

ZAPISNIK
sa 31. sjednice Odbora za ekonomiju, finansije i budžet Skupštine Crne Gore,
održane 14. i 15. juna 2022. godine

Sjednica je počela u 11.30 časova.

Predsjedavao je Petar Ivanović, zamjenik predsjednika Odbora.

Sjednici su prisustvovali poslanici/e: Simonida Kordić, Dejan Đurović, Branko Radulović, Zdenka Popović, Danilo Šaranović, Dragica Sekulić, Nikola Rakočević i Damir Šehović.

Sjednici nijesu prisustvovali poslanici/e: Miloš Konatar i Amer Smailović.

Sjednici je, u skladu sa članom 55 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, u svojstvu zainteresovanog poslanika, prisustvovao poslanik Bogdan Božović.

Rad sjednice pratili su predstavnici medija.

Zamjenik predsjednika Odbora konstatovao je da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje.

Dogovoreno je da se u nastavku sjednice Odbora razmotre, eventualni, amandmani koji budu podnijeti na akte iz nadležnosti Odbora za ekonomiju, finansije i budžet..

Za sjednicu je utvrđen sljedeći

DNEVNI RED¹:

1. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodatu vrijednost, koji su podnijeli poslanici Damir Šehović, Boris Mugoša i Ivan Brajović,
2. Predlog zakona o dopuni Zakona o akcizama, koji su podnijeli poslanici Damir Šehović, Boris Mugoša i Ivan Brajović, i
3. Utvrđivanje amandmana Odbora na Predlog zakona o dopuni Zakona o akcizama, koji su podnijeli poslanici Damir Šehović, Boris Mugoša i Ivan Brajović.

* * *

PRVA TAČKA - Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodatu vrijednost, koji su podnijeli poslanici Damir Šehović, Boris Mugoša i Ivan Brajović

Zamjenik predsjednika Odbora podsjetio je članove, da je Skupština Crne Gore 6. juna 2022. godine dobila mišljenje Vlade, u kojem se navodi da podržava Predlog ovog zakona.

Predstavnik predlagača, poslanik Damir Šehović, obrazložio je Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodatu vrijednost.

U raspravi su učestvovali poslanici/e: Dejan Đurović, Branko Radulović, Zdenka Popović, Petar Ivanović i Damir Šehović.

Nakon rasprave, Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

¹ Dnevni red sjednice Odbora uključuje i tačku razmotrenu u nastavku sjednice.

I Z V J E Š T A J

o razmatranju **PREDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DODATU VRIJEDNOST**, koji su podnijeli poslanici: Damir Šehović, Boris Mugoša i Ivan Brajović

U uvodnom obrazloženju, predstavnik predlagača zakona, poslanik Damir Šehović, upoznao je Odbor, da se izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodatu vrijednost predlaže smanjenje stope pdv-a na hljeb sa dosadašnjih 7% na 0%, sa rokom važenja ove mjere do 31. decembra 2022. godine. Saopštio je da će se na ovaj način postići stvarno smanjenje cijene hljeba, s obzirom da, nedavno usvojeno, smanjenje stope pdv-a na brašno i ulje dobijeno od suncokreta nije rezultiralo suštinskim smanjenjem troškova pekarima, a time ni trgovcima.

Na Odboru je konstatovano da se navedene izmjene i dopune predlažu sa ciljem stabilizacije maloprodajnih cijena hljeba, kao jedne od najosnovnijih životnih namirnica, kako bi se posebno uticalo na poboljšanje životnog standarda onih sa najnižim dohotkom, a zbog čega je i predloženo da se zakon donese po hitnom postupku. Takođe, Odbor je konstatovao da je Vlada Crne Gore dostavila mišljenje (zavedeno pod brojem 16-3/22-6/2) kojim podržava navedeni predlog zakona.

Tokom rasprave članovi Odbora su se saglasili da se predloženim rješenjima nastoji ublažiti negativan efekat rasta cijena osnovnih životnih namirnica na dohodak građana. Istaknuto je da je ova mjera bila i sugestija Privredne komore Crne Gore.

Ukazano je na postojanje trenda rasta cijena energenata i proizvoda koje Crna Gora uvozi, te da će i inflacija u zemlji rasti a ista je već zabilježila nivo od 11% u aprilu tekuće godine. U vezi sa tim iznijeta je dilema da li će ova mjera imati dovoljan efekat smanjenja cijena i da li bi trebalo razmišljati o tzv. „zamrzavanju“ cijena pojedinih proizvoda.

Iskazano je i mišljenje da iako se teži podsticanju domaćih proizvođača, bilo to sredstvima evropskih partnera ili izmjenom stope pdv-a, i dalje postoji veliki uvoz pojedinih proizvoda, pa se može zaključiti da postoji problem sve veće javne potrošnje koja opterećuje preduzetnike.

Takođe, tokom rasprave ukazano je na potrebu donošenja zaključaka kojima će se ukazati Vladi Crne Gore na neophodnost pune i dosljedne primjene Zakona o privremenim mjerama za ograničavanje cijena proizvoda od posebnog značaja za život i zdravlje ljudi, koji je Skupština Crne Gore donijela 10. maja 2022. godine.

Odbor je, nakon izjašnjavanja, sa osam glasova „za“ odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodatu vrijednost.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Petar Ivanović.

DRUGA TAČKA - Predlog zakona o dopuni Zakona o akcizama, koji su podnijeli poslanici Damir Šehović, Boris Mugoša i Ivan Brajović

Uvodne napomene o Predlogu zakona o dopuni Zakona o akcizama, dao je poslanik Damir Šehović, u svojstvu predstavnika predlagača.

U raspravi su učestvovali poslanici/e: Branko Radulović, Nikola Rakočević, Dragica Sekulić, Petar Ivanović, Simonida Kordić i Damir Šehović.

Odbor je polazeći od inicijative predstavnika predlagača zakona, poslanika Damira Šehovića, i jednog broja članova Odbora, sa sedam glasova „za“, odlučio da predloži Skupštini

da povodom usvajanja Predloga zakona o dopuni Zakona o akcizama donese zaključke koji su sastavni dio izvještaja (16-3/22-7/4) koji Odbor podnosi Skupštini, a koji je dat u nastavku.

Nakon rasprave, Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

I Z V J E Š T A J

o razmatranju **PREDLOGA ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O AKCIZAMA**, koji su podnijeli poslanici: Damir Šehović, Boris Mugoša i Ivan Brajović

Odbor se, kroz uvodno izlaganje predstavnika predlagača zakona, poslanika Damira Šehovića, upoznao sa osnovnim razlogom za predlaganje dopune Zakona o akcizama. Ukazano je da je Skupština Crne Gore nedavno donijela izmjene Zakona o akcizama, kojima je uvedena akciza na proizvode od plastike za jednokratnu upotrebu. Uvođenjem ove akcize došlo je do rasta cijena za oko 10%, i to samo domaćih proizvoda ne i uvoznih, jer akcizu plaćaju samo domaći proizvođači, ali ne i uvoznici vode, sokova, mliječnih proizvoda na koje se odnosi većina plastičnog otpada, iz razloga što isti formalno ne uvoze plastiku već gotov proizvod upakovan u plastiku. Ukazano je, da bi, na primjer, boca domaće vode bila pet do deset centi skuplja od iste takve iz uvoza, čime se dodatno stvara nelojalna konkurencija domaćim proizvođačima. Zbog svega navedenog, ocjenjeno je neophodnim da se od akcize izuzmu proizvodi od plastike koji se koriste kao ambalaža u proizvodnji, odnosno industriji hrane i pića.

Na Predlog zakona, Vlada je dostavila mišljenje (zavedeno pod brojem 16-3/22-7/3), kojim je podržala Predlog zakona o dopuni Zakona o akcizama.

Na Odboru je konstatovano da je predloženo zakonsko rješenje potrebno u cilju zaštite domaćih proizvođača od nelojalne konkurencije, i otklanjanja neravnopravnog položaja proizvođača u odnosu na uvoznike, a koji je nastao uvođenjem akcize na proizvode od plastike koji se koriste kao ambalaža u industriji hrane i pića.

Tokom diskusije, pojedini poslanici su ukazali na potrebu poštovanja EU direktive koje se odnosi korišćenje plastike za jednokratnu upotrebu, i ukazali na činjenicu da plastika postaje jedan od najvećih ekoloških problema u svijetu.

Na Predlog zakona, najavljena je mogućnost amandmanskog djelovanja.

Odbor je, nakon izjašnjavanja, **sa osam glasova „za“**, odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o dopuni Zakona o akcizama.

Takođe, tokom rasprave poslanik Šehović, koji je i predstavnik predlagača zakona, ukazao je na potrebu predlaganja zaključaka kojima će se ukazati Vladi Crne Gore na neophodnost pune i dosljedne primjene Zakona o privremenim mjerama za ograničavanje cijena proizvoda od posebnog značaja za život i zdravlje ljudi, koji je Skupština Crne Gore donijela 10. maja 2022. godine. Cijeneći predlog svrsishodnim, pojedini članovi Odbora ukazali su i na potrebu predlaganja zaključka u dijelu koji se odnosi na pokretanje regionalne inicijative u vezi sa primjenom gorenavedene EU direktive.

Imajući u vidu navedeno, Odbor je polazeći od inicijative predstavnika predlagača zakona i jednog broja članova Odbora, cijeneći aktuelnu ekonomsku situaciju, kretanje cijena osnovnih životnih namirnica i akciznih proizvoda u narednom periodu, raspravu i iskazane stavove poslanika na sjednici, **sa sedam glasova „za“**, odlučio da predloži Skupštini da povodom usvajanja Predloga zakona o dopuni Zakona o akcizama, donese sljedeće

Na osnovu člana 82 tačka 3 Ustava Crne Gore, Skupština Crne Gore 27. saziva, na Petoj sjednici Prvog redovnog (proljećnjeg) zasijedanja u 2022. godini, povodom donošenja Zakona o dopuni Zakona o akcizama, dana ___ juna 2022. godine, donijela je

ZAKLJUČKE

1. Skupština Crne Gore (u daljem tekstu: Skupština) poziva Vladu Crne Gore (u daljem tekstu: Vlada) da u najkraćem roku pripremi odgovarajući akt kojim će se definisati mjere i lista proizvoda od posebnog značaja za život i zdravlje ljudi, kako bi na taj način stvorila pretpostavke za otklanjanje negativnih uticaja porasta cijene tih proizvoda, odnosno primjenu Zakona o privremenim mjerama za ograničavanje cijena proizvoda od posebnog značaja za život i zdravlje ljudi.
2. Skupština poziva Vladu da uz podzakonski akt, koji će definisati mjere i listu proizvoda od posebnog značaja za život i zdravlje ljudi, pripremi program subvencija namijenjen onim kategorijama privrednih subjekata koji će pomenutim mjerama biti pogođene, a sve sa ciljem očuvanja njihove konkurentnosti na tržištu.
3. Skupština poziva Vladu da pokrene regionalnu inicijativu primjene Direktive o plastici za jednokratnu upotrebu (Direktive Evropske Unije 2019/904 o smanjenju uticaja određenih plastičnih proizvoda na životnu sredinu).

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Petar Ivanović.

* * *

a) Zamjenik predsjednika Odbora, Petar Ivanović, podsjetio je članove da su putem mejla obaviješteni da je OEBS, polazeći od činjenice da je najveća rodna nejednakost u Crnoj Gori uočena u oblasti ekonomske moći i odlučivanja, anagažovao eksperte da izrade upitnik za ex post rodnu analizu zakona, kao i da na primjeru odabranih zakona ilustruju na koji način se ovaj upitnik može koristiti. Naveo je da bi u izradi upitnika učestvovali Odbor za rodnu ravnopravnost, Odbor za ekonomiju, finansije i budžet i Odbor za turizam, poljoprivredu, ekologiju i prostorno planiranje, a da su zakoni koji su predmet analize, između ostalog, Zakon o zaradama zaposlenih u javnom sektoru i Zakon o nasljeđivanju, iz nadležnosti ovog Odbora. Napomenuo je da su materijali iz domena nadležnosti ovog Odbora proslijeđeni svim članovima na mejl, kao i rad o rodno odgovornom budžetiranju, koji su, u maju 2022, sačinili Parlamentarna budžetska kancelarija i Sekretarijat Savjeta za konkurentnost. Rad se odnosi na orodnjavanje budžeta, i ilustruje da je rodno budžetiranje u začetku i da će ex post analiza zakona o budžetu, ali i svih drugih, biti vršena ubuduće. Na Odboru je dogovoreno da u on-line intervjuu sa konsultantkinjama OEBS-a, koji će biti organizovan 21. juna 2022. godine, učestvuje poslanica Dragica Sekulić kao predstavnica parlamentarne većine i poslanica Simonida Kordić kao predstavnica parlamentarne manjine.

b) Zamjenik predsjednika Odbora, Petar Ivanović, obavijestio je članove da će u svojstvu zamjenika predsjednika Odbora učestvovati na prezentaciji izvještaja SIGMA za Crnu Goru i da će na sastanku učestvovati predsjednici radnih tijela Skupštine Crne Gore sa sekretarima

radnih tijela, članovi Senata DRI, predstavnici DRI i delegacije EU u Crnoj Gori, kao i eksperti SIGME.

c) Zamjenik predsjednika Odbora, Petar Ivanović, zamolio je članove, da se povodom odluke Vlade o vraćanju akciza na gorivo za jahte, koje uplovljavaju u prostor Crne Gore, u narednim danima proprati trend otkazivanja posjeta Crnoj Gori, i da ukoliko se takav trend nastavi Odbor razmotri mogućnost organizovanja konsultativnog saslušanja na tu temu.

* * *

Sjednica je prekinuta u 13.15 časova.

* * *

Sjednica je nastavljena 15. juna 2022. godine u 14.55 časova.

Predsjedavao je Petar Ivanović, zamjenik predsjednika Odbora.

Sjednici su, u nastavku, prisustvovali poslanici/e: Simonida Kordić, Dejan Đurović, Branko Radulović, Danilo Šaranović, Miloš Konatar, Dragica Sekulić i Damir Šehović.

U skladu sa članom 65 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore poslanicu Zdenku Popović zamijenila je poslanica Tamara Vujović.

Sjednici, u nastavku, nijesu prisustvovali poslanici: Nikola Rakočević i Amer Smailović. Rad sjednice pratili su predstavnici medija.

Zamjenik predsjednika Odbora konstatovao je da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje.

Sjednica je nastavljena razmatranjem sljedeće tačke dnevnog reda:

3. Utvrđivanje amandmana Odbora na Predlog zakona o dopuni Zakona o akcizama, koji su podnijeli poslanici Damir Šehović, Boris Mugoša i Ivan Brajović.

Zamjenik predsjednika Odbora, Petar Ivanović, obrazložio je predlog amandmana Odbora, a poslanik Damir Šehović, u svojstvu predstavnika predlagača zakona, iskazao pozitivan stav o istom.

Odbor je, na osnovu člana 148 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, nakon izjašnjavanja, sa sedam glasova „za“, odlučio da na Predlog zakona o dopuni Zakona o akcizama podnese sljedeći

AMANDMAN

U Predlogu zakona o dopuni Zakona o akcizama u članu 1 stav 1 poslije riječi: „hrane i pića“, dodaju se riječi: „i za upotrebu u medicinske svrhe“.

OBRAZLOŽENJE:

Ovim amandmanom se predlaže oslobođenje od plaćanja akcize za proizvode od plastike za jednokratnu upotrebu koja se koristi u medicinske svrhe. Naime, prema važećem Zakonu o akcizama predviđena obaveza plaćanja akcize za proizvode od plastike za jednokratnu upotrebu, odnosno proizvode iz tarifnih brojeva nomenklature carinske tarife CN 3923 10 90 10, CN 3923 21 00 10, CN 3923 29 10 10, CN 3923 29 90 10, CN 3923 30 10 10, CN 3923 30 90 10 i CN 3923 90 00 10, na koje se plaća akciza po kilogramu tih proizvoda, u iznosu od 0,4 eura.

Imajući u vidu potrebu da se proizvodi od plastike za jednokratnu upotrebu koji se nalaze u okviru postojećih tarifnih oznaka izuzmu od obaveze plaćanja akcize ukoliko se isti upotrebljavaju u medicinske svrhe, stoga se predlaže navedeni amandman.

Predstavnik predlagača zakona, prihvatio je predloženi amandman, a Odbor konstatovao da je isti postao sastavni dio teksta predloga zakona.

* * *

Poslanik Danilo Šaranović je predložio da Odbor sagleda mogućnost podnošenja amandmana u dijelu smanjenja akciza na lož ulje, imajući u vidu da su predstavnici pekarske industrije na sastanku sa Privrednom komorom Crne Gore predlagali, u cilju lakšeg funkcionisanja samih pekara, smanjenje akcize na lož ulje u iznosu od 40%.

Članovi Odbora su se saglasili da je umanjenje ili ukidanje akciza u bilo kojoj privrednoj grani kompleksna tema koja zahtijeva sprovođenje detaljnih analiza, kao i da ne postoje adekvatni kontrolni mehanizmi za identifikaciju eventualnih zloupotreba lož ulja za neke druge svrhe, osim za potrebe pekarske industrije, i stoga je preovladalo mišljenje da se kroz posebne izmjene i dopune zakona tretira izmjena akciza na lož ulje.

* * *

Sjednica je završena u 15:30 časova.

* * *

Broj: 00-63-7/22-

SEKRETAR ODBORA
Demir Mujević, s.r.

ZAMJENIK PREDSJEDNIKA ODBORA
Petar Ivanović, s.r.

REZULTATI GLASANJA

O PREDLOZIMA AKATA

R.b.	NAZIVI AKATA	„ZA“	„PROTIV“	„UZDRŽAN“	„IZDVOJENO MIŠLJENJE“
1	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodatu vrijednost , koji su podnijeli poslanici Damir Šehović, Boris Mugoša i Ivan Brajović	Dejan Đurović Branko Radulović Zdenka Popović Danilo Šaranović Petar Ivanović Dragica Sekulić Nikola Rakočević Damir Šehović			
2	Predlog zakona o dopuni Zakona o akcizama , koji su podnijeli poslanici Damir Šehović, Boris Mugoša i Ivan Brajović	Simonida Kordić Branko Radulović Zdenka Popović Danilo Šaranović Petar Ivanović Dragica Sekulić Nikola Rakočević Damir Šehović			

3	Zaključci povodom usvajanja Predloga zakona o dopuni Zakona o akcizama, koji su podnijeli poslanici Damir Šehović, Boris Mugoša i Ivan Brajović	Simonida Kordić Branko Radulović Zdenka Popović Danilo Šaranović Petar Ivanović Dragica Sekulić Nikola Rakočević			
---	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	--	--