

**Odbor za politički  
sistem, pravosuđe i  
upravu**

**GODIŠNJI  
IZVJEŠTAJ O RADU  
ZA 2021.GODINU**

## SADRŽAJ

1. UVODNE INFORMACIJE .....	3
2. ČLANOVI/CE ODBORA ZA POLITIČKI SISTEM, PRAVOSUĐE I UPRAVU .....	4
3. OPŠTI PODACI O RADU ODBORA .....	5
4. PREDLOZI ZAKONA KOJI SU RAZMOTRENI NA SJEDNICAMA ODBORA .....	6
4.1. PREDLOZI ZAKONA KOJE JE PODNIJELA VLADA CRNE GORE .....	6
4.1.1. PREDLAGAČ: MINISTARSTVO PRAVDE.....	7
4.1.1.1. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Krivičnog zakonika Crne Gore.....	7
4.1.1.2. Predlog zakona o izmjenama Zakonika o krivičnom postupku.....	7
4.1.2. PREDLAGAČ: MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA.....	8
4.1.2.1. Predlog zakona o unutrašnjim poslovima.....	8
4.1.3. PREDLAGAČ: MINISTARSTVO JAVNE UPRAVE, DIGITALNOG DRUŠTVA I MEDIJA .....	9
4.1.3.1. Predlog zakona o dopuni Zakona o državnoj upravi .....	9
4.1.4. PREDLAGAČ: MINISTARSTVO FINANSIJA I SOCIJALNOG STARANJA .....	10
4.1.4.1. Predlog zakona o Budžetu Crne Gore za 2021. godinu.....	10
4.2. ZAKONI KOJI SU PODNIJETI OD STRANE POSLANIKA .....	10
4.1.4.2. Predlog zakona o Budžetu Crne Gore za 2022. godinu.....	11
4.2. PREDLOZI ZAKONA KOJI SU PODNIJETI OD STRANE POSLANIKA .....	12
4.2.1. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnom tužilaštvu.....	12
4.2.2. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Krivičnog zakonika Crne Gore.....	13
4.2.3. Predlog zakona o izmjenama Zakona o unutrašnjim poslovima .....	13
4.2.4. Predlog zakona o dopunama Zakona o lokalnoj samoupravi .....	14
4.2.5. Predlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o državnim i drugim praznicima.....	15
4.2.6. Predlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o državnim i drugim praznicima.....	15
4.2.7. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Krivičnog zakonika .....	16
4.2.8. Predlog zakona o dopuni Zakona o izvršenju kazni zatvora, novčane kazne i mjera bezbjednosti .....	17
4.2.9. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o putnim ispravama .....	18
5. OSTALA AKTA.....	19
5.1. Predlog odluke o izmjenama Poslovnika Skupštine Crne Gore .....	19

5.2. Predlog odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Odbora za sveobuhvatnu izbornu reformu .....	19
5.3. Predlog odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Odbora za sveobuhvatnu izbornu reformu .....	20
<b>6. KONSULTATIVNA I KONTROLNA SASLUŠANJA .....</b>	<b>21</b>
6.1. Konsultativna saslušanja.....	21
6.2. Kontrolna saslušanja.....	22
<b>7. RAZMATRANJE GODIŠNJIH IZVJEŠTAJA.....</b>	<b>22</b>
7.1. Izvještaj o primjeni Zakona o javnim okupljanjima i javnim priredbama za 2020. godinu, koji je podnijela Vlada Crne Gore.....	22
7.2. Godišnji izvještaj o radu Sudskog savjeta i ukupnom stanju u sudstvu za 2020. godinu, sa Izvještajem o aktivnostima na sprovođenju i unapređenju upravljanja i kontrola za 2020. godinu na sprovođenju i unapređenju upravljanja.....	23
7.3.1. Godišnji izvještaj o radu Tužilačkog savjeta i Državnog tužilaštva za 2019. godinu ...	23
7.3.2. Izvještaj o radu Tužilačkog savjeta i Državnog tužilaštva za 2020. godinu, sa Godišnjim izvještajem o aktivnostima na sprovođenju i unapređenju upravljanja i kontrola za Državno tužilaštvo i Tužilački savjet za 2020. godinuna sprovođenju i unapređenju upravljanja .....	24
<b>8. IZBOR ČLANOVA TUŽILAČKOG SAVJETA IZ REDA UGLEDNIH PRAVNIKA .....</b>	<b>25</b>
<b>9. UČEŠĆE CIVILNOG SEKTORA U RADU ODBORA .....</b>	<b>28</b>
<b>10. OSTALE AKTIVNOSTI.....</b>	<b>29</b>

## 1. UVODNE INFORMACIJE

Shodno članu 40 Poslovnika Skupštine Crne Gore („Službeni list RCG”, br. 051/06, 066/06, Službeni list CG”, br. 088/09, 080/10, 039/11, 025/12, 049/13, 032/14, 042/15, 052/17, 017/18, 047/19, 112/20, 129/20 i 065/21) nadležnosti Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu se odnose na razmatranje predloge zakona, drugih propisa i opštih akata i druga pitanja koja se odnose na:

- \* osnivanje, organizaciju i nadležnost organa vlasti i postupak pred tim organima;
- \* sistem lokalne samouprave;
- \* državne simbole;
- \* upotrebu nacionalnih simbola;
- \* državne praznike;
- \* crnogorsko državljanstvo;
- \* izborni sistem;
- \* referendum;
- \* teritorijalnu organizaciju Crne Gore;
- \* organizaciju i položaj Glavnog grada i Prijestonice;
- \* medijski i radio-difuzni sistem;
- \* krivična i druga djela, odgovornost i kazne;
- \* amnestiju, pomilovanje i pravnu pomoć;
- \* podnosi Skupštini predlog za izbor četiri člana Sudskog savjeta iz reda uglednih pravnika;
- \* podnosi Skupštini predlog za izbor pet članova Tužilačkog savjeta iz reda uglednih pravnika;
- \* razmatra predlog za izbor vrhovnog državnog tužioca.

## 2. ČLANOVI/CE ODBORA ZA POLITIČKI SISTEM, PRAVOSUĐE I UPRAVU

Na Trećoj sjednici Drugog redovnog (jesenjeg) zasijedanja Skupštine Crne Gore u 2020. godini, dana 17. decembra 2020. godine, na predlog Administrativnog odbora, za članove/ce Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu izabrani su:

- \* Momo Koprivica, predsjednik Odbora
- \* Slaven Radunović
- \* Jovan Jole Vučurović
- \* Predrag Bulatović
- \* Branka Bošnjak
- \* Milosava Paunović
- \* Srđan Pavićević
- \* Marta Šćepanović
- \* Andrija Nikolić
- \* Miloš Nikolić
- \* Dragutin Papović
- \* Boris Mugoša
- \* Draginja Vuksanović Stanković

## 3. OPŠTI PODACI O RADU ODBORA

	27. SAZIV	
	2020.	2021.
<i>Održane sjednice</i>	4	<b>31 (4 nastavka)</b>
<i>Održane sjednice sa drugim Odborima</i>	/	<b>1</b>
<i>Razmotrene tačke dnevnog reda</i>	10	<b>59</b>
<i>Razmotreni predlozi zakona (ukupno)</i>	10	<b>15</b>
<i>Razmotreni predlozi zakona od strane Vlade Crne Gore</i>	8	<b>6</b>
<i>Razmotreni predlozi zakona od strane poslanika</i>	2	<b>9</b>
<i>Podržani predlozi zakona</i>	10	<b>14</b>
<i>Predlozi zakona koji nijesu podržani</i>	/	<b>1</b>
<i>Razmotreni amandmani</i>	137	<b>80</b>
<i>Amandmani Odbora</i>	8	<b>14</b>
<i>Razmotreni predlozi odluka</i>	/	<b>3</b>
<i>Utvrdeno predloga za izbor</i>	/	<b>2</b>
<i>Razmotreni godišnji izvještaji</i>	1	<b>4</b>
<i>Zaključci upućeni Skupštini</i>	7	<b>11</b>
<i>Zaključci/ocjene i stavovi upućeni nadležnim organima</i>	9	<b>10</b>
<i>Kontrolna saslušanja</i>	/	<b>1</b>
<i>Konsultativna saslušanja</i>	3	<b>4</b>
<i>Urađeni informativni pregledi</i>	11	<b>22</b>
<i>Učešće u radu sjednica Odbora (član 67 Poslovnika)</i>	62	<b>132</b>

## **4. PREDLOZI ZAKONA KOJI SU RAZMOTRENI NA SJEDNICAMA ODBORA**

### **4.1. PREDLOZI ZAKONA KOJE JE PODNIJELA VLADA CRNE GORE**

**Predlagač: Ministarstvo pravde**

- Predlog zakona o izmjenama i dopunama Krivičnog zakonika Crne Gore
- Predlog zakona o izmjenama Zakonika o krivičnom postupku

**Predlagač: Ministarstvo unutrašnjih poslova**

- Predlog zakona o unutrašnjim poslovima

**Predlagač: Ministarstvo javne uprave, digitalnog društva i medija**

- Predlog zakona o dopuni Zakona o državnoj upravi

**Predlagač: Ministarstvo finansija i socijalnog staranja**

- Predlog zakona o Budžetu Crne Gore za 2021. godinu
- Predlog zakona o Budžetu Crne Gore za 2022. godinu

#### 4.1.1. PREDLAGAČ: MINISTARSTVO PRAVDE

##### 4.1.1.1. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Krivičnog zakonika Crne Gore

---

**EPA: 197 XXVII**

**Broj akta: 23-1/21-3**

**Amandmani: 3**

**Potpuna dokumentacija na sajtu Skupštine Crne Gore:**

<https://zakoni.skupstina.me/zakoni/web/app.php/akt/2556>

- ✓ *Predlog zakona je razmotren i podržan na 26. sjednici Odbora, održanoj 2. novembra 2021. godine.*
- ✓ *Predlog zakona Skupština Crne Gore 26. saziva usvojila je na Petoj sjednici Drugog redovnog zasijedanja u 2021. godini, dana 29. decembar 2021. godine.*
- ✓ *Zakon je objavljen u „Službenom listu Crne Gore“ broj 144/21 od 31. decembra 2021. godine.*

Vlada Crne Gore na sjednici od 22. aprila 2021. godine, utvrdila je Predlog zakona o izmjenama i dopunama Krivičnog zakonika Crne Gore, koji je dostavljen Skupštini Crne Gore 12. maja 2021. godine i prosljeđen matičnom Odboru za politički sistem, pravosuđe i upravu na dalju proceduru.

Razlog za donošenje ovog zakona ogleda se u činjenici da se izricanjem kazni koje su bile blizu zakonskog minimuma učiniocima krivičnih djela protiv polne slobode, u kojima su oštećeni djeca i maloljetna lica, nije postigla opšta svrha propisivanja i izricanja krivičnih sankcija (suzbijanje djela kojima se povređuju ili ugrožavaju vrijednosti zaštićene krivičnim zakonodavstvom), kao ni svrha kažnjavanja (koja ima za cilj da spriječi vršenje krivičnih djela, društvenu osudu za krivično djelo i obavezu poštovanja zakona i utiče na jačanje morala i na razvijanje društvene odgovornosti), a posebno se nijesu u dovoljnoj mjeri zaštitila djeca i njihov psihički i fizički integritet.

Imajući navedeno u vidu, neophodno je pooštavanje kaznenih raspona za ova krivična djela u cilju pružanja adekvatne krivično-pravne zaštite djece, kao posebno važne kategorije lica.

##### 4.1.1.2. Predlog zakona o izmjenama Zakonika o krivičnom postupku

---

**EPA: 273 XXVII**

**Broj akta: 23-2/21-3**

**Amandmani: /**

**Potpuna dokumentacija na sajtu Skupštine Crne Gore:**

<https://zakoni.skupstina.me/zakoni/web/app.php/akt/2632>

- ✓ *Predlog zakona je razmotren i podržan na 28. sjednici Odbora, održanoj 2. novembra 2021. godine.*
- ✓ *Predlog zakona Skupština Crne Gore 26. saziva usvojila je na Petoj sjednici Drugog redovnog zasijedanja u 2021. godini, dana 29. decembar 2021. godine.*
- ✓ *Zakon je objavljen u „Službenom listu Crne Gore“ broj 145/21 od 31. decembra 2021. godine.*

Vlada Crne Gore je na sjednici od 30. jula 2021. godine, utvrdila Predlog zakona o izmjenama Zakonika o krivičnom postupku, i isti dostavila u skupštinsku proceduru 10. avgusta 2021. godine.

Imajući u vidu činjenicu da je Ustavni sud Crne Gore, 25. februara 2018. godine, donio Odluku kojom se ukida odredba člana 159 stav 1 Zakonika u dijelu koji glasi: „Mjere iz člana 157 stav 2 ovog zakonika, na obrazloženi predlog ovlaštenog policijskog službenika ili po službenoj dužnosti, pisanom naredbom određuje državni tužilac.“, i tim povodom je utvrdio da ista nije u skladu sa odredbama člana 42 stav 2 Ustava Crne Gore i člana 8 stav 2 Evropske konvencije o zaštiti ljudskih prava i osnovnih sloboda, nalazeći da je dijelom ove odredbe Državnom tužilaštvu dato ovlaštenje koje je Ustavom isključivo dato sudu.

Donošenjem odluke Ustavnog suda, koja je objavljena u „Službenom listu Crne Gore“ broj 28/18 od 27. aprila 2018. godine, proizilazi da se više ne mogu primjenjivati sljedeće mjere tajnog nadzora iz člana 157 stav 2 ZKP-a: simulirana kupovina predmeta ili lica i simulirano davanje i primanje mita; pružanje simuliranih poslovnih usluga ili sklapanje simuliranih pravnih poslova; osnivanje fiktivnog privrednog društva; praćenje prevoza i isporuke predmeta krivičnog djela; snimanje razgovora uz prethodno informisanje i saglasnost jednog od učesnika razgovora; angažovanje prikrivenog isljednika i saradnika. Shodno tome, brisanjem dijela člana 159 Zakonika o krivičnom postupku više nije određeno ko naređuje ove mjere tajnog nadzora. U vezi sa tim, sve mjere tajnog nadzora kojima se zadire u pravo na tajnost pisma, telefonskog razgovora i drugih sredstava opštenja, shodno odluci Ustavnog suda, moraju biti određene od strane suda.

#### **4.1.2. PREDLAGAČ: MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA**

##### **4.1.2.1. Predlog zakona o unutrašnjim poslovima**

**EPA: 153 XXVII**

**Broj akta: 24-5/21-1**

**Amandmani: 34**

**Potpuna dokumentacija na sajtu Skupštine Crne Gore:**

**<https://zakoni.skupstina.me/zakoni/web/app.php/akt/2509>**

- ✓ *Predlog zakona je razmotren i podržan na Sedmoj sjednici Odbora, održanoj 14. maja 2021. godine.*
- ✓ *Predlog zakona Skupština Crne Gore 26. saziva usvojila je na Četvrtoj sjednici Prvog redovnog zasijedanja u 2021. godini, dana 17. juna 2021. godine.*
- ✓ *Zakon je objavljen u „Službenom listu Crne Gore“ broj 070/21 od 25. juna 2021. godine.*

Vlada Crne Gore je na sjednici od 4. marta 2021. godine, utvrdila Predlog zakona o unutrašnjim poslovima. Isti je, 25. marta 2021. godine, ušao u skupštinsku proceduru i usmjeren matičnom Odboru za politički sistem, pravosuđe i upravu.

Razlozi za donošenje ovog zakona zasnovani su na sprovođenju reforme u sektoru bezbjednosti čije težište je na Ministarstvu unutrašnjih poslova i Policiji. Predlog zakona o unutrašnjim poslovima predstavlja krovni zakon kada je u pitanju postupanje Policije. Međutim, imajući u vidu značaj unutrašnjih poslova kao okosnice sektora bezbjednosti, čiji su samo segment policijski poslovi, Ministarstvo unutrašnjih poslova se odlučilo za izradu jednog ovako koncipiranog propisa.

Navedeni reformski proces ogleda se prevashodno u propisivanju unutrašnje organizacije Ministarstva i Policije čime se prave prvi koraci ka punoj transparentnosti rada, definisanje jasnih linija odgovornosti, preduzimanju konkretnih koraka na usklađivanju postupanja policije sa policijskim standardima država članica Evropske unije, kao i uređivanju pitanja koja se odnose na prijem i raspoređivanje policijskih službenika, razvoj karijernog sistema, uspostavljanje posebnog sistema ocjenjivanja policijskih službenika, primjenu policijskih ovlašćenja i sredstava prinude i dalje usaglašavanje sa standardima EU.

#### **4.1.3. PREDLAGAČ: MINISTARSTVO JAVNE UPRAVE, DIGITALNOG DRUŠTVA I MEDIJA**

##### **4.1.3.1. Predlog zakona o dopuni Zakona o državnoj upravi**

**EPA: 151 XXVII**

**Broj akta: 00-31/21-1**

**Amandmani: /**

**Potpuna dokumentacija na sajtu Skupštine Crne Gore:**

**<https://zakoni.skupstina.me/zakoni/web/app.php/akt/2506>**

- ✓ *Predlog zakona je razmotren i podržan na Sedmoj sjednici Odbora, održanoj 14. maja 2021. godine.*
- ✓ *Predlog zakona Skupština Crne Gore 26. saziva usvojila je na Četvrtoj sjednici Prvog redovnog zasijedanja u 2021. godini, dana 17. juna 2021. godine.*
- ✓ *Zakon je objavljen u „Službenom listu Crne Gore“ broj 070/21 od 25. juna 2021. godine.*

Vlada Crne Gore, na sjednici od 4. marta 2021. godine, utvrdila je Predlog zakona o dopuni Zakona o državnoj upravi i isti dostavila Skupštini Crne Gore na dalju proceduru, 19. marta 2021. godine.

Razlog za donošenje zakona je stvaranje preduslova da se zbog specifičnosti organizacije i efikasnog vršenja unutrašnjih i policijskih poslova utvrdi drugačija unutrašnja organizaciju, a s tim u vezi i sistematizacija radnih mjesta zaposlenih u Ministarstvu unutrašnjih poslova i Upravi policije.

#### 4.1.4. PREDLAGAČ: MINISTARSTVO FINANSIJA I SOCIJALNOG STARANJA

##### 4.1.4.1. Predlog zakona o Budžetu Crne Gore za 2021. godinu

**EPA: 163 XXVII**

**Broj akta: 33/21-5**

**Amandmani: /**

**Potpuna dokumentacija na sajtu Skupštine Crne Gore:**

<https://zakoni.skupstina.me/zakoni/web/app.php/akt/2518>

- ✓ *Predlog zakona je razmotren na Šestoj sjednici Odbora, održanoj 4. maja 2021. godine.*
- ✓ *Predlog zakona Skupština Crne Gore 26. saziva usvojila je na Četvrtoj sjednici Prvog redovnog zasijedanja u 2021. godini, dana 17. juna 2021. godine.*
- ✓ *Zakon je objavljen u „Službenom listu Crne Gore“ broj 070/21 od 25. juna 2021. godine.*

Vlada Crne Gore je na sjednici održanoj 30. marta 2021. godine utvrdila Predlog zakona o Budžetu Crne Gore za 2021. godinu (Br. 33/21-5, EPA 163 XXVII) i dostavila ga Skupštini Crne Gore na dalju proceduru.

Odbor za politički sistem, pravosuđe i upravu, kao zainteresovano radno tijelo, razmatra Predlog zakona o budžetu u dijelu koji se odnosi na oblasti koje u skladu sa svojim nadležnostima prati i tim povodom dostavlja mišljenje matičnom Odboru za ekonomiju, finansije i budžet.

Shodno tome, Odbor za politički sistem, pravosuđe i upravu razmatra Predlog zakona o budžetu u dijelu koji se odnosi na sljedeće potrošačke jedinice:

- Org. kod 30101 - Ustavni sud Crne Gore
- Org. kod 30201 - Sudski savjet
- Org. kod 30301 - Tužilački savjet
- Org. kod 30401 - Centar za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu
- Org. kod 40201 - Ministarstvo pravde, ljudskih i manjinskih prava
  - Org. kod 40202 - Uprava za izvršenje krivičnih sankcija
  - Org. kod 40204 - Centar za alternativno rješavanje sporova

- Org. kod 40301 - Ministarstvo unutrašnjih poslova
- Org. kod 42001 - Ministarstvo javne uprave, digitalnog društva i medija
  - Org. kod 42002 - Uprava za kadrove
  - Org. kod 42004 - Uprava za inspeksijske poslove

#### 4.1.4.2. Predlog zakona o Budžetu Crne Gore za 2022. godinu

---

EPA: 348 XXVII

Broj akta: 33/21-9

Amandmani: /

Potpuna dokumentacija na sajtu Skupštine Crne Gore:

<https://zakoni.skupstina.me/zakoni/web/app.php/akt/2709>

- ✓ *Predlog zakona je razmotren na 31. sjednici Odbora, održanoj 17. novembra 2021. godine.*
- ✓ *Predlog zakona Skupština Crne Gore 26. saziva usvojila je na Petoj sjednici Drugog redovnog zasijedanja u 2021. godini, dana 29. decembar 2021. godine.*
- ✓ *Zakon je objavljen u „Službenom listu Crne Gore“ broj 144/21 od 31. decembra 2021. godine.*

Vlada Crne Gore je na sjednici od 12. novembra 2021. godine utvrdila Predlog zakona o Budžetu Crne Gore za 2022. godinu (broj: 33/21-9, EPA 348 XXVII) i dostavila ga Skupštini Crne Gore na dalju proceduru.

Odbor za politički sistem, pravosuđe i upravu, kao zainteresovano radno tijelo, razmatra Predlog zakona o budžetu u dijelu koji se odnosi na oblasti koje u skladu sa svojim nadležnostima prati i tim povodom dostavlja mišljenje matičnom Odboru za ekonomiju, finansije i budžet.

Shodno tome, **Odbor za politički sistem, pravosuđe i upravu razmatra Predlog zakona o budžetu u dijelu koji se odnosi na sljedeće potrošačke jedinice:**

- Org. kod 30101 - Ustavni sud Crne Gore
- Org. kod 30201 - Sudski savjet
- Org. kod 30301 - Tužilački savjet
- Org. kod 30401 - Centar za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu
- Org. kod 40201 - Ministarstvo pravde, ljudskih i manjinskih prava
  - Org. kod 40202 - Uprava za izvršenje krivičnih sankcija
  - Org. kod 40204 - Centar za alternativno rješavanje sporova
- Org. kod 40301 - Ministarstvo unutrašnjih poslova
- Org. kod 42001 - Ministarstvo javne uprave, digitalnog društva i medija
  - Org. kod 42002 - Uprava za kadrove

- Org. kod 42004 - Uprava za inspekcijske poslove

## 4.2. PREDLOZI ZAKONA KOJI SU PODNIJETI OD STRANE POSLANIKA

### 4.2.1. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnom tužilaštvu

EPA: 185 XXVII

Broj akta: 23-1/21-2

Amandmani: 25

Potpuna dokumentacija na sajtu Skupštine Crne Gore:

<https://zakoni.skupstina.me/zakoni/web/app.php/akt/2542>

- ✓ *Predlog zakona je razmotren i podržan na Devetoj sjednici Odbora, održanoj 10. maja 2021. godine.*
- ✓ *Predlog zakona Skupština Crne Gore 26. saziva usvojila je na Četvrtoj sjednici Prvog redovnog zasijedanja u 2021. godini, dana 12. maja 2021. godine.*
- ✓ *Zakon je objavljen u „Službenom listu Crne Gore“ broj 059/21 od 4. juna 2021. godine.*

Poslanici: Slaven Radunović, Boris Bogdanović, Branka Bošnjak, Dragan Ivanović i Miloš Konatar podnijeli su Skupštini Crne Gore\_Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnom tužilaštvu, koji je usmjeren matičnom Odboru za politički sistem, pravosuđe i upravu, dana 26. aprila 2021. godine.

Izradi Predloga zakona, kako je navedeno u obrazloženju, pristupilo se radi unapređenja rezultata rada Tužilačkog savjeta, koji se direktno odražavaju na funkcionisanje Državno-tužilačke organizacije, ali i na ispunjenje uslova neophodnih za pristupanje Crne Gore Evropskoj uniji. Naime, kako se navodi u obrazloženju predloženog akta, aktuelni Tužilački savjet nije pokazao proaktivan i efikasan pristup u ostvarenju zadatih ciljeva. Naime, postupak imenovanja 11 rukovodilaca državnih tužilaštava, koji je započet još 2019. godine, do danas nije okončan, Tek u decembru 2020. godine, Tužilački savjet je ocijenio da prijavljeni kandidati ne ispunjavaju uslove iako je od njihovog prijavljivanja proteklo skoro godinu dana. Ovakvo postupanje imalo je za cilj da je značajan dio tužilačke mreže u v.d. stanju duže od godinu dana, što ima negativne posljedice na funkcionisanje tužilaštva i ostvarivanje zakonskih nadležnosti.

Prilikom izrade ovog zakona se posebno vodilo računa o Mišljenju Evropske komisije za demokratiju putem prava (Venecijanska komisija) o Nacrtu izmjena i dopuna Zakona o Državnom tužilaštvu i Nacrtu zakona o Tužilaštvu za organizovani kriminal i korupciju, broj 1025/2021 od 22. marta 2021. godine.

#### 4.2.2. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Krivičnog zakonika Crne Gore

---

EPA: 253 XXVII

Broj akta: 23-1/21-5

Amandmani: /

Potpuna dokumentacija na sajtu Skupštine Crne Gore:

<https://zakoni.skupstina.me/zakoni/web/app.php/akt/2612>

- ✓ *Predlog zakona je razmotren i podržan na 26. sjednici Odbora, održanoj 2. novembra 2021. godine.*
- ✓ *Predlog zakona povučen je iz procedure.*

Poslanik Marko Milačić je dana 23. jula 2021. godine podnio Skupštini Crne Gore Predlog zakona o izmjenama i dopunama Krivičnog zakonika Crne Gore (broj: 23-1/21-5; EPA 253 XXVII). Isti je, na dalju proceduru, usmjeren Odboru za politički sistem, pravosuđe i upravu, kao matičnom, takođe, 23. jula 2021. godine.

Naime, kako se navodi u obrazloženju Predloga zakona, nasilje i napad na novinare predstavlja napad na demokratiju i slobodu govora, a bezbjednost novinara predstavlja prioritet posebno u ovom trenutku kada su učestali napadi na novinare. Nadalje, navodi se da, imajući u vidu brojne neriješene slučajeve tih napada, prepoznala se potreba za izmjenama Krivičnog zakonika Crne Gore, u dijelu koji se odnosi na napade na novinare, a ujedno podržavajući i inicijativu devet NVO koje se bave ovom oblašću.

Takođe, preporuka je i međunarodnih organizacija da se stvore uslovi za nesmetan rad novinara, kao i za slobodno i objektivno izvještavanje javnosti. Potrebno je, kako se navodi u obrazloženju zakonskog predloga, pokazati jedinstvenu političku volju za jačanje medijskih sloboda upravo kroz unapređivanje uslova pod kojima će novinari nesmetano obavljati svoje profesionalne dužnosti.

#### 4.2.3. Predlog zakona o izmjenama Zakona o unutrašnjim poslovima

---

EPA: 244 XXVII

Broj akta: 24-5/21-2

Amandmani: /

Potpuna dokumentacija na sajtu Skupštine Crne Gore:

<https://zakoni.skupstina.me/zakoni/web/app.php/akt/2603>

- ✓ *Predlog zakona je razmotren na 29. sjednici Odbora, održanoj 11. novembra 2021. godine i nije dobio potrebnu većinu na Odboru.*
- ✓ *Predlog zakona Skupština Crne Gore 26. saziva usvojila je na Trećoj sjednici Drugog redovnog zasijedanja u 2021. godini, dana 19. novembra 2021. godine.*
- ✓ *Zakon je objavljen u „Službenom listu Crne Gore“ broj 123/21 od 26. novembra 2021. godine.*

Vlada Crne Gore je na sjednici od 4. marta 2021. godine, utvrdila Predlog zakona o unutrašnjim poslovima (br. 24-5/21-1 EPA 153 XXVII). Isti je, 25. marta 2021. godine, ušao u skupštinsku proceduru i usmjeren matičnom Odboru za politički sistem, pravosuđe i upravu.

Razlozi za donošenje ovog zakona zasnovani su na sprovođenju reforme u sektoru bezbjednosti čije težište je na Ministarstvu unutrašnjih poslova i Policiji. Predlog zakona o unutrašnjim poslovima predstavlja krovni zakon kada je u pitanju postupanje Policije. Međutim, imajući u vidu značaj unutrašnjih poslova kao okosnice sektora bezbjednosti, čiji su samo segment policijski poslovi, Ministarstvo unutrašnjih poslova se odlučilo za izradu jednog ovako koncipiranog propisa.

Navedeni reformski proces ogleda se prevashodno u propisivanju unutrašnje organizacije Ministarstva i Policije čime se prave prvi koraci ka punoj transparentnosti rada, definisanje jasnih linija odgovornosti, preduzimanju konkretnih koraka na usklađivanju postupanja policije sa policijskim standardima država članica Evropske unije, kao i uređivanju pitanja koja se odnose na prijem i raspoređivanje policijskih službenika, razvoj karijernog sistema, uspostavljanje posebnog sistema ocjenjivanja policijskih službenika, primjenu policijskih ovlašćenja i sredstava prinude i dalje usaglašavanje sa standardima EU.

#### **4.2.4. Predlog zakona o dopunama Zakona o lokalnoj samoupravi**

**EPA: 321 XXVII**

**Broj akta: 00-39/21-4**

**Amandmani: /**

**Potpuna dokumentacija na sajtu Skupštine Crne Gore:**

<https://zakoni.skupstina.me/zakoni/web/app.php/akt/2680>

- ✓ *Predlog zakona je razmotren i podržan na 29. sjednici Odbora, održanoj 11. novembra 2021. godine.*
- ✓ *Predlog zakona povučen je iz procedure.*

Poslanici: Momo Koprivica, Slaven Radunović, Branko Radulović, Dragan Ivanović, Miloš Konatar su dana 5. novembra 2021. godine podnijeli Skupštini Crne Gore Predlog zakona o dopunama Zakona o lokalnoj samoupravi (broj: 00-39/21-4; EPA 321 XXVII). Isti je, na dalju proceduru, usmjeren Odboru za politički sistem, pravosuđe i upravu, kao matičnom, takođe, 5. novembra 2021. godine.

Naime, kako se navodi u obrazloženju Predloga zakona, U Crnoj Gori već godinama lokalni izbori u pojedinim jedinicama lokalne samouprave održavaju se jedni za drugim u različitim vremenskim intervalima, te se društvena energija nepotrebno rasipa na učestale izborne procese. Takav način organizovanja održavanja lokalnih izbora krajnje je neracionalan, neekonomičan, i društveno u mnogo čemu neprihvatljiv, navode predlagači akta.

#### 4.2.5. Predlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o državnim i drugim praznicima

---

EPA: 286 XXVII

Broj akta: 00-36/21-3

Amandmani: /

Potpuna dokumentacija na sajtu Skupštine Crne Gore:

<https://zakoni.skupstina.me/zakoni/web/app.php/akt/2645>

- ✓ *Predlog zakona je razmotren i podržan na 31. sjednici Odbora, održanoj 17. novembra 2021. godine.*
- ✓ *Predlog zakona povučen je iz procedure.*

Grupa poslanika: Miloš Konatar, Božena Jelušić, Suada Zoronjić i Srđan Pavićević su dana 20. septembra 2021. godine dostavili Skupštini Crne Gore Predlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o državnim i drugim praznicima. Isto je usmjeren nadležnom (matičnom) Odboru za politički sistem, pravosuđe i upravu (br. 00-36/21-3, EPA 286 XXVII), na dalju proceduru, takođe, 20. septembra tekuće godine.

U dostavljenom tekstu Predloga zakona, navodi se da se istim utvrđuje novi praznik u Crnoj Gori i to *20. septembar – Dan ekološke države*, te da se isti praznuje radno.

Naime, kako se navodi u obrazloženju predloga zakona, Crna Gora je postala prva ekološka država na svijetu, usvajanjem Deklaracije na Žabljaku 20. septembra 1991. godine. Taj dokument je već naredne godine predstavljen i na konferenciji UN-a o životnoj sredini i razvoju u Rio de Žaneiru, a ova odrednica je sadržana i u članu 1 Ustava Crne Gore. Takođe, kako predlagači dalje navode, u članu 23 Ustava se ističe da svako ima pravo na zdravu životnu sredinu, na blagovremeno i potpuno obavještanje o stanju životne sredine. na mogućnost uticaja prilikom odlučivanja o pitanjima od značaja za životnu sredinu i na pravnu zaštitu ovih prava a da je svako a posebno država, obavezan da čuva i unapređuje životnu sredinu.

#### 4.2.6. Predlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o državnim i drugim praznicima

---

EPA: 236 XXVII

Broj akta: 00-36/21-2

Amandmani: 4

Potpuna dokumentacija na sajtu Skupštine Crne Gore:

<https://zakoni.skupstina.me/zakoni/web/app.php/akt/2594>

- ✓ *Predlog zakona je razmotren i podržan na 32. sjednici Odbora, održanoj 15. novembra 2021. godine.*
- ✓ *Predlog zakona Skupština Crne Gore 26. saziva usvojila je na Petoj sjednici Drugog redovnog zasijedanja u 2021. godini, dana 29. decembra 2021. godine.*
- ✓ *Zakon je objavljen u „Službenom listu Crne Gore“ broj 145/21 od 31. decembra 2021. godine.*

Grupa poslanika Demokratske Crne Gore: Vladimir Martinović, Momo Koprivica i Boris Bogdanović su dana 23. juna 2021. godine dostavili Skupštini Crne Gore Predlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o državnim i drugim praznicima. Isti je usmjeren nadležnom (matičnom) Odboru za politički sistem, pravosuđe i upravu (br. 00-36/21-2, EPA 236 XXVII), na dalju proceduru, 24. juna 2021. godine.

U dostavljenom tekstu Predloga zakona, navodi se da se istim utvrđuje novi praznik u Crnoj Gori i to 13. novembar – Njegošev dan, koji će biti crnogorski praznik kulture i određuje se da se on obilježava održavanjem kulturnih manifestacija, što korespondira sa osnovnim razlozima za izmjene i dopune Zakona.

Naime, kako se navodi u obrazloženju predloga zakona, zajedničko svojstvo svih zakonom propisanih praznika u Crnoj Gori jeste to što oni reprezentuju kulturno-istorijske tekovine koje svi narodi u Crnoj Gori i sve njene manjinske nacionalne zajednice smatraju svojim. Propisani praznici u Crnoj Gori, na taj način, postaju čuvari državnog jedinstva, međunacionalnog i međukonfesijskog sklada u Crnoj Gori. S tim u vezi, obilježavanje takvih praznika predstavlja značajan civilizacijski i kulturni čin kojim se ostvaruju funkcije značajne za život države, njenih naroda i njenih manjinskih nacionalnih zajednica.

#### **4.2.7. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Krivičnog zakonika**

**EPA: 327 XXVII**

**Broj akta: 23-1/26-6**

**Amandmani: 5**

**Potpuna dokumentacija na sajtu Skupštine Crne Gore:**

<https://zakoni.skupstina.me/zakoni/web/app.php/akt/2686>

- ✓ *Predlog zakona je razmotren i podržan na 32. sjednici Odbora, održanoj 15. novembra 2021. godine.*
- ✓ *Predlog zakona Skupština Crne Gore 26. saziva usvojila je na Petoj sjednici Drugog redovnog zasijedanja u 2021. godini, dana 29. decembra 2021. godine.*
- ✓ *Zakon je objavljen u „Službenom listu Crne Gore“ broj 145/21 od 31. decembra 2021. godine.*

Poslanik Marko Milačić je dana 9. novembra 2021. godine podnio Skupštini Crne Gore Predlog zakona o izmjenama i dopunama Krivičnog zakonika Crne Gore (broj: 23-1/21-6; EPA 327 XXVII). Isti je, na dalju proceduru, usmjeren Odboru za politički sistem, pravosuđe i upravu, kao matičnom, takođe, 9. novembra 2021. godine.

Naime, kako se navodi u obrazloženju Predloga zakona, nasilje i napad na novinare predstavlja napad na demokratiju i slobodu govora, a bezbjednost novinara predstavlja prioritet posebno u ovom trenutku kada su učestali napadi na novinare. Nadalje, navodi se da, imajući u vidu brojne neriješene slučajeve tih napada, prepoznala se potreba za izmjenama Krivičnog zakonika Crne Gore, u dijelu koji se odnosi na napade na novinare, a ujedno podržavajući i inicijativu devet NVO koje se bave ovom oblašću.

Takođe, preporuka je i međunarodnih organizacija da se stvore uslovi za nesmetan rad novinara, kao i za slobodno i objektivno izvještavanje javnosti. Potrebno je, kako se navodi u obrazloženju zakonskog predloga, pokazati jedinstvenu političku volju za jačanje medijskih sloboda upravo kroz unapređivanje uslova pod kojima će novinari nesmetano obavljati svoje profesionalne dužnosti.

#### **4.2.8. Predlog zakona o dopuni Zakona o izvršenju kazni zatvora, novčane kazne i mjera bezbjednosti**

**EPA: 354 XXVII**

**Broj akta: 23-1/21-9**

**Amandmani: /**

**Potpuna dokumentacija na sajtu Skupštine Crne Gore:**

<https://zakoni.skupstina.me/zakoni/web/app.php/akt/2713>

- ✓ *Predlog zakona je razmotren i podržan na 32. sjednici Odbora, održanoj 15. novembra 2021. godine.*
- ✓ *Predlog zakona Skupština Crne Gore 26. saziva usvojila je na Petoj sjednici Drugog redovnog zasijedanja u 2021. godini, dana 29. decembra 2021. godine.*
- ✓ *Zakon je objavljen u „Službenom listu Crne Gore“ broj 145/21 od 31. decembra 2021. godine.*

Poslanici: Vladimir Joković, Dragan Ivanović, Danijela Đurović, Dragan Vukić i Milosava Paunović su dana 18. novembra 2021. godine dostavili u skupštinsku proceduru Predlog zakona o dopuni Zakona o izvršenju kazni zatvora, novčane kazne i mjera bezbjednosti (Br. 23-1/21-9, EPA 354 XXVII).

Polazeći od starosne strukture zaposlenih u Upravi za izvršenje krivičnih sankcija a imajući u vidu težinu i specifičnost poslova koje obavljaju u postupanju sa osuđenim licima na kaznu zatvora

i pritvorenim licima, kao i činjenicu da se zbog otežanih uslova rada, težine i specifičnosti poslova na radnim mjestima u Upravi za izvršenje krivičnih sankcija za određena radna mjesta staž osiguranja računa sa uvećanim trajanjem, kao i činjenicu da je povoljniji penzijski osnov propisivan za druge bezbjednosne službe (vojska, policija).

Iz svega navedenog proizilazi da postoje razlozi da se kroz poseban zakon uredi penzijski osnov za zaposlene u Upravi za izvršenje krivičnih sankcija.

#### **4.2.9. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o putnim ispravama**

---

**EPA: 331 XXVII**

**Broj akta: 24-3/21-1**

**Amandmani: /**

**Potpuna dokumentacija na sajtu Skupštine Crne Gore:**

<https://zakoni.skupstina.me/zakoni/web/app.php/akt/2689>

- ✓ *Predlog zakona je razmotren i podržan na 32. sjednici Odbora, održanoj 15. novembra 2021. godine.*
- ✓ *Predlog zakona Skupština Crne Gore 26. saziva usvojila je na Petoj sjednici Drugog redovnog zasijedanja u 2021. godini, dana 29. decembra 2021. godine.*
- ✓ *Zakon je objavljen u „Službenom listu Crne Gore“ broj 146/21 od 31. decembra 2021. godine.*

Poslanici: Branka Bošnjak, Vesna Pavićević, Simonida Kordić, Danijela Đurović, Tamara Vujović, Božena Jelušić, Kenana Strujić - Harbić, Draginja Vuksanović - Stanković i Boris Mugoša su dana 12. novembra 2021. godine dostavili u skupštinsku proceduru Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o putnim ispravama (Br. 24-3/21-1, EPA 331 XXVII).

Donošenje ovog zakona ima za cilj da se omogući izdavanje putne isprave bez saglasnosti drugog roditelja, u hitnim slučajevima, odnosno kada je to u posebnom interesu djeteta, o čemu se prilikom predaje zahtjeva dostavlja pisana saglasnost centra za socijalni rad, prema mjestu prebivališta djeteta, odnosno prema mjestu podnošenja zahtjeva, ukoliko dijete nema prijavljeno prebivalište u Crnoj Gori.

## 5. OSTALA AKTA

### 5.1. Predlog odluke o izmjenama Poslovnika Skupštine Crne Gore

---

EPA: 134 XXVII

Broj akta: 00-32-1/21-1

Amandmani: 9

**Potpuna dokumentacija na sajtu Skupštine Crne Gore:**

<https://zakoni.skupstina.me/zakoni/web/app.php/akt/2488>

- ✓ *Predlog odluke je razmotren i podržan na Sedmoj sjednici Odbora, održanoj 2. maja 2021. godine.*
- ✓ *Predlog odluke Skupština Crne Gore 27. saziva usvojila je na Četvrtoj sjednici Prvog redovnog zasijedanja u 2021. godini, dana 17. juna 2021. godine.*
- ✓ *Odluka je objavljena u „Službenom listu Crne Gore“ broj 065/21 od 18. juna 2021. godine.*

Dana 3. februara 2021. godine, poslanici: Slaven Radunović, Albin Ćeman, Dragan Ivanović, Branka Bošnjak i Miloš Konatar dostavili su Skupštini Crne Gore, na dalju proceduru, Predlog odluke o izmjenama Poslovnika Skupštine Crne Gore.

Imajući u vidu činjenicu da je odnos Skupštine Crne Gore i Ustavnog suda Crne Gore, kada su u pitanju akti za ocjenu ustavnosti, odnosno zakonitosti akata Skupštine uređen odredbama posebnog poglavlja Poslovnika Skupštine, od čl. 204 do 207, propisana je uloga kako predsjednika Skupštine, tako i nadležnog odbora ali i Skupštine u postupanju po dostavljenom aktu. Tim povodom, održavanje sjednica Skupštine u redovnom zasijedanju i održavanje sjednica vanrednog zasijedanja, koje je bliže uređeno Poslovníkom Skupštine Crne Gore, može usloviti potencijalnu nemogućnost da se u datim rokovima postupi po zahtjevu Ustavnog suda. Stoga se predloženim rješenjem stvaraju pretpostavke da se efikasnije postupa u odgovoru prema Ustavnom sudu, što će svakako doprinijeti i efikasnijem rješavanju sporova pred ovom institucijom.

Takođe, uporedna praksa parlamenata regiona poznaje rješenja da se komunikacija između dvije institucije, kada su u pitanju akti za ocjenu ustavnosti i zakonitosti, realizuje na način da nadležno radno tijelo postupa po dostavljenom aktu i dostavlja odgovarajuće mišljenje ili odgovor.

### 5.2. Predlog odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Odbora za sveobuhvatnu izbornu reformu

---

EPA: 227 XXVII

Broj akta: 00-71/21-3

Amandmani: /

**Potpuna dokumentacija na sajtu Skupštine Crne Gore:**

<https://zakoni.skupstina.me/zakoni/web/app.php/akt/2586>

- ✓ *Predlog odluke je razmotren i podržan na 14. sjednici Odbora, održanoj 14. juna 2021. godine.*
- ✓ *Predlog odluke Skupština Crne Gore 27. saziva usvojila je na Sedmoj sjednici Prvog redovnog (proljećnjeg) zasijedanja u 2021. godini, dana 16. juna 2021. godine.*
- ✓ *Odluka je objavljena u „Službenom listu Crne Gore“ broj 139/21 od 29. decembra 2021. godine.*

Poslanik Strahinja Bulajić podnio je Skupštini Crne Gore, 11. juna 2021. godine, Predlog odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Odbora za sveobuhvatnu izbornu reformu.

Predloženom izmjenom želi se omogućiti da Odbor za sveobuhvatnu izbornu, u dodatnom vremenu, pripremi i podnese Skupštini na usvajanje predloge za izmjenu i dopunu zakona i drugih akata, kao i predloga svih drugih rješenja u vezi sa ciljem i zadacima Odbora koji su predmet rada Odbora.

### **5.3. Predlog odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Odbora za sveobuhvatnu izbornu reformu**

EPA: 396 XXVII

Broj akta: 00-71/21-13

Amandmani: /

**Potpuna dokumentacija na sajtu Skupštine Crne Gore:**

<https://zakoni.skupstina.me/zakoni/web/app.php/akt/2755>

- ✓ *Predlog odluke je razmotren i podržan na Sedmoj sjednici Odbora, održanoj 2. maja 2021. godine.*
- ✓ *Predlog odluke Skupština Crne Gore 27. saziva usvojila je na Četvrtoj sjednici Prvog redovnog zasijedanja u 2021. godini, dana 17. juna 2021. godine.*
- ✓ *Odluka je objavljena u „Službenom listu Crne Gore“ broj 065/21 od 18. juna 2021. godine.*

Poslanici: Branko Radulović, Slaven Radunović, Dragan Ivanović, Boris Bogdanović, Miloš Konatar, Danijel Živković, Ivan Brajović, Kenana Strujić – Harbić i Raško Konjević podnijeli su Skupštini Crne Gore, 27. decembra 2021. godine, Predlog odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Odbora za sveobuhvatnu izbornu reformu.

Predloženom izmjenom želi se omogućiti da Odbor za sveobuhvatnu izbornu, u dodatnom vremenu, pripremi i podnese Skupštini na usvajanje predloge za izmjenu i dopunu zakona i drugih akata, kao i predloga svih drugih rješenja u vezi sa ciljem i zadacima Odbora koji su predmet rada Odbora.

## 6. KONSULTATIVNA I KONTROLNA SASLUŠANJA

### 6.1. Konsultativna saslušanja

Odbor za politički sistem, pravosuđe i upravu, u 2021. godini, realizovao je četiri konsultativna saslušanja, na kojima je prisustvovalo 28 lica, i to:

- *Konsultativno saslušanje (rasprava) povodom razmatranja Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnom tužilaštvu, koje je održano 6. maja 2021. godine.*

Saslušanju je prisustvovalo **devet** lica: **Slaven Radunović**, poslanik; Dritan Abazović, potpredsjednik Vlade Crne Gore; **Ana Stanković Mugoša**, Advokatska komora; **Branislav Radulović**, Udruženje pravnika; **Stevo Muk**, NVO Institut alternativa; **Tea Gorjanc Prelević**, NVO Akcija za ljudska prava; **Vanja Čalović Marković**, NVO MANS; **Boris Marić**, NVO Centar za građanske slobode i **Zoran Vujičić**, NVO Građanska alijansa.

Odluka o održavanju ovog saslušanja donesena je na 6. sjednici Odbora, održanoj 4. maja 2021 godine.

- *Konsultativno saslušanje kandidata prijavljenih na Javni poziv za izbor četiri člana Tužilačkog savjeta iz reda uglednih pravnika, koje je održano 20, 21. i 22. jula 2021. godine.*

Saslušanju je prisustvovalo **13** lica: **Marica Babović**, **Danijela Bulatović**, **dr Nikola Bulatović**, **Nevenka Božović Jovović**, **Miloš Vuksanović**, **Siniša Gazivoda**, **mr Elvis Duraković**, **Borivoje Đukanović**, **Maja Zeković**, **Filip Jovović**, **Dalibor Kavarić**, **Jovan Poleksić** i **Savo Šofranac**.

- *Konsultativno saslušanje kandidata koji ispunjavaju zakonom propisane uslove za člana Tužilačkog savjeta iz reda uglednih pravnika – predstavnika nevladinih organizacija, koje je održano 27. jula 2021. godine.*

Saslušanju su prisustvovala dva lica - Snežana Kaluđerović i Stevo Muk.

- *Konsultativno saslušanje povodom prikupljanje informacija i činjenica o postupanju i aktivnostima nadležnih organa vlasti u vezi pronevjere novca i falsifikovanje isprava u računovodstvu Skupštine u ranijim sazivima, koje je održano 26. oktobra 2021. godine. Saslušanju su prisustvovala **četiri** lica: **dr Branislav Radulović**, član Senata Državne revizorske institucije; **Veljko Rutović**, državni tužilac, Vrhovno državno tužilaštvo; **Aleksandar Klarić**, generalni sekretar Skupštine Crne Gore i **Vaso Vasović**, interni revizor u Skupštini Crne Gore.*

Odluka o održavanju ovog saslušanja donesena je na 25. sjednici Odbora, održanoj 14. oktobra 2021 godine.

## 6.2. Kontrolna saslušanja

**Odbor za politički sistem, pravosuđe i upravu, u 2021. godini, realizovao je jedno kontrolno saslušanje, i to:**

- *Kontrolno saslušanje vršioca dužnosti vrhovnog državnog tužioca povodom razmatranja posebnih izvještaja o radu, koje je održano 19. jula 2021. godine.* Saslušano je **jedno** lice, **Dražen Burić**, vršilac dužnosti vrhovnog državnog tužioca.

Odluka o održavanju ovog saslušanja donesena je na 20. sjednici Odbora, održanoj 26. jula 2021 godine.

Odbor za politički sistem, pravosuđe i upravu je na 25. sjednici, održanoj 14. oktobra 2021. godine predložio Skupštini na usvajanje sedam zaključaka povodom realizovanog Kontrolnog saslušanja.

## 7. RAZMATRANJE GODIŠNJIH IZVJEŠTAJA

### 7.1. Izvještaj o primjeni Zakona o javnim okupljanjima i javnim priredbama za 2020. godinu, koji je podnijela Vlada Crne Gore

EPA: 178 XXVII

Broj akta: 00-72/21-10

Zaključak: 1

**Potpuna dokumentacija na sajtu Skupštine Crne Gore:**

<https://zakoni.skupstina.me/zakoni/web/app.php/akt/2535>

- ✓ *Izvještaj o primjeni Zakona o javnim okupljanjima i javnim priredbama za 2020. godinu razmotren je na Sedmoj sjednici Odbora, održanoj 4. maja 2021. godine.*
- ✓ *Povodom razmatranja Izvještaja, Odbor je donio odluku da predloži Skupštini na usvajanje jedan zaključak.*

Vlada Crne Gore je na sjednici od 26. marta 2021. godine, usvojila Izvještaj o primjeni Zakona o javnim okupljanjima i javnim priredbama za 2020. godinu. Izvještaj (Broj: 00-72/21-10/1, EPA 178 XXVII), je usmjeren matičnom Odboru za politički sistem, pravosuđe i upravu 21. aprila 2021. godine.

Članovima 31 i 32 Zakona o javnim okupljanjima i javnim priredbama („Sl. list Crne Gore“, br. 52/2016 od 09.08.2016), propisano je da nadzor nad sprovođenjem ovog zakona, u okviru utvrđenih nadležnosti, vrši Ministarstvo unutrašnjih poslova, i da se Skupštini Crne Gore podnosi izvještaj najmanje jednom godišnje, a najkasnije do 31. marta tekuće godine za prethodnu godinu.

## **7.2. Godišnji izvještaj o radu Sudskog savjeta i ukupnom stanju u sudstvu za 2020. godinu, sa Izvještajem o aktivnostima na sprovođenju i unapređenju upravljanja i kontrola za 2020. godinu**

---

EPA: 161 XXVII

Broj akta: 00-72/21-5

Zaključak: 1

**Potpuna dokumentacija na sajtu Skupštine Crne Gore:**

<https://zakoni.skupstina.me/zakoni/web/app.php/akt/2517>

- ✓ *Godišnji izvještaj o radu Sudskog savjeta i ukupnom stanju u sudstvu za 2020. godinu, sa Izvještajem o aktivnostima na sprovođenju i unapređenju upravljanja i kontrola za 2020. godinu razmotren je na Sedmoj sjednici Odbora, održanoj 4. maja 2021. godine. Povodom razmatranja Izvještaja, Odbor je donio odluku da predloži Skupštini na usvajanje jedan zaključak.*
- ✓ *Predlog zaključka Skupština Crne Gore 27. saziva usvojila je na Četvrtoj sjednici Prvog redovnog zasijedanja u 2021. godini, dana 11. juna 2021. godine.*
- ✓ *Zaključak je objavljen u „Službenom listu Crne Gore“ broj 065/21 od 18. juna 2021. godine.*

Odbor za politički sistem, pravosuđe i upravu je, u skladu sa svojim nadležnostima (član 40 Poslovnika Skupštine Crne Gore), matični Odbor kojem se, između ostalih, dostavlja Godišnji izvještaj o radu Sudskog savjeta i ukupnom stanju u sudstvu.

Zakon o Sudskom savjetu i sudijama („Sl. list Crne Gore“, br. 11/15, 28/15 i 42/18) u članu 31 stav 3 propisuje da se Godišnji izvještaj o radu dostavlja Skupštini, najkasnije do 31. marta tekuće godine za prethodnu godinu.

### **7.3.1. Godišnji izvještaj o radu Tužilačkog savjeta i Državnog tužilaštva za 2019. godinu**

---

EPA: 43 XXVII

Broj akta: 00-72/20-58

Zaključak: 1

**Potpuna dokumentacija na sajtu Skupštine Crne Gore:**

<https://zakoni.skupstina.me/zakoni/web/app.php/akt/2419>

- ✓ *Godišnji izvještaj o radu Tužilačkog savjeta i Državnog tužilaštva za 2019. godinu razmotren je na Sedmoj sjednici Odbora, održanoj 28. maja 2021. godine. Povodom razmatranja Izvještaja, Odbor je donio odluku da predloži Skupštini na usvajanje jedan zaključak.*
- ✓ *Predlog zaključka Skupština Crne Gore 27. saziva usvojila je na Četvrtoj sjednici Prvog redovnog zasijedanja u 2021. godini, dana 11. juna 2021. godine.*
- ✓ *Zaključak je objavljen u „Službenom listu Crne Gore“ broj 065/21 od 18. juna 2021. godine.*

### **7.3.2. Izvještaj o radu Tužilačkog savjeta i Državnog tužilaštva za 2020. godinu, sa Godišnjim izvještajem o aktivnostima na sprovođenju i unapređenju upravljanja i kontrola za Državno tužilaštvo i Tužilački savjet za 2020. godinu**

EPA: 167 XXVII

Broj akta: 00-72/21-7

Zaključak: 1

#### **Potpuna dokumentacija na sajtu Skupštine Crne Gore:**

<https://zakoni.skupstina.me/zakoni/web/app.php/akt/2523>

- ✓ *Izvještaj o radu Tužilačkog savjeta i Državnog tužilaštva za 2020. godinu, sa Godišnjim izvještajem o aktivnostima na sprovođenju i unapređenju upravljanja i kontrola za Državno tužilaštvo i Tužilački savjet za 2020. godinu razmotren je na Sedmoj sjednici Odbora, održanoj 28. maja 2021. godine. Povodom razmatranja Izvještaja, Odbor je donio odluku da predloži Skupštini na usvajanje jedan zaključak.*
- ✓ *Predlog zaključka Skupština Crne Gore 27. saziva usvojila je na Četvrtoj sjednici Prvog redovnog zasijedanja u 2021. godini, dana 11. juna 2021. godine.*
- ✓ *Zaključak je objavljen u „Službenom listu Crne Gore“ broj 065/21 od 18. juna 2021. godine.*

Odbor za politički sistem, pravosuđe i upravu je, u skladu sa svojim nadležnostima (član 40 Poslovnika Skupštine Crne Gore), matični Odbor kojem se, između ostalih, dostavlja Izvještaj o radu Državnog tužilaštva.

U skladu sa Zakonom o Državnom tužilaštvu („Službeni list Crne Gore“, br. 11/15 od 12.03.2015) član 41 stav 4 propisuje da se Godišnji izvještaj o radu dostavlja Skupštini najkasnije do 31. marta tekuće godine za prethodnu godinu, radi razmatranja. Takođe, član 41 propisuje da Tužilački savjet sačinjava godišnji izvještaj o radu koji sadrži podatke o radu Tužilačkog savjeta, opis i analizu stanja u Državnom tužilaštvu, detaljne podatke za svako državno tužilaštvo koji se odnose

na broj primljenih i riješenih predmeta u toku godine za koju se izvještaj sačinjava, probleme i nedostatke u njihovom radu, kao i mjere koje treba preduzeti da bi se otklonili uočeni nedostaci. Godišnji izvještaj o radu sadrži i podatke o stanju i kretanju kriminaliteta u prethodnoj godini. Godišnji izvještaj o radu u Skupštini obrazlaže predsjednik Tužilačkog savjeta.

## 8. IZBOR ČLANOVA TUŽILAČKOG SAVJETA IZ REDA UGLEDNIH PRAVNIKA

Skupština Crne Gore 27. saziva na Četvrtoj sjednici Prvog redovnog (proljećnjeg) zasijedanja u 2021. godini, dana 12. maja 2021. godine, donijela je, a na Petoj sjednici Prvog redovnog (proljećnjeg) zasijedanja u 2021. godini, dana 27. maja 2021. godine, ponovno izglasala Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Državnom tužilaštvu.

Zakonom je propisano da Tužilački savjet ima predsjednika i deset članova. Shodno izmijenjenom članu 18 Zakona, sastav Tužilačkog savjeta, između ostalih, čine **četiri ugledna pravnik**a koje bira i razrješava Skupština Crne Gore na predlog nadležnog radnog tijela i **jedan ugledni pravnik** kao predstavnik nevladinih organizacija iz oblasti vladavine prava, rada državnog tužilaštva ili borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala, kojeg predlažu nevladine organizacije koje ispunjavaju uslove propisane ovim zakonom, a kojeg, takođe, bira i razrješava Skupština.

U skladu sa navedenim izmjenama zakona, u junu 2021. godine usvojene su i izmjene Poslovnika Skupštine Crne Gore, kojima je, između ostalog, predviđeno da Odbor za politički sistem, pravosuđe i upravu, podnosi Skupštini predlog za izbor pet članova Tužilačkog savjeta iz reda uglednih pravnik

a, umjesto dotadašnjih četiri. U skladu sa gore navedenim, 21. juna 2021. godine, Odbor za politički sistem, pravosuđe i upravu Skupštine Crne Gore, kao nadležno radno tijelo, raspisao je:

- a) Javni poziv za izbor **četiri člana** Tužilačkog savjeta iz reda uglednih pravnik
- b) Javni poziv za izbor **člana** Tužilačkog savjeta iz reda uglednih pravnik – predstavnika nevladinih organizacija.

\*\*\*

- a) Na Javni poziv za izbor četiri člana Tužilačkog savjeta iz reda uglednih pravnik, prijavili su se sljedeći kandidati:

- 1) Babović Marica
- 2) Bulatović Danijela
- 3) dr Bulatović Nikola
- 4) Božović Jovović Nevenka
- 5) Vuksanović Miloš
- 6) Gazivoda Siniša

- 7) Dragović Balša
- 8) mr Duraković Elvis
- 9) Đukanović Borivoje
- 10) Zeković Maja
- 11) Jovović Filip
- 12) Kavarić Dalibor
- 13) Medojević Nikola
- 14) Perović Zdenka
- 15) Poleksić Jovan
- 16) Šofranac Savo

Na 18. sjednici Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu, održanoj 16. jula 2021. godine, donijeta je odluka da se Konsultativno saslušanje, odnosno razgovor sa kandidatima za članove Tužilačkog savjeta iz reda uglednih pravnika, održi iz tri dijela, imajući u vidu broj prijavljenih kandidata. Shodno tome, na 19. sjednici Odbora, započetoj 20. jula 2021. godine, realizovano je saslušanje sljedećih kandidata: *Marice Babović, Danijele Bulatović, dr Nikole Bulatovića, Nevenke Božović Jovović i Miloša Vuksanovića.*

Na prvom nastavku 19. sjednice Odbora, održanom 21. jula 2021. godine, saslušani su: *Borivoje Đukanović, Maja Zeković, Filip Jovović i Dalibor Kavarić.*

Na drugom nastavku 19. sjednice Odbora, održanom 22. jula 2021. godine saslušana su četiri kandidata, i to: *Siniša Gazivoda, mr Elvis Duraković, Jovan Poleksić i Savo Šofranac.*

Kandidati: *Balša Dragović, Nikola Medojević i Zdenka Perović* povukli su svoje kandidature.

Nakon realizovanog Konsultativnog saslušanja prijavljenih kandidata, na 34. sjednici, održanoj 27. decembra 2021. godine, utvrđen je Predlog za izbor četiri člana Tužilačkog savjeta iz reda uglednih pravnika.

Skupština Crne Gore 27. saziva, na Trećoj sjednici Drugog redovnog (jesenjeg) zasijedanja u 2021. godini, dana 29. decembra 2021. godine, **donijela je Odluku da se za četiri člana Tužilačkog savjeta iz reda uglednih pravnika, na predlog Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu, biraju:**

- 1. Vuksanović Miloš**
- 2. Gazivoda Siniša**
- 3. Đukanović Borivoje i**
- 4. Jovović Filip**

**Potpuna dokumentacija na sajtu Skupštine Crne Gore:**  
<https://zakoni.skupstina.me/zakoni/web/app.php/akt/2753>

\*\*\*

- b) Kada je riječ o javnom pozivu za izbor člana Tužilačkog savjeta iz reda uglednih pravnika – predstavnika nevladinih organizacija, Odboru za politički sistem, pravosuđe i upravu pristigla su dva predloga, i to:
- 1) **Kaluđerović Snežana**, predložena od strane NVO Centar za građansko obrazovanje i
  - 2) **Muk Stevo**, predložen od strane NVO: Institut alternativa, Mreža za afirmaciju nevladinog sektora, Akcija za ljudska prava, Centar za građanske slobode, Centar za istraživačko novinarstvo Crne Gore, Politikon mreža i ADAMAS.

Nakon realizovanog Konsultativnog saslušanja, na 23. sjednici, održanoj 5. avgusta 2021. godine, Odboru za politički sistem, pravosuđe i upravu, 5. avgusta 2021. godine, upućen je dopis od strane NVO Centar za građansko obrazovanje (broj: 00-63-3/21-50/1), kojim su obavijestili da povlače kandidaturu Snežane Kaluđerović za članicu Tužilačkog savjeta iz reda uglednih pravnika-predstavnika nevladinih organizacija. Takođe, dopis o povlačenju kandidature (broj: 00-63-3/21-50/2), dostavljen je i od strane same kandidatkinje, Snežane Kaluđerović.

Shodno navedenom, Odbor je na 23. sjednici, održanoj 5. avgusta 2021. godine, većinom glasova, utvrdio Predlog za izbor člana Tužilačkog savjeta iz reda uglednih pravnika – predstavnika nevladinih organizacija.

Skupština Crne Gore 27. saziva, na Trećoj sjednici Drugog redovnog (jesenjeg) zasijedanja u 2021. godini, dana 29. decembra 2021. godine, **donijela je Odluku da se za člana Tužilačkog savjeta iz reda uglednih pravnika - predstavnika nevladinih organizacija, na predlog Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu, izabere Stevo Muk**, koji je predložen od strane: Instituta alternativa, Mreže za afirmaciju nevladinog sektora, Akcije za ljudska prava, Centra za građanske slobode, Centra za istraživačko novinarstvo Crne Gore, Politikon mreže i ADAMAS-a.

**Potpuna dokumentacija na sajtu Skupštine Crne Gore:**

**<https://zakoni.skupstina.me/zakoni/web/app.php/akt/2754>**

## 9. UČEŠĆE CIVILNOG SEKTORA U RADU ODBORA

U toku 2021. godine, Odbor za politički sistem, pravosuđe i upravu održao je 31 sjednicu sa četiri nastavka i jednu zajedničku sjednicu na kojoj je učestvovalo ukupno **12 predstavnika civilnog sektora** i to na sljedećim sjednicama:

- Na Osmoj sjednici Odbora, održanoj 6. maja 2021. godine, realizovano je Konsultativno saslušanje (rasprava) povodom razmatranja Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnom tužilaštvu kojoj su prisustvovali:
  - **Stevo Muk**, predsjednik Upravnog odbora Instituta alternativa;
  - **Tea Gorjanc Prelević**, izvršna direktorica Akcije za ljudska prava;
  - **Vanja Čalović Marković**, izvršna direktorica MANS-a;
  - **Boris Marić**, izvršni direktor Centra za građanske slobode i
  - **Zoran Vujičić**, koordinator programa ljudskih prava i pravde, Građanska alijansa.
- 19. sjednicu Odbora, koja je imala dva nastavka, održana 20, 21 i 22 jula 2021. godine, a povodom Konsultativnog saslušanja kandidata prijavljenih na Javni poziv za izbor četiri člana Tužilačkog savjeta iz reda uglednih pravnika, pratila je **Marija Vesković**, pravna savjetnica u NVO Akcija za ljudska prava.
- Na nastavku 26. sjednice Odbora, održanom 2. novembra 2021. godine, prisustvovali su:
  - **Mila Radulović**, generalna sekretarka Društva profesionalnih novinara i
  - **Veselin Golubović**, nezavisni istraživač.
- Na 29. sjednici Odbora, održanoj 11. novembra 2021. godine, povodom Predloga zakona o dopunama Zakona o lokalnoj samoupravi, uzela je učešće predstavnica nevladine organizacije Akcija za socijalnu pravdu, **Ines Mrdović**, pravna savjetnica.
- Na Prvoj zajedničkoj sjednici Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu i Odbora za anti korupciju, održanoj 14. decembra 2021. godine, na temu: „Ispunjavanje političkih kriterijuma EU u oblastima pravosuđa i borbe protiv korupcije“ prisustvovali su:
  - **Dragan Koprivica**, izvršni direktor Centra za demokratsku tranziciju,
  - **Milena Gvozdrenović**, ispred Centra za demokratsku tranziciju, kao inicijatori, i
  - **Ana Đurnić**, istraživačica javnih politika u Institutu alternativa.

## 10. OSTALE AKTIVNOSTI

(sastanci, seminari, tribine, okrugli stolovi...)

1. **Na inicijativu ambasadora Italije u Crnoj Gori Nj.E. Luke Zeliolija, 8. marta 2021. godine, održan je sastanak sa predsjednikom Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu, Momom Koprivicom.** Tokom razgovora, sagovornici su se posebno osvrnuli na nadležnosti Odbora na kojem se, između ostalog, razmatraju akti koji su u vezi sa organizacijom i nadležnostima organa vlasti i postupkom pred tim organima. Takođe je ukazano i na ulogu koju ovaj odbor ima u proceduri izbora članova Sudskog i Tužilačkog savjeta i izbora Vrhovnog državnog tužioca, što je od velikog značaja za sam proces pregovara sa Evropskom unijom. Sagovornici su na kraju sastanka izrazili zadovoljstvo na uspostavljanju dijaloga i intenziviranju dalje saradnje između Crne Gore i Italije.
2. **Predsjednik Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu Momo Koprivica sastao se, 16. marta 2021. godine, sa šeficom Delegacije Evropske unije u Crnoj Gori Nj.E. Oanom Kristinom Popom.** Tom prilikom, Oana Kristina Popa je izrazila poštovanje prema crnogorskom parlamentu, kao važnom partneru EU, navodeći da proces evropskih integracija treba da bude iznad dnevne politike. Pored toga, u fokusu interesovanja bila je reforma izbornog zakonodavstva, sa naročitim akcentom na stvaranje preduslova za održavanje lokalnih izbora u jednom danu. Šefica Delegacije EU u Crnoj Gori je naglasila da su depolitizovane i profesionalne javne institucije od presudnog značaja za efikasnu, nezavisnu i servisno orjentisanu javnu upravu koja uživa povjerenje javnosti. Takođe, Oana Kristina Popa je ukazala da proces pristupanja zahtijeva znanje i iskustvo, te da je u tom pravcu neophodno ispunjavanje mjerila za Poglavlja 23 i 24 kako bi građani u narednom periodu osjetili benefite Evropske unije. Predsjednik Odbora je tokom razgovora posebno naglasio da su evropske integracije nacionalni cilj kojem se teži. Na kraju je šefica Delegacije Evropske unije u Crnoj Gori dodala da je u podsticanju građana na proces vakcinacije aktivna kampanja veoma važna.
3. **Predsjednik Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu Momo Koprivica sastao se 27. jula 2021. godine sa ambasadoricom Sjedinjenih Američkih Država Džudi Rajzing Rajnke i šeficom Delegacije Evropske unije u Crnoj Gori Nj.E. Oanom Kristinom Popom.** Tokom sastanka, bilo je riječi o aktuelnom postupku izbora kandidata za članove Tužilačkog savjeta iz reda uglednih pravnika, kao jednom od ključnih preduslova za reformu vladavine prava i proces evroatlantskih integracija. Američka ambasadorica Džudi Rajzing Rajnke je, tom prilikom, naglasila da su nezavisno, profesionalno i nepristrasno tužilaštvo i pravosuđe od ključne važnosti za Crnu Goru, dok je ambasadorica Popa pozvala sve relevantne političke aktere da u konstruktivnom dijalogu obezbijede široku podršku u

postupku izbora nezavisnih, politički neutralnih i stručnih članova Tužilačkog savjeta iz reda uglednih pravnika i predstavnika NVO.

4. **Predsjednik Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu, Momo Koprivica, učestvovao je kao panelista 17. novembra 2021. godine na konferenciji: „Zakonodavna i kontrolna uloga Skupštine Crne Gore“**, u organizaciji NVO Institut alternativa. Konferencija je organizovana u okviru projekta „Parlamentarni nadzor za bolje upravljanje“, koji se sprovodi uz podršku Nacionalne zadužbine za demokratiju (NED), a u cilju promovisanja i vođenja rasprave povodom Monitoring izvještaja o radu pet skupštinskih odbora.
5. **Predsjednik Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu, Momo Koprivica, 18. novembra 2021. godine, sastao se sa ekspertima Evropske radio-difuzne unije, gđom Radkom Betčevom i gđinom Borisom Bergantom.** Sastanak je organizovan u cilju prezentovanja Zajedničkih regionalnih principa o finansiranju javnih medijskih servisa i upravljanju javnim servisom, koji su usvojeni u okviru projekta „Jačanje društva – podrška medijskim javnim servisima u zemljama Zapadnog Balkana“.
6. **Predsjednik Odbora, poslanik Momo Koprivica, 13. decembra 2021. godine, učestvovao je kao panelista na Konferenciji povodom predavljanja izvještaja „Analiza postupaka izbora, napredovanja i utvrđivanja odgovornosti sudija u Crnoj Gori 2020-2021“**, u organizaciji NVO Akcija za ljudska prava. Izvještaj je urađen u okviru projekta Akcije za ljudska prava „Jačanje garancija nezavisnosti pravosuđa“, koji podržava Ambasada Kraljevine Holandije u Beogradu.

**SEKRETARKA ODBORA**

Slavica Mirković

**PREDSJEDNIK ODBORA**

Momo Koprivica