

Z A P I S N I K
sa 17. sjednice Odbora za turizam, poljoprivredu, ekologiju
i prostorno planiranje Skupštine Crne Gore 27. saziva, održane 26. jula 2022.
godine

Sjednica je počela u 10 sati i 15 minuta.

Predsjedavao je Dragan Krapović, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali/e poslanici/e, članovi/ce Odbora: dr Predrag Sekulić, Jovanka Laličić, Bogdan Fatić, Suada Zoronjić, dr Dejan Đurović, Jelena Božović i Kenana Strujić Harbić.

Sjednici nijesu prisustvovali/e poslanici/e, članovi/ce Odbora: mr Danijela Đurović, Genci Nimanbegu, Nikola Rakočević i Slaven Radunović.

U skladu sa članom 65 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore sjednici je prisustvovala Suzana Pribilović umjesto odsutnog poslanika Nikole Rakočevića i poslanik Dragan Bojović umjesto odsutnog poslanika Slavena Radunovića.

Sjednici je u svojstvu ovlašćenog predstavnika predlagača zakona prisustvovala Zorica Krsmanović, državna sekretarka u Ministarstvu ekologije, prostornog planiranja i urbanizma.

Sjednici je prisustvovala i Marina Izgarević Pavićević, generalna direktorica Direktorata za projekte i informacione sisteme u Ministarstvu ekologije, prostornog planiranja i urbanizma.

Rad sjednice nijesu pratili predstavnici medija.

Pošto je konstatovano da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje, za sjednicu je utvrđen sljedeći

DNEVNI RED

-Usvajanje zapisnika sa 15. sjednice Odbora-

-Usvajanje zapisnika sa 16. sjednice Odbora-

- 1. Predlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata;**
- 2. Izvještaj sa konsultativnog saslušanja na temu: „Stanje u oblasti prostornog planiranja u Crnoj Gori“;**
- 3. Tekuća pitanja.**

-Zapisnik sa 15. sjednice usvojen je jednoglasno-

-Zapisnik sa 16. sjednice usvojen je jednoglasno-

- 1. Prva tačka dnevnog reda - Predlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata**

Zorica Krsmanović, državna sekretarka u Ministarstvu ekologije, prostornog planiranja i urbanizma, u svojstvu ovlaštenog predstavnika predlagača zakona dala je uvodno obrazloženje o razlozima za donošenje ovoga Zakona. Rekla je da se ovim Predlogom zakona predlaže produženje roka za donošenje Plana generalne regulacije, za još 12 mjeseci, koji po važećem Zakonu o planiranju prostora i izgradnji objekata ističe 14. oktobra 2022. godine.

Poslanik dr Dejan Đurović izrazio je sumnju da je rok od 12 mjeseci dovoljan da se izradi Plan generalne regulacije iz razloga što se ovaj planski dokument radi već više od četiri godine. Smatra da nije realno da Prostorni plan Crne Gore bude donešen do februara naredne godine ukoliko je do sada urađen samo Koncept plana.

Poslanik dr Predrag Sekulić smatra da predloženi rok od 12 mjeseci neće biti dovoljan za donošenje Plana generalne regulacije. Kazao je da je realno da Prostorni plan Crne Gore bude usvojen do sredine naredne godine i da je jako važno da taj planski dokument bude kvalitetan jer će se njime opredijeljivati budući razvoj Crne Gore. Ukazao je da Ministarstvo treba da sagleda mogućnost da se produži rok od 12 mjeseci za donošenje Plana generalne regulacije.

Poslanica Jovanka Laličić podsjetila je da se u prethodne dvije godine ništa nije uradilo po pitanju planiranja prostora, da nije urađena analiza manjkavosti važećeg Zakona od strane prethodnog ministra, iako se dosta govorilo o lošem zakonskom rješenju. Podijelila je sumnju u vezi mogućnosti donošenje Plana generalne regulacije u roku od 12 mjeseci.

Predsjednik Odbora Dragan Krapović dao je svoj stav u vezi ovoga Predloga zakona. Ocjenio je da je primjena Zakona izazvala loše posljedice po prostor Crne Gore, koji je jedan od najvažnijih resursa. U odnosu na ono što su radile prethodne Vlade u oblasti planiranja prostora, ocijenio je da je ovo predloženo rješenje samo kontinuitet lošeg odnosa i da se ne radi o dobrom zakonskom rješenju. Takvu ocjenu je obrazložio činjenicom da je nadležno Ministarstvo u istom danu pokrenulo konsultacije za izradu novog Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata i uputilo u skupštinsku proceduru ovo zakonsko rješenje kojim se produžava rok za donošenje Plana generalne regulacije. U vezi sa tim postavio je pitanje što ako rezultat konsultacija bude da Plan generalne regulacije nije potreban, a sada se nastavlja sa izradom istog. Ukazao je da se uporedo sa Planom generalne regulacije izrađuju planska dokumenta u pojedinim opštinama. U odnosu na dopunu koje je predložena, podsjetio je da je u prethodnom periodu ukazivao na upitne odredbe članova 218 i 218a zbog nemogućnosti korišćenja tih mehanizama, dok je sada Ministarstvo pokušalo da predloži dopunu člana 218 bez ikakvog realnog utemeljenja. Kao razlozi da ne postoji utemeljenje za dopunu ovoga člana Zakona naveo je sljedeće: predložena dopuna ne bi riješila infrastrukturne probleme kao što su neopremljenost i neizrađenost lokacija, ovakvo rješenje dozvoljava investitoru da upravlja prostorom, raspisivanjem konkursa za izbor urbanističko – arhitektonskog idejnog rješenja i obrazovanjem Komisije koju čine dva predstavnika investitora i jedan predstavnik Ministarstva, omogućava se da ishod glasanja ide u prilog investitoru. Ukazao je da je dobro što je Ministarstvo odustalo od predložene dopune i da će o tome biti više riječi na sjednici koja je zakazana sa tom tačkom dnevnog reda.

Zorica Krsmanović, državna sekretarka u Ministarstvu ekologije, prostornog planiranja i urbanizma rekla je da je Plan generalne regulacije već utemeljen u važećem Zakonu o planiranju prostora i izgradnji objekata, da je predloženo rješenje samo tehnička stvar kako bi se izbjegla situacija da se isticanjem ovoga planskog dokumenta suspenduju svi važeći državni i lokalni planovi. Istakla je da se nastavlja sa radom svih planskih dokumenata čija je izrada započeta. Saglasna je sa komentarima da Prostorni plan Crne Gore mora da bude kvalitetan dokument jer propisuje politiku razvoja države. U odnosu na predložene dopune od kojih je Ministarstvo odustalo, rekla je da se tim dopunama nijesu davala veća prava investitorima jer pojedina planska dokumenta već propisuju objavljivanje javnih konkursa za izbor urbanističko – arhitektonskog idejnog rješenja, a da je saglasna sa komentarom predsjednika Odbora da, nije predloženo najbolje rješenje kada je u pitanju izbor članova Komisije za izbor urbanističko – arhitektonskog idejnog rješenja, u kojoj su od tri člana dva člana predstavnici investitora.

Predsjednik Odbora Dragan Krapović smatra da nije trebalo na ovakav način pristupiti rješavanju problema sa Planom generalne regulacije iz razloga što Plan generalne regulacije pokriva kompletno područje primorja za koje se već rade Prostorni plan Opštine Budva i Prostorni plan Opštine Tivat, što dovodi do preklapanja izrade planskih dokumenata i bespotrebnog trošenja novca. Ocijenio je da ovo nije korak koji vodi ka decentralizaciji prostornog planiranja i dodao da je za rješavanje ovog pitanja trebalo napraviti konsultacije sa stručnom javnosti i definisati neke nove kategorije planova, kao što su planovi opština, čime bi se ostvarilo pravo lokalnih samouprava, zagarantovano Evropskom poveljom o lokalnim samoupravama. Mišljenja je da Plan generalne regulacije nije moguće donijeti u predviđenom roku. Kada je u pitanju raspisivanje konkursa za izbor urbanističko – arhitektonskog idejnog rješenja, naveo je primjer u Reževićima, gdje je sporan način donošenja idejnog rješenja, tako da nije dobro zakonsko rješenje ako sve odredbe zakona nijesu do kraja jasno precizirane i nije sve pod kontrolom nadležnih organa.

Zorica Krsmanović, državna sekretarka u Ministarstvu ekologije, prostornog planiranja i urbanizma istakla je da je ovo jedino rješenje da se prevaziđe kriza u planiranju prostora. Saglasna je da bi se trebalo na ozbiljni način pozabaviti ovim problemom ali da sada za to nema vremena. Rekla je da će se Zakon mijenjati i da će svima biti dozvoljeno da se uključe sa sugestijama i predlozima tokom pripreme zakonskog akta.

ODBOR JE SA ŠEST GLASOVA „ZA“, SA JEDNIM GLASOM „PROTIV“ I JEDNIM GLASOM „UZDRŽAN“ ODLUČIO DA PREDLOŽI SKUPŠTINI DA USVOJI PREDLOG ZAKONA O IZMJENI I DOPUNI ZAKONA O PLANIRANJU PROSTORA I IZGRADNJI OBJEKATA.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je predsjednik Odbora Dragan Krapović.

2. **Druga tačka dnevnog reda** - Izvještaj sa konsultativnog saslušanja na temu: „Stanje u oblasti prostornog planiranja u Crnoj Gori“

Predsjednik Odbora Dragan Krapović, povodom razmatranja Izvještaja sa konsultativnog saslušanja na temu: „Stanje u oblasti prostornog planiranja u Crnoj Gori“, predložio je da Odbor utvrdi sljedeće:

OCJENE I STAVOVE

1. Odbor podržava napore Ministarstva na izradi PPCG;
2. Odbor ocjenjuje da kašnjenje PPCG od dvije godine nanosi štetu strateškom razvoju Crne Gore i prosperitetu njenih građana;
3. Odbor je mišljenja da je prilikom ocjenjivanja Koncepta PPCG i Analize postojećeg stanja PGR u obzir potrebno uzeti i stručnu Evaluaciju koju su u junu 2021. godine uradili eksperti iz okruženja, kako bi se doprinijelo kvalitetu planskih dokumenata;
4. Odbor preporučuje Ministarstvu da još jednom izanalizira personalni sastav Savjeta za reviziju uzimajući u obzir, prije svega, njihove stručne reference, profesionalni kredibilitet, iskustvo u izradi/reviziji prostorno-planske dokumentacije, ali i sve drugo što može dovesti u pitanje njihovu stručnost i podobnost za izvršenje ovog važnog zadatka;
5. Odbor je zabrinut što u odgovorima na pitanja nije dat čak ni okvirni datum donošenja PPCG-a što nagovještava ozbiljno kašnjenje u njegovoj izradi imajući u vidu da samo za procedure predviđene Zakonom o planiranju prostora i izgradnji objekata i Pravilnikom o metodologiji izrade planskog dokumenta i bližem načinu organizacije prethodnog učešća javnosti neophodno 6-8 mjeseci (ne računajući rad planerskog tima na korigovanju Koncepta plana, izradi Nacrta i eventualno korigovanog Nacrta, odnosno Predloga plana);
6. Odbor je stava da je neophodno što prije pristupiti izradi Strateške procjene uticaja PPCG-a na životnu sredinu, shodno zakonu;
7. Odbor ocjenjuje da nije neophodno ni svrsishodno paralelno raditi i na Planu generalne regulacije (PGR) i na prostorno urbanističkim planovima opština i preporučuje Ministarstvu ekologije, prostornog planiranja i urbanizma da u što kraćem roku odluči da li nastavlja sa izradom PGR-a ili će se izmjenama i dopunama Zakona definisati nove kategorije prostorno-planske dokumentacije, a sve u cilju smanjenja troškova za izradu prostorno-planskih dokumenata i izbjeglo preklapanje prostorno-planskih dokumenata približno iste tematike i razmjere za iste teritorijalne cjeline;
8. Odbor konstatuje da PGR nije urađen u roku propisanom Zakonom i da nije dobijen odgovor ko je personalno odgovoran za nedonošenje ovog planskog dokumenta;
9. Odbor preporučuje nadležnom ministarstvu da u što kraćem roku postavi direktora Direktorata za planiranje i uređenje prostora kako bi se što prije i na što kvalitetniji način realizovale aktivnosti na izradi prostorno-planske dokumentacije;

10. Odbor ocjenjuje da je potrebno u što kraćem roku pripremiti i donijeti Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata;
11. Odbor ocjenjuje da je važeći Zakon o planiranju prostora i izgradnji objekata donio velike probleme u praksi i da je prilikom izrade novog Zakona neophodno pažljivo izanalizirati izmjene u pravcu decentralizacije odlučivanja u vezi planiranja prostora;
12. Odbor je stava da je potrebno da PPCG bude zasnovan na inkluzivnom pristupu i pažljivim analizama, sagledavanju mogućnosti za velike kapitalne investicije, jasnoj viziji sveukupnog razvoja posebno razvoja drumskog, vazdušnog i pomorskog saobraćaja, kao i da se mora uzeti u obzir mogućnost dužeg vanrednog stanja uzrokovanog krizom na globalnom nivou, zbog čega bi trebalo razmotriti mogućnost stvaranja prostorno-planskih uslova za obezbjeđivanje neophodne infrastrukture za formiranje robnih rezervi Crne Gore.

ODBOR JE SA ŠEST GLASOVA "ZA" I JEDNIM GLASOM „UZDRŽAN“ UTVRDIO OCJENE I STAVOVE I SHODNO ČLANU 73 STAV 5 POSLOVNIKA SKUPŠTINE CRNE GORE ODLUČIO DA IH DOSTAVI: MINISTARSTVU EKOLOGIJE, PROSTORNOG PLANIRANJA I URBANIZMA, MINISTARSTVU POLJOPRIVREDE, ŠUMARSTVA I VODOPRIVREDE I MINISTARSTVA EKONOMSKOG RAZVOJA I TURIZMA, NA DALJU REALIZACIJU.

3. Treća tačka dnevnog reda – Tekuća pitanja

Predsjednik Odbora Dragan Krapović u okviru ove tačke dnevnog reda podsjetio je članove Odbora na tematski sastanak Odbora sa ministrom ekonomskog razvoja i turizma Goranom Đurovićem, direktoricom Nacionalne turističke organizacije, Anom Tripković Marković i direktorom JP „Morsko dobro“ Mladenom Mikijeljom, na temu: „Izazovi – turistička sezona 2022. godine“, koji će se održati u Budvi 02. avgusta 2022. godine. Predsjednik Odbora je upoznao da su na sastanak pozvani i: predsjednici šest primorskih opština (Opština Bar, Opština Budva, Opština Kotor, Opština Tivat, Opština Herceg Novi i Opština Ulcinj), predstavnik/ca Privredne komore, Asocijacije turističkih agencija Crne Gore, Asocijacije turističkih vodiča Crne Gore, Crnogorskog turističkog udruženja, Udrženja hotela Crne Gore, Udruženja izdavaoca privatnog smještaja u Crnoj Gori i Udruženja ugostitelja opštine Budva.

* * *

Sjednica je zaključena u 11 sati i 05 minuta.

* * *

Broj: 00-63-10/22-

SEKRETARKA ODBORA

mr Milena Kapa

PREDSJEDNIK ODBORA

Dragan Krapović

Zapisnik sačinio:

Slaven Jovanović, samostalni savjetnik II