

Z A P I S N I K

sa 40. sjednice Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu održane
4. maja 2022. godine

Link za sjednicu: <https://www.youtube.com/watch?v=-A5AajZIZ2A>

Sjednica je počela u 10 sati i 15 minuta.

Predsjedavao je Momo Koprivica, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali članovi/ce Odbora: Predrag Bulatović, Jovan Jole Vučurović, Milosava Paunović, Andrija Nikolić, Miloš Nikolić, Dragutin Papović.

Kao zamjene članova Odbora, sjednici su prisustvovali i poslanici: Vladan Raičević i Božena Jelušić.

U skladu sa članom 55 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, sjednici su prisustvovali poslanici: Marko Milačić, Vladimir Martinović, Danilo Šaranović i Albin Ćeman.

Sjednici su prisustvovali i ovlašćeni predstavnici predlagača po tačkama dnevnog reda: poslanik Miloš Konatar.

Rad sjednice pratili su i predstavnici medija.

Za sjednicu je predložen sljedeći

DNEVNI RED:

1. **Predlog zakona o dopuni Zakona o lokalnoj samoupravi, koji je podnijela grupa poslanika;**
2. **Predlog zakona o izmjeni Zakona o državnoj upravi, koji je podnio poslanik Miloš Konatar.**

Predloženi dnevni red usvojen je većinom glasova. Prije prelaska na rad po utvrđenom dnevnom redu Odbor je jednoglasno usvojio zapisnike sa 36. i 37. sjednice.

PRVA TAČKA - Predlog zakona o dopuni Zakona o lokalnoj samoupravi

Predsjedavajući, **poslanik Momo Koprivica**, u vezi prve tačke dnevnog reda, podsjetio je da je Grupa poslanika iz više parlamentarnih poslaničkih klubova, 28. aprila 2022. godine, podnijela Skupštini Crne Gore Predlog zakona o dopuni Zakona o lokalnoj samoupravi. Pored toga, istakao je da je Skupštini CG podnošeno više predloga za izmjene ovog zakona od strane poslanika i predstavnika poslaničkih klubova. Nakon izlaganja, poslanik Koprivica je dao riječ predstavniku predlagača, poslaniku Milošu Konataru.

U uvodnom obraćanju, poslanik **Miloš Konatar** je ukazao da je navedeni predlog zakona podnešen u cilju rasterećenja Crne Gore od stalnih izbornih procesa, što je više puta sugerisano od strane Evropske komisije u izvještajima za Crnu Goru. U vezi sa tim, predsjednici pet poslaničkih klubova su predložili da se izbori za odbornike u četrnaest skupština opština u Crnoj Gori održe u jednom danu. Imajući u vidu navedeno, poslanik Konatar smatra da bi ovaj izborni proces trebalo sprovesti najkasnije do 30. oktobra t.g. u skladu sa preporukama OSCE-a i koordinaciju Odbora za sveobuhvatnu izbornu reformu.

Učestvujući u raspravi, **poslanica Milosava Paunović** je ukazala da se SNP, shodno programu partije, godinama zalaže za objedinjavanje lokalnih izbora u Crnoj Gori i da će samim tim podržati podnešeni predlog zakona.

Poslanik Predrag Bulatović, u svom obraćanju, saopštio je da ukoliko je cilj svih partija objedinjavanje lokalnih izbora u Crnoj Gori onda je neophodan dijalog. To podrazumijeva dogovor ne samo u vezi ovog zakona već preostalih zadataka u okviru Odbora za sveobuhvatnu izbornu reformu, među kojima je i izmjena Zakona o izboru odbornika i poslanika. Kada je riječ o predloženom zakonu, poslanik Bulatović je ukazao da se istim ne objedinjavaju izbori već se odlažu i produžava se mandat odbornicima, što će Predsjednik države vratiti Parlamentu na ponovno odlučivanje a aktuelna nova većina će takvo rešenje usvojiti. Takođe, mišljenja je da prethodne inicijative za izmjenu ovog zakona nijesu ispravne iz razloga što je trajanje mandata odbornicima propisano članom pet Zakona o izboru odbornika i poslanika, a Ustavom je jasno predviđena većina potrebna za izglasavanje tog zakona. Pored toga, ukazao je da Predsjednik države, shodno zakonu, ima mogućnost da raspíše izbore najkasnije u roku od petnaest dana prije isteka mandata Skupštini opštine, što je u ovom slučaju mogao da uradi i petog juna. Tim povodom, dodao je i da se preciziranjem roka u predlogu zakona direktno utiče na nadležnost Predsjednika države da određuje datum održavanja izbora. Poslanik Bulatović je, takođe, iznio dilemu na koji način će se produžiti prinudna uprava u Budvi i Tivtu. Na kraju, podsjetio je na činjenicu da u oktobru mjesecu ističe mandat sudiji Ustavnog suda i da samim tim neće postojati kvorum za odlučivanje u toj instituciji ukoliko se ne izaberu sudije Ustavnog suda. Imajući u vidu navedeno, poslanik Bulatović je ukazao da DF neće podržati ovaj predlog zakona.

Poslanik Miloš Konatar, u svom komentaru, podsjetio je da je u novembru 2021. godine vođena rasprava o istom zakonskom tekstu kojim je bilo predloženo odlaganje lokalnih izbora u Mojkovcu, Cetinju i Petnjici kako bi se, u jednom danu, objedinili sa dospjelim izborima u više gradova planiranih za maj mjesec ove godine, što je od strane poslaničkog kluba DF-a podržano. Takođe je istakao da je potreban najširi dijalog kada je riječ o ovoj oblasti iz razloga što izborni ciklus na lokalnom nivou u Crnoj Gori još uvijek nije završen.

Poslanik Predrag Bulatović je dodatno istakao da su tada bili dio parlamentarne većine, s tim da se lično nije zalagao da se taj proces sprovede na takav način. Tim povodom, skrenuo je pažnju na procedure objedinjavanja i odlaganja izbora, o čemu bi trebalo da se razgovara na Odboru za sveobuhvatnu izbornu reformu, što ne odgovara novoj parlamentarnoj većini.

U svojoj riječi, **poslanik Andrija Nikolić** je naveo da ova tema u sebi sadrži tri važna elementa i to: racionalizaciju izbora u jednom danu, uvažavanje preporuka iz izvještaja EK i rasplet političke krize na državnom nivou. U vezi sa tim, mišljenja je da predloženi zakon podrazumijeva logičan redoslijed nakon političke stabilizacije u državi. Takođe, cilj je i da se oživi rad Odbora za

sveobuhvatnu izbornu reformu koji treba da sprovede reviziju biračkog spiska. Imajući u vidu navedeno, namjera predlagača zakona je upravo rasterećenje konstantnih političkih tenzija što će DPS podržati.

Poslanik Miloš Nikolić, u svom obraćanju, je naglasio da se aktuelna parlamentarna većina, kojoj pripada i njegova partija, zalaže za najširi mogući dijalog oko svih ključnih pitanja sa posebnim fokusom na donošenje Zakona o Skupštini i Vladi kao i zakona kojim bi se omogućilo održavanje izbora u jednom danu.

Komentarišući izlaganje poslanika Miloša Nikolića, **poslanik Bulatović** je naglasio da se predloženim zakonom krše načela ustavnosti i zakonitosti, što je i navedeno u dopisu Predsjednika države kojim je prethodni tekst zakona vraćen na ponovno odlučivanje. U vezi sa tim, mišljenja je da je dijalog sa aktuelnom većinom i Vladom otežan iz razloga što je ista formirana mimo izborne volje i u jeku brojnih afera u pravosuđu i policiji. Takođe je istakao da se dijalog može voditi u pravcu izmjene Zakona o izboru odbornika i poslanika i održavanja izbora u jednom danu u junu mjesecu, ukazujući da taj predlog ne odgovara aktuelnim strukturama.

Učestvujući u raspravi, **zainteresovani poslanik Vladimir Martinović** je naglasio da predloženi zakon nije usaglašen sa Ustavom i pravnim sistemom Crne Gore, kao i da se istim narušava jedinstvo pravnog poretka u oblasti lokalne samouprave. Tim povodom, dodao je da je članom pet Zakona o izboru odbornika i poslanika propisano da mandat poslanika i odbornika traje četiri godine, a da je Zakonom o lokalnoj samoupravi, članom 37, propisano da mandat skupštini opštine traje četiri godine. U vezi sa tim, istakao je da se na ovaj način produžava mandat dvanaest jedinica lokalnih samouprava, suprotno navedenim zakonima, a jedini način da se to zakonito uradi jeste proglašenje vanrednog stanja ili situacije u državi, koje sada ne postoji. Pored toga, poslanik Martinović je ukazao da je ovim predlogom zakona prekršen i član 95 stav 4 Ustava, kojim su propisane nadležnosti Predsjednika države, na način što je preciziran datum održavanja izbora.

Predsjednik Odbora, u svom komentaru, je istakao da nije istinito da je podnešeni predlog zakona identičan sa tekstom koji je od strane prethodne parlamentarne većine bio predložen krajem 2021. godine, imajući u vidu činjenicu da je tada bilo predloženo objedinjavanje izbora. U vezi sa tim, ukazao je da se aktuelnim predlogom zakona ne predviđa objedinjavanje već odlaganje izbora. Takođe, istakao je da se ovim predlogom zakona precizira datum održavanja izbora, što nije bio slučaj sa prethodnim tekstom zakona, čime se krši Ustav i Zakon o izboru odbornika i poslanika. Pored toga, poslanik Koprivica je naglasio da je sadašnjim predlogom zakona propušteno da se produži mandat odbornicima u navedenim skupštinama opštinama. Takođe je naveo da će usvajanjem ovakvog rešenja doći do kolizije u članu 36 i 37 Zakona o lokalnoj samoupravi kao i kršenja člana 145 Ustava, o čemu govore i Pravno - tehnička pravila za izradu propisa. Na kraju, poslanik Koprivica je ukazao da se aktuelni predlog zakona razlikuje od prethodno podnešenog upravo u ambijentu i sveukupnim društvenim i pravnim odnosima koji se njime uređuju, iz razloga što tada nijesu postojale opštine u kojima je uvedena prinudna uprava čime se krši i član 185 Zakona o lokalnoj samoupravi.

Poslanik Danilo Šaranović, u svom izlaganju, govorio je iz pozicije šefa Radne grupe 1 Odbora za sveobuhvatnu izbornu reformu, istakavši da je njen primarni zadatak da se, kroz dijalog cjelokupnog Parlamenta, dođe do predloga zakona o izboru odbornika i poslanika, za koji je neophodna kvalifikovana većina. Dodao je da je zadatak Radne grupe, takođe, da nađe modalitet

za održavanje lokalnih izbora u jednom danu. S tim u vezi, istakao je da je za rad i funkcionisanje bilo teško obezbijediti kvorum, iz razloga što je bivša opozicija većim dijelom bojkotovala rad Odbora. Poslanik se osvrnuo i na razlike između Predloga zakona koji je na dnevnom redu sjednice i prethodnih predloga zakona koji su se odnosili na tematiku lokalnih izbora.

Poslanik Marko Milačić je u odnosu na Predlog zakona istakao da se istim krši Ustav Crne Gore u pogledu preciziranja datuma održavanja izbora, čime se direktno ulazi u nadležnosti Predsjednika Crne Gore.

Poslanik Albin Čeman, učestvujući u raspravi, izrazio je stav Demokratske Crne Gore o predmetnom zakonu, navodeći da po njima, isti nije u skladu sa Ustavom i zakonom, te da će ta partija glasati protiv ovog zakona.

Pravo na završnu riječ, iskoristio je **poslanik Miloš Konatar**, ističući da je namjera predlagača da se izbjegne trenutna situacija po kojoj bi građani Crne Gore od 5. juna do sredine jula bili u konstantnom izbornom procesu, izbornoj kampanji, te da se svi izbori koji su planirani u ovoj godini, održe krajem oktobra 2022. godine. Komentarišući najavu da poslanici Demokratske Crne Gore neće podržati podnijeti predlog, poslanik Konatar je izrazio čuđenje, imajući u vidu da je ta partija bila potpisnica skoro identičnog predloga zakona nekoliko mjeseci ranije. U svom daljem izlaganju, istakao je da su sadržaj predloženih zakonskih izmjena, između ostalog, bile i preporuka Evropske komisije, kao i misije OEBS/ODIHR-a u Crnoj Gori. Na kraju, poslanik Konatar je istakao da je zakonski predlog u potpunosti u interesu građana Crne Gore, te da ga iz tog razloga trebaju podržati sve partije u Parlamentu.

Poslanik Momo Koprivica, nadovezujući se na izlaganje poslanika Konatara, je naveo da se ne može govoriti o identičnim zakonskim predlozima, dodajući da je apsurdno da se u predlogu zakona propisuje tačan dan održavanja izbora, a što je, između ostalog, norma najnovijeg predloga. Time je, kako je kazao Koprivica, obesmišljena uloga Predsjednika Crne Gore, u smislu nadležnosti raspisivanja lokalnih izbora.

Nakon izjašnjavanja, Odbor je većinom glasova (7 - glasova „za“, 1 - glas „protiv“) podržao Predlog zakona o dopuni Zakona o lokalnoj samoupravi. U skladu sa članom 69 stav 4 Poslovnika Skupštine Crne Gore, poslanik Momo Koprivica izdvojio je mišljenje.

Sa ove sjednice, a u vezi prve tačke dnevnog reda, Odbor je podnio Skupštini sljedeći:

I Z V J E Š T A J

O RAZMATRANJU PREDLOGA ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O LOKALNOJ SAMOUPRAVI

Odbor je u prisustvu većine članova Odbora i predstavnika predlagača razmotrio Predlog zakona o dopuni Zakona o lokalnoj samoupravi, koji je Skupštini Crne Gore podnijela Grupa poslanika.

Nakon uvodnog obrazloženja i rasprave koja je vođena, Odbor je **većinom glasova podržao** Predlog zakona o dopuni Zakona o lokalnoj samoupravi i **predlaže Skupštini da isti usvoji**.

U skladu sa članom 69 stav 4 Poslovnika Skupštine Crne Gore, poslanik Momo Koprivica izdvojio je mišljenje.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Momo Koprivica, predsjednik Odbora.

DRUGA TAČKA: Predlog Odluke o izmjeni Zakona o državnoj upravi

Predsjednik Odbora, **poslanik Momo Koprivica**, otvorio je raspravu povodom druge tačke dnevnog reda i riječ dao predlažaću, poslaniku Milošu Konataru.

Obrazlažući podnešeni predlog zakona, **poslanik Miloš Konatar**, je naveo da je razlog za donošenje ovog zakona sadržan u specifičnosti organizacije državne uprave, pa je u cilju efikasnijeg vršenja poslova neophodno stvoriti preduslove za bolju koordinaciju i nadzor kako bi se postigla puna efikasnost i efektivnost državne uprave. Preciznosti radi, poslanik je istakao da se navedenim izmjenama omogućava da ministarstva imaju najviše tri državna sekretara.

Učestvujući u raspravi, **poslanik Boris Mugoša** je ukazao da je Predlog zakona koji je podnio poslanik Konatar, neprimjeren i neodgovoran. Prije svega, istakao je da treba imati u vidu da se radi o najglomaznijoj vladi od obnove nezavisnosti, koja broji 18 ministarstava, 20 ministara i 4 potpredsjednika vlade. Imajući u vidu navedeno, poslanik Mugoša je mišljenja da će povećanje broja sekretara u ministarstvima proizvesti ogromne troškove po državu. Sa druge strane, predloženo zakonsko rješenje je neodgovorno jer se njime mijenja važeće zakonsko rješenje, odnosno Zakon o državnoj upravi, kao i Zakon o državnim službenicima i namještenicima. S tim u vezi, prema riječima poslanika Mugoše, na ovaj način se obismišljava visoko-rukovodni i ekspertsko-rukovodni kadar, imajući u vidu činjenicu da je funkcija državnog sekretara politička, i da državne sekretare, shodno tome, imenuje Vlada bez javnog konkursa, a na predlog ministra.

U svojoj diskusiji, **poslanica Marta Šćepanović** istakla je da se predloženim zakonskim tekstom omogućava da u onim ministarstvima u kojima je neophodan veći broj državnih sekretara, da se on poveća, dodajući da je to u pojedinim resorima zaista i neophodno. Ovo zakonsko rješenje poboljšalo bi koordinaciju unutar ministarstava, imajući u vidu da je određene oblasti potrebno pokriti na kvalitetniji način, zaključila je poslanica Šćepanović.

Poslanik Danilo Šaranović, učestvujući u raspravi u svojstvu zainteresovanog poslanika, naveo je da će se povećanjem broja mjesta državnih sekretara, na štetu budžeta države, omogućiti veliko partijsko zapošljavanje sadašnjih partija na vlasti.

Poslanik Predrag Bulatović, u svom izlaganju, je iznio mišljenje da je ovakav zakonski predlog, u skladu sa procedurom, trebalo da predloži sama Vlada, a ne poslanik. U vezi sa tim, istakao je da Demokratski front neće podržati predloženi zakonski tekst.

Komentarišući podneseni predlog zakona, **predsjednik Odbora, poslanik Momo Koprivica**, osvrnuo se na dvije političke poruke u odnosu na isti. Naime, prva je uvećanje državnih rashoda za funkcionere, imajući u vidu da postojeća Vlada, kako je kazao poslanik Koprivica, predstavlja najglomazniji državni aparat, pa ista ima najviše ministarstava, potpredsjednika, najviše ministara bez portfelja, i usvajanjem ovog zakona i najviše državnih sekretara.. Druga poruka koja se šalje predlaganjem ovog zakona, prema riječima poslanika Koprivice, jeste da nova parlamentarna većina nije zainteresovana za rezanje neproaktivnih rashoda u javnoj potrošnji, već da ih, naprotiv, želi uvećavati upravo kroz uvećanje državnog aparata. Nadalje, poslanik

Koprivica je ukazao da je stupanje na snagu ovog zakona posebno sporno, smatrajući da je predložena odredba nepotrebna i da dovoljno govori o političkim ambicijama nove vlade.

U završnoj riječi, predstavnik predlagača, **poslanik Miloš Konatar**, naveo je da je predložena odredba o hitnom stupanju na snagu bila neophodna iz razloga što država Crna Gora nema vremena da čeka, te da je neophodno da sva ministarstva krenu sa radom što prije.

Nakon izjašnjavanja, Odbor je većinom glasova (7 - glasova „za“, 2 - glasa „protiv“) podržao Predlog zakona o izmjeni Zakona o državnoj upravi.

Poslanik Momo Koprivica je izdvojio je mišljenje u skladu sa članom 69 stav 4 Poslovnika Skupštine Crne Gore.

Sa ove sjednice, a u vezi druge tačke dnevnog reda, Odbor je podnio Skupštini sljedeći:

IZVJEŠTAJ

O RAZMATRANJU PREDLOGA ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O DRŽAVNOJ UPRAVI

Odbor je u prisustvu većine članova Odbora i predstavnika predlagača razmotrio Predlog zakona o izmjeni Zakona o državnoj upravi, koji je Skupštini Crne Gore podnio poslanik Miloš Konatar.

Nakon uvodnog obrazloženja i rasprave koja je vođena, Odbor je **većinom glasova podržao** Predlog zakona o izmjeni Zakona o državnoj upravi i **predlaže Skupštini da isti usvoji.**

U skladu sa članom 69 stav 4 Poslovnika Skupštine Crne Gore, poslanik Momo Koprivica izdvojio je mišljenje.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Momo Koprivica, predsjednik Odbora.

Sjednica je završena u 13 sati i 30 minuta.

Zapisnik sačinila:

Sekretarka Odbora
Slavica Mirković

Predsjednik Odbora
Momo Koprivica