

Z A P I S N I K
sa 15. sjednice
Odbora za međunarodne odnose i iseljenike
održane 28. septembra 2022. godine

Sjednica je počela u 10:10 časova.

Sjednici je predsjedavao Miodrag Lekić, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali članovi/ce Odbora: Andrija Nikolić, dr Tamara Vujović i Nikola Janović.

U skladu sa članom 65 Poslovnika Skupštine Crne Gore odsutnog člana Odbora Miluna Zogovića mijenjao je Dragan Bojović, dr Branku Bošnjak mijenjao je Vladan Raičević, mr Aleksandru Vuković mijenjala je Lidija Kljajić u prvom dijelu sjednice, dok u drugom dijelu sjednice Nela Savković-Vukčević.

Sjednici nijesu prisustvovali poslanici Slaven Radunović, Andrija Mandić, mr Predrag Bošković, mr Boris Mugoša, Bogdan Božović i Suljo Mustafić.

Takođe, sjednici su prisustvovali Aleksandar Mašković, državni sekretar u Ministarstvu evropskih poslova, Milan Paunović, predsjednik Komisije za obavljanje poslova razgraničenja i utvrđivanja državne granice u Ministarstvu unutrašnjih poslova, Radovan Popović, v.d. generalnog direktora Direktorata za upravne poslove, državljanstvo i strance u Ministarstvu unutrašnjih poslova, Irena Bošković, načelnica Direkcije za inter-regionalne projekte u Ministarstvu vanjskih poslova i Marko Dragaš, načelnik Direkcije za infrastrukturne projekte u Ministarstvu vanjskih poslova.

Savjetnice u Odboru mr Vanja Čabarkapa i Iva Lakićević su, takođe, prisustvovale sjednici.

Sjednicu nijesu pratili predstavnici medija.

Za sjednicu je usvojen sljedeći

DNEVNI RED

- 1. Predlog zakona o potvrđivanju Sporazuma o izmjenama i dopunama Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vijeća ministara Bosne i Hercegovine o graničnim prelazima za pogranični saobraćaj;**
- 2. Predlog zakona o potvrđivanju Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vlade Gruzije o readmisiji lica koja su bez dozvole boravka.**
- 3. Predlog zakona o potvrđivanju Okvirnog finansijskog sporazuma o partnerstvu između Evropske komisije i Crne Gore koju predstavlja Vlada Crne Gore o modelima sprovođenja finansijske podrške EU Crnoj Gori u okviru Instrumenta za pretpristupnu podršku (IPA III).**

Prva tačka dnevnog reda: *Predlog zakona o potvrđivanju Sporazuma o izmjenama i dopunama Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vijeća ministara Bosne i Hercegovine o graničnim prelazima za pogranični saobraćaj*

Milan Paunović, predsjednik Komisije za obavljanje poslova razgraničenja i utvrđivanja državne granice u Ministarstvu unutrašnjih poslova, istakao je da Crna Gora sa Bosnom i Hercegovinom riješila sva granična pitanja, dok se ovim izmjenama i dopunama unapređuje slobodno kretanje građana i građanki dvije države. Sporazumom je dogovoreno 18 prelaznih mjesta, van zvaničnih graničnih prelaza, za oko 350 ljudi kao i za druga lica ukoliko postoje opravdani razlozi, kao što su ekonomski, socijalni, kulturni i mnogi drugi.

Upravo stanovništvo koje živi u prekograničnom mjestima doprinosi snaženju dobrosusjedskih odnosa dvije prijateljske zemlje. U BiH je ovaj Sporazum potvrđen 8. juna 2022. godine, te s toga vjerujem da neće biti problema i da Crna Gora potvrdi ovaj Sporazum, koji je jedan od preduslova EU za rješavanjem svih neriješenih graničnih pitanja sa državama susjedima, koji garantuje nesmetano pristupanje Uniji, istakao je Paunović.

Poslanica dr Tamara Vujović navela je da će spajanje graničnih prelaza između dvije države ubrzati kretanje ljudi, roba i usluga, što pospješuje regionalnu saradnju i podstiče kvalitetne komšijske odnose dvije prijateljske države, na zadovoljstvo svih.

Polazeći od svoje nadležnosti Odbor je jednoglasno, sa sedam glasova „za“, podržao Predlog zakona o potvrđivanju Sporazuma o izmjenama i dopunama Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vijeća ministara Bosne i Hercegovine o graničnim prelazima za pogranični saobraćaj.

Za izvjestiteljku Odbora na sjednici Skupštine određena je poslanica dr Tamara Vujović.

Druga tačka dnevnog reda: *Predlog zakona o potvrđivanju Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vlade Gruzije o readmisiji lica koja su bez dozvole boravka*

Radovan Popović, v.d. Generalnog direktora Direktorata za upravne poslove, državljanstvo i strance u Ministarstvu unutrašnjih poslova je istakao da u cilju efikasnije borbe protiv ilegalne migracije Crna Gora ima interes da sa Gruzijom zaključi sporazum o readmisiji i stvori pravne uslove za sprovođenje brzih i efikasnih postupaka identifikacije i bezbjednog vraćanja lica koja ne ispunjavaju uslove ulaska, prisustva ili boravka na teritoriji Crne Gore ili Gruzije.

Sporazumom između dvije države, propisuje se obaveza prihvatanja sopstvenih državljana, državljana trećih država i lica bez državljanstva koja ne ispunjavaju uslove za ulazak, prisustvo ili boravak na teritoriji jedne od ugovornih strana, naveo je Popović. U Crnoj Gori trenutno se nalazi 20 državljana Gruzije koji imaju odobren privremen boravak i dva lica sa odobrenim stalnim boravkom.

Cilj donošenja zakona je stvaranje uslova za stupanje na snagu Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vlade Gruzije o readmisiji, tj vraćanje i prihvatanje lica koja su bez dozvole boravka, te doprinos regionalnoj i ukupnoj stabilnosti saglasno standardima EU, kao i

ostvarivanje uslova za ponovno prihvatanje i tranzit lica čiji je ulazak ili boravak nezakonit na teritoriji država potpisnica, prevashodno u cilju suzbijanja ilegalnih migracija.

Popović je naglasio da se potvrđivanjem pomenutog sporazuma ispunjavaju pretpostavke za kvalitetnu i pravno uređenu regionalnu saradnju na planu suzbijanja ilegalnih migracija što bi rezultiralo učvršćivanjem regionalne saradnje i afirmacijom Crne Gore i regiona na međunarodnom planu.

Polazeći od svoje nadležnosti Odbor je jednoglasno, sa sedam glasova „za“, podržao Predlog zakona o potvrđivanju Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vlade Gruzije o readmisiji lica koja su bez dozvole boravka. Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Andrija Nikolić.

Treća tačka dnevnog reda: *Predlog zakona o potvrđivanju Okvirnog finansijskog sporazuma o partnerstvu između Evropske komisije i Crne Gore koju predstavlja Vlada Crne Gore o modelima sprovođenja finansijske podrške EU Crnoj Gori u okviru Instrumenta za pretpristupnu podršku (IPA III)*

Aleksandar Mašković, državni sekretar u Ministarstvu evropskih poslova naveo je da je neophodno usaglašavanje oko sprovođenja aktivnosti u oblastima politike u mjeri u kojoj su primjenjivane na korisnike IPA III sa ciljem ostvarenja ciljeva predviđenih članovima 1 i 2 Uredbe IPA III, kako bi se unaprijedila saradnja između Evropske unije i Crne Gore i pružila podrška našoj državi u procesu postepenog usklađivanja sa standardima i politikama Unije, uključujući njenu pravnu tekovinu, sa ciljem članstva u EU.

S tim u vezi, a u cilju sprovođenja finansijske pomoći Crnoj Gori u okviru IPA III, neophodno je propisati pravila za sprovođenje finansijske podrške Unije u okviru IPA III. Potpisivanjem Okvirnog sporazuma za Instrument pretpristupne podrške 2021-2027 definišu se pravila za sprovođenje finansijske pomoći Evropske unije Crnoj Gori u okviru Instrumenta pretpristupne podrške (IPA III).

Mašković je naglasio da ukupan budžet IPA III za sve zemlje Zapadnog Balkana i Republiku Tursku iznosi 14.162,00 milijarde eura.

Pomoć Crnoj Gori (korisniku IPA II) pruža se u skladu sa okvirom politike proširenja definisane od strane Evropskog savjeta, pri čemu Savjet uzima u obzir Strategiju proširenja usvojenu 6. februara 2018. godine, naziva „Vjerodostojna perspektiva proširenja i pojačana saradnja EU sa Zapadnim Balkanom“, revidiranu metodologiju pristupanja usvojenu 5. februara 2020. godine „Unapređenje pristupnog procesa – Vjerodostojna perspektiva EU za Zapadni Balkan“, izvještaje o napretku koji predstavljaju sastavni dio godišnjeg paketa proširenja Komisije i Ekonomski i investicioni plan za Zapadni Balkan, kao platformu za njegov dugoročni oporavak nakon krize uzrokovane pandemijom covid-19, kao i relevantne odluke Evropskog parlamenta, zaključio je Mašković.

Poslanica dr Tamara Vujović istakla je da Crna Gora i ako ima dobro zakonsku osnovu, mora pojačati kadrovske kapacitete kako bi se adekvatno pripremili za IPA III projekte, koji se u Evropskoj komisiji jako detaljno razmatraju shodno strogim regulativama i jasno propisanim pravilima. EK podržava samo jako zrele projekte i kada ih podrži, supervizija

sprovedenja istih će biti znato povećana. Kao država se u prethodnom periodu nijesmo pokazali da smo u potpunosti osposobljeni da bez poteškoća sprovedemo projekte do kraja. Crna Gora je do sada apsorbirala blizu 300 miliona eura i ako je možda mogla povući i znatno više sredstava, te je s toga važno adekvatno se pripremiti za IPA III, gdje su sredstva znatno veća nego ranije, te je samim tim inspiracija i spektar mogućnosti mogo širi.

Poslanik Andrija Nikolić je upitao što konkretno podrazumijeva Strateški odgovor na IPA III i na koji način će se primjenjivati u datim okolnostima.. Aleksandar Mašković, državni sekretar u Ministarstvu evropskih poslova istakao je da je Strateški odgovor dokument koji je prošao javnu raspravu u periodu od 28.12.2021. do 05.02.2022. godine i da isti sadrži dva dijela.

Prvi dio se odnosi na konkretne aktivnosti na koje mi kao država treba da odgovorimo, dok drugi dio sadrži aktivnosti koje Crna Gore treba da sprovede u dijelu uspješne implementacije projektaka. Strateški odgovor se ažurira na godišnjem nivou, kako bi se prilagodio tekućim izazovima, zaključio je Mašković.

Polazeći od svoje nadležnosti Odbor je jednoglasno, sa sedam glasova „za“, podržao Predlog zakona o potvrđivanju Okvirnog finansijskog sporazuma o partnerstvu između Evropske komisije i Crne Gore koju predstavlja Vlada Crne Gore o modelima sprovođenja finansijske podrške EU Crnoj Gori u okviru Instrumenta za pretpripruenu podršku (IPA III).

Za izvjestiteljku Odbora na sjednici Skupštine određena je poslanica dr Tamara Vujović.

Nakon iscrpljenog dnevnog reda, sjednica je završena u 11:00 časova.

SEKRETAR ODBORA
mr Jasmin Bojadžić

PREDSJEDNIK ODBORA
Miodrag Lekić