

ZAPISNIK
sa 28. sjednice Odbora za ekonomiju, finansije i budžet Skupštine Crne Gore,
održane 4. i 5. maja 2022. godine

Sjednica je počela u 15.30 časova.

Predsjedavao je Petar Ivanović, zamjenik predsjednika Odbora.

Sjednici su prisustvovali poslanici/e: Dejan Đurović, Branko Radulović, Miloš Konatar, Dragica Sekulić, Nikola Rakočević i Amer Smailović.

U skladu sa članom 65 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore poslanicu Simonidu Kordić zamijenio je poslanik Maksim Vučinić, a poslanika Damira Šehovića zamijenio je poslanik Boris Mugoša.

Sjednici nijesu prisustvovali poslanici/e: Zdenka Popović i Danilo Šaranović.

Sjednici Odbora, u skladu sa članom 67 Poslovnika Skupštine Crne Gore, u svojstvu predstavnika predlagača prisustvovao je Aleksandar Damjanović, ministar finansija i poslanica Draginja Vuksanović Stanković.

U svojstvu podnosilaca amandmana prisustvovali su poslanici/e: Boris Mugoša i Draginja Vuksanović Stanković.

Rad sjednice pratili su predstavnici medija.

Zamjenik predsjednika Odbora konstatovao je da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje.

Dogovoreno je da se u nastavku sjednice Odbora razmotre i ostali amandmani koji budu podnijeti na akte koji su na dnevnom redu Prve sjednice Prvog redovnog zasijedanja Skupštine u 2022. godinu, a koji su iz domena nadležnosti Odbora.

Za sjednicu je utvrđen sljedeći

DNEVNI RED¹:

1. Razmatranje amandmana na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama, koje su podnijeli:
 - Vlada Crne Gore (pet) (16-3/22-3/9)
 - Dejan Đurović (šest) (16-3/22-3/4), (16-3/22-3/5) i (16-3/22-3/13)
 - Ivan Brajović, Damir Šehović i Boris Mugoša (jedan) (16-3/22-3/14)
 - Draginja Vuksanović Stanković (tri) (16-3/22-3/18)
 - Miloš Konatar (dva) (16-3/22-3/20)
 - Petar Ivanović (jedan) (16-3/22-3/24)
2. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodatu vrijednost;
3. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na nepokretnosti, koji je podnijela poslanica Draginja Vuksanović Stanković;
4. Razmatranje amandmana na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodatu vrijednost, koji je podnjela poslanica:
 - Draginja Vuksanović Stanković (jedan) (16-3/22-4/3)

¹ Dnevni red sjednice Odbora uključuje i tačke razmotrene u nastavku sjednice.

* * *

Prije prelaska na raspravu, zamjenik predsjednika Odbora, Petar Ivanović, podsjetio je da je Vlada, 29. aprila 2022. godine, obavijestila Skupštinu da će prilikom razmatranja Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama i Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodatu vrijednost, Vladu predstavljati ministar finansija Aleksandar Damjanović.

Takođe, podsjetio je da je Odbor na 27. sjednici održanoj 18. marta 2022. godine razmotrio Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama sa pet amandmana Vlade i predložio Skupštini da isti usvoji. Nakon toga, Vlada Crne Gore je 11. aprila 2022. godine podnijela još pet amandmana, koje će Odbor razmotriti na današnjoj 28. sjednici.

Istakao je i da je poslanik Dejan Đurović, podnio četiri amandmana na koja je Vlada dostavila mišljenje u kojima navodi razloge zbog kojih iste ne treba prihvatiti.

PRVA TAČKA - Razmatranje amandmana na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama

Obrazloženje pet amandmana Vlade Crne Gore (16-3/22-3/9) na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama dao je ministar finansija Aleksandar Damjanović.

Poslanik Dejan Đurović, takođe, je obrazložio četiri podnijeta amandmana (16-3/22-3/4 i 16-3/22-3/5) na koje je Vlada Crne Gore dostavila mišljenja (16-3/22-3/10 i 16-3/22-3/11 od 15. aprila 2022. godine) u kojima je konstatovano da nije prihvatila podnijete amandmane.

Poslanik Đurović je obavijestio Odbor da povlači iz procedure amandman 2.

Dogovoreno je da Odbor u nastavku sjednice razmotri preostale amandmane, nakon dobijanja mišljenja Vlade Crne Gore o istim.

U raspravi su učestvovali poslanici: Boris Mugoša, Dragica Sekulić, Branko Radulović, Petar Ivanović i Dejan Đurović.

Nakon rasprave, Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

I Z V J E Š T A J

o razmatranju **AMANDMANA (devet) na PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O AKCIZAMA**, koje su podnijeli

- | | | |
|-------------------|----------|------------------------------|
| - Dejan Đurović | (četiri) | (6-3/22-3/4 i 6-3/22-3/5); i |
| - Vlada Crne Gore | (pet) | (6-3/22-3/9). |

-
- (I) Poslanik Dejan Đurović, u svojstvu podnosioca amandmana, obrazložio je suštinu predloženih amandmana, a predstavnik predlagača zakona iskazao stav o istim.

Poslanik Đurović je obavijestio Odbor da povlači iz procedure **amandman 2** (6-3/22-3/4).

Nakon izjašnjavanja, **amandmani 1 i 3** (6-3/22-3/4) i **amandman 4** (6-3/22-3/5) nijesu dobili potrebnu većinu na Odboru.

Predstavnik predlagača zakona, **nije prihvatio** navedene amandmane.

(II) Predstavnik predlagača zakona, obrazložio je podnijete amandmane.

Odbor je, nakon izjašnjavanja sa osam glasova „za“, a u skladu sa članom 150 stav 3 Poslovnika Skupštine, konstatovao da je pet amandmana Vlade (6-3/22-3/9) **postalo sastavni dio teksta Predloga zakona.**

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Petar Ivanović.

DRUGA TAČKA - Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodatu vrijednost

Zamjenik predsjednika Odbora, Petar Ivanović, je podsjetio da je za ovaj predlog zakona zatraženo da ga Skupština razmotri po hitnom postupku.

Uvodne napomene o Predlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodatu vrijednost dao je ministar finansija, Aleksandar Damjanović.

U raspravi su učestvovali poslanici: Petar Ivanović, Boris Mugoša, Branko Radulović i Dragica Sekulić.

Nakon rasprave, Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

I Z V J E Š T A J

o razmatranju **PREDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DODATU VRIJEDNOST**

Odbor se, kroz uvodno izlaganje ministra finansija, upoznao sa osnovnim razlogom za predlaganje izmjena i dopuna Zakona o porezu na dodatu vrijednost, koji se ogleda u stabilizaciji značajnog rasta cijena osnovnih životnih namirnica (brašno, ulje) kao i očekivanja da se sličan trend rasta cijena može nastaviti i u narednom periodu. Saopštio je da se predlaže umanjeње stope PDV-a na brašno i ulje dobijeno od suncokreta (sa 7% na 0%) i so (sa 21% na 7%), sa ograničenim rokom važenja do 31. decembra 2022. godine.

Odbor je konstatovao da je jasna namjera predloženih izmjena i dopuna, odnosno da se istim nastoji uspostaviti poreski mehanizam koji će doprinijeti stabilizaciji maloprodajnih cijena osnovnih životnih namirnica.

Tokom rasprave, poslanike je interesovalo da li se predloženim rješenjima podstiče uvoz brašna umjesto uvoza pšenice za proizvodnju brašna, kao i da li postoji mogućnost da se proširi lista proizvoda na koje bi se smanjila stopa PDV-a ukoliko to već nije uređeno drugim propisima.

Takođe, pojedini poslanici su iskazali dilemu da li će se primjenom zakona ostvariti očekivano smanjenje cijena, smatrajući da je potrebno sagledati koji je to model koji bi omogućio da sve trgovine izvrše korekcije maloprodajnih cijena shodno smanjenju stope PDV-a. U vezi sa tim, ukazano je na značaj uspostavljanja adekvatnog zakonodavnog okvira koji bi omogućio uvođenje privremenih mjera za ograničavanje cijena osnovnih životnih proizvoda.

Odbor je, nakon izjašnjavanja, sa devet glasova „za“, odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodatu vrijednost.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određena je poslanica Dragica Sekulić.

TREĆA TAČKA - Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na nepokretnosti, koji je podnijela poslanica Draginja Vuksanović Stanković

Zamjenik predsjednika Odbora, Petar Ivanović, podsjetio je da su ovaj predlog zakona prvobitno podnijeli poslanici Raško Konjević i Draginja Vuksanović Stanković, kao i da je zatraženo da ga Skupština razmotri po hitnom postupku. Imajući u vidu da je gospodin Konjević postao član Vlade, saopštio je da je Odbor obaviješten da će Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na nepokretnosti braniti poslanica Draginja Vuksanović Stanković.

Dodao je i da na ovaj predlog zakona nije dostavljeno mišljenje Vlade Crne Gore.

Uvodno obrazloženje o Predlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na nepokretnosti dala je poslanica Draginja Vuksanović Stanković, kao podnosilac navedenog akta.

U raspravi su učestvovali poslanici/e: Dejan Đurović, Dragica Sekulić, Branko Radulović i Boris Mugoša.

Nakon rasprave, Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

I Z V J E Š T A J

o razmatranju PREDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA NEPOKRETNOSTI

Odbor se, kroz uvodno izlaganje predlagača zakona, poslanice Draginje Vuksanović Stanković, upoznao sa osnovnim razlogom za predlaganje izmjena i dopuna Zakona o porezu na nepokretnosti, koji predstavlja ukidanje, odlukom Ustavnog suda, Uredbe o bližim kriterijumima i metodologiji za određivanje tržišne vrijednosti nepokretnosti. Ukazano je da je navedena uredba bila osnov za utvrđivanje tržišne vrijednosti nepokretnosti i shodno tome je bilo neophodno stvoriti zakonske uslove za utvrđivanje i naplatu poreza na nepokretnost kako za 2022. godinu, tako i u postupcima koji nijesu pravosnažno okončani. Poslanica Vuksanović Stanković, saopštila je da u suprotnom, opštine neće moći da utvrđuju obavezu i naplaćuju prihode po osnovu poreza na nepokretnosti.

Na Odboru je konstatovano da se predloženim izmjenama i dopunama nastoji uspostaviti pravni osnov za utvrđivanje i naplatu poreza na nepokretnosti koji je osnovni prihod i jedan od najznačajnijih primitaka budžeta lokalnih samouprava.

Na sjednici, Odbor se upoznao sa dopisom Privredne komore Crne Gore koji je dostavljen šefovima poslaničkih klubova sa zahtjevom da se razmatranje i izjašnjavanje o navedenom predlogu odgodi.

U vezi sa tim, pojedini poslanici su bili mišljenja da se dodatno sagledaju primjedbe i u naknadnoj konsultaciji razmotri mogućnost amandmanskog djelovanja. S druge strane, bilo je i mišljenja da je u ovoj fazi prioritet povećati naplatu po postojećim stopama s obzirom da se u praksi pokazalo da je prikupljanje prihoda po osnovu ovog poreza izuzetno teško i da mijenjanje poreskih stopa zahtijeva dodatnu analizu.

Tokom rasprave, ukazano je i na mogućnost da se navedenim predlogom zadrži namjera u smislu obezbjeđivanja pravne pretpostavke za naplatu poreza na nepokretnosti, a da se u narednom periodu sagledaju manjkavosti finansiranja lokalnih samouprava i shodno tome djeluje u pravcu intervencija na Zakon o finansiranju lokalnih samouprava.

Odbor je, nakon izjašnjavanja, sa devet glasova „za“, odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na nepokretnosti.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Nikola Rakočević.

* * *

Sjednica je prekinuta u 18.05 časova.

* * *

Sjednica je nastavljena 5. maja u 15.10 časova.

Predsjedavao je Petar Ivanović, zamjenik predsjednika Odbora.

Sjednici su, u nastavku, prisustvovali poslanici/e: Dejan Đurović, Branko Radulović, Miloš Konatar, Dragica Sekulić, Nikola Rakočević i Damir Šehović.

U skladu sa članom 65 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore poslanicu Simonidu Kordić zamijenio je poslanik Maksim Vučinić, a poslanika Amera Smailovića zamijenio je poslanik Suljo Mustafić.

Sjednici je, u nastavku, u skladu sa članom 55 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, prisustvovao poslanik Bogdan Božović, u svojstvu zainteresovanog poslanika.

Sjednici, u nastavku, nijesu prisustvovali poslanici/e: Zdenka Popović i Danilo Šaranović.

Sjednici Odbora, u skladu sa članom 67 Poslovnika Skupštine Crne Gore, u svojstvu predstavnika predlagača prisustvovao je Aleksandar Damjanović, ministar finansija.

U svojstvu podnosilaca amandmana prisustvovali su poslanici/e: Boris Mugoša i Draginja Vuksanović Stanković.

Rad sjednice pratili su predstavnici medija.

Zamjenik predsjednika Odbora konstatovao je da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje.

Sjednica je nastavljena razmatranjem:

* * *

1. Razmatranje amandmana na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama, koje su podnijeli poslanici:

- Dejan Đurović (dva) (16-3/22-3/13)
- Ivan Brajović, Damir Šehović i Boris Mugoša (jedan) (16-3/22-3/14)
- Draginja Vuksanović Stanković (tri) (16-3/22-3/18)
- Miloš Konatar (dva) (16-3/22-3/20)
- Petar Ivanović (jedan) (16-3/22-3/24)

4. Razmatranje amandmana na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodatu vrijednost;

- Draginja Vuksanović Stanković (jedan) (16-3/22-4/3)

* * *

PRVA TAČKA - RAZMATRANJE AMANDMANA NA PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O AKCIZAMA, koje su podnijeli poslanici:

- Dejan Đurović (dva) (16-3/22-3/13)
- Ivan Brajović, Damir Šehović i Boris Mugoša (jedan) (16-3/22-3/14)
- Draginja Vuksanović Stanković (tri) (16-3/22-3/18)
- Miloš Konatar (dva) (16-3/22-3/20)
- Petar Ivanović (jedan) (16-3/22-3/24)

Sjednici Odbora je povodom ove tačke, u svojstvu predstavnika predlagача, prisustvovao ministar finansija, Aleksandar Damjanović.

Poslanici Dejan Đurović, Draginja Vuksanović Stanković i Miloš Konatar, u svojstvu podnosioca amandmana i poslanik Boris Mugoša, u svojstvu predstavnika podnosilaca amandmana obrazložili su suštinu podnijetih amandmana.

Ministar finansija je iskazao stav u odnosu na predložene amandmane, a isti je dat u Izvještaju odbora koji je sastavni dio zapisnika.

U raspravi su učestvovali poslanici/e: Dragica Sekulić, Dejan Đurović, Branko Radulović, Damir Šehović, Petar Ivanović i Boris Mugoša.

Odbor je nakon izjašnjavanja odlučio da podnese Skupštini sljedeći

IZVJEŠTAJ

o razmatranju AMANDMANA (devet) na PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O AKCIZAMA, koje su podnijele poslanici

- Dejan Đurović (dva) (16-3/22-3/13);
- Ivan Brajović, Damir Šehović i Boris Mugoša (jedan) (16-3/22-3/14);
- Draginja Vuksanović Stanković (tri) (16-3/22-3/18);

- Miloš Konatar (dva) (16-3/22-3/20);
 - Petar Ivanović (jedan) (16-3/22-3/24).
-

Predstavnici podnosioca amandmana obrazložili su suštinu predloženih izmjena i dopuna, a predstavnik Vlade iskazao stav o navedenim amandmanima.

I Odbor je, nakon izjašnjavanja sa sedam glasova „za“, **podržao** sljedeće amandmane:

- **amandmani 5 i 6** (16-3/22-3/13) poslanika Dejana Đurovića,
- **amandman** (16-3/22-3/14) poslanika Ivana Brajovića, Damira Šehovića i Borisa Mugoše i
- **amandman** (16-3/22-3/24) poslanika Petra Ivanovića.

Imajući u vidu da je predlagač zakona **prihvatio** amandmane, Odbor je u skladu sa članom 150 stav 3 Poslovnika Skupštine konstatovao da su isti postali **sastavni dio teksta Predloga zakona**.

II Polazeći od sugestije predstavnika predlagača zakona, poslanik Miloš Konatar je izmijenio tekst **amandmana 1** (16-3/22-3/18) na način da glasi:

AMANDMAN

Poslije člana 10 dodaje se novi član koji glasi:

„Član 11

U članu 80f u stavu 1 tač. 8, 9 i 10 mijenjaju se i glase:

8) od 1. januara 2022. godine do 31. maja 2022. godine u iznosu od 40,50 eura,

9) od 1. juna 2022. godine do 31. decembra 2022. godine u iznosu od 44 eura,

10) od 1. januara 2023. godine do 31. decembra 2023. godine u iznosu od 47,50 eura.

U stavu 2 tač. 8, 9 i 10 mijenjaju se i glase:

8) od 1. januara 2022. godine do 31. maja 2022. godine 27,50%,

9) od 1. juna 2022. godine do 31. decembra 2022. godine 26%,

10) od 1. januara 2023. godine do 31. decembra 2023. godine 24,5%.“

Imajući u vidu da je predlagač zakona **prihvatio** ovako izmijenjen amandman, Odbor je sa sedam glasova „za“, a u skladu sa članom 150 stav 3 Poslovnika Skupštine, konstatovao da je isti postao **sastavni dio teksta Predloga zakona**.

Poslanik Miloš Konatar je obavijetio Odbor da je **amandman 2** (16-3/22-3/20) povukao iz procedure na sjednici Zakonodavnog odbora.

III Nakon izjašnjavanja, sa sedam glasova „uzdržan“, tri amandmana (16-3/22-3/18) poslanice Draginje Vuksanović Stanković, **nijesu dobili potrebnu većinu** na Odboru.

Predstavnik predlagača zakona **nije prihvatio** navedene amandmane.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Petar Ivanović.

ČETVRTA TAČKA – Razmatranje amandmana na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodatu vrijednost;

Povodom navedene tačke, u svojstvu predstavnika predlagača, prisustvovao je ministar finansija, Aleksandar Damjanović.

Poslanica Draginja Vuksanović Stanković, u svojstvu podnosioca amandmana, obrazložila je suštinu predloženog amandmana.

Nakon izjašnjavanja, Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

I Z V J E Š T A J

o razmatranju AMANDMANA (jedan) na PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DODATU VRIJEDNOST, koji je podnijela poslanica

- Draginja Vuksanović Stanković (jedan) (16-3/22-4/3)

I Poslanica Draginja Vuksanović Stanković, obrazložila je suštinu predloženog amandmana, a predstavnik predlagača zakona iskazao stav o podnijetom amandmanu.

Poslanica Draginja Vuksanović Stanković prihvatila je sugestiju predstavnika predlagača zakona, da **preformuliše** amandman (16-3/22-4/3) u dva amandmana, na način da glase:

AMANDMAN 1

U članu 1 Predloga zakona kojim se mijenja član 24a u stavu 1 poslije tačke 16 dodaje se nova tačka koja glasi:

„17) Pelet za grijanje (ogrjev na biomasu, pelet, briket).“

AMANDMAN 2

U članu 4 u novododatom članu 71e poslije stava 2 dodaje se novi stav koji glasi:

„Odredba člana 24a stav 1 tačka 17 primjenjivaće se do 31. decembra 2023. godine.“

Predstavnik predlagača zakona **je prihvatio** ovako predložene amandmane, pa je Odbor sa šest glasova „za i jednim glasom „uzdržan“ konstatovao da su isti postali **sastavni dio teksta Predloga zakona**.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Petar Ivanović.

* * *

Odbor je shodno raspravi i iskazanim stavovima poslanika, utvrdio sljedeće, radne, zaključke:

1) potrebno je uspostaviti mehanizam kontrole zaliha u cilju sprječavanja potencijalnih zloupotreba usljed smanjenja akcize na gorivo i prilagođavanje zakonske regulative u energetskom sektoru, kako bi se stvorili uslovi za realizaciju mjera predviđenih Predlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama.

2) iniciranje rasprave na temu zdravstvenih efekata konzumiranja duvanskih proizvoda koji tangiraju opštu populaciju i mlade, po mogućnosti, na zajedničkoj sjednici Odbora za zdravstvo, rad i socijalno staranje i Odbora za ekonomiju, finansije i budžet.

3) iniciranje rasprave u odnosu na primjenu Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na nepokretnosti, u cilju praćenja djelovanja pojedinih mjera koje su do sada bile na snazi i prepoznavanja potrebe za eventualnim izmjenama kako se ne bi ugrozila stabilnost finansiranja opština.

4) razmatranje rješenja u odnosu na porez na dodatnu vrijednost u dijelu koji se, između ostalog, odnosi na osnovne životne namirnice.

5) razmatranje dinamike akciznog kalendara.

* * *

Sjednica je završena u 17.50 časova.

* * *

Broj: 00-63-7/22-

SEKRETAR ODBORA

Demir Mujević, s.r.

ZAMJENIK PREDSJEDNIKA ODBORA

Petar Ivanović, s.r.

REZULTATI GLASANJA

O PREDLOZIMA AKATA

R.b.	NAZIVI AKATA	„ZA“	„PROTIV“	„UZDRŽAN“	„IZDVOJENO MIŠLJENJE“
1	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodatnu vrijednost	Maksim Vučinić* Dejan Đurović Branko Radulović Miloš Konatar Petar Ivanović Dragica Sekulić Nikola Rakočević Boris Mugoša* Amer Smailović			
2	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na nepokretnosti, koji je podnijela poslanica Draginja Vuksanović Stanković	Maksim Vučinić* Dejan Đurović Branko Radulović Miloš Konatar Petar Ivanović Dragica Sekulić Nikola Rakočević Boris Mugoša* Amer Smailović			

*Poslanici koji su, u skladu sa članom 65 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore mijenjali članove Odbora.