

Z A P I S N I K
sa 12. sjednice Odbora za turizam, poljoprivredu, ekologiju
i prostorno planiranje Skupštine Crne Gore 27. saziva, održane 26. maja 2022.
godine

Sjednica je počela u 11 sati i 20 minuta.

Predsjedavao je Dragan Krapović, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali/e poslanici/e, članovi/ce Odbora: dr Predrag Sekulić, Bogdan Fatić, Jovanka Laličić, Suada Zoronjić, Jelena Božović i dr Dejan Đurović.

Sjednici nijesu prisustvovali/e poslanici/e, članovi/ce Odbora: mr Danijela Đurović, Genci Nimanbegu, Slaven Radunović, Nikola Rakočević i Kenana Strujić Harbić.

U skladu sa članom 65 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore sjednici je umjesto odsutnog poslanika Nikole Rakočevića prisustvovao poslanik Ivan Mitrović.

Rad sjednice nijesu pratili predstavnici medija.

Poslanik dr Dejan Đurović predložio je dopunu dnevnog reda ili da se njegov predlog uvrsti u okviru tekućih pitanja, a odnosi se na ranije zakazano kontrolno saslušanje odgovornih predstavnika ministarstava na temu: „*Erozija plaže na Adi Bojani i gubitak prirodnog hranjenja, mogućnosti i šanse za očuvanje i revitalizaciju plaže*“, jer se radi o jednom o najznačajnijih pitanja ne samo sa aspekta turizama, već i prostornog planiranja i poljoprivrede, jer se radi o rijeci Bojani. Ukazao je na posljedice koje može da proizvede nedonošenje Prostornog plana Crne Gore i odnose se, prije svega, na slobodnu gradnju i prestanak važenja svih ostalih planskih dokumenata. Pored toga, istakao je potrebu donošenja Plana generalne regulacije, shodno Zakonu o planiranju prostora i izgradnji objekata, a koji je drugi po značaju planski dokument u Crnoj Gori. Imajući u vidu veliki značaj ove teme za Crnu Goru, predložio je da se u što kraćem roku zakažu sjednice kako bi se krenulo u rješavanje statusa prostornog planiranja i problema na Adi Bojani.

Poslanik dr Predrag Sekulić podržao je Inicijativu poslanika Đurovića, da se održi saslušanje na temu problema koji se odnose na Adu Bojanu, sa ciljem da se vidi šta se može uraditi u nekom narednom periodu da bi se spriječila dalja devastacija Ade Bojane. Podsjetio je na ranija upozorenja prethodnom ministru, da postoji opasnost da se dođe u ovakvu situaciju i nekim odlukama koje su pratile donošenje ovoga planskog dokumenta i složio se da treba sa ministarkom Novaković Đurović razgovarati na koji način se ovaj problem može riješiti. Podsjetio je da je odgovore na ova pitanja moguće dobiti kroz neke druge poslovničke mehanizme, kao što su poslanička pitanja, ali da je zbog značaja ovih pitanja, korisno da se na matičnom Odboru razgovara o ovim značajnim temama, zbog čega podržava inicijativu.

Predsjednik Odbora, Dragan Krapović podsjetio je da je Odbor u januaru 2021. godine donio Odluku da održi kontrolno saslušanje na temu: „*Erozija plaže na Adi Bojani i gubitak prirodnog hranjenja, mogućnosti i šanse za očuvanje i revitalizaciju plaže*“ prethodnih ministara. Podržao je inicijative ocjenjujući da je prostorno planiranje možda i najbitnija tema koju bi Odbor mogao da razmatra u ovom trenutku i da povodom toga treba tražiti informacije od resorne ministarke Novaković Đurović.

Nakon diskusije, na predlog predsjednika Odbora, članovi Odbora su se saglasili da se o inicijativama poslanika Đurovića, nakon što da potrebna obrazloženja, Odbor izjasni u okviru tačke dnevnog reda koja se odnosi na tekuća pitanja.

Odbor je utvrdio sljedeći

DNEVNI RED:

- Zapisnik sa 10. sjednice Odbora-
- Zapisnik sa 11. sjednice Odbora-

1. Inicijativa za kontrolno saslušanje dr Dritana Abazovića, predsjednika Vlade Crne Gore, Filipa Adžića, ministra unutrašnjih poslova, Miodraga Bešovića, v.d. generalnog direktora Direktorata za zaštitu i spašavanje, Vladimira Jokovića, potpredsjednika Vlade za ekonomski sistem i ministra poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, Ane Novaković Đurović, ministarke ekologije, prostornog planiranja i urbanizma, mr Srđana Pejovića, direktora Uprave za šume, Aleksandra Bulatovića, direktora JP Nacionalni parkovi Crne Gore, dr Ivana Vukovića, gradonačelnika Glavnog grada Podgorica, Marka Kovačevića, predsjednika opštine Nikšić, Rajka Kovačevića, predsjednika opštine Pljevlja, Tihomira Bogavca, predsjednika opštine Berane i dr Branislava Radulovića, člana Senata Državne revizorske institucije, koju je podnio predsjednik Odbora Dragan Krapović;
2. Nacrt izvještaja o radu Odbora za 2021. godinu;
3. Predlog plana rada Odbora za 2022. godinu;
4. Tekuća pitanja:
 - Konačni izvještaj o kontrolnoj reviziji Efikasnost realizacije preporuka datih u reviziji uspjeha „Uspješnost sprovođenja politike zaštite životne sredine u Crnoj Gori – zaštita od šumskih požara“ (br. 00-63-10/22-9), na upoznavanje.

-Zapisnik sa 10. sjednice Odbora usvojen je jednoglasno-

-Zapisnik sa 11. sjednice Odbora usvojen je jednoglasno-

1. Prva tačka dnevnog reda - Inicijativa za kontrolno saslušanje dr Dritana Abazovića, predsjednika Vlade Crne Gore, Filipa Adžića, ministra unutrašnjih poslova, Miodraga Bešovića, v.d. generalnog direktora Direktorata za zaštitu i spašavanje, Vladimira Jokovića, potpredsjednika Vlade za ekonomski sistem i ministra poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, Ane Novaković Đurović, ministarke ekologije, prostornog planiranja i urbanizma, mr Srđana Pejovića, direktora Uprave za šume, Aleksandra Bulatovića, direktora JP Nacionalni parkovi Crne Gore, dr Ivana Vukovića, gradonačelnika Glavnog grada Podgorica, Marka Kovačevića, predsjednika opštine Nikšić, Rajka Kovačevića, predsjednika opštine Pljevlja, Tihomira Bogavca, predsjednika opštine Berane i dr Branislava Radulovića, člana Senata Državne revizorske institucije, koju je podnio predsjednik Odbora Dragan Krapović

Predsjednik Odbora Dragan Krapović, u svom obrazloženju razloga za podnošenje inicijative, naveo je da je Državna revizorska institucija u Izvještaju ocjenila da Crna Gora nije stvorila neophodne uslove za efikasno sprovođenje politike zaštite od šumskih požara te da nije u mogućnosti da sa postojećim modelom i raspoloživim ljudskim resursima obezbijedi efikasnu zaštitu šuma od požara i u skladu sa tim, predmetnim subjektima revizije, dala je 42 preporuke. Imajući u vidu da predstoji period godine kada su požari najučestaliji i kako je stanje u oblasti zaštite od šumskih požara u Crnoj Gori ocijenjeno alarmantnim odlučio se za podnošenje ove Inicijative u cilju blagovremene analize stanja i pravovremenog preduzimanja neophodnih koraka. S obzirom da je predložio da se održi kontrolno saslušanje a u Inicijativi je takođe predlog da se na isto pozovu predstavnici opština, odnosno jedan gradonačelnik i tri predsjednika opština, preformulisao je Inicijativu u konsultativno saslušanje. Naveo je da je ovo bilo neophodno iz proceduralnih razloga, iako bi rasprava u suštini, ostala ista. Podsjetio je sve na Protokol o saradnji Skupštine Crne Gore i Državne revizorske institucije iz maja 2018. godine i Akcioni plan za jačanje saradnje između ove dvije institucije iz decembra 2021. godine kojima je definisano da će Skupština i njena radna tijela razmatrati izvještaje koje im DRI dostavlja, shodno Protokolu, a naročito one sa iskazanim negativnim ili uslovnim mišljenjem, kao i revizije uspijeha. Naveo je da to podrazumijeva i prisustvo predstavnika DRI na sjednicama radnih tijela zbog čega je pozvan gospodin Radulović. U odnosu na predstavnike lokalnih samouprava, podsjetio je na Sporazum o saradnji Skupštine i Zajednice opština iz 2016. godina kojim je između ostalog definisano da će njihovi predstavnici učestvovati i biti pozivani na sjednice radnih tijela kada su na dnevnom redu pitanja od zajedničkog interesa.

Poslanik dr Predrag Sekulić se složio sa predlogom da je bolje održati konsultativno saslušanje čiji će rezultat biti uticaj na donosiocima odluka kako bi bili što spremniji za sezonu požara i kako se ne bi ponavljalo ono što se dešavalo u prethodnom periodu.

Poslanik dr Dejan Đurović podržao je Inicijativu i istakao da Crna Gora kao punopravna članica NATO saveza nije imala nikakvu podršku kad je u pitanju korišćenje aviona za suzbijanje požara, niti bilo kakve druge pomoći po ovom pitanju.

Poslanik dr Predrag Sekulić komentarisao je izlaganje poslanika Đurovića i istakao da Crna Gora nije imala pomoć od NATO-a jer Vlada tu pomoć nije tražila i podsjetio da Vlada nije osigurala avione za gašenje požara. Podsjetio je da članstvo u NATO savezu, Crnu Goru svrstava u red bezbjednih država i građanima pruža sigurnost, posebno sa aspekta spoljne bezbjednosti koja je sada jako važna, navodeći primjer Ukrajine koja je u ratu.

Poslanik dr Dejan Đurović u odgovoru na komentar poslanika Sekulića rekao je da je Crna Gora ušla u NATO 2017. godine i da je do promjene vlasti u avgustu 2020. godine bilo dosta požara u kojima nije bilo pomoći od strane NATO saveza. Ukazao je da preporuka ulaska Crne Gore u NATO savez, nije samo vojna bezbjednost već i razne ostale prednosti, među kojima je i zaštita u vanrednim situacijama, kakva je situacija sa požarima. Istakao je da ovom prilikom nije govorio o prednostima i nedostacima ulaska Crne Gore u NATO, već da je očekivao da će se ispuniti ono što su obećanja ulaska u NATO savez.

Predsjednik Odbora, Dragan Krapović kazao je da se povodom predlaganja Inicijative pozvao na Protokol o saradnji Skupštine Crne Gore i Državne revizorske institucije kao i Sporazuma o saradnji Skupštine i Zajednice opština, da će biti pozvani svi odgovorni subjekti revizije i da je povod konsultativnog saslušanja da Odbor, kroz komunikaciju Državne revizorske institucije i subjekata revizije, donese određene ocjene i stavove.

Nakon diskusije, Odbor je sa sedam glasova „ZA“, na osnovu člana 73 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore odlučio da održi konsultativno saslušanje dr Dritana Abazovića, predsjednika Vlade Crne Gore, Filipa Adžića, ministra unutrašnjih poslova, Miodraga Bešovića, v.d. generalnog direktora Direktorata za zaštitu i spašavanje, Vladimira Jokovića, potpredsjednika Vlade za ekonomski sistem i ministra poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, Ane Novaković Đurović, ministarke ekologije, prostornog planiranja i urbanizma, mr Srđana Pejovića, direktora Uprave za šume, Aleksandra Bulatovića, direktora JP Nacionalni parkovi Crne Gore, dr Ivana Vukovića, gradonačelnika Glavnog grada Podgorica, Marka Kovačevića, predsjednika opštine Nikšić, Rajka Kovačevića, predsjednika opštine Pljevlja, Tihomira Bogavca, predsjednika opštine Berane i dr Branislava Radulovića, člana Senata Državne revizorske institucije, povodom Konačnog izvještaja o kontrolnoj reviziji Efikasnost realizacije preporuka DRI izdatih u reviziji „Uspješnost sprovođenja politike zaštite životne sredine u Crnoj Gori – Zaštita od šumskih požara“.

Datum održavanja sjednice na kojoj će se održati konsultativno saslušanje biće naknadno utvrđen.

2. Druga tačka dnevnog reda - Nacrt izvještaja o radu Odbora za 2021. godinu

Predsjednik Odbora, Dragan Krapović kazao je da Nacrt izvještaja sadrži pregled najznačajnijih aktivnosti Odbora u 2021. godini od čega se prvi dio odnosi na zakonodavne i nadzorne aktivnosti Odbora, dok su u drugom dijelu navedene međunarodne i druge aktivnosti predsjednika, članova i Sekretarijata Odbora.

Kako po ovoj tački dnevnog reda nije bilo diskusije, **Odbor je sa sedam glasova „ZA“ usvojio Izvještaj o radu Odbora za 2021. godinu.**

3. Treća tačka dnevnog reda – Predlog plana rada Odbora za 2022. godinu

Predsjednik Odbora, Dragan Krapović kazao je da je Predlog plana rada Odbora za 2022. godinu dostavljen uz Saziv putem elektronske pošte i da je Plan baziran na Programu rada 42. Vlade Crne Gore za 2022. godinu i Programu pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji za period 2022-2023. godina. Naveo je da predlozi članova Odbora za izmjenu i dopunu Predloga plana nijesu dostavljeni do održavanja sjednice.

Poslanica Jovanka Laličić ukazala je da nije donešen Zakon o turizmu i ugostiteljstvu iako je bio planiran. S obzirom da se iz Izvještaja koji je dostavila Državna revizorska institucija nameće potreba za izmjenama Zakona o šumama, sugerisala je se sa tom aktivnošću dopuni Plan rada ili da to proistekne iz rasprave sa konsultativnog saslušanja.

Predsjednik Odbora, Dragan Krapović rekao je da prethodna Vlada nije imala značaju zakonodavnu aktivnost prema ovom Odboru.

Poslanik dr Dejan Đurović napomenuo je da ovaj Odbor u okviru svojih nadležnosti prati rad Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i urbanizma, Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede i Ministarstva ekonomskog razvoja i turizma, što predstavlja negdje 65 – 70% ukupnog budžeta Crne Gore i sugerisao da se zbog te činjenice rad ovoga Odbora ne bi trebao oslanjati samo na Plan rada Vlade već da i članovi Odbora kroz inicijative snažnije doprinose radu ovoga Odbora.

Poslanik Bogdan Fatić osvrnuo se na rad ovoga Odbora tokom prethodnog perioda u djelu njegove zakonodavne, nadzorne i međunarodne aktivnosti. Istakao je da na nadzorne i međunarodne aktivnosti nema primjedbi a da što sto se tiče zakonodavne aktivnosti ono što je karakteristično jeste da ovaj Odbor osim Zakona o budžetu za 2022. godinu, nije razmatrao nijedno zakonsko rješenje koje je trebalo biti predloženo od strane Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, Ministarstva ekonomskog razvoja i Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i urbanizma. Kada je riječ o ovim ministarstvima i značaju predloga zakona koji su trebali da budu predloženi ovom nadležnom Odboru najbolje govori podatak da su, od 33 pregovaračka poglavlja, četiri poglavlja u nadležnosti ovoga Odbora: Poglavlje 11 – Poljoprivreda i ruralni razvoj; Poglavlje 12 - Bezbjednost hrane, veterinarska i fitosanitarna politika; Poglavlje 13 - Ribarstvo i Poglavlje 27 - Životna sredina i klimatske promjene. Upravo je na osnovu toga u Predlogu plana predloženo 13 predloga zakona kojim bi se prvenstveno upodobilo naše zakonodavstvo sa zakonodavstvom Evropske unije.

Nakon diskusije, Odbor je sa sedam glasova „ZA“ usvojio Program rada Odbora za 2022. godinu.

4. Četvrta tačka dnevnog reda – Tekuća pitanja

U okviru ove tačke dnevnog reda predsjednik Odbora je upoznao prisutne o sljedećim aktivnostima:

a) Odboru za turizam, poljoprivredu, ekologiju i prostorno planiranje je 24. maja tekuće godine, putem elektronske pošte, a u skladu sa Sporazumom o saradnji između Skupštine Crne Gore i Zajednice opština Crne Gore, dostavljena **Inicijativa Zajednice opština za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o komunalnim djelatnostima, po hitnom postupku**. Predmetnu Inicijativu je Zajednica opština prvi put dostavila Odboru 18. januara tekuće godine, a zatim je 24. maja tekuće godine navedenu Inicijativu ponovo dostavila i predsjednici Skupštine i Odboru za turizam, poljoprivredu, ekologiju i prostorno planiranje. Inicijativu sa Predlogom amandmana jednoglasno je utvrdio Upravni odbor Zajednice opština na sjednici održanoj 20. maja 2022. godine. Poslanicima je Inicijativa zajedno sa Predlogom amandmana i Predlogom odredaba čija se izmjena ili dopuna predlaže dostavljena 24. maja tekuće godine, putem elektronske pošte. Istakao je da nakon što se članovi Odbora upoznaju sa Inicijativom, na jednoj od narednih sjednica zajednički sagledaju mogućnost djelovanja Odbora.

Poslanica Jovanka Laličić podržala je Inicijativu Zajednice opština i postavila pitanje u vezi sa procedurom podnošenja Predloga zakona s obzirom da Zajednica opština ne može biti predlagač.

Predsjednik Odbora, Dragan Krapović istakao je da nema problema da se na nekoj od narednih sjednica Odbora raspravi o svim predlozima koji su upućeni od strane Zajednice opština.

- b) Predsjedniku Odbora Draganu Krapoviću i predsjedavajućem Skupštini u tom trenutku dr Strahinji Bulajiću 5. aprila tekuće godine upućen je, putem elektronske pošte, **poziv za učešće na 15. Konferenciji predsjednika parlamenata malih država Evrope**, koja će se održati u Monaku u periodu od 12. do 14. juna tekuće godine. O ovom pozivu upoznata je mr Danijela Đurović, predsjednica Skupštine, 16. maja tekuće godine.

Predsjednik Odbora je upoznao Odbor da se Kabinet odrediti sastav delegacije Parlamenta.

c) **Poslanik dr Dejan Đurović** u odnosu na probleme sa planiranjem prostora i prostornim planovima predložio je da Odbor u narednih 15 dana održi kontrolno ili konsultativno saslušanje i pozove: potpredsjednika Vlade za ekonomski sistem i ministra poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, Vladimira Jokovića; ministarku ekologije, prostornog planiranja i urbanizma, Anu Novaković Đurović; ministra ekonomskog razvoja i turizma, Gorana Đurovića. Podsjetio je na odluke prethodne Vlade da za rukovodioca Prostornog plana Crne Gore opet imenuje gđu Svetlanu Jovanović koja je u ponudi dala višu cijenu u odnosu na Miru Nikolić a da je u međuvremenu isplaćeno oko 400.000 € Komisijama koje su bile uključene u izradu Prostornog plana Crne Gore. Kako bi se došlo do relevantnih saznanja na ovu temu i znao tačan podatak koliko je novca iz budžeta Crne Gore izdvojeno za isplatu ovih Komisija, predložio je da saslušanju prisustvuje i ministar finansija.

Poslanik dr Predrag Sekulić u odnosu na navode poslanika Đurovića sugerisao je da je potrebno, u cilju pripreme saslušanja, od Vlade zahtijevati da dostavi informaciju u kojoj će se navesti kalendar događaja kako je sve teklo povodom izbora rukovodioca izrade Prostornog plana Crne Gore, kao i informaciju o finansijskom dijelu i načinu trošenja sredstava, kao i da li postoje sudski sporovi povodom raskinutih ugovora.

Poslanik dr Dejan Đurović je rekao da su podatke koje je naveo iznijeli mediji i da povodom toga želi da zna da li je novac u iznosu od 400.000 € isplaćen kako je navedeno i šta je za taj novac dobijeno kao rezultat.

Predsjednik Odbora, Dragan Krapović povodom teme koja je vezana za planiranje prostora i izradu planskih dokumenta je sugerisao da poslanik Đurović obrazloži razloge da se na saslušanje pozove ministar poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, precizira tema saslušanja i odrede lica koja će da budu pozvana na saslušanje. Predložio je da nema potrebe na saslušanje pozivati ministra finansija već da je dovoljno od zatražiti jednu detaljnu informaciju o isplati navedenih iznosa.

Poslanik dr Dejan Đurović naveo je da razlog zbog koga je potrebno pozvati ministra poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede jeste što se u posljednji 20 godina u Crnoj Gori vršila prenamjena zemljišta iz poljoprivrednog u građevinsko, zbog čega je važno da bude prisutan ministar kako bi se u narednom periodu prekinula loša praksa sa prenamjenom zemljišta.

Poslanik dr Predrag Sekulić rekao je da nema nikakav problem da ministar, gdn Joković, bude prisutan na saslušanju ali da trenutno nije riječ o konceptu Prostornog plana Crne Gore već o tome zašto nije do sada izrađen.

Predsjednik Odbora je predložio da se, nakon podnošenje, preciziranja teme saslušanja i lica koja će da budu pozvana na saslušanje, Inicijativa na ovu temu raspravi na narednoj sjednici, sa čime su se saglasili članovi Odbora.

Predsjednik Odbora, Dragan Krapović pitao je poslanika Đurovića da li ostaje pri već podnijetoj Inicijativi za kontrolno saslušanje na temu: „*Erozija plaže na Adi Bojani i gubitak prirodnog hranjenja, mogućnosti i šanse za očuvanje i revitalizaciju plaže*“ a na koje su bili pozvani tadašnji ministar poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede i ministar ekologije, prostornog planiranja i urbanizma.

Poslanik dr Dejan Đurović rekao je da ostaje pri već podnijetoj Inicijativi, uz napomenu da se pored Vladimira Jokovića, potpredsjednika Vlade za ekonomski sistem i ministra poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, Ane Novaković Đurović, ministarke ekologije, prostornog planiranja i urbanizma, pozove i Goran Đurović, ministar ekonomskog razvoja i turizma.

Odbor je sa sedam glasova „ZA“ odlučio da održi kontrolno saslušanje na temu „Erozija plaže na Adi Bojani i gubitak prirodnog hranjenja, mogućnosti i šanse za očuvanje i revitalizaciju plaže“.

Odbor je odlučio da na sjednicu pozove: Vladimira Jokovića, potpredsjednika Vlade za ekonomski sistem i ministra poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, Anu Novaković Đurović, ministarku ekologije, prostornog planiranja i urbanizma i Gorana Đurovića, ministra ekonomskog razvoja i turizma.

Datum održavanja sjednice na kojoj će se održati kontrolno saslušanje biće utvrđen naknadno.

* * *

Sjednica je zaključena u 12 sati i 20 minuta.

* * *

Broj: 00-63-10/22-

SEKRETARKA ODBORA

mr Milena Kapa

PREDSJEDNIK ODBORA

Dragan Krapović

Zapisnik sačinio:

Slaven Jovanović, samostalni savjetnik II