parlamentarnih poslaničkih klubova dana 19. januara 2022. godine podnijela Skupštini Crne Gore Predlog zakona o dopunama Zakona o lokalnoj samoupravi. Pored toga, istakao je da su u skupštinskoj proceduri, takođe, sljedeći predlozi zakona koji se odnose na ovu materiju i to: Predlog zakona o dopunama Zakona o lokalnoj samoupravi, koji je 12. jula 2021. godine podnio poslanik Aleksa Bečić; zatim Predlog zakona o dopunama zakona o lokalnoj samoupravi, koji su

5. novembra 2021. godine podnijeli poslanici: Momo Koprivica, Slaven Radunović, Branko Radulović, Dragan Ivanović i Miloš Konatar; kao i Predlog zakona o dopunama Zakona o lokalnoj samoupravi koji su 16. decembra 2021. godine podnijeli poslanici: Vladimir Joković, mr Danijela Đurović, Dragan Ivanović, Milosava Paunović i Dragan Vukić. Nakon izlaganja, poslanik Koprivica dao je riječ predstavnici predlagača, poslanici Boženi Jelušić.

U uvodnom obraćanju, poslanica Božena Jelušić je ukazala da je navedeni predlog zakona podnešen u cilju rasterećenja Crne Gore od stalnih izbornih procesa na način što se predviđa održavanje izbora u jednom danu za odbornike četrnaest skupština opština u Crnoj Gori.

Učestvujući u raspravi, poslanik Slaven Radunović je podsjetio da je krajem 2021. godine postojala slična inicijativa koja nije izglasana u Parlamentu smatrajući da, u sadašnjem trenutku, predloženo rešenje nije odgovarajuće iz ugla aktuelne parlamentarne većine.

Poslanik Marko Milačić, u svojoj riječi, osvrnuo se na potpisnike predloga zakona smatrajući da se na ovaj način stvara određena koalicija sa namjerom da se izvrši „izdaja“ volje građana koja je iskazana na parlamentarnim izborima.

Poslanik Srđan Pavićević je kratko istakao da je jedino „izdao“ lično sebe kada je dao podršku Vladi koja ni na jedan način nije opravdala njegovo povjerenje.

Poslanica Milosava Paunović je, u odnosu na podnešeni predlog zakona, naglasila da je isti neophodan kako bi se izbjegle sve izborne zloupotrebe koje su se do sada dešavale.

Poslanik Predrag Bulatović je dodao da se podnošenjem ovog zakona vrši derogiranje rada Odbora za sveobuhvatnu izbornu reformu, a čiji je jedan od zadataka stvaranje uslova za održavanje lokalnih izbora u jednom danu, što je jako izazovan proces koji zahtjeva dijalog. Pored toga, podsjetio je da je za usvajanje Zakona o izboru odbornika i poslanika kao i za izbor određenih ključnih funkcija u pravosuđu neophodna 2/3 većina.

Poslanik Momo Koprivica, u svom izlaganju, osvrnuo se na podnešeni predlog zakona ističući da su svi politički subjekti u Crnoj Gori iskazali volju da se objedine lokalni izbori i održe u jednom danu čime bi se stvorio preduslov za sprječavanje političkih tenzija i donošenje dugoročnih odluka. Tim povodom je ukazao na identičnost ovog predloga zakona sa tekstom koji nije usvojen na Plenumu krajem 2021. godine a koji je predviđao objedinjavanje lokalnih izbora u sedamnaest opština.

U završnoj riječi, poslanica Božena Jelušić je saopštila da je deblokada pravosudnog sistema trebalo da bude zajednički interes svih političkih struktura i da je 30. avgusta 2020. godine vraćen suverenitet građanima.

Nakon izjašnjavanja, sa (5 - glasova „za“, 4 - glasa „protiv“ i 2 - glasa „uzdržan“) Predlog zakona o dopunama Zakona o lokalnoj samoupravi nije dobio potrebnu većinu članova Odbora.

Sa ove sjednice, a u vezi prve tačke dnevnog reda, Odbor je uputio Skupštini sljedeći

## **I Z V J E Š T A J**

### **O RAZMATRANJU PREDLOGA ZAKONA O DOPUNAMA ZAKONA O LOKALNOJ SAMOUPRAVI**

Odbor je u prisustvu većine članova Odbora i predstavnika predlagača razmotrio Predlog zakona o dopunama Zakona o lokalnoj samoupravi, koji je Skupštini Crne Gore podnijela Grupa poslanika.

Nakon uvodnog obrazloženja i rasprave koja je vođena, Predlog zakona o dopunama Zakona o lokalnoj samoupravi nije dobio potrebnu većinu na Odboru.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Momo Koprivica, predsjednik Odbora.

### **DRUGA TAČKA: Predlog Odluke o skraćanju mandata Skupštine Crne Gore, koji je podnijela Vlada Crne Gore.**

Povodom druge tačke dnevnog reda, predsjednik Odbora je naveo da je Vlada Crne Gore, 20. januara 2022. godine dostavila Skupštini Crne Gore na dalju proceduru Predlog odluke o skraćanju mandata Skupštine Crne Gore dajući riječ predstavniku predlagača mr. Jakovu Milatoviću, ministru ekonomskog razvoja.

U uvodnoj riječi, predstavnik predlagača je naveo da je ustavni osnov za donošenje ove odluke sadržan u članu 84 stav 4 Ustava Crne Gore. Pored toga, istakao je da je 42. Vlada Crne Gore, koja je formirana nakon komplikovanih pregovora i u atmosferi nedovoljnog povjerenja, već od prvog dana izbora suočena sa brojnim opstrukcijama i osporavanjima u svom radu. Imajući u vidu navedeno, složena politička klima koja je kulminirala odlukom da se krene u postupak izglasavanja nepovjerenja ovoj Vladi nametnula je pitanje da li Vlada i ovaj skupštinski saziv mogu da nastave da vrše svoje ustavom preuzete nadležnosti u korist građana i evropskog puta države. Jakov Milatović je, takođe, skrenuo pažnju da se u ovom slučaju postavlja i dodatno pitanje da li sadašnja politička dešavanja i procesi odgovaraju izbornoj volji građana, iskazanoj na izborima od 30. avgusta 2020. godine. Imajući u vidu navedeno, mišljenja su da je najbolje i u datim okolnostima jedino demokratsko rješenje za prevazilaženje postojeće političke situacije skraćanje mandata Skupštini Crne Gore, čime bi se stvorili uslovi za raspisivanje vanrednih parlamentarnih izbora koji bi se mogli održati zajedno sa predstojećim redovnim lokalnim izborima u maju mjesecu.

Poslanik Slaven Radunović, učestvujući u raspravi, saopštio je da od samog momenta izbora Vlade nijesu imali adekvatnu komunikaciju sa premijerom, koji je bio nosilac izborne liste koja je osvojila najveći broj glasova na prethodnim izborima. U vezi sa tim, saglasan je da su, u ovom momentu, izbori najadekvatnije rešenje s obzirom da premijer sam nije podnio ostavku kada je izgubio podršku DF-a.

Poslanik Srđan Pavićević je, u odnosu na aktuelnu političku situaciju u Crnoj Gori, istakao da je status quo neodrživ te da treba naći alternativu. Podsjetio je da je postojalo više predloga koji nijesu dobili potrebnu većinu i da sada, kroz model manjinske vlade, postoji mogućnost da postizanjem većine od 54 ili 49 poslanika ovaj skupštinski saziv dovede do deblokade institucija sistema. U krajnjem, poslanik je kazao, ne vidi problem u raspisivanju prijevremenih izbora.

Poslanik Slaven Radunović je naglasio da je 2/3 ili 3/5 podrška u Parlamentu uvijek bila rezultat podrške i vlasti i opozicije, što ne podrazumijeva pravljenje izvršne vlasti sa opozicijom.

Poslanik Predrag Bulatović, u svom izlaganju, podsjetio je da ne bi došlo do smjene vlasti 30. avgusta 2020. godine da nije bilo istrajne i snažne borbe Demokratskog fronta, međutim, nije došlo do valorizacije te borbe u smislu učešća u vlasti. Kazao je da je Demokratski front u junu 2021. godine otkazao povjerenje premijeru, a samim tim i Vladi, što je trebalo da dovede do toga da premijer pokrene pitanje povjerenja Vladi ili da podnese ostavku. Poslanik je, takođe, podsjetio da je Demokratski front glasao za smjenu tri ministra u Vladi te da bi politička realnost bila drugačija da je Vlada zatražila da se izaberu novi ministri. Na kraju, istakao je da će glasati za skraćenje mandata, kao i izbor nove Vlade koja će omogućiti raspisivanje prijevremenih izbora.

Predstavnik predlagača, ministar Jakov Milatović, u odnosu na pitanje manjinske vlade, kazao je da je cilj aktuelne Vlade Crne Gore, kao i prethodnih vlada, članstvo u Evropskoj uniji te da bi kratkoročno rješenje poput manjinske vlade sasvim sigurno predstavljalo korak unazad.

Poslanica Branka Bošnjak podsjetila je da je sadašnje stanje neodrživo i da ostaje žal što se unutar vladajuće većine nije postigao dogovor. Poslanica je mišljenja da sadašnja Vlada od samog starta ima konstrukcionu grešku, odnosno da nije trebalo potpisati predlog za mandatara prije nego što se dogovori sastav vlade.

Poslanica Milosava Paunović, u svojoj diskusiji, kritikovala je obrazloženje koje je u Predlogu odluke dostavio predsjednik Vlade, ističući da isto apsolutno nije osnovano i u pojedinom dijelu moralno, te dodala da će u odnosu na navedeni predlog akta biti uzdržana, te da neće učestvovati u, kako je kazala, ovakvim političkim igrama.

Poslanik Marko Milačić, učestvujući u radu sjednice u svojstvu zainteresovanog poslanika, kazao je da će, ukoliko dođe do pada Vlade Zdravka Krivokapića, doći do apsolutnog prekrajanja izborne volje građana u odnosu na parlamentarne izbore iz avgusta 2020. godine. Svaka vlada mimo postojeće, kako smatra poslanik Milačić, nije u skladu sa Ustavom Crne Gore, te bi predstavljala klasičan ustavni puč. Kada je u pitanju izborni rezultat iz 2020. godine, kao i dolazak na vlast nove parlamentarne većine, poslanik je podsjetio na veliku i ključnu ulogu koju su u svemu navedenom imale Crkva i litije, koje su bile održavane uoči samih izbora. Dalje je naveo da ni on sam nije zadovoljan radom pojedinih ministara u Vladi, ali da je sam proces važniji od bilo kojeg pojedinca u njoj.

Poslanica Branka Bošnjak, u komentaru na izlaganje poslanika Marka Milačića, kazala je da niko ne spori da je pobjeda iz avgusta 2020. godine izvojevana na talasu litija, ali i da nije primjeren bilo kakav vid miješanja crkve u državničke poslove. Ponovila je da je neophodno razmisliti o dodatnim pregovorima i vraćanju stabilnosti unutar postojeće parlamentarne većine, i dodala da je za sadašnji raskol unutar iste odgovoran isključivo predsjednik Vlade.

Učestvujući u raspravi, predsjednik Odbora, poslanik Momo Koprivica, kazao je da je poslanički klub kojem pripada, u decembru 2020. godine, podržao 42. Vladu u kojoj nema nijednog člana Demokratske Crne Gore, niti je ijedan član Vlade biran po predlogu ove partije. Takođe je naveo da se Demokrate zalažu za to da postojeća parlamentarna većina vrši mandat pune četiri godine, shodno ukazanom povjerenju građana na izborima. Nadalje, poslanik Koprivica je istakao da se trenutno u Crnoj Gori dešava prekrajanje izborne volje građana, imajući u vidu da oni koji su u izbornoj kampanji govorili da neće sarađivati sa DPS-om žele upravo sa njima da

ostvare manjinsku vladu. Samim tim, mišljenja je da u ovakvim okolnostima izbori predstavljaju jedino fer rješenje, podsjećajući na činjenicu da je jedino predsjednik Skupštine Aleksa Bečić pokrenuo inicijativu za dijalog o važnim pitanjima iz pravosuđa, kao i u odnosu na izbornu reformu. Zaključio je da će, shodno postojećim okolnostima, Demokratska Crna Gora glasati za skraćenje mandata Skupštine Crne Gore, i da podržava nove, prijevremene izbore.

Ministar Jakov Milatović, u završnoj riječi, istakao je da je u trenutnom političkom ambijentu najbolje rješenje vratiti mandat građanima Crne Gore na način da se izglasa predlog o skraćanju mandata Skupštini, kako bi se raspisali prijevremeni izbori. Kada je u pitanju premijer Zdravko Krivokapić, Milatović je kazao da će on ostati upamćen kao nosilac pobjedničke liste koja je pobijedila režim predsjednika Demokratske partije socijalista. Ministar Milatović je na kraju kratko podsjetio i na sve velike projekte i rezultate koje je ostvarila Vlada u čijem je sastavu, te dodao da ne razumije da nakon svega ostvarenog, jedna od partija vladajuće većine, ruši sve to.

Prije samog glasanja, članice Odbora, poslanice Branka Bošnjak i Milosava Paunović, kazale su da se povodom navedene tačke dnevnog reda neće izjašnjavati.

Nakon glasanja, predsjednik Odbora je konstatovao da Odbor sa (4 glasa „za“ i 5 glasova „uzdržan“) nije podržao navedeni Predlog odluke.

Odbor je sa ove sjednice, a u vezi druge tačke dnevnog reda, podnio Skupštini sljedeći:

## **I Z V J E Š T A J**

### **O RAZMATRANJU PREDLOGA ODLUKE O SKRAĆENJU MANDATA SKUPŠTINE CRNE GORE**

Odbor je u prisustvu većine članova i predstavnika predlagača razmotrio Predlog odluke o skraćanju mandata Skupštine Crne Gore, koji je Skupštini Crne Gore podnijela Vlada Crne Gore.

Nakon uvodnog obrazloženja i rasprave koja je vođena, Predlog odluke o skraćanju mandata Skupštine Crne Gore nije dobio potrebnu većinu na Odboru.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Momo Koprivica, predsjednik Odbora.

Sjednica je završena u 13 sati i 30 minuta.

Zapisnik sačinila:

Sekretarka Odbora  
Slavica Mirković

Predsjednik Odbora  
Momo Koprivica