

ZAPISNIK
sa 27. sjednice Odbora za ekonomiju, finansije i budžet Skupštine Crne Gore,
održane 18. marta 2022. godine

Sjednica je počela u 11.30 časova.

Predsjedavao je Vladimir Joković, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali poslanici/e: Simonida Kordić, Dejan Đurović, Branko Radulović, Zdenka Popović, Miloš Konatar, Petar Ivanović, Dragica Sekulić, Damir Šehović, Amer Smailović i Raško Konjević.

U skladu sa članom 65 stav 2 Poslovnika, poslanika Danila Šaranovića zamjenio je poslanik Momo Koprivica u prvom djelu sjednice poslanika Nikolu Rakočevića zamijenio je Predrag Sekulić, a u drugom poslanik Andrija Nikolić; u drugom djelu sjednice poslanika Raška Konjevića zamijenila je poslanica Draginja Vuksanović Stanković i u drugom djelu sjednice poslanika Damira Šehovića zamjenio je poslanik Boris Mugoša.

Sjednici Odbora, u skladu sa članom 67 Poslovnika Skupštine Crne Gore, u svojstvu predstavnika predlagača prisustvovali su: Milojko Spajić, ministar finansija i socijalnog staranja; Bilajna Peranović, v.d. generalna direktorica Direktorata za poreski i carinski sistem u Ministarstvu finansija i poslanik Boris Mugoša.

U skladu sa članom 67 stav 2 Poslovnika i iskazanim interesovanjem, u radu sjednice je učestvovala, Ines Mrdović, predstavnica NVO,, Akcija za socijalnu pravdu“.

Predsjednik Odbora konstatovao je da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje.

Imajući u vidu da su u predlogu dnevnog reda bila tri predloga za izmjene i/ili dopune Zakona o akcizama, poslanici Raško Konjević i Boris Mugoša, u svojstvu predstavnika podnosilaca zakona, zatražili su da se: Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama, koji su podnijeli poslanici Raško Konjević i Draginja Vuksanović Stanković, i Predlog zakona o dopuni Zakona o akcizama, koji su podnijeli poslanici: Ivan Brajović, Damir Šehović i Boris Mugoša, isključe iz dnevnog reda, kako bi Odbor, što hitnije razmotrio Vladin predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama, uzimajući u obzir objektivne okolnosti.

Poslanik Dejan Đurović, obavijestio je Odbor da je podnio četiri amandmana na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama, koji je podnijela Vlada Crne Gore, i zatražio da se isti uvrste u dnevni red sjednice Odbora.

Za sjednicu je utvrđen sljedeći

DNEVNI RED

1. PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O AKCIZAMA, koji je podnijela Vlada Crne Gore;
2. RAZMATRANJE AMANDMANA NA PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O AKCIZAMA, koje je podnio poslanik:
 - Dejan Đurović (četiri) (16-3/22-3/4 i 16-3/22-3/5), i
3. TEKUĆA PITANJA.

* * *

Zapisnici sa 19, 20, 21, 22, 23, 24, 25. i 26. sjednice Odbora, od kojih zapisnici sa 24. i 26. sjednice sadrže audio zapis, usvojeni su bez primjedbi.

* * *

Prva tačka - PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O AKCIZAMA, koji je podnijela Vlada Crne Gore;

Uvodno obrazloženje o Predlogu zakona o izmjenama i dopunama zakona o akcizama dao je Milojko Spajić, ministar finansija i socijalnog staranja;

U raspravi su učestvovali poslanici: Vladimir Joković, Dejan Đurović, Raško Konjević, Branko Radulović, Predrag Sekulić, Zdenka Popović, Boris Mugoša, Miloš Konatar, Dragica Sekulić, Momo Koprivica, Petar Ivanović i Draginja Vuksanović Stanković.

U raspravi je, u skladu sa članom 67 stav 2 Poslovnika, učestvovala Ines Mrdović, predstavnik NVO, „ Akcija za socijalnu pravdu“.

Nakon rasprave, Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

I Z V J E Š T A J

Odbor se, u uvodnom obrazloženju predlagača zakona, ministra finansija i socijalnog staranja upoznao da je osnovni razlog za predlaganje izmjena i dopuna Zakona o akcizama, prije svega zaštita životnog standarda građana i očuvanje stabilnosti cijena naftnih derivata usljed njihovog povećanja na svjetskom tržištu. Predlagač zakona je saopštio da se, između ostalog, propisuje mogućnost Vladi, kao sistemsko rješenje, da donose odluku o umanjenju iznosa akcize do 40% za bezolovni benzin i gasna ulja na period od mjesec dana.

Na Odboru je konstatovano da se predlogom zakona, takođe, uvodi akciza na proizvode od plastike za jednokratnu upotrebu; propisuje obaveza plaćanja akcize i kada mineralna ulja i biogoriva, koja se nalaze na tržištu, nijesu markirana; povećava iznos akcize ostalih nepjenušavih fermentisanih pića sa nula na 25,00 eura/hl; i periodično povećava iznos akcize na bezdimne duvanske proizvode, uz uvođenje akcize od 40 eura/kg na duvan za žvakanje i šmrkanje (burmut).

Tokom rasprave poslanici su pozitivno ocijenili predložene izmjene u dijelu koji se odnosi na umanjenje akcize uz sugestiju da vremenski rok na koji se predlaže donošenje odluke treba da bude duži od mjesec dana. Mišljenja su bila podijeljena u dijelu uvođenja akcize na proizvode od plastike za jednokratnu upotrebu, dok jedni smatraju da će to smanjiti dalju upotreba tih proizvoda i negativan uticaj na životnu sredinu, drugi su mišljenja da to neće smanjiti generisanje otpada od plastike već će povećati cijene proizvoda sa plastičnom ambalažom i dodatno ugroziti standard stanovništva.

Pojedini poslanici su iznijeli mišljenje da bi Vlada, s obzirom na trenutnu političku situaciju, trebalo da preduzme druge mjere koje ima na raspolaganju kako bi brže i u najkraćem roku smanjila cijene nafte i naftnih derivata. U vezi sa tim, ukazano je na član 93 Ustava Crne Gore i član 215 stav 3 Zakona o energetici i predloženo da Vlada razmotri mogućnost

ograničavanja cijena kroz donošenje uredbe uz istovremeno dodjeljivanje subvencija naftnim kompanijama u cilju očuvanja stabilnosti tržišta. Takođe, ukazano je i na mogućnost Vlade da kroz Uredbu o načinu i visini elemenata na osnovu kojih se formiraju maksimalne cijene goriva, a prilikom definisanja maloprodajne cijene nafte i naftnih derivata, može uticati na fiksni iznos izražen u eurima po litru.

U odnosu na izmjene kojima se povećava akzica na bezdimene duvanske proizvode, ukazano je da treba zauzeti principijalan stav na način da se jednako tretiraju i duvanski i bezdimni duvanski proizvodi. Istaknuto je da se u uslovima planiranja smanjenja akcize na gorivo i smanjenja PDV-a na određene prehrambene proizvode mora biti fiskalno odgovoran. U vezi sa tim, iskazano je i mišljenje da je predlog izmjena Zakona o akcizama iz decembra 2021. godine, a koji Skupština nije usvojila, bio sveobuhvatniji, te da ne treba ni sada odstupati od tog plana i zbog zdravlja ljudi i zbog projekcija fiskalnog efekta prema kojima bi se prihodovalo oko 10 miliona eura po osnovu duvanskih proizvoda.

Takođe, iznijeto je i mišljenje da ovako predložene izmjene nijesu u potpunosti primjenjive, odnosno da je potrebno definisati reper tj. trenutak u kojem će Vlada moći da reaguje i prag tj. procenat u odnosu na koji se može donijeti odluka o umanjenju akcize. Ukazano je na neophodnost propisivanja ponašanja akciznog korisnika u slučaju smanjenja akcize, kako bi se izbjegla mogućnost špekulacija nakon prestanka važenja odluke.

Poslanike je interesovalo zašto se primjenjuje linearno smanjenje akcize i na eurodizel i na benzin, s obzirom da je akciza na benzin u procentu mnogo veća od eurodizela, zatim, koliko iznosi naplaćeni PDV na goriva, kao i koliki je rast tog prihoda po osnovu povećanja cijene goriva.

U skladu sa članom 67 stav 4 Poslovnika Skupštine, u raspravi na sjednici Odbora učestvovala je i predstavnica NVO – „Akcija za socijalnu pravdu“, koja je saopštila da u situaciji u kojoj cijene drastično rastu oko 16.000 penzionera prima minimalnu penziju, oko 24.000 članova porodica žive od socijalnih primanja i preko 50.000 je nezaposlenih lica prema podacima sindikalne organizacije. Ukazala je da su ovo grupe građana koje ne mogu da čekaju, te da je potrebno da resorno ministarstvo obezbijedi jednokratnu pomoć upravo ovim najugroženijim kategorijama društva.

Na Predlog zakona najavljeno je podnošenje amandmana.

Odbor je, nakon rasprave, sa jedanaest glasova „za“ odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama sa amandmanima Vlade.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Dejan Đurović.

* * *

Imajući u vidu da poslanik Dejan Đurović, nije prisustvovao dijelu sjednice, kada je, u skladu sa dnevnim redom bilo predviđeno razmatranje amandmana koje je podnio na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama, predsjednik Odbora, Vladimir Joković, obavijestio je Odbor da će se amandmanai poslanika Đurovića, razmotriti na jednoj od narednih sjednica, na kojoj će se razmatrati i ostali, najavljeni, amandmani koji budu podnijeti na predlog navedenog zakona.

* * *

Povodom rasprave o Predlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama, na Odboru je jedan broj članova inicirao donošenje zaključka o potrebi sazivanja sjednice Skupštine. U raspravi je učestvovao veći broj članova Odbora. Tokom rasprave iskazana su različita mišljenja i stavovi u pogledu potrebe donošenja zaključka Odbora u vezi sa sazivanjem sjednice Skupštine. Takođe, bilo je mišljenja da je predloženi zaključak potrebno proširiti sa djelovima koji bi se odnosili na potrebu smanjenja zarada poslanika i drugih odgovornih, funkcija u državi, potrebi donošenja paketa mjera za pomoć privredi i stanovništvu, kao i pozvati političke lidere na rješavanje političke krize.

Nakon rasprave a polazeći od inicijative jednog broja članova Odbora, Odbor je, sa sedam glasova „za“ i jednim glasom „uzdržan“ utvrdio:

ZAKLJUČAK

Odbor za ekonomiju, finansije i budžet poziva vršioca dužnosti predsjednika Skupštine Crne Gore, da zbog ozbiljnosti problematike drastičnog rasta cijena goriva, do kraja marta 2022. godine, sazove sjednicu Skupštine Crne Gore, kako bi se na istoj raspravljalo o Predlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama.

* * *

DRUGA TAČKA - TEKUĆA PITANJA

Predsjednik Odbora, Vladimir Joković:

- a) podsjetio je da je Odbor na 17. sjednici od 22. novembra 2021. godine, utvrdio Akcioni plan za realizaciju obaveza iz Protokola o saradnji Skupštine Crne Gore i Državne revizorske institucije i da je Kolegijum predsjednika Skupštine dao saglasnost na navedeni plan 28. decembra 2021. godine.

Ukazao je da navedeni plan uz Protokol o saradnji treba da omogući Skupštini i radnim tijelima Skupštine intenziviranje rada u dijelu koji se odnosi na razmatranje revizorskih izvještaja i jačanje kontrolne i nadzorne uloge Skupštine.

- b) obavijestio je članove da su im putem mejla, proslijeđene tri predstavke, koje su usmjerene Odboru i to:

- Predstavka gospodina Nikole Rakovića od 17. januara 2022. godine (zavedeno pod brojem 00-63-7/22-2) u vezi sa Zakonom o ostvarivanju prava na finansijsku podršku

licima koja su bila zaposlena u privrednim društvima u sektoru rudarske i metalske industrije, i mogućnošću amandmanskog djelovanja u vezi sa penzionerima KAP-a. Takođe, gospodin Raković je i 17. marta 2022. godine ponovo uputio predstavku (zavedeno pod brojem 00-63-7/22-14) sa zahtjevom za izmjenu navedenog zakona.

- Predstavka gospodina Željka Perovića, u vezi sa istim Zakonom a u ime penzionera - bivših radnika Željezare Nikšić (zavedeno pod brojem 00-63-7/22-3).

Predsjednik Odbora je zamolio članove da se upoznaju sa navedenim predstavkama i da ukoliko ocijene neophodnim iniciraju aktivnosti na Odboru ili kroz zakonodavnu inicijativu.

- c) obavijestio je Odbor da je Državna revizorska institucija, dostavila Odboru:
- 14. januara 2022. godine - dopis u vezi sa iznosom sredstava opredijeljenih Zakonom o budžetu Crne Gore za 2022. godinu, koja su značajno umanjena (zavedeno pod brojem 00-63-7/22-1);
 - 31. januara 2022. godine - dopis u vezi sa isticanjem mandata predsjedniku Senata DRI, Milanu Daboviću, 30. jula 2022. godine i potrebi da Skupština, iz reda članova Senata, imenuje novog predsjednika Senata DRI (zavedeno pod brojem 00-63-7/22-4)
 - 28. februara 2022. godine - Godišnji finansijski izvještaj Državne revizorske institucije za 2021. godinu (zavedeno pod brojem 00-63-7/22-10), što je jedna od obaveza shodno ranije pomenutom Protokolu o saradnji i Akcionom planu.

Navedeni dopisi proslijeđeni su članovima Odbora putem mejla.

- d) obavijestio je Odbor da je DRI, u skladu sa Protokolom o saradnji, 21. februara 2022. godine, dostavila Odboru, na upoznavanje:
- Izvještaj o kontrolnoj reviziji Opštine Plav i
 - Izvještaj o reviziji Godišnjeg finansijskog izvještaja D.O.O. „Regionalni vodovod Crnogorsko primorje“ Budva za 2020. godinu.

Ukazano je da su navedeni izvještaji dostupni i na internet stranici DRI.

- e) informisao je Odbor da je, u skladu sa Zakonom o upravljanju i unutrašnjim kontrolama u javnom sektoru, generalni sekretar Skupštine, 10. i 16. februara 2022. godine, dostavio Odboru:
- Izvještaj o aktivnostima na sprovođenju i unapređenju upravljanja i kontrola za 2021. godinu (zavedeno pod brojem 00-63-7/22-6), i
 - Izvještaj o radu odjeljenja za unutrašnju reviziju Skupštine Crne Gore za 2021. godinu (zavedeno pod brojem 00-63-7/22-7).

Dogovoreno je da se navedeni izvještaji prosljede članovima Odbora i da će se isti imati u vidu prilikom rasprave o Izvještaju o trošenju finansijskih sredstava Skupštine, koji u skladu sa Poslovníkom Skupštine, generalni sekretar, dostavlja Odboru.

- f) obavijestio je Odbor da je Vlada 4. marta 2022. godine, dostavila Skupštini, na informisanje, Akcioni plan za implementaciju preporuka Državne revizorske institucije (zavedeno pod brojem 00-63-7/22-11). Podsjetio je da je izvještavanje na kvartalnom nivou a u vezi je sa zaključkom Skupštine povodom razmatranja Predloga zakona o završnom računom budžeta Crne Gore za 2020. godinu sa pratećim revizorskim izvještajima. Navedeni akcioni plan prosljeđen je članovima Odbora putem mejla a dostupan je i na internet stranici Vlade.
- g) podsjetio je na obavezu poslaničkih klubova da je, u skladu Odlukom o utvrđivanju visine, načina i postupka namjenske potrošnje sredstava opredijeljenih klubovima poslanika za angažovanje sekretara i stručnih konsultanata klubova, do kraja marta potrebno dostaviti izvještaje o utrošenim sredstvima klubova poslanika za 2021. godinu.

* * *

Sjednica je završena u 15.00 časova.

* * *

Broj: 00-63-7/22-

SEKRETAR ODBORA

Demir Mujević, s.r.

ZAMJENIK PREDSEDNIKA ODBORA¹

Petar Ivanović, s.r.

REZULTATI GLASANJA

O PREDLOZIMA AKATA

R.b.	NAZIVI AKATA	„ZA“	„PROT IV“	„UZDRŽAN“	„IZVOJEN O MIŠLJENJE“
1	PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O AKCIZAMA, koji je podnijela Vlada Crne Gore	Vladimir Joković Dejan Đurović Branko Radulović Zdenka Popović Momo Koprivica* Miloš Konatar Boris Mugoša** Draginja Vuksanović Stanković*** Dragica Sekulić Petar Ivanović Amer Smailović			
2	ZAKLJUČAK ODBORA	Miloš Konatar Dragica Sekulović Andrija Nikolić**** Petar Ivanović		Vladimir Joković	

¹ 27. sjednicom Odbora predsjedavao je poslanik Vladimir Joković, predsjednik Odbora. Zapisnik sa ove sjednice usvojen je na 34. sjednici Odbora, održanoj 26. septembra 2022. godine, kojom je predsjedavao poslanik Petar Ivanović, zamjenik predsjednika Odbora. Vladimir Joković podnio je ostavku na mjesto poslanika u Skupštini Crne Gore, 4. maja 2022. godine.

		Draginja Vuksanović Stanković*** Boris Mugoša** Amer Smailović			
--	--	---	--	--	--