

Z A P I S N I K
sa 50. sjednice Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu,
održane 26. jula 2022. godine

Link za sjednicu: <https://www.youtube.com/watch?v=1eww4xrcggA>

Sjednica je počela u 14 sati i 45 minuta.

Predsjedavao je Momo Koprivica, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali članovi/ce Odbora: Predrag Bulatović, Slaven Radunović, Jovan Vučurović, Milosava Paunović, Srđan Pavićević, Dragutin Papović.

Kao zamjene članova Odbora sjednici su prisustvovali poslanici: Bogdan Fatić, Aleksandra Vuković i Janko Milatović.

Sjednici je, u svojstvu predstavnika predlagača predloga zakona, prisustvovala poslanica Daliborka Pejović.

Sjednici je prisustvovao i podnosilac amandmana, koji je ujedno i predlagač Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o strancima, poslanik Nikola Rakočević.

Rad sjednice pratili su i predstavnici medija.

Za sjednicu je predložen sljedeći

DNEVNI RED:

1. Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o Glavnom gradu, koji je podnijela Grupa poslanika;
2. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore, koji je podnijela Grupa poslanika;
3. Amandmani (3) – (24-3/22-1/5) na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o strancima, koje su podnijeli poslanici Miloš Konatar i Nikola Rakočević.

Predloženi dnevni red usvojen je jednoglasno. U cilju racionalizacije vremena i povezanosti prve i druge tačke dnevnog reda, predsjednik Odbora je predložio njihovo objedinjavanje.

PRVA I DRUGA TAČKA: Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o Glavnom gradu i Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore

Predsjedavajući je, povodom ove dvije tačke dnevnog reda, podsjetio da je Grupa poslanika (Daliborka Pejović, Miloš Konatar, Dragan Ivanović, Draginja Vuksanović Stanković i Amer Smailović) dana 20. maja 2022. godine Skupštini Crne Gore podnijela Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o Glavnom gradu kao i Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore, koji su usmjereni matičnom Odboru za politički sistem, pravosuđe i upravu, na dalju proceduru, 24. maja 2022 godine.

Obrazlažući podnesene predloge zakona, poslanica Daliborka Pejović je ukazala da ideja, da se opštini u okviru Glavnog grada Golubovci utvrdi status opštine potiče od građana Zete, još od ranije i da je ista sada formalizovana. Takođe je naglasila da je svemu prethodila

izrada Studije opravdanosti teritorijalne promjene opštine u okviru Glavnog grada Golubovci kojom je utvrđeno da održivost iste neće biti problematična sa aspekta tekućeg budžeta. U vezi sa tim, istakla je da bi se određena pitanja poput teritorijalnog razgraničenja i potencijalnih prihoda novoformirane opštine rješavala naknadnim dogovorima, a sve u cilju dobrobiti građana Zete.

Poslanik Predrag Bulatović, u svojoj riječi, saopštio je da se DF od ranije zalagao da Zeta bude samostalna opština. Tim povodom, ukazao je da u konkretnom slučaju nijesu ispunjeni zakonski uslovi kada je riječ o neophodnoj Studiji opravdanosti. Takođe je ukazao i da pitanje teritorijalnog razgraničenja, koje nije precizirano, predstavlja jednu od smetnji. Imajući u vidu navedeno, smatraju da navedeni zakoni ne izražavaju suštinu predloženih izmjena i da će u tom smislu amandmanski djelovati kao i da će biti uzdržani prilikom izjašnjavanja na Odboru.

Predsjedavajući Momo Koprivica, je saopštio da poslanički klub „Demokrate - Demos - Mir je naša nacija“ podržavaju ideju o samostalnosti opštine Zeta. Tim povodom, ukazao je da su određena mimoilaženja sadržana u samom postupku predlaganja i metodologiji. Kada je riječ o manjkavostima samog postupka, ukazao je da član 32 Zakona o teritorijalnoj organizaciji jasno predviđa proceduru kada je predlagač zakona poslanik ili najmanje 6.000 birača, preko poslanika koga ovlaste. U vezi sa tim, naglasio je da je na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore pristiglo Mišljenje Vlade ali da uz isti nije dostavljena Studija opravdanosti. Takođe je istakao i da u pravno-tehničkom smislu uz tekst predloga zakona nijesu dostavljene odredbe zakona koje se mijenjaju.

U završnoj riječi, poslanica Daliborka Pejović je istakla da cijeni saglasnost svih oko ideje da se opštini Zeta omogući samostalnost, podsjećajući da je to pitanje pokrenuto još 2020. godine i da je tada formirana komisija koja je radila Studiju ali da u bivšem sazivu Vlade procedura nije dovedena do kraja pa se moralo ići u obnavljanje postupka.

Nakon izjašnjavanja, Odbor sa (2 - glasa „za“ i 5 - glasova „uzdržan“) nije podržao Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o Glavnom gradu.

Odbor, takođe, sa (2 - glasa „za“ i 5 - glasova „uzdržan“) nije podržao Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore.

Sa ove sjednice, a u vezi prve i druge tačke dnevnog reda, Odbor je uputio Skupštini sljedeće izvještaje:

I Z V J E Š T A J

O RAZMATRANJU PREDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O GLAVNOM GRADU

Odbor je u prisustvu većine članova Odbora i predstavnika predlagača razmotrio Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Glavnom gradu, koji je Skupštini Crne Gore podnijela Grupa poslanika.

Nakon uvodnog obrazloženja i rasprave koja je vođena, Odbor **većinom glasova nije podržao** Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Glavnom gradu.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Predrag Bulatović, član Odbora.

I Z V J E Š T A J

O RAZMATRANJU PREDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O TERITORIJALNOJ ORGANIZACIJI CRNE GORE

Odbor je u prisustvu većine članova Odbora i predstavnika predlagača razmotrio Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore, koji je Skupštini Crne Gore podnijela Grupa poslanika.

Nakon uvodnog obrazloženja i rasprave koja je vođena, Odbor **većinom glasova nije podržao** Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Momo Koprivica, predsjednik Odbora.

TREĆA TAČKA - Amandmani (3) – (24-3/22-1/5) na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o strancima, koje su podnijeli poslanici Miloš Konatar i Nikola Rakočević

U okviru treće tačke dnevnog reda, predsjedavajući je podsjetio da je Odbor na sjednici održanoj 22. jula 2022. godine jednoglasno podržao Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o strancima, koji je Skupštini Crne Gore podnijela Grupa poslanika. Na ovaj predlog zakona, u međuvremenu, pristigla su tri amandmana od poslanika Miloša Konatara i Nikole Rakočevića, koji su ujedno i potpisnici navedenog predloga zakona.

Poslanik Nikola Rakočević obrazložio je podnešene amandmane ističući da se amandmanom 1 precizira definicija digitalnog nomada kako bi ista bila u skladu sa zakonskom regulativom iz oblasti obavljanja privredne djelatnosti u Crnoj Gori. Kroz amandman 2 definisali su trenutak u kom digitalni nomadi gube taj status zbog eventualnih zloupotreba. U cilju privlačenja većeg broja digitalnih nomada, amandmanom 3 su propisali mogućnost da isti, pod olakšanim uslovima, mogu sa sobom povesti i članove najuže porodice, što predstavlja jednu od dodatnih podsticajnih mjera.

Predsjedavajući je, u cilju pravno-tehničke usklađenosti, predložio da se amandmani 1 i 2 poslanika Miloša Konatara i Nikole Rakočevića preformulišu, sa čime se saglasio poslanik Rakočević kao predstavnik predlagača.

Nakon izjašnjavanja, Odbor je jednoglasno (8 - glasova „za“) podržao preformulisane amandmane 1 i 2 poslanika Nikole Rakočevića i Miloša Konatara. Sa preformulisanim amandmanima saglasio se i predstavnik predlagača, pa isti postaju sastavni dio Predloga zakona i o njima Skupština posebno ne odlučuje. Takođe, Odbor je jednoglasno (8 - glasova „za“) podržao i amandman 3 poslanika Rakočevića i Konatara, sa kojim se saglasio i predstavnik predlagača pa isti postaje sastavni dio Predloga zakona i o njemu Skupština posebno ne odlučuje.

IZVJEŠTAJ

O RAZMATRANJU AMANDMANA (3) NA PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O STRANCIMA, koje su Skupštini Crne Gore podnijeli poslanici Miloš Konatar i Nikola Rakočević

Odbor je u prisustvu većine članova, predstavnika predlagača i ujedno podnosilaca amandmana razmotrio amandmane (3) - (br. 24-3/22-1/5), koje su na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o strancima, podnijeli poslanici Miloš Konatar i Nikola Rakočević.

Odbor je **jednoglasno podržao preformulisane amandmane 1 i 2** poslanika Nikole Rakočevića i Miloša Konatara.

Sa preformulisanim amandmanima **saglasio se** i predstavnik predlagača, pa isti postaju sastavni dio Predloga zakona i o njima Skupština posebno ne odlučuje.

Preformulisani Amandman 1 glasi:

„Član 1 mijenja se i glasi:

U Zakonu o strancima („Službeni list CG“, br. 12/18 i 3/19), u članu 6 stav 1 poslije tačke 8 dodaje se nova tačka koja glasi:

„digitalni nomad je stranac koji je zaposlen ili obavlja poslove elektronskim putem za strano privredno društvo ili vlastito privredno društvo koje nije registrovano u Crnoj Gori.““

Preformulisani Amandman 2 glasi:

„Član 2 mijenja se i glasi:

U članu 18 poslije stava 1 dodaju se tri nova stava koja glase:

„Viza za duži boravak (viza D) izdaje se digitalnom nomadu koji namjerava da boravi u Crnoj Gori duže od 90 dana, ali ne duže od 180 dana u vremenskom periodu od jedne godine, računajući od dana prvog ulaska.

Ukoliko stranac koji ima status digitalnog nomada osnuje privredno društvo u Crnoj Gori ili se registruje kao preduzetnik u skladu sa zakonom kojim se uređuju oblici obavljanja privrednih djelatnosti i njihova registracija, gubi status digitalnog nomada.

Dosadašnji st. 2 do 5 postaju st. 4 do 7.““

Odbor je **jednoglasno podržao amandman 3** poslanika Nikole Rakočevića i Miloša Konatara.

Sa amandmanom se saglasio i predstavnik predlagača, pa isti postaje sastavni dio Predloga zakona i o njemu Skupština posebno ne odlučuje.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Slaven Radunović, član Odbora.

Sjednica je završena u 15 sati i 20 minuta.

Zapisnik sačinila:

Sekretarka Odbora
Slavica Mirković

Predsjednik Odbora
Momo Koprivica