

**ZAPISNIK**  
**sa 32. sjednice Odbora za ekonomiju, finansije i budžet Skupštine Crne Gore,**  
**održane 25, 27. i 28. jula 2022. godine**

Sjednica je počela u 11.15 časova.

Predsjedavao je Petar Ivanović, zamjenik predsjednika Odbora.

Sjednici su prisustvovali poslanici/e: Dejan Đurović, Zdenka Popović, Danilo Šaranović, Miloš Konatar, Dragica Sekulić, Nikola Rakočević i Damir Šehović.

Sjednici nijesu prisustvovali poslanici/e: Simonida Kordić, Branko Radulović i Amer Smailović.

Sjednici je, u skladu sa članom 55 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, u svojstvu zainteresovanog poslanika, prisustvovao poslanik Boris Mugoša.

Sjednici su, u skladu sa članom 67 stav 1 Poslovnika Skupštine Crne Gore, u svojstvu predstavnika predlagača, prisustvovali: **Aleksandar Damjanović**, ministar finansija i **Agron Ibrahim**, državni sekretar u Ministarstvu finansija.

Rad sjednice pratili su predstavnici medija.

Zamjenik predsjednika Odbora konstatovao je da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje.

Dogovoreno je da se u nastavku sjednice Odbora razmotre i ostali akti i eventualni amandmani koji budu podnijeti na akte sa dnevnog reda Osme sjednice Prvog redovnog (proljećnjeg) zasijedanja Skupštine u 2022. godini, a koji su iz domena nadležnosti Odbora.

Polazeći od predloženog dnevnog reda sjednice Odbora i činjenice da je matični odbor - Odbor za prosvjetu, nauku, kulturu i sport razmotrio Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o visokom obrazovanju, koji su podnijeli poslanici: Damir Šehović, Boris Mugoša i Ivan Brajović (član 137 stav 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore), kao i da je rasprava o ovom aktu završena i na plenumu, dogovoreno je da se o istom ne raspravlja na sjednici Odbora.

Stoga, za sjednicu je utvrđen sljedeći

**DNEVNI RED<sup>1</sup>:**

- 1. Predlog zakona o dopuni Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja**, koji je podnijela Vlada Crne Gore;
- 2. Predlog zakona o izmjeni Zakona o stručnom osposobljavanju lica sa stečenim visokim obrazovanjem**, koji su podnijeli poslanici: Ivan Brajović, Damir Šehović i Boris Mugoša (član 137 stav 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore);
- 3. Predlog Carinskog zakona**, koji je podnijela Vlada Crne Gore;

---

<sup>1</sup> Dnevni red sjednice Odbora uključuje i tačke razmotrene u nastavku sjednice.

4. **Razmatranje amandmana (sedam) na Predlog zakona o dopuni Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja**, koje su podnijeli:
  - Vlada Crne Gore (jedan) (23-2/22-1/2) i
  - Momo Koprivica, Danilo Šaranović i Zdenka Popović (šest) (23-2/22-1/5);
5. **Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju lokalne samouprave**, koji su podnijeli poslanici: Nikola Rakočević, Petar Ivanović, Dragica Sekulić i Damir Šehović; i
6. **Predlog zakona o dopuni Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju**, koji su podnijeli poslanici: Damir Šehović, Boris Mugoša i Ivan Brajović (član 137 stav 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore).

\* \* \*

## **PRVA TAČKA - Predlog zakona o dopuni Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja**, koji je podnijela Vlada Crne Gore

Zamjenik predsjednika Odbora, Petar Ivanović, upoznao je članove da je Vlada na sjednici od 22. jula 2022. godine, utvrdila amandman na ovaj Predlog zakona, a koji je u skupštinskoj proceduri.

Uvodno obrazloženje o Predlogu zakona o dopuni Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja dao je, Aleksandar Damjanović, ministar finansija. Takođe je, u svojstvu predstavnika podnosilaca amandmana, obrazložio i suštinu podnijetog amandmana na navedeni Predlog zakona.

Nakon obrazloženja amandmana, Odbor je nastavio raspravu o Predlogu zakona, dok će se o predloženom amandmanu Odbor izjasniti u nastavku sjednice, imajući u vidu da je predstavnik predlagača amandmana predložio dodatno usaglašavanje teksta amandmana imajući u vidu komentare Agencije za sprječavanje korupcije.

U raspravi su učestvovali poslanici/e: Dejan Đurović, Nikola Rakočević, Zdenka Popović, Petar Ivanović i Damir Šehović.

Nakon rasprave, Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

### **I Z V J E Š T A J**

#### **o razmatranju PREDLOGA ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O FINANSIRANJU POLITIČKIH SUBJEKATA I IZBORNIH KAMPANJA**

Odbor se, u uvodnom obrazloženju predlagača zakona, ministra finansija, upoznao da je osnovni razlog za donošenje dopune Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja nemogućnost servisiranja obaveza ministarstava, organa uprave i lokalnih samouprava u uslovima raspisanih izbora za 23. oktobar 2022. godine u 13 opština i opštini u okviru Glavnog grada. Podsjetio je da je Skupština Crne Gore prosljedila Vladi Crne Gore inicijativu koju je dostavila Zajednica opština Crne Gore (ZOCCG) o dopuni navedenog Zakona,

iz razloga što se zabrane i ograničenja budžetskih sredstava primjenjuju šest mjeseci od raspisivanja izbora što bi moglo da oteža sprovođenje funkcija lokalnih samouprava i ostvarivanja prava građana.

Na Odboru je konstatovano da se predloženim rješenjem nastoji skratiti rok primjene zabrane i ograničenja upotrebe državnih sredstava, državne mehanizacije i opreme, transparentnosti socijalnih davanja i budžetskih sredstava, kao i zabrane otpisa dugova i to na period od 60 dana prije datuma održavanja izbora tj. 23. oktobra 2022. godine, odnosno od 23. avgusta 2022. godine.

Tokom rasprave, pojedini članovi Odbora su podržali predloženu dopunu navedenog zakona, cijeneći da se istom omogućava stabilnost i kontinuitet u funkcionisanju ne samo opština u kojima se održavaju izbori već i državnih organa.

S druge strane, iskazana je dilema povodom ovog rješenja s obzirom da lokalne samouprave već mjesecima funkcionišu pod navedenim zabranama i ograničenjima. Takođe, pojedine poslanike je interesovalo zašto se tek sada predlaže dopuna Zakona po hitnom postupku ako je Vladi dostavljena inicijativa ZOČG-a još u maju tekuće godine.

Odbor je konstatovao da je Vlada Crne Gore podnijela jedan amandman (23-2/22-1/2) na predlog navedenog zakona. Imjaući u vidu da su članovi Odbora iskazali određene dileme koje bi primjena amandmana mogla da izazove, Odbor je odložio razmatranje navedenog amandmana nakon što predlagač zakona obavi dodatne konsultacije.

Odbor je, nakon rasprave, sa četiri glasa „za“, dva glasa „protiv“ i jedan glas „uzdržan“, odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o dopuni Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Nikola Rakočević.

**DRUGA TAČKA - Predlog zakona o izmjeni Zakona o stručnom osposobljavanju lica sa stečenim visokim obrazovanjem**, koji su podnijeli poslanici: Ivan Brajović, Damir Šehović i Boris Mugoša (član 137 stav 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore)

Zamjenik predsjednika Odbora, Petar Ivanović, podsjetio je Odbor da navedeni Predlog zakona Odbor razmatra u skladu sa članom 137 stav 3 Poslovnika Skupštine, kojim je definisano da ako se predlogom zakona stavaraju obaveze za budžet Crne Gore, predlog zakona razmatra i odbor nadležan za budžet i dostavlja mišljenje matičnim odborima.

Ispred Ministarstva finansija, povodom ove tačke, prisustvovali su: Aleksandar Damjanović, ministar finansija i Agron Ibrahimović, državni sekretar u Ministarstvu finansija.

Uvodne napomene o Predlogu zakona o izmjeni Zakona o stručnom osposobljavanju lica sa stečenim visokim obrazovanjem, dao je poslanik Damir Šehović, u svojstvu predstavnika predlagača, dok je dodatne napomene dao poslanik Boris Mugoša.

Zamjenik predsjednika Odbora, Petar Ivanović, podsjetio je da Vlada, na predlog ovog zakona, do početka ove rasprave, nije dostavila mišljenje.

Ministar finansija, dao je mišljenje o navedenom Predlogu zakona, shodno raspoloživim podacima, i izrazio spremnost da se u saradnji sa predlažaćima i Odborom, nađe rješenje koje bi bilo fiskalno održivo.

U raspravi su učestvovali poslanici/e: Boris Mugoša, Petar Ivanović, Danilo Šaranović, Miloš Konatar i Dragica Sekulić.

Nakon rasprave, Odbor je, sa sedam glasova „za“, odlučio da dostavi Odboru za prosvjetu, nauku, kulturu i sport sljedeće

## MIŠLJENJE

Odbor je razmotrio navedeni Predlog zakona sa aspekta uticaja predloženog zakonskog rješenja na budžet Crne Gore.

Nakon što se upoznao sa razlogom za predlaganje izmjena Zakona o stručnom osposobljavanju lica sa stečenim visokim obrazovanjem, koji je sadržan u neophodnosti stvaranja pretpostavki da mjesečne naknade lica sa stečenim visokim obrazovanjem u procesu stručnog osposobljavanja ne budu niže od minimalne zarade, na Odboru je konstatovano da će, prema podacima predstavnika Vlade, procijenjeni efekat uticaja ovog predloga zakona na budžet države u 2023. godini iznositi oko 2,9 mil. eura više nego što je to predviđeno za realizaciju navedenog programa.

Odbor predlaže da se sagleda mogućnost izmjene modela finansiranja kako bi se ostvario adekvatan balans između fiskalnog uticaja i ciljeva predmetnog zakona.

\* \* \*

Zamjenik predsjednika Odbora obavijestio je članove:

1) da će Služba Odbora putem mejla proslijediti dopis Odbora direktora preduzeća „Luka Bar“ A.D. (00-63-7/22-43), upućen predsjednici Skupštine, u kome iznose ideju i inicijativu o mogućem postupku transformacije preduzeća;

2) da su putem pisarnice, ranije proslijeđeni dopisi D.O.O. Europetrol CG (00-63-7/22-37 i 00-63-7/22-37/1) u kojima predlažu izmjenju: Zakona o prevozu opasnih materija, Zakona o zapaljivim tečnostima i gasovima i Zakona o energetici, i predložio da ukoliko bude osnova za prihvatanje nekih od sugestija, razmotre mogućnost stavljanja na dnevni red ove tačke;

3) da je u skladu sa članom 28 Poslovnika Skupštine Crne Gore, generalni sekretar Skupštine, 29. juna 2022. godine, dostavio Odboru - Izvještaj o utrošenim sredstvima u periodu od 1. januara do 31. decembra 2021. godine (00-63-7/22-39) i da će ovaj izvještaj biti proslijeđen u susret sjednici na kojoj će isti biti razmatran;

4) da je Zajednica opština, s obzirom da je Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o obligacionim odnosima u proceduri, dostavila inicijativu za brisanje ili izmjenju jednog člana ovog zakona. Takođe je saopštio da će navedeno biti proslijeđeno putem mejla i zamolio da se u susret sjednici na kojoj će ovaj predlog zakona biti razmatran upoznaju sa sadržinom inicijative;

5) da je Odbor dobio poziv za učešće na Interparlamentarnoj konferenciji o stabilnosti, ekonomskoj koordinaciji i upravljanju u EU, a koja se održava u okviru predsjedavanja Češke Savjetom Evropske unije, 10. i 11. oktobra 2022. godine u Pragu. Saopštio je, da u skladu sa ustaljenom praksom konferencijama prisustvuju dva poslanika, jedan iz parlamentarne većine

(obično predsjednik Odbora) i jedan iz opozicije i da je rok za registraciju do 23. septembra. Zamolio je da se u susret nekoj od narednih sjednica utvrdi predlog predstavnika iz opozicije i parlamentarne većine.

Članovi Odbora su informisani da je Državna revizorska institucija dostavila:

a) na upoznavanje Izvještaj o reviziji na temu: „Efikasnost i ažurnost upravljanja Centralnom kadrovskom evidencijom u Upravi za kadrove Crne Gore“ (00-63-7/22-41) koji je dostupan i na njihovoj internet stranici.

b) dopis – urgenciju koju je Državna revizorska institucija uputila predsjedniku Vlade u cilju rješavanja pitanja poslovnog prostora (00-63-7/22-44).

- Zamjenik predsjednika Odbora, Petar Ivanović, je podsjetio da je jedan od zaključaka ovog Odbora bio, prilikom usvajanja budžeta, da se pokuša naći adekvatno rješenje za navedeni dugogodišnji problem, na koji ukazuje DRI, kao i na međunarodne obaveze koje po ovom osnovu DRI ima i koje je preuzela prema partnerima iz EU, a takođe, imajući u vidu vrlo specifičnu ulogu ove institucija u sistemu javne uprave CG.
- Ministar finansija je upoznao članove Odbora da prihvatljiva rješenja postoje i da su procijenjena potrebna sredstva u iznosu od 3,5 do 4,5 miliona eura, što bi moglo da bude jedan od segmenata eventualnog rebalansa budžeta.

c) poziv, koja će biti domaćin zvanične posjete delegacije Nacionalne kancelarije za reviziju Češke Republike, da tom prilikom uzme učešće predsjednik Odbora.

- Članovi Odbora su se saglasili da poslanik Petar Ivanović, kao zamjenik predsjednika Odbora, uzme učešće na ovom skupu.

\* \* \*

Sjednica je prekinuta u 13.00 časova.

\* \* \*

Sjednica je nastavljena 27. jula 2022. godine u 10.20 časova.

Predsjedavao je Petar Ivanović, zamjenik predsjednika Odbora.

Sjednici su, u nastavku, prisustvovali poslanici/e: Dejan Đurović, Danilo Šaranović, Miloš Konatar, Nikola Rakočević i Damir Šehović.

U skladu sa članom 65 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore poslanice: Simonidu Kordić, Zdenku Popović i Dragicu Sekulić zamijenili su poslanici: Dragan Bojović, Dragan Krapović i Bogdan Fatić. Poslanika Nikolu Rakočevića je u prvom dijelu sjednice zamijenila poslanica Vesna Pavićević.

Sjednici, u nastavku, nijesu prisustvovali poslanici: Branko Radulović i Amer Smailović.

Sjednici u nastavku, u skladu sa članom 55 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, u svojstvu zainteresovanog poslanika, prisustvovao je poslanik Boris Mugoša.

Sjednici su, u nastavku, u skladu sa članom 67 Poslovnika Skupštine Crne Gore, u svojstvu predstavnika predlagača, prisustvovali: **Bojan Paunović**, generalni direktor Direktorata za državni budžet u Ministarstvu finansija; **Agron Ibrahim**, državni sekretar u Ministarstvu finansija; **Biljana Peranović**, generalna direktorica Direktorata za poreski i carinski sistem u Ministarstvu finansija i **Jelena Velimirović**, načelnica Direkcije za carinski sistem i carinsku politiku u Ministarstvu finansija.

Rad sjednice pratili su predstavnici medija.

Zamjenik predsjednika Odbora konstatovao je da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje.

Zamjenik predsjednika Odbora je podsjetio da je sazivom za navedenu sjednicu predviđeno da ukoliko bude još akata iz domena nadležnosti Odbora i ukoliko budu podnijeti amandmani na predloge zakona koji su dnevnom redu Osme sjednice Prvog redovnog zasijedanja Skupštine, razmotriće se u nastavcima 32. sjednice Odbora. Stoga, sjednica je nastavljena razmatranjem:

3. **Predlog Carinskog zakona**, koji je podnijela Vlada Crne Gore;
4. **Razmatranje amandmana (sedam) na Predlog zakona o dopuni Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja**, koje su podnijeli:
  - Vlada Crne Gore (jedan) (23-2/22-1/2) i
  - Momo Koprivica, Danilo Šaranović i Zdenka Popović (šest) (23-2/22-1/5).
5. **Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju lokalne samouprave**, koji su podnijeli poslanici: Nikola Rakočević, Petar Ivanović, Dragica Sekulić i Damir Šehović;
6. **Predlog zakona o dopuni Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju**, koji su podnijeli poslanici: Damir Šehović, Boris Mugoša i Ivan Brajović (član 137 stav 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore).

### **TREĆA TAČKA - PREDLOG CARINSKOG ZAKONA**, koji je podnijela Vlada Crne Gore

Sjednici su povodom navedene tačke dnevnog reda, u svojstvu predstavnika predlagača, prisustvovali: **Bojan Paunović**, generalni direktor Direktorata za državni budžet u Ministarstvu finansija; **Agron Ibrahim**, državni sekretar u Ministarstvu finansija; **Biljana Peranović**, generalna direktorica Direktorata za poreski i carinski sistem u Ministarstvu finansija i **Jelena Velimirović**, načelnica Direkcije za carinski sistem i carinsku politiku u Ministarstvu finansija.

Agron Ibrahim, državni sekretar u Ministarstvu finansija, u svojstvu predstavnika predlagača, obrazložio je suštinu Predloga zakona.

Nakon obrazloženja, Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

### **IZVJEŠTAJ** o razmatranju **PREDLOGA CARINSKOG ZAKONA**

U uvodnom obrazloženju, državni sekretar u Ministarstvu finansija upoznao je Odbor, da se donošenju novog zakona koji će uređivati ovu oblast pristupilo primarno sa ciljem usaglašavanja nacionalnog zakonodavstva sa zakonodavstvom EU. Predlogom Carinskog zakona vrši usaglašavanje sa Regulativom (EU) kojom se utvrđuje Carinski zakon Unije, čije su odredbe stupile na snagu 1. maja 2016. godine, a čija implementacija zahtijeva nadogradnju ili stvaranje elektronskih sistema kroz tranzicioni period sa rokom primjene do kraja 2025. godine. Saopštio je da će se novim zakonom u ovoj oblasti stvoriti pretpostavke za smanjenje nelegalne trgovine i omogućiti brži protok robe, kao i da će se omogućiti niži troškovi koji se odnose dokumentaciju za preduzetnike.

Na Odboru je konstatovano da predloženi zakon, između ostalog, propisuje upotrebu tehnika elektronske obrade podataka za razmjenu informacija između carinskih organa i između privrednih subjekata i carinskih organa a za šta je potrebno razviti nove IT sisteme. Uvodi se sistem carinskih odluka, nova podjela carinskih postupaka sa fokusom na „poseban postupak“, dodatne pogodnosti licima koja imaju status ovlaštenog privrednog subjekta (OPS), zatim, povećan je rok u kojem roba može biti u privremenom smještaju sa 20 na 90 dana, i dr. Takođe, konstatovano je da će se zakon primjenjivati nakon šest mjeseci od dana stupanja na snagu, kako bi se u tom roku donijeli potrebni podzakonski akti.

Odbor je, nakon izjašnjavanja, sa sedam glasova „za“ i jednim glasom „uzdržan“ odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog Carinskog zakona.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Petar Ivanović.

#### **ČETVRTA TAČKA - Razmatranje amandmana (sedam) na Predlog zakona o dopuni Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja, koje su podnijeli:**

- Vlada Crne Gore (jedan) (23-2/22-1/2) i
- Momo Koprivica, Danilo Šaranović i Zdenka Popović (šest) (23-2/22-1/5).

Sjednici su povodom navedene tačke dnevnog reda prisustvovali: **Bojan Paunović**, generalni direktor Direktorata za državni budžet u Ministarstvu finansija i **Agron Ibrahim**, državni sekretar u Ministarstvu finansija.

Agron Ibrahim, državni sekretar u Ministarstvu finansija, u svojstvu predstavnika podnosilaca amandmana, obrazložio je suštinu predloženog amandmana Vlade Crne Gore.

Poslanik Danilo Šaranović, u svojstvu predstavnika podnosilaca amandmana, takođe je obrazložio podnijete amandmane, a predstavnik predlagača zakona iskazao negativan stav o istim.

U raspravi je učestvovao poslanik Petar Ivanović.

Nakon rasprave, Odbor je podržao amandman Vlade Crne Gore u izmijenjenoj formulaciji, dok je izjašnjavanje o šest amandmana (23-2/22-1/5) poslanika Moma Koprivice, Danila Šaranovića i Zdenke Popović odloženo za nastavak sjednice.

Nakon rasprave, Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

### IZVJEŠTAJ

o razmatranju AMANDMANA na PREDLOG ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O FINANSIRANJU POLITIČKIH SUBJEKATA I IZBORNIH KAMPANJA, koji je podnijela

- Vlada Crne Gore

(jedan) (23-2/22-1/2)

---

I Predstavnik predlagača zakona, državni sekretar u Ministarstvu finansija, obrazložio je amandman (23-2/22-1/2) koji je podnijela Vlada Crne Gore.

Odbor se upoznao sa mišljenjem Agencije za sprječavanje korupcije (zavedeno pod brojem 00-63-7/22-42/2 od 27. jula 2022. godine) o amandmanu Vlade Crne Gore, koje je Ministarstvo finansija na sjednici dostavilo članovima Odbora.

Polazeći od sugestije članova Odbora, predstavnik podnosioca amandmana je prihvatio da se isti koriguje na način da glasi:

#### AMANDMAN

„U Predlogu zakona o dopuni Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja u članu 1 riječi: „zabrane i ograničenja“ zamjenjuju se riječima: „zabrane, ograničenja i obaveze izvještavanja“.“

Odbor je nakon izjašnjavanja, sa šest glasova „za“ i dva glasa „uzdržan“, podržao izmijenjeni amandman i u skladu sa članom 150 stav 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore konstatovao da je isti postao sastavni dio teksta Predloga zakona.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Petar Ivanović.

**PETA TAČKA - Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju lokalne samouprave**, koji su podnijeli poslanici: Nikola Rakočević, Petar Ivanović, Dragica Sekulić i Damir Šehović

Poslanik Nikola Rakočević, u svojstvu predstanika predlagača zakona, obrazložio je suštinu predloženih izmjena i dopuna Zakona o finansiranju lokalne samouprave.

U raspravi je učestvovao poslanik Petar Ivanović.

Nakon rasprave, Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

### IZVJEŠTAJ

o razmatranju PREDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O FINANSIRANJU LOKALNE SAMOUPRAVE, koji su podnijeli poslanici: Nikola Rakočević, Petar Ivanović, Dragica Sekulić i Damir Šehović

Odbor se, u uvodnom izlaganju predstavnika predlagača zakona, poslanika Nikole Rakočevića, upoznao sa osnovnim razlozima za donošenje izmjena i dopuna Zakona o finansiranju lokalne samouprave. Saopštio je da je donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica proizvelo značajne negativne efekte po budžete jedinica lokalne samouprave, prije svega, kroz smanjenje prihoda opština po osnovu poreza na dohodak fizičkih lica, što je jedan od glavnih prihoda opština. Takođe, 2/3 opština su korisnice sredstava Egalizacionog fonda, koji najveći dio prihoda obezbjeđuje iz poreza na dohodak fizičkih lica, što dodatno ugrožava lokalne javne finansije.

Na Odboru je konstatovano da se predloženim rješenjima nastoje nadoknaditi ona sredstva koje su opštine izgubile po osnovu neostvarenih prihoda od poreza na dohodak fizičkih lica, kao i da bi im se pomoglo da uspostave stabilniji sistem obavljanja javnih funkcija i pružanja usluga građanima i privredi.

Povodom navedenog predloga zakona, predstavnik Vlade, državni sekretar u Ministarstvu finansija, ukazao je da je uvođenje poreske reforme izazvalo negativan fiskalni efekat u iznosu od oko 20 miliona eura na budžete lokalnih samouprava. Saopštio je da Ministarstvo radi na analizama na bazi kojih će definisati rješenja u cilju stabilizacije finansijske situacije opština, i sugerisao da se sačeka da Vlada predloži izmjene zakona u ovoj oblasti.

Na Odboru je ukazano da se opštine nalaze u izuzetno teškoj situaciji s obzirom da ne mogu kontinuirano servisirati svoje obaveze, niti izmirivati dugovanja, te da nijesu u mogućnosti čekati dodatnih tri mjeseca za rješavanje nastalih problema.

Odbor je, nakon rasprave, sa sedam glasova „za“ i jednim glasom „uzdržan“ odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju lokalne samouprave.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Petar Ivanović.

**ŠESTA TAČKA - Predlog zakona o dopuni Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju,** koji su podnijeli poslanici: Damir Šehović, Boris Mugoša i Ivan Brajović (član 137 stav 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore)

Zamjenik predsjednika Odbora je napomenuo da se ovaj predlog zakona razmatra u skladu sa članom 137 stav 3 Poslovnika Skupštine, kojim je definisano da ako se predlogom zakona stvaraju obaveze za budžet Crne Gore, predlog zakona razmatra i odbor nadležan za budžet i dostavlja mišljenje matičnim odborima.

Takođe je podsjetio da Vlada, na predlog ovog zakona, do početka rasprave na Odboru, nije dostavila mišljenje.

Uvodne napomene o Predlogu zakona o dopuni Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju dao je poslanik Boris Mugoša, u svojstvu predstavnika predlagača.

Nakon obrazloženja, Odbor je sa sedam glasova „za“, odlučio da dostavi Odboru za zdravlje, rad i socijalno staranje sljedeće

## MIŠLJENJE

Odbor je razmotrio navedeni Predlog zakona sa aspekta uticaja predloženog zakonskog rješenja na budžet Crne Gore.

Nakon što se Odbor upoznao sa razlozima za predlaganje dopune ovog zakona, a koji se nalaze u neophodnosti poboljšanja standarda penzionera, posebno korisnika najnižih penzija koji su zbog porasta troškova života i zdravstvene ugroženosti izazvane korona virusom, dovedeni u tešku situaciju, konstatovano je da, prema projekcijama predstavnika Vlade, procijenjeni efekat uticaja ovog predloga zakona na budžet države u 2023. godini iznosi oko 25 miliona eura, na godišnjem nivou.

Odbor predlaže da predlagači zakona u dodatnim konsultacijama sa predstavnicima Vlade definišu odgovarajući model primjene predloženog rješenja.

\* \* \*

Sjednica je prekinuta u 11:35 časova.

\* \* \*

Sjednica je nastavljena 28. jula 2022. godine u 14.50 časova.

Predsjedavao je Petar Ivanović, zamjenik predsjednika Odbora.

Sjednici su, u drugom nastavku, prisustvovali poslanici/e: Simonida Kordić, Dejan Đurović, Danilo Šaranović, Dragica Sekulić i Nikola Rakočević.

U skladu sa članom 65 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, u drugom nastavku sjednice, poslanike Zdenku Popović, Miloša Konatara i Amera Smailovića zamijenili su poslanici Tamara Vujović, Božena Jelušić i Suljo Mustafić. Poslanike Simonidu Kordić i Dejana Đurovića su, u drugom dijelu ovog nastavka sjednice, zamijenili poslanici Maja Vukićević i Milun Zogović.

Sjednici nijesu prisustvovali poslanici: Branko Radulović i Damir Šehović.

Sjednici su u skladu sa članom 67 stav 1 Poslovnika Skupštine Crne Gore, u svojstvu predstavnika predlagača, prisustvovali: **Bojan Paunović**, generalni direktor Direktorata za državni budžet u Ministarstvu finansija i **Agron Ibrahim**, državni sekretar u Ministarstvu finansija.

Rad sjednice pratili su predstavnici medija.

Zamjenik predsjednika Odbora konstatovao je da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje.

Sjednica je nastavljena sa sljedećim tačkom dnevnog reda:

**ČETVRTA TAČKA - Razmatranjem amandmana (šest) na Predlog zakona o dopuni Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja**, koje su podnijeli:

- Momo Koprivica, Danilo Šaranović i Zdenka Popović (šest) (23-2/22-1/5).

Zamjenik predsjednika Odbora, obavijestio je članove da je dostavljeno mišljenje Agencije za sprječavanje korupcije (00-63-7/22-45) o amandmanima 1,2 i 3 (23-2/22-1/5) na Predlog zakona o dopuni Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja, koje su podnijeli poslanici: Momo Koprivica, Danilo Šaranović i Zdenka Popović.

Poslanik **Danilo Šaranović**, u svojstvu predstavnika podnosilaca amandmana, upoznao je članove Odbora da se zbog tehničkih nedostataka povlače predloženi amandmani iz

procedure (23-2/22-1/5) dopisom zavedenim pod brojem (23-2/22-1/10) i zatražio pauzu, kako bi navedeni nedostaci bili otklonjeni i novi predlozi amandmana bili dostavljeni u skupštinsku proceduru.

\* \* \*

Nakon pauze, u drugom nastavku sjednice, poslanik Danilo Šaranović, u svojstvu predstavnika podnosioca amandmana, obrazložio je 13 amandmana ( 23-2/22-1/11), a predstavnik predlagača zakona iskazao stav da ne prihvata iste.

U raspravi su učestvovali poslanici: Danilo Šaranović, Nikola Rakočević i Petar Ivanović.

Nakon rasprave, Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

### I Z V J E Š T A J

o razmatranju **AMANDMANA na PREDLOG ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O FINANSIRANJU POLITIČKIH SUBJEKATA I IZBORNIM KAMPANJAMA**, koji je podnijela

- Momo Koprivica, Danilo Šaranović i Zdenka Popović (šest) (23-2/22-1/5) i
- Momo Koprivica, Danilo Šaranović i Zdenka Popović (13) (23-2/22-1/11).

---

**I** Podnosilac amandmana obrazložio je suštinu predloženih izmjena i dopuna, a predstavnik Vlade iskazao stav o navedenim amandmanima.

**II** Odbor se upoznao sa mišljenjem Agencije za sprječavanje korupcije (zavedeno pod brojem 00-63-7/22-45 od 28. jula 2022. godine) o **amandmanima 1, 2 i 3** (23-2/22-1/5), koje je dostavilo Ministarstvo finansija.

Poslanik Danilo Šaranović, u svojstvu predstavnika podnosioca amandmana, upoznao je Odbor da je na sjednici Zakonodavnog odbora konstatovano da ovako podnijeti amandmani nijesu pravno prihvatljivi jer se ne odražavaju na kaznene odredbe važećeg zakona, zbog čega je izjašnjavanje o istima odloženo.

Imajući u vidu prethodno navedeno, poslanik Šaranović je na sjednici Odbora **povukao iz procedure šest amandmana (23-2/22-1/5)**, i najavio da će podnijeti nove amandmane u proceduru.

**III** Poslanik Danilo Šaranović, u svojstvu predstavnika podnosioca amandmana, obrazložio je 13 amandmana (23-2/22-1/11).

Nakon izjašnjavanja, sa dva glasa „za“ i pet glasova „uzdržan“, **amandman 1** (23-2/22-1/11), nije dobio potrebnu većinu na Odboru.

Nakon izjašnjavanja, sa tri glasa „za“ i četiri glasa „uzdržan“, **amandmani od 2 do 13** (23-2/22-1/11), nijesu dobili potrebnu većinu na Odboru.

Predstavnik predlagača zakona **nije prihvatio** navedene amandmane.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Petar Ivanović.

\* \* \*

Tokom drugog nastavka sjednice, Odbor je imao pauzu od 15.00 do 18.20 časova. Drugi nastavak završen je u 18.50 časova, čime je i završena 32. sjednica Odbora.

\* \* \*

Broj: 00-63-7/22-

**SEKRETAR ODBORA**  
Demir Mujević, s.r.

**ZAMJENIK PREDSJEDNIKA ODBORA**  
Petar Ivanović, s.r.

**32. sjednica Odbora za ekonomiju, finansije i budžet  
održana 25, 27. i 28. jula 2022. godine**

<b>REZULTATI GLASANJA O PREDLOZIMA AKATA</b>					
<b>R.b.</b>	<b>NAZIVI AKATA</b>	<b>„ZA“</b>	<b>„PROTIV“</b>	<b>„UZDRŽAN“</b>	<b>„IZDVOJENO MIŠLJENJE“</b>
<b>1</b>	<b>Predlog zakona o o dopuni Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja, koji je podnijela Vlada Crne Gore</b>	Petar Ivanović Dragica Sekulić Nikola Rakočević Miloš Konatar	Zdenka Popović Danilo Šaranović	Damir Šehović	
<b>2</b>	<b>Predlog zakona o izmjeni Zakona o stručnom osposobljavanju lica sa stečenim visokim obrazovanjem, koji su podnijeli poslanici: Ivan Brajović, Damir Šehović i Boris Mugoša (član 137 stav 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore)</b>	Zdenka Popović Danilo Šaranović Miloš Konatar Petar Ivanović Dragica Sekulić Nikola Rakočević Damir Šehović			
<b>3</b>	<b>Predlog Carinskog zakona, koji je podnijela Vlada Crne Gore</b>	Dragan Bojović* Dejan Đurović Miloš Konatar Petar Ivanović Bogdan Fatić* Nikola Rakočević Damir Šehović		Danilo Šaranović	

4	<b>Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju lokalne samouprave</b> , koji su podnijeli poslanici: Nikola Rakočević, Petar Ivanović, Dragica Sekulić i Damir Šehović	Dragan Bojović* Dejan Đurović Miloš Konatar Petar Ivanović Bogdan Fatić* Nikola Rakočević Damir Šehović		Danilo Šaranović	
5	<b>Predlog zakona o dopuni Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju</b> , koji su podnijeli poslanici: Damir Šehović, Boris Mugoša i Ivan Brajović (član 137 stav 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore)	Dragan Bojović* Danilo Šaranović Miloš Konatar Petar Ivanović Bogdan Fatić* Nikola Rakočević Damir Šehović			

\*Poslanici koji su, u skladu sa članom 65 Poslovnika Skupštine, mijenjali članove Odbora.