



SKUPŠTINA CRNE GORE

ODBOR ZA TURIZAM, POLJOPRIVREDU, EKOLOGIJU

I PROSTORNO PLANIRANJE

00-63-10/13- 5

PLAN RADA ZA 2013. GODINU

Podgorica, maj 2013. godine

UVOD

Odbor za turizam, poljoprivredu, ekologiju i prostorno planiranje utvrdio je Plana rada za 2013. godinu, koji sadrži zakonodavne aktivnosti zasnovane na Programu rada Vlade Crne Gore za 2013. godinu, nadzorne aktivnosti, uzevši u obzir Izvještaj o napretku Crne Gore za 2012. godinu, koji prati saopštenje Evropske komisije Evropskom parlamentu i Savjetu od 10.10.2012. godine, kao i aktivnosti u procesu pristupnih pregovora sa EU za poglavlja od značaja za rad ovoga Odbora.

Plan sadrži izvod iz Izvještaja Evropske komisije o napretku Crne Gore za 2012. godinu, za poglavlja, odnosno oblasti iz nadležnosti ovog Odbora.

Od ukupno 33 pregovaračka poglavlja, četiri poglavlja i to: **11. Poljoprivreda i ruralni razvoj; 12. Bezbjednost hrane, veterinarska i fitosanitarna politika; 13. Ribarstvo i 27. Životna sredina**, obuhvataju zakonsku regulativu iz nadležnosti Odbora. I druga poglavlja, posebno poglavlja: 1. Slobodno kretanje roba, 15. Energetika, 18. Statistika, kao i poglavlje 28. Zaštita potrošača i zdravlja, sadrže pravnu tekovinu koja je usko povezana sa oblastima od interesa Odbora za turizam, iako je zakonodavna regulativa tih poglavlja u nadležnosti drugih radnih tijela.

Nastaviće se aktivnosti na realizaciji obaveza u procesu evropskih integracija, daljim usklađivanjem domaćeg sa zakonodavstvom Evropske unije, u skladu sa članom 7 Odluke o izmjenama i dopunama Poslovnika Skupštine Crne Gore ("Službeni list CG", br. 25/12).

Implementaciji *Acquis*-a u oblasti poljoprivrede, životne sredine i ribarstva pripada oko 70% ukupnog EU *Acquis*-a, što govori o predstojećem obimu rada i obavezama Odbora, posebno nakon otvaranja pregovora za pristupanje Evropskoj uniji.

IZ IZVJEŠTAJA O NAPRETKU CRNE GORE ZA 2012

koji prati saopštenje Evropske komisije, Evropskom parlamentu i Savjetu :

POGLAVLJE 11: POLJOPRIVREDA I RURALNI RAZVOJ

Napredak je ostvaren u oblasti poljoprivrede i ruralnog razvoja. Potrebno je uložiti napore kako bi se razvio odgovarajući zakonski okvir koji će omogućiti ispunjenje ciljeva nacionalnog akcionog plana u pravcu akreditacije za upravljanje fondovima za ruralni razvoj. U cjelini posmatrano, usklađivanje s pravnom tekovinom EU u ovoj oblasti je na samom početku.

POGLAVLJE 12: BEZBJEDNOST HRANE, VETERINARSKA I FITOSANITARNA POLITIKA

Ostvaren je ograničeni napredak u oblasti bezbjednosti hrane, veterinarstva i fitosanitarnog nadzora. Potrebni su naponi u svim aspektima ove oblasti politike, naročito u pogledu daljeg usklađivanja s pravnom tekovinom EU, jačanja kontrolnog kapaciteta u oblasti veterine, i procjene higijenskih standarda u pogonima za proizvodnju hrane i stočne hrane. U cjelini posmatrano, usklađenost s pravnom tekovinom EU u ovoj oblasti i dalje je u ranoj fazi.

POGLAVLJE 13: RIBARSTVO

Ostvaren je određeni napredak u oblasti ribarstva. Potrebni su naponi u pogledu usklađivanja zakonodavstva s pravnom tekovinom EU u oblasti ribarstva, kao i primjene standarda EU, naročito u oblasti upravljanja resursima, inspekcije i kontrole, tržišne politike, strukturne politike i politike državne pomoći. U cjelinu posmatrano, pripreme u ovoj oblasti su još u ranoj fazi.

POGLAVLJE 27: ŽIVOTNA SREDINA

Crna Gora je ostvarila manji napredak u oblasti *životne sredine i klimatskih promjena*. Prvi znaci poboljšanja su vidljivi nakon donošenja propisa o upravljanju otpadom, kvalitetu vazduha i hemikalijama i u pogledu administrativnih kapaciteta i napora koji su preduzeti na usklađivanju s pravnom tekovinom u domenu klime. Potrebno je dalju pažnju usmjeriti na oblasti kvaliteta voda i upravljanja otpadom. Efektivna implementacija pravne tekovine u dijelu EIA i SEA treba biti obezbijeđena. Potrebni su znatni naponi kako bi se uskladila i sprovela pravna tekovina u domenu životne sredine i klime, kao i da se ojača administrativni kapacitet i međuinstitucionalna saradnja. Razmatranja o životnoj sredini i klimatskim promjenama treba da budu na sistematičniji način uzeta u obzir u ostalim oblastima programske politike i planskim dokumentima. Nedostatak političkog prioriteta i adekvatnog finansiranja, kao i ograničena svijest o zahtjevima u oblasti životne sredine i klime koče napredak na ovom polju. Pripreme u ovoj oblasti su i dalje u ranoj fazi.

PLAN AKTIVNOST ODBORA ČINE:

- zakonodavne aktivnosti¹
- kontinuirano praćenje zaključaka Skupštine Crne Gore, konsultativna i kontrolna saslušanja (nadzorna uloga) i
- aktivnosti u procesa pridruživanja Crne Gore Evropskoj uniji.



¹ Plan aktivnosti obuhvata i razmatranje predloga zakona koji su Odboru upućeni 2012. godine: 1. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o procjeni uticaja na životnu sredinu, 2. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti prirode, 3. Predlog zakona o organskoj proizvodnji i 4. Predlog zakona o legalizaciji neformalnih objekata. Predlozi zakona pod rednim brojem 1., 2. i 3. razmatrani su na sjednici Odbora od 30. januara 2013. godini.

Plan rada Odbora za turizam, poljoprivredu, ekologiju i prostorno planiranje za 2013. godinu

PLAN RADA ODBORA ZA TURIZAM, POLJOPRIVREDU, EKOLOGIJU I PROSTORNO PLANIRANJE ZA 2013. GODINU

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

PREDMET	PREDLAGAČ	ROK IZ PROGRA MA RADA VLADE	PREDLOŽE NI TERMIN ZA RAZMATRA NJE NA SJEDNICI ODBORA ²	PREGOVARAČKO POGLAVLJE	OPIS
1.	³ Predlog zakona o regionalnom vodosnabdijevanju crnogorskog primorja	Vlada Crne Gore Obrađivač: Ministarstvo održivog razvoja i turizma		Poglavlje 8: Politika konkurencije	Cilj donošenja ovog zakona je stvaranje institucionalnih pretpostavki za izgradnju regionalnog sistema vodosnabdijevanja i obavljanje djelatnosti snabdijevanja vodom Crnogorskog primorja, u skladu sa važećim propisima.

² Predloženi termin je okviran i zavisi od datuma dostavljanja akata Odboru, tj. od datuma utvrđivanja predloga akata

³ Razmatran na sjednicama Odbora u 2011. i 2012.- U PROCEDURI

Plan rada Odbora za turizam, poljoprivredu, ekologiju i prostorno planiranje za 2013. godinu

2.	⁴ Predlog zakona o komunalnim djelatnostima	Vlada Crne Gore Obrađivač: Ministarstvo održivog razvoja i turizma	I kvartal	Poglavlje 27 - Životna sredina	Ovim zakonom će se uskladiti rješenja propisa kojima se uređuju pitanja vezana za obavljanje komunalnih djelatnosti. To se, prije svega, odnosi na Zakon o lokalnoj samoupravi, ali i na propise iz oblasti voda, upravljanja otpadom, saobraćaja, zaštite životne sredine, izgradnje objekata i dr.
3.	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o procjeni uticaja na životnu sredinu	Vlada Crne Gore Obrađivač: Ministarstvo održivog razvoja i turizma	I kvartal	Poglavlje 27 - Životna sredina	Razlozi za izmjene i dopune ovog zakona sadržane su u potrebi da se izvrši dalje usklađivanje sa propisima Evropske unije u ovoj oblasti i drugim zakonima u pravnom sistemu Crne Gore, potpunije definišu određena pitanja u sprovođenju postupka procjene uticaja na životnu sredinu, kao i da se unaprijedi poslovni ambijent i smanje biznis barijere.

⁴ Razmatran na sjednicama Odbora u 2011. i 2012.- U PROCEDURI

Plan rada Odbora za turizam, poljoprivredu, ekologiju i prostorno planiranje za 2013. godinu

4.	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti prirode	Vlada Crne Gore Obrađivač: Ministarstvo održivog razvoja i turizma		I kvartal	Poglavlje 27 - Životna sredina	Razlozi izmjena i dopuna ovog zakona su potpuno usaglašavanje sa EU propisima. Takođe, predlogom ovog zakona, nadležni organ za sprovođenje postupka procjene uticaja na životnu sredinu biće Agencija za zaštitu životne sredine-organ uprave nadležan za poslove zaštite životne sredine.
5.	Predlog zakona o organskoj proizvodnji	Vlada Crne Gore Obrađivač: Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja		I kvartal	Poglavlje 28 zaštita potrošača i zdravstvena zaštita	Ovim zakonom urediće se organska proizvodnja, ciljevi i načela organske proizvodnje, pravila proizvodnje, kontrola i sertifikacija u organskoj proizvodnji, prerada, označavanje, uvoz i druga pitanja od značaja za organsku proizvodnju i izvršiti usklađivanje ove materije sa zakonodavstvom EU.
6.	Predlog zakona o legalizaciji neformalnih objekata	Vlada Crne Gore Obrađivač: Ministarstvo održivog razvoja i turizma		I kvartal	Poglavlje 27 - Životna sredina	Ovim zakonom urediće se uslovi, postupak, kriterijumi i institucije nadležne za regulaciju neformalnih objekata

Plan rada Odbora za turizam, poljoprivredu, ekologiju i prostorno planiranje za 2013. godinu

7.	Predlog zakona o socijalnom stanovanju	Vlada Crne Gore Obrađivač: Ministarstvo održivog razvoja i turizma	I kvartal	I kvartal	Poglavlja: 19-Socijalna politika i zapošljavanje i 27- Životna sredina	Ovim zakonom obezbijediće se adekvatni standardi stanovanja za sva domaćinstva koja sa stanovišta zarada imaju problem u ostvarivanju pristupa pristojnom stanovanju, radi pronalaženja smještaja u odgovarajućoj društvenoj i urbanoj sredini.
8.	Predlog zakona o zaštiti od nejonizujućeg zračenja	Vlada Crne Gore Obrađivač: Ministarstvo održivog razvoja i turizma	I kvartal	I kvartal	Poglavlje 27 - Životna sredina	Ovim zakonom će se urediti uslovi i mjere zaštite zdravlja ljudi i zaštite životne sredine od štetnog djelovanja nejonizujućih zračenja u korišćenju izvora (elektromagnetna polja, optička zračenja, ultrazvuk), čime će se harmonizovati nacionalno zakonodavstvo sa zakonodavstvom Evropske unije iz ove oblasti (direktive Savjeta 89/391, 2004/40, 2006/25 i preporuka Savjeta 1999/519).
9.	Predlog zakona o poljoprivrednim zadrugama	Vlada Crne Gore Obrađivač Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja	I kvartal	I kvartal	Poglavlje: 11 –Poljoprivreda i ruralni razvoj	Ovim zakonom urediće se pojam zadruga, postupak osnivanja, organizacija i upravljanje zadrugom, imovina i poslovanje zadruga, način osnivanja i funkcija zadruginih saveza i ostala značajna pitanja iz oblasti zadrugarstva.

Plan rada Odbora za turizam, poljoprivredu, ekologiju i prostorno planiranje za 2013. godinu

10.	Predlog zakona o bezbjednosti hrane	Vlada Crne Gore Obrađivači: Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja u saradnji sa Ministarstvom zdravlja	II kvartal	II kvartal	Poglavlje 12.-Bezbjednost hrane, veterinarska i fitosanitarna politika	Ovim zakonom urediće se opšta načela i osnove za bezbjednost hrane i hrane za životinje, obaveze i odgovornosti subjekata u poslovanju hranom i hranom za životinje, sistem brzog obavještanja i uzbuñivanja, hitne mjere i upravljanje kriznim situacijama i druga pitanja od značaja za oblast bezbjednosti hrane.
11.	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o uređenju prostora i izgradnji objekata	Vlada Crne Gore Obrađivač: Ministarstvo održivog razvoja i turizma	II kvartal	II kvartal	Poglavlje 27-Životna sredina	Ovim zakonom unaprijediće se rješenja koja su vezana za izradu planskih dokumenata, nesmetan pristup, kretanje, boravak i rad osoba smanjene pokretljivosti, profesionalno osiguranje od odgovornosti, procedure i rokovi za izdavanje građevinske dozvole i dr.
12.	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o stanovanju i održavanju stambenih zgrada	Vlada Crne Gore Obrađivač: Ministarstvo održivog razvoja i turizma	II kvartal	II kvartal	Poglavlje 27-Životna sredina	Ovim zakonom izvršiće se preciziranje ovlašćenja inspektora, odnosno izricanja odgovarajućih mjera inspekcijskog nadzora, koje će omogućiti kvalitetniju implementaciju zakona, preciziranje nadležnosti jedinica lokalne samouprave, riješiti pitanje otvaranja zajedničkog računa stambene zgrade u saradnji sa nadležnim organima, a prelaznim odredbama precizirati pitanje otkupa i izračunavanje otkupne cijene za stambene objekte koji nijesu otkupljeni, a postupci su započeti u skladu sa zakonom.

Plan rada Odbora za turizam, poljoprivredu, ekologiju i prostorno planiranje za 2013. godinu

13.	Predlog zakona o izmjenama i dopunama zakona o sredstvima za zaštitu bilja	Vlada Crne Gore Obrađivač: Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja	II kvartal	I kvartal	Poglavlje 12-Bezbjednost hrane, veterinarstvo i fitosanitarna politika	Ovim zakonom dodatno će se urediti oblast sredstava za zaštitu bilja, njihova upotreba i stvoriti osnov za punu harmonizaciju sa EU legislativom.
14.	Predlog zakona o maslinarstvu	Vlada Crne Gore Obrađivač: Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja	II kvartal	II kvartal	Poglavlje 11- Poljoprivreda i ruralni razvoja	Ovim zakonom urediće se način i uslovi uzgoja, zaštita masline, berba i prerada ploda masline i stavljanje u promet jestivog maslinovog ulja.
15.	Predlog zakona o morskom dobru	Vlada Crne Gore Obrađivač: Ministarstvo održivog razvoja i turizma	III kvartal	III kvartal	Poglavlje 27 - Životna sredina	Ovim zakonom će se cjelovito urediti upravljanje, korišćenje i zaštita morskog dobra, u skladu sa pravnim sistemom države, i obavezama iz međunarodnih akata.
16.	Predlog zakona o građevinskim proizvodima	Vlada Crne Gore Obrađivač: Ministarstvo održivog razvoja i turizma	III kvartal	III kvartal	Poglavlje 1-Slobodno kretanje robe 27-Životna sredina	Ovim zakonom će se uspostaviti pravni okvir za stavljanje u promet i upotrebu građevinskih proizvoda, omogućiće se slobodno kretanje proizvoda na zajedničkom evropskom tržištu, urediće se oblast stavljanja u promet, kao i upotreba građevinskih proizvoda, sigurnost proizvoda za korišćenje po ljude, životinje i okolinu i biće usklađen sa Uredbom Evropskog Parlamenta i Savjeta br. 305/2011.

Plan rada Odbora za turizam, poljoprivredu, ekologiju i prostorno planiranje za 2013. godinu

17.	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o skijalištima	Vlada Crne Gore Obrađivač: Ministarstvo održivog razvoja i turizma	III kvartal	III kvartal	Poglavlje 1-Slobodno kretanje robe	Ovim zakonom će se urediti pitanja bitna za funkcionisanje skijališta i pružanje usluga na njima i, između ostalog, definisati rokovi za izdavanje odobrenja za rad ski centrima, pitanja podučavanja sportovima na snijegu i sl.
18.	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poljoprivredi i ruralnom razvoju	Vlada Crne Gore Obrađivač: Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja	III kvartal	III kvartal	Poglavlje 11- Poljoprivreda i ruralni razvoja	Ovim zakonom izvršiće se usklađivanja važećeg zakona sa IPARD zahtjevima (komponenta V IPA).
19.	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o turizmu	Vlada Crne Gore Obrađivač: Ministarstvo održivog razvoja i turizma	IV kvartal	IV kvartal	Poglavlje 3-Pravo osnivanja preduzeća i sloboda pružanja usluga	Ovim zakonom jasnije će biti definisana pitanja bitna za funkcionisanje turističke privrede koja su u važećem zakonu bila nedovoljno razradjena, što je u dovelo do određenih nejasnoća i nedorečenosti, izmijeniće se rokovi za izdavanje odobrenja za rad u cilju skraćivanja procedura (unaprjeđenje poslovnog ambijenta), izvršiti usaglašavanje sa direktivama EU u dijelu pružanja turističkih usluga i sa preporukama definisanim kroz Giljotinu propisa, kao i sa Zakonom o nacionalnim stručnim kvalifikacijama.

Plan rada Odbora za turizam, poljoprivredu, ekologiju i prostorno planiranje za 2013. godinu

20.	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o nacionalnim parkovima	Vlada Crne Gore Obradivač: Ministarstvo održivog razvoja i turizma	IV kvartal	IV kvartal	Poglavlje 27-Životna sredina	Ovim zakonom stvoriće se uslovi za reorganizaciju javnog preduzeća koje upravlja nacionalnim parkovima i urediti pitanja u vezi sa upravljanjem na području nacionalnih parkova.
21.	Predlog zakona o odgovornosti za štetu u životnoj sredini	Vlada Crne Gore Obradivač: Ministarstvo održivog razvoja i turizma	IV kvartal	IV kvartal	Poglavlje 27 -Životna sredina	Ovim zakonom će se pitanje odgovornosti za štetu u životnoj sredini urediti u skladu sa pravnom tekovinom EU, u dijelu koji se odnosi na Direktivu 2004/35/EZ Evropskog parlamenta i Savjeta od 21. aprila 2004. godine o odgovornosti za štetu nanijetu životnoj sredini u pogledu sprečavanja i otklanjanja štete u životnoj sredini, dopunjena direktivama 2006/21/EC i 2009/31/EC i sprovođenja principa „zagađivač plaća“.
22.	Predlog zakona o vodama	Vlada Crne Gore Obradivač: Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja	IV kvartal	IV kvartal	Poglavlje 27 - Životna sredina	Ovim zakonom dodatno će se urediti oblast voda i izvršiti harmonizacija sa EU legislativom.
23.	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o identifikaciji i registraciji životinja	Vlada Crne Gore Obradivač: Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja	IV kvartal	IV kvartal	Poglavlje 12- bezbjednost hrane, veterinarstvo i fitosanitarna politika	Ovim zakonom važeći zakon uskladiće se sa zakonodavstvom EU.

Plan rada Odbora za turizam, poljoprivredu, ekologiju i prostorno planiranje za 2013. godinu

24.	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zdravstvenoj zaštiti bilja	Vlada Crne Gore <i>Obrađivač:</i> Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja	IV kvartal	IV kvartal	Poglavlje 12- bezbjednost hrane, veterinarstvo i fitosanitarna politika	Ovim zakonom dodatno će se urediti oblast zdravstvene zaštite bilja i izvršiti dodatna harmonizacija sa EU legislativom.
25.	Predlog zakona o budžetu Crne Gore za 2014. godinu	Vlada Crne Gore <i>Obrađivač:</i> Ministarstvo finansija	IV kvartal	IV kvartal		Zainteresovani odbor U skladu sa Zakonom o budžetu, nacrt zakona Ministarstvo finansija dostavlja Vladi CG u oktobru 2013. godine. Predlog zakona o budžetu utvrđuje Vlada i u novembru ga dostavlja Skupštini.

NADZORNA ULOGA

Aktivnosti u procesu EU integracija

Informacija o stepenu usklađenosti nacionalnog zakonodavstva sa pravnom tekovinom EU i napredak u pregovorima po pregovaračkim poglavljima

	PREDMET	NADLEŽNI ORGAN	PREDLOŽENI TERMIN ZA RAZMATRANJE NA SJEDNICI ODBORA
1.	Pregovaračko poglavlje 11- poljoprivreda i ruralni razvoj	Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija	IV
2.	Pregovaračko poglavlje 12- bezbjednost hrane, veterinarstvo i fitosanitarna politika	Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija	IV
3.	Pregovaračko poglavlje 13- Ribarstvo	Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija	IV
4.	Pregovaračko poglavlje 27- Životna sredina	Ministarstvo održivog razvoja i turizma Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija	IV

Plan rada Odbora za turizam, poljoprivredu, ekologiju i prostorno planiranje za 2013. godinu

Radi izvršavanja poslova iz svog djelokruga, a u cilju pribavljanja potrebnih informacija i stručnih mišljenja, naročito o predlozima rješenja i drugim pitanjima koja su od posebnog interesa za građane i javnost, odbor može, po potrebi ili za određeni period, angažovati naučne i stručne radnike za pojedine oblasti, predstavnike državnih organa i nevladinih organizacija (konsultativno saslušanje).

Jednom u toku redovnog zasijedanja Skupštine, odbor donosi odluku o kontrolnom saslušanju, na zahtjev jedne trećine članova odbora, sa jednom temom dnevnog reda.

Odbor i Služba Odbora kontinuirano prati i učestvuje u aktivnostima procesa pridruživanja Crne Gore Evropskoj uniji. To podrazumijeva saradnju članova Odbora na međunarodnom planu i aktivno učešće Službe Odbora u radu Radnih grupa za pripremu pregovora o pristupanju, za pojedine oblasti pravne tekovine Evropske unije koja se odnose na pregovaračka poglavlja od značaja za rad Odbora.

SEKRETAR ODBORA

Radana Damjanović

PREDSJEDNIK ODBORA

dr Predrag Sekulić

