

ЦРНА ГОРА
СКУПШТИНА
Законодавни одбор

Број: 23-3/22-3/

ЕПА 438 XXVII

Подгорица, 19. јул 2022. године

СКУПШТИНИ ЦРНЕ ГОРЕ

На основу члана 69 став 2 Пословника Скупштине Црне Горе, Законодавни одбор, са сједнице одржане 19. јула 2022. године, подноси

Извјештај

о разматрању Предлога закона о привременом издржавању дјеце

1. Уставни основ за доношење овог закона садржан је у члану 16 став 1 тачка 5 Устава Црне Горе, којим је прописано да се законом, у складу са Уставом, уређују и друга питања од интереса за Црну Гору.
2. Одбор је оцијенио, са седам гласова „за” да је овај предлог закона у складу са Уставом и правним системом.
3. Одбор је одлучио да поднесе сљедеће амандмане:

Амандман 1

У члану 1 последије ријечи: „привремено издржавање дјеце” додају се ријечи: (у даљем тексту: привремено издржавање)”.

Амандман 2

Члан 2 мијења се и гласи:

„Значење израза

Члан 2

Поједини изрази употребљени у овом закону имају сљедећа значења:

1) дијете је лице до навршених 18 година живота које је родитељ дужан да издржава на основу извршне исправе;

2) извршна исправа је извршна судска одлука или судско поравнање и рјешење о обавези повраћаја исплаћеног износа привременог издржавања;

3) дужник издржавања је родитељ који не живи са дјететом;

4) родитељ који не живи са дјететом је родитељ који не живи са дјететом на основу одлуке суда или споразума о самосталном или заједничком вршењу родитељског права закљученог у складу са одредбама закона којим се уређују породични односи;

5) родитељ који живи са дјететом је родитељ који сам врши родитељско право на основу одлуке суда или споразума о самосталном вршењу родитељског

права, односно родитељ који живи са дјететом на основу споразума о заједничком вршењу родитељског права у складу са одредбама закона којим се уређују породични односи;

б) привремено издржавање је новчано примање које дијете остварује у сврху издржавања под условима одређеним овим законом.”.

Амандман 3

Назив поглавља II мијења се и гласи:

„II. ОСТВАРИВАЊЕ ПРАВА НА ПРИВРЕМЕНО ИЗДРЖАВАЊЕ”.

Амандман 4

Назив члана 4 брише се.

Члан 4 мијења се и гласи:

„Црна Гора (у даљем тексту: држава) овим законом обезбјеђује средства неопходна за издржавање дјетета ради правовременог отклањања штетних посљедица у случајевима у којима дужник издржавања у цјелости или дјелимично не измирује обавезу издржавања одређену извршном исправом.”.

Амандман 5

Назив члана 5 мијења се и гласи:

„Право на привремено издржавање”.

У члану 5 став 2 ријечи: „дуже од” бришу се, а после ријечи: „извршне исправе” додају се ријечи: „или је испуњава нередовно”.

Став 3 мијења се и гласи:

„Под дјелимичним испуњавањем обавезе из става 2 овог члана сматра се да дужник издржавања плаћа издржавање у износу мањем од износа који је одређен извршном исправом.”.

Послије става 3 додаје се нови став, који гласи:

„Под нередовним испуњавањем обавезе из става 2 овог члана сматра се случај када обвезник издржавања у последњих 12 мјесеци прије подношења захтјева, дугује најмање два просјечна мјесечна износа издржавања. Мјесец у коме је поднијет захтјев не убраја се у последњих 12 мјесеци.”.

У ставу 4 алинеја 1 мијења се и гласи:

„- ако на основу одлуке органа старатељства користи услугу породичног смјештаја-хранитељства, односно услугу смјештаја у установи социјалне и дјечије заштите, односно у вјерској или војној школи, односно код организатора основног полицијског образовања дуже од 30 дана, под условом да не учествује у трошковима услуге или је на издржавању казне затвора дуже од шест мјесеци;. Досадашњи став 4 постаје став 5.

Амандман 6

Назив члана 8 мијења се и гласи:

„Трајање права на привремено издржавање”.

У члану 8 став 1 мијења се и гласи:

„Право на привремено издржавање признаје се од дана доспјелости првог неисплаћеног износа на име издржавања одређеног извршном исправом.”.

Став 3 мијења се и гласи:

„Изузетно од става 2 овог члана право на привремено издржавање дјетета, које је након пунољетства због болести, тјелесних или душевних недостатака неспособно за рад, нема довољно средстава за издржавање или их не може остварити из постојеће имовине, траје све док дужник издржавања не почне да извршава обавезу издржавања одређену извршном исправом.”.

Амандман 7

У члану 9 став 1 мијења се и гласи:

„Привремено издржавање одређује се у висини износа који је на име издржавања одређен извршном исправом.”.

Амандман 8

Назив поглавља III мијења се и гласи:

„III. ПОСТУПАК ЗА ОСТВАРИВАЊЕ ПРАВА НА ПРИВРЕМЕНО ИЗДРЖАВАЊЕ”.

Амандман 9

Члан 10 став 2 мијења се и гласи:

„Орган старатељства покрене поступак по службеној дужности на иницијативу правног или физичког лица и када родитељ који врши родитељско право не покрене или одбије да покрене поступак за остваривање права на привремено издржавање или када се о дјетету стара друго лице у складу са прописима којим се уређују породични односи.“.

Амандман 10

Члан 11 мијења се и гласи:

„Захтјев за остваривање права на привремено издржавање (у даљем тексту: захтјев) се подноси органу старатељства на прописаном обрасцу на црногорском језику или језицима који су у службеној употреби.

Захтјев садржи:

1) личне податке дјетета, родитеља са којим дијете живи, односно стараоца дјетета: име и презиме, датум и мјесто рођења, пол, држављанство, адресу пребивалишта или боравишта, број личне карте, односно другог документа на основу којег се може утврдити идентитет лица;

2) број банковног рачуна родитеља са којим дијете живи или стараоца дјетета;

3) датум од када дужник издржавања не испуњава своју обавезу издржавања.

Ближи садржај обрасца захтјева прописује министарство надлежно за послове социјалног старања (у даљем тексту: Министарство).

Орган старатељства је дужан да родитељу са којим дијете живи или стараоцу дјетета да упутства и информације о попуњавању обрасца захтјева и документацији коју је потребно поднијети уз захтјев.”.

Амандман 11

У члану 12 став 1 последије ријечи: „дужни су да” додају се ријечи: „родитељу са којим дијете живи, односно стараоцу”.

У ставу 2 последије ријечи „Информације” додају се ријечи: „из става 1 овог члана”, а ријечи: „кад год” замјењују се ријечју „када”.

Амандман 12

У члану 13 став 2 мијења се и гласи:

„Орган старатељства је дужан да донесе рјешење о привременом издржавању најкасније у року од 15 дана, а ако је потребно спровести посебан испитни поступак, у року од 30 дана од дана пријема уредно поднијетог захтјева, односно од покретања поступка по службеној дужности.”.

Амандман 13

У члану 14 став 4 последије ријечи „родитеља” додају се ријечи: „са којим дијете живи”.

Амандман 14

Члан 15 мијења се и гласи:

„Докази

Члан 15

Уз захтјев, којим се покреће поступак, подносе се, у оригиналу или овјереном препису, слjedeћи докази:

- 1)потврда о мјесту пребивалишта дјетета;
- 2)извршна исправа на основу које је одређено издржавање;
- 3)доказ да дужник издржавања није измирио обавезу издржавања;
- 4)извод из матичне књиге рођених дјетета;
- 5)доказ којим се потврђује статус лица са инвалидитетом у случају да је ријеч о дјетету са инвалидитетом или дјетету чији је родитељ лице са инвалидитетом.

Под доказом из става 1 тачка 3 овог члана сматра се извод из банковног рачуна из члана 11 став 2 тачка 2 овог закона.

Ако уз захтјев нијесу поднесени докази из става 1 овог члана, орган старатељства одређује рок у којем ће подносилац захтјева допунити захтјев, уз навођење доказа који нијесу поднесени.”.

Амандман 15

Назив члана 16 брише се.

Амандман 16

Члан 17 брише се.

Амандман 17

Члан 18 мијења се и гласи:

„О захтјеву одлучује орган старатељства.

Ако се поступак покреће по службеној дужности, орган старатељства може од правних и физичких лица која располажу информацијама и исправама о околностима и чињеницама које су од значаја за одлучивање, захтијевати да те информације и исправе доставе у року који им одреди, без накнаде.

Лица из става 2 овог члана, дужна су да доставе тражене информације и исправе у року из става 2 овог члана.”.

Амандман 18

Члан 19 мијења се и гласи:

„Рјешење
Члан 19

Када одлучује о захтјеву орган старатељства, рјешењем:

1) усваја захтјев у цјелости или дјелимично и утврђује износ привременог издржавања;

2) одбија захтјев као неоснован, ако утврди:

- да нијесу испуњени услови из члана 5 ст. 1 до 4 овог закона;

- да постоји нека од чињеница из члана 5 став 5 овог закона.

Рјешење из става 1 овог члана мора бити образложено.”.

Амандман 19

У члану 20 послије ријечи „поступка” додају се ријечи: „за остваривање права на привремено издржавање”, а ријечи: „државном буџету” замјењују се ријечима: „буџету државе”.

Амандман 20

У називу члана 21 послије ријечи „од” додаје се ријеч „плаћања”.

Амандман 21

Члан 22 мијења се и гласи:

„Рјешење којим се усваја захтјев

Члан 22

Рјешење о привременом издржавању садржи:

- 1)име, име оца и презиме, адресу дужника издржавања;
- 2)мјесечни износ привременог издржавања;
- 3)рачун из члана 11 став 2 тачка 2 овог закона; и
- 4)обавезу родитеља са којим дијете живи, стараоца дјетета и дужника издржавања да одмах, а најкасније у року од осам дана од дана настанка промјене пријави органу старатељства сваку промјену која утиче на остваривање права на привремено издржавање.”.

Амандман 22

У члану 23 ријечи: „као и Фонду ради исплате” замјењују се ријечима: „Фонду и Заштитнику имовинско правних интереса Црне Горе (у даљем тексту: Заштитник)”.

Амандман 23

У члану 25 став 2 ријечи: „на његов или рачун родитеља са којим дијете живи, односно рачун стараоца дјетета” замјењују се ријечима: „на рачун из члана 11 став 2 тачка 2 овог закона.

У ставу 3 ријечи: „имовинско–правних интереса Црне Горе (у даљем тексту: Заштитник)” бришу се.

Амандман 24

Члан 26 мијења се и гласи:

„На основу захтјева родитеља са којим дијете живи или стараоца, односно посебног стараоца, ако га дијете има, или по службеној дужности, орган старатељства је дужан да усклади износ привременог издржавања, ако се током остваривања права на привремено издржавања промијени износ издржавања.”.

Амандман 25

У члану 27 последије ријечи „дјетета” додају се зарез и ријечи: „односно посебни старалац, ако га дијете има”.

Амандман 26

Послије члана 28 додаје се ново поглавље и три нова члана, који гласе:

„IV. ФОНД

Организација Фонда

Члан 29

Фонд се организује у Министарству које је надлежно за послове финансија (у даљем тексту: Министарство финансија).

Средства Фонда

Члан 30

Средства Фонда обезбјеђују се из:

- 1)буџета државе;
- 2)средстава добијених продајом трајно одузете имовинске користи стечене криминалном дјелатношћу;
- 3)средстава прибављених закључењем споразума о признању кривице;
- 4)уплата насталих примјеном института одложеног кривичног гоњења;
- 5)наплаћених новчаних казни,
- 6)донација домаћих и страних физичких и правних лица;
- 7)уплата привредних друштава по основу уговора о осигурању;
- 8)прихода од игара на срећу.

Износ, начин и динамика обезбјеђења средстава из става 1 тач. 2 до 8 овог члана прописује Министарство финансија.

Јавност рада Фонда

Члан 31

Јавност рада Фонда обезбјеђује се објављивањем извјештаја на мјесечном нивоу.

Извјештај из става 1 овог члана садржи податке о средствима која су обезбијеђена у складу са чланом 30 овог закона, односно средствима која су исплаћена са рачуна Фонда у складу са овим законом.

Извјештај из става 1 овог члана објављује се на интернет страници Фонда, у складу са одредбама закона којим се уређује заштита личних података.

Амандман 27

Члан 29 мијења се и гласи:

„Исплатом износа привременог издржавања, држава ступа у права дјетета према дужнику издржавања за износ исплаћен на име привременог издржавања и камате на исплаћени износ.”.

Амандман 28

У члану 30 ријечи: „ради остварења потраживања из члана 29 овог закона” замјењују се ријечима: „ради остваривања потраживања из члана 32 овог закона”

Амандман 29

Члан 31 мијења се и гласи:

„Рјешење о обавези повраћаја исплаћеног износа привременог издржавања доноси Фонд.

Рјешењем из става 1 овог члана налаже се дужнику издржавања да у року од осам дана од дана достављања рјешења уплати Фонду износ који је исплаћен на име привременог издржавања са каматом на исплаћени износ.

Рјешење из става 1 овог члана доставља се дужнику издржавања.

О жалби против рјешења из става 1 овог члана одлучује Министарство финансија.

Жалба не одлаже извршење рјешења.

Против другостепеног рјешења може се покренути управни спор. ”.

Амандман 30

Члан 32 мијења се и гласи:

„Ако дужник издржавања не поступи у складу са рјешењем из члана 34 овог закона, Фонд је дужан да рјешење са потврдом извршности достави Заштитнику ради покретања поступка извршења.

Рјешење из става 1 овог члана представља извршну исправу у складу са Законом о извршењу и обезбјеђењу и исто се има спроводити на свим средствима и предметима извршења дужника издржавања.”.

Амандман 31

Члан 33 брише се.

Амандман 32

Поглавље „V ФИНАНСИРАЊЕ ПРИВРЕМЕНОГ ИЗДРЖАВАЊА” и чл. 35, 36 и 37 бришу се.

Амандман 33

Члан 38 мијења се и гласи:

„Надзор над спровођењем овог закона, у оквиру надлежности утврђених овим законом, врши Министарство.

Надзор над законитошћу рада Фонда врши Министарство финансија.

Инспекцијски надзор над спровођењем овог закона врши орган управе надлежан за послове инспекцијског надзора.”.

Амандман 34

У члану 40, у уводној реченици става 1, ријечи: „која настане због неприпадајуће или неправилне исплате привременог издржавања” замјењују се ријечима: „у висини исплаћених износа на име привременог издржавања ако”.

У тачки 1 ријеч „ако” брише се, а везник „и” замјењују се везником „и/или”.

У тач. 2 и 3 ријеч „ако” брише се.

Амандман 35

У члану 41 став 1 брише се.

Амандман 36

У члану 42 став 3 брише се.

Амандман 37

Члан 43 мијења се и гласи:

„Новчаном казном у износу од 300 еура до 1.000 еура казниће се за прекршај родитељ са којим дијете живи или старалац, односно посебни старалац ако га дијете има и дужник издржавања ако у прописаном року не пријаве сваку промјену која утиче на остваривање права на привремено издржавање (члан 27).”.

Амандман 38

Послије досадашњег члана 43 који постаје члан 42 додаје се нови члан који гласи:

„Члан 43

Новчаном казном у износу од од 500 еура до 20.000 еура казниће се за прекршај правно лице, ако не достави тражене информације и исправе у року из члана 18 став 2 овог закона (члан 18 став 3).

За прекршај из става 1 овог члана казниће се и одговорно лице у правном лицу новчаном казном у износу од 150 еура до 2.000 еура.

За прекршај из става 1 овог члана казниће се физичко лице новчаном казном у износу од 150 еура до 2.000 еура.”.

Амандман 39

Послије члана 44 додаје се нови члан, који гласи:

„Усклађивање

Члан 45

Министарство финансија ће ускладити акт о унутрашњој организацији и систематизацији у року од 90 дана од дана ступања на снагу овог закона.”.

Амандман 40

Члан 45 мијења се и гласи:

„Министарство ће донијети прописе из члана 11 став 3 и члана 38 став 3 овог закона у року од 60 дана од дана ступања на снагу овог закона.

Министарство финансија ће донијети пропис из члана 30 став 2 овог закона у року од 60 дана од дана ступања на снагу овог закона.”.

Амандман 41

У члану 46 тачка се замјењује зарезом и додају ријечи: „а примјењиваће се од 1. новембра 2022. године.”.

Сходно предложеним амандманским измјенама врши се пренумерација поглавља и чланова.

ПРЕДСТАВНИЦА ПРЕДЛАГАЧА ЗАКОНА САГЛАСИЛА СЕ СА АМАНДМАНИМА ОДБОРА, ПА ИСТИ, СХОДНО ЧЛАНУ 150 СТАВ 3 ПОСЛОВНИКА СКУПШТИНЕ ЦРНЕ ГОРЕ ПОСТАЈУ САСТАВНИ ДИО ОВОГ ПРЕДЛОГА ЗАКОНА, и о њима Скупштина посебно не одлучује.

4. Одбор је констатовао, да о овом предлогу закона Скупштина одлучује у складу са Амандманом IV став 1 на Устав Црне Горе, којим је прописано да већином гласова свих посланика Скупштина доноси законе којима се уређују, између осталог, начин остваривања слобода и права грађана.

5. Одбор предлаже Скупштини да усвоји овај предлог закона.

Одбор је такође констатовао да у Предлогу закона постоје правно-техничке грешке које, у припреми закона за објављивање, треба отклонити. Представник предлагача закона се сагласио са наведеном констатацијом, а наведене исправке гласе:

- у члану 5 став 2 ријеч „цијелости” замјењује се ријечју „цјелости”;
- у члану 34 ријечи: „из члана 31” замјењују се ријечима: „из члана 34”;
- у члану 44 ријеч „остварења” замјењује се ријечју „остваривања”,
- у називима поглавља послвије римског броја треба додати тачку.

Одбор је, имајући у виду значајан број амандманских интервенција на Предлог закона, овластио Службу Скупштине да у припреми закона за објављивање усклади могућа одступања у позивима на норму.

За извјестиоца Одбора одређена је посланица Јованка Лаличић, чланица Одбора.

ПРЕДСЈЕДНИЦА ОДБОРА
Маја Вукићевић