

**Z A P I S N I K**  
**sa 53. sjednice Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu,**  
**održane 16. avgusta 2022. godine**

**Link za sjednicu:** <https://www.youtube.com/watch?v=qsgZaaYVqGM>

\*\*\*

Sjednica je počela u 12 sati i 30 minuta.

Predsjedavao je Momo Koprivica, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali članovi/ce Odbora: Slaven Radunović, Jovan Vučurović, Predrag Bulatović, Branka Bošnjak, Milosava Paunović, Srđan Pavićević, Dragutin Papović, Danijel Živković, Miloš Nikolić, Andrija Nikolić i Boris Mugoša.

Kao zamjena člana Odbora sjednici je prisustvovao poslanik Adnan Striković.

Poslanik Marko Milačić prisustvovao je sjednici kao zainteresovani poslanik.

Sjednici je, u svojstvu predstavnika predlagача ujedno i podnosilaca amandmana, prisustvovao poslanik Danijel Živković.

Rad sjednice pratili su i predstavnici medija.

Za sjednicu je predložen sljedeći

**DNEVNI RED:**

1. Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o Glavnom gradu, koji je podnijela Grupa poslanika;
2. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore, koji je podnijela Grupa poslanika;
3. Amandman (1) na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore, koji su podnijeli poslanici: Danijel Živković, Draginja Vuksanović Stanković, Kenana Strujić Harbić i Miloš Konatar.

Predloženi dnevni red usvojen je jednoglasno. Imajući u vidu povezanost prve i druge tačke dnevnog reda, predsjednik Odbora je predložio njihovo objedinjavanje. Prije prelaska na rad po utvrđenom dnevnom redu, jednoglasno su usvojeni zapisnici sa 39. i 44. sjednice Odbora.

**PRVA I DRUGA TAČKA: Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o Glavnom gradu i Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore**

Povodom ove tačke dnevnog reda, **predsjedavajući, poslanik Momo Koprivica** je podsjetio da je Grupa poslanika (Danijel Živković, Draginja Vuksanović Stanković, Kenana Strujić Harbić i Miloš Konatar) dana 27. jula 2022. godine Skupštini Crne Gore podnijela Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o Glavnom gradu kao i Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore koji su usmjereni

matičnom Odboru za politički sistem, pravosuđe i upravu, na dalju proceduru, takođe, 27. jula 2022. godine.

**Poslanik Danijel Živković**, obrazlažući predložene zakone, saopštio je da su se, na ovaj način, stekli svi normativni uslovi da Zeta postane samostalna opština. Takođe je naglasio da Studija opravdanosti teritorijalne promjene jasno pokazuje da Zeta može biti održiva opština te da će Glavni grad produžiti finansiranje ove opštine do 30. juna 2023. godine, što je predloženo podnešenim amandmanom.

Učestvujući u raspravi, **poslanik Slaven Radunović** postavio je pitanje predstavniku predlagača šta ih je, u ovom momentu, navelo na promjenu odnosa prema pravu građana opštine koja se ovim putem izdvaja od Podgorice da ne mogu da glasaju na predstojećim lokalnim izborima u Glavnom gradu, dok je ta mogućnost postojala prilikom osnivanja opštine Tuzi. Pored toga, zatražio je informaciju da li bi predlagaču bio prihvatljiv amandman DF-a kojim bi se predvidjeli dodatni resursi i proširenje granica novoosnovane opštine kako bi ista mogla da funkcioniše na održiv način.

**Poslanik Danijel Živković**, odgovarajući na pitanja poslanika Radunovića, saopštio je da ne postoji nikakva veza između ova dva navedena primjera, te da su dugo vremena radili na tome da se stvore pretpostavke kako bi Zeta postala samostalna opština. Tim povodom, naglasio je da na osnovu zakonito urađene Studije opravdanosti teritorijalne promjene jasno proizilazi da Zeta, na osnovu restriktivno projektovanih prihoda, može biti samo održiva opština. Kada je riječ o predstojećim izborima, poslanik Živković je istakao da će građani Zete, kao samostalne opštine, i građani Glavnog grada imati pravo da se izjasne čime će se provjeriti izborna volja. Povodom najavljenih amandmana, predstavnik predlagača je naveo da će se o istima izjasniti nakon uvida i konsultacija sa ostalim predlagačima.

Učestvujući u raspravi, **poslanik Boris Mugoša** osvrnuo se na dva aspekta ove tematike i to na momenat predlaganja izmjena zakona kao i na buduće granice opštine Zeta. Tim povodom, saglasio se sa mišljenjem da je opština Zeta najspremnija i da zaslužuje da bude samostalna opština, apelujući na sve političke subjekte da daju doprinos kako bi se pitanje razgraničenja sprovelo na najefikasniji način. Kada je riječ o samom momentu predlaganja ovih izmjena zakona, istakao je da je lično iskustvo kao odbornika u skupštini opštine Glavnog grada pokazalo određene probleme u samoj implementaciji kada se radilo o opštini Tuzi. U vezi sa tim ukazao je da pojedini odbornici, nakon formiranja skupštine opštine Glavnog grada i izbora u Tuzima, nijesu imali prebivalište u Podgorici već u drugoj samostalnoj opštini i da usljed toga nijesu podnijeli ostavke. Pored toga, istakao je i činjenicu da su određene kolege, nakon izbora u Tuzima, zahtijevale da se skрати mandat skupštini opštine Glavnog grada. Imajući u vidu navedeno, poslanik Mugoša je sugerisao da se prije izbora u Podgorici organizuju izbori u Zeti kako bi građani Zete glasali u Zeti a građani Podgorice u Podgorici.

**Poslanica Branka Bošnjak**, u svojoj riječi, zahvalila se predstavnicima NVO „Za spas Zete“ koji su istakli da nijesu saglasni sa izmjenama predloženim na ovakav način. U vezi sa tim, mišljenja je da je Zeta bila spremna da bude samostalna opština, zajedno sa Tuzima, te da su predložene izmjene zakona politički motivisane i da idu na štetu građana Zete.

Kada je riječ o predloženim zakonima, zainteresovani **poslanik Marko Milačić** podsjetio je prisutne da inicijativa za samostalnost Zete datira još od 1996. godine i da je potekla od strane Milorada Aligrudića te da je sadržala svu potrebnu dokumentaciju a posebno stručno urađen Elaborat opravdanosti. Shodno tome, ukazao je da je neupitna podrška partije koju predstavlja ovoj ideji. U daljem izlaganju, osvrnuo se na pitanje ustavnosti ovih zakona, imajući u vidu činjenicu da je Ustavni sud donio odluku da su izbori u Podgorici odgođeni suprotno Ustavu i da su najkasnije trebali biti održani do 19. juna. Tim povodom podsjetio je da su građani Zete, u tom trenutku, trebali da glasaju na izborima u Podgorici i da imaju stečeno pravo i da se na ovaj način vrši njihova diskriminacija.

Nakon izjašnjavanja, Odbor je sa (7 - glasova „za“, 5 - glasova „protiv“ i 1 - glas „uzdržan“) podržao Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o Glavnom gradu.

Predsjednik Odbora izdvojio je mišljenje u odnosu na ovaj predlog zakona.

Odbor je, takođe, sa (7 - glasova „za“, 5 - glasova „protiv“ i 1 - glas „uzdržan“) podržao Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore.

Predsjednik Odbora izdvojio je mišljenje i u odnosu na ovaj predlog zakona.

Nakon ove sjednice, a u vezi prve i druge tačke dnevnog reda, Skupštini Crne Gore upućen je sljedeći:

### **IZVJEŠTAJ** **O RAZMATRANJU PREDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA** **ZAKONA O GLAVNOM GRADU**

Odbor je u prisustvu većine članova Odbora i predstavnika predlagača razmotrio Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Glavnom gradu, koji je Skupštini Crne Gore podnijela Grupa poslanika.

Nakon uvodnog obrazloženja i rasprave koja je vođena, Odbor je **većinom glasova podržao** Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Glavnom gradu i predlaže Skupštini da isti usvoji.

**Shodno članu 69 stav 4 Poslovnika Skupštine Crne Gore, poslanik Momo Koprivica, predsjednik Odbora, izdvojio je mišljenje.**

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Miloš Nikolić, član Odbora.

### **IZVJEŠTAJ** **O RAZMATRANJU PREDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA** **ZAKONA O TERITORIJALNOJ ORGANIZACIJI CRNE GORE, koji je Skupštini** **Crne Gore podnijela Grupa poslanika**

Odbor je u prisustvu većine članova Odbora i predstavnika predlagača razmotrio Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore, koji su Skupštini Crne Gore podnijeli poslanici: Danijel Živković, Draginja Vuksanović Stanković, Kenana Strujić Harbić i Miloš Konatar.

Nakon uvodnog obrazloženja i rasprave koja je vođena, Odbor je **većinom glasova podržao** Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore i predlaže Skupštini da isti usvoji.

**Shodno članu 69 stav 4 Poslovnika Skupštine Crne Gore, poslanik Momo Koprivica, predsjednik Odbora, izdvojio je mišljenje.**

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Andrija Nikolić, član Odbora.

**TREĆA TAČKA - Amandman (1) na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore**

Kada je u pitanju ova tačka dnevnog reda, predsjedavajući, **poslanik Momo Koprivica** je saopštio da su poslanici: Danijel Živković, Draginja Vuksanović Stanković, Kenana Strujić Harbić i Miloš Konatar, koji su ujedno i predlagači ovog zakona, dana 30. jula t.g. u skupštinsku proceduru dostavili Amandman (1) na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore.

**Poslanik Danijel Živković**, kao predstavnik predlagača, pojasnio je da se predloženi amandman odnosi na finansiranje Opštine Zeta koje bi se, do 30. juna 2023. godine, vršilo iz Budžeta Glavnog grada Podgorice.

Nakon izjašnjavanja, Odbor je sa (7 - glasova „za“, 5 - glasova „protiv“ i 1 - glas „uzdržan“) podržao podnešeni Amandman (1) na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore.

Imajući u vidu da su podnosioci amandmana ujedno i predlagači zakona isti postaje sastavni dio teksta Predloga zakona i o njemu Skupština posebno ne odlučuje.

Sa ove sjednice, a u vezi treće tačke dnevnog reda, Skupštini Crne Gore upućen je sljedeći:

**I Z V J E Š T A J**  
**O RAZMATRANJU AMANDMANA (1) NA PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I**  
**DOPUNAMA ZAKONA O TERITORIJALNOJ ORGANIZACIJI CRNE GORE,**  
**koji su podnijeli poslanici: Danijel Živković, Draginja Vuksanović Stanković, Kenana**  
**Strujić Harbić i Miloš Konatar**

Odbor je u prisustvu većine članova, predstavnika predlagača i podnosioca amandmana razmotrio Amandman (1) na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore, koji je podnijela Grupa poslanika.

**Nakon izjašnjavanja, Odbor je većinom glasova podržao podnešeni Amandman (1) na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore i predlaže Skupštini da isti prihvati, imajući u vidu da su podnosioci amandmana ujedno i predlagači zakona isti postaje sastavni dio teksta Predloga zakona i o njemu Skupština posebno ne odlučuje.**

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Andrija Nikolić, član Odbora.

Sjednica je završena u 13 sati i 10 minuta.

Zapisnik sačinila:

Sekretarka Odbora  
Slavica Mirković

Predsjednik Odbora  
Momo Koprivica