

Z A P I S N I K
sa 19. sjednice Odbora za turizam, poljoprivredu, ekologiju
i prostorno planiranje Skupštine Crne Gore 27. saziva, održane 27. juna 2022.
godine

Sjednica je počela u 14 sati i 05 minuta.

Sjednici je predsjedavao Dragan Krapović, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali/e poslanici/e, članovi/ce Odbora: dr Predrag Sekulić, Bogdan Fatić, Jovanka Laličić, Kenana Strujić Harbić i dr Dejan Đurović.

Sjednici nijesu prisustvovali/e poslanici/e, članovi/ce Odbora: Genci Nimanbegu mr Danijela Đurović i Suada Zoronjić.

U skladu sa članom 65 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore sjednici je umjesto odsutnog poslanika Nikole Rakočevića prisustvovao poslanik Luid Škrelja i umjesto odsutne poslanice Jelene Božović poslanica Maja Vukićević.

Rad sjednice nijesu pratili predstavnici medija.

Pošto je konstatovano da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje, za sjednicu je, sa sedam glasova „za“, utvrđen sljedeći:

DNEVNI RED

- 1. Amandman na Predlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata, koji su podnijeli poslanik dr Predrag Sekulić i poslanica Kenana Strujić Harbić;**
- 2. Tekuća pitanja.**

- 1. Prva tačka dnevnog reda - Amandman na Predlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata, koji su podnijeli poslanik dr Predrag Sekulić i poslanica Kenana Strujić Harbić;**

Poslanik dr Predrag Sekulić, u ime predlagača Amandmana, obrazložio je razloge za podnošenje Amandmana. Ukazao je da je veliki rast cijena energenata koji je započeo u prvoj polovini 2021. godine, a koji je u najvećoj mjeri bio izazvan pandemijom virusa korona i posljedicama klimatskih promjena, dostigao ogromne razmjere nakon početka rata u Ukrajini i svih posljedica na svjetsku ekonomiju koje je rat uzrokovao. Podsjetio je na korake koje je Evropska komisija preduzela u cilju smanjenja zavisnosti od ruskog gasa, nafte i uglja, na mjere koje je donijela u oblasti energetike, kao i na uspostavljanje regulatornog i pravnog okvira kojim bi se države članice Evropske unije podstakle da ubrzaju razvoj i izgradnju solarnih elektrana i na krovovima i na zemlji, kao obnovljivog izvora sa ogromnim potencijalom za nadoknađivanje nedostajuće energije u kratkom roku. Takođe je podsjetio da bi se na ovaj način išlo u pravcu stabilizacije cijena, ukidanja zavisnosti od ruskih fosilnih goriva, ali istovremeno i ubrzala zelena tranzicija Evrope u cilju borbe protiv posljedica klimatskih promjena. Naglasio je da se Cma Gora, kao članica Energetske zajednice i država kandidat za članstvo u Evropskoj uniji, obavezala da će implementirati regulative i politiku Evropske unije u oblasti energetike, ali i da će ostvariti povećanje i diversifikaciju proizvodnje električne energije kako bi smanjila efekat krize.

Ukazao je da se, analizom situacije u Crnoj Gori, a u cilju bržeg razvoja i izgradnje solarnih elektrana, došlo do zaključka da su nepostojanje pretpostavki u prostorno

planskoj dokumentaciji, kao i nejasnoće u primjeni mehanizama iz važećeg Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata glavni razlozi za usporenu izgradnju solarnih elektrana kod nas. Podsjetio je na sporost u donošenju Plana generalne regulacije Crne Gore i probleme u vezi sa tim, stavove Evropske komisije, kao i stvarne potrebe Crne Gore za proizvodnjom dodatnih količina električne energije, a sve zbog potreba ubrzanja izgradnje solarnih elektrana i stvaranja uslova za veće investicije u ovoj oblasti, i konstatovao da je zbog svega navedenog predloženo donošenje člana 218e Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata, kojim se propisuje da se do donošenja Plana generalne regulacije Crne Gore, a u cilju podsticanja izgradnje objekata za proizvodnju električne energije iz obnovljivih izvora sunca i drugih obnovljivih izvora, na zemljištu ili objektima u državnoj ili privatnoj svojini, na zahtjev vlasnika zemljišta ili objekata, urbanističko-tehnički uslovi mogu izdati aktom Vlade, a po prethodno pribavljenim mišljenjima organa državne uprave nadležnih za zaštitu životne sredine, poljoprivredu i šumarstvo, organa uprave nadležnog za zaštitu kulturnih dobara na kojoj se zemljište nalazi i pravnih lica nadležnih za uslove priključenja na infrastrukturu.

Poslanik dr Dejan Đurović je podsjetio na zakonska ograničenja koja onemogućavaju ulaganje kapitala za pretvaranje pogodnih zemljišta u solarna polja bez prethodne prenamjene tih zemljišta, kao i na nepostojanje mogućnosti priključenja istih na elektrodistributivni sistem, ukazao na potrebu otklanjanja navedenih zakonskih ograničenja prije donošenja Prostornog plana Crne Gore i pitao da li se rješenje predloženo Amandmanom odnosi samo na poljoprivredna zemljišta ili na sve djelove teritorije Crne Gore koji bi se Prostornim planom Crne Gore predvidjeli za mogućnost stvaranja solarnih polja.

Poslanik dr Predrag Sekulić komentarisao je izlaganje poslanika dr Dejana Đurovića i odgovarajući na postavljeno pitanje saopštio da se predloženi Amandman ne odnosi samo na poljoprivredna zemljišta, već na sva zemljišta na kojima je moguće graditi solarna polja i gdje su takva ulaganja investitorima isplativa.

Poslanik dr Dejan Đurović je odgovorio na komentar i ukazao na potrebu preciznog definisanja namjene površina kroz Prostorni plan Crne Gore kako bi se time omogućilo postavljanje solarnih panela na većoj teritoriji Crne Gore i na taj način obezbijedila dodatna električna energija.

Poslanik Bogdan Fatić je govorio o zakonodavnim i infrastrukturnim problemima koji se javljaju u procesu postavljanja solarnih panela na krovovima kuća ili drugdje na zemljištu koje je u posjedu vlasnika tih kuća i ukazao na važnost ulaganja dodatnih napora i obezbjeđivanja neophodnih pretpostavki kako bi se energija sunca iskoristila na što efikasniji način.

Poslanik dr Dejan Đurović komentarisao je izlaganje poslanika Bogdana Fatića i napomenuo da važećim Zakonom o planiranju prostora i izgradnji objekata nije predviđena mogućnost izgradnje solarnih panela na krovovima kuća koje nemaju građevinsku dozvolu i da je to problem koji bi trebalo riješiti donošenjem Zakona o legalizaciji, naročito ako se ima u vidu da postoji veliki broj takvih objekata na teritoriji Crne Gore.

Poslanik Bogdan Fatić je odgovorio na komentar i dodao da je budućim zakonskim rješenjima potrebno omogućiti i postavljanje solarnih panela i mimo krovova kuća, s obzirom na specifikacije koje je potrebno da krov kuće ispuni kako bi bilo moguće postaviti solarni panel.

Predsjednik Odbora Dragan Krapović je, komentarišući predloženi Amandman, ukazao da se isti ne odnosi samo na obnovljive izvore sunca, već i na druge obnovljive izvore energije, kao što su npr. vjetroelektrane, koje su objekti mnogo veće snage i gabarita, kao i da predloženi Amandman nije dobro sistemsko rješenje.

Poslanik dr Predrag Sekulić komentarisao je izlaganje predsjednika Odbora Dragana Krapovića i naveo da potencijalne opasnosti na koje je predsjednik Odbora u svom izlaganju ukazao ne postoje zbog ograničenja propisanih Zakonom o energetici i Zakonom o planiranju prostora i izgradnji objekata.

Predsjednik Odbora Dragan Krapović je odgovorio na komentar i naglasio da se bez imperativnih zakonskih normi i propisanih sankcija ograničenja najčešće ne poštuju.

Marina Izgarević Pavićević, generalna direktorica Direktorata za projekte i informacione sisteme u Ministarstvu ekologije, prostornog planiranja i urbanizma, komentarišući predloženi Amandman, podsjetila je na član 218a Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata kojim su propisani urbanističko-tehnički uslovi koji se mogu izdati u skladu sa planskim dokumentom višeg reda, a po prethodno pribavljenim mišljenjima, kao i na član 223 Zakona u kojem se kaže da se propisima jedinica lokalne samouprave uređuje pitanje solarnih elektrana od 5MW i manje. Ukazala je da su najveći problemi infrastruktura i mreža koja ne može da podrži puni proizvodni kapacitet električne energije iz svih izvora.

Predstavnica Vlade Crne Gore za Predlog zakona nije prihvatila predloženi Amandman koji su podnijeli poslanik dr Predrag Sekulić i poslanica Kenana Strujić Harbić.

Odbor je sa pet glasova za, jednim glasom protiv i dva glasa uzdržan odlučio da podrži podnijeti Amandman na Predlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata i predložio je Skupštini da isti usvoji.

Odbor je ovlastio Sekretarijat Odbora da prilikom pripreme Zakona za objavu izvrši neophodne pravno-tehničke korekcije.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik dr Dejan Durović.

2. Druga tačka dnevnog reda – Tekuća pitanja

Po ovoj tački dnevnog reda nije bilo predloga.

* * *

Sjednica je zaključena u 14 sati i 45 minuta.

* * *

Broj: 00-63-10/22-

SEKRETARKA ODBORA

mr Milena Kapa

PREDSJEDNIK ODBORA

Dragan Krapović

Zapisnik sačinila:

Marija Perović, samostalna savjetnica II