

## ZAPISNIK

sa 35. sjednice Odbora za ekonomiju, finansije i budžet Skupštine Crne Gore,  
održane 25. oktobra 2022. godine

Sjednica je počela u 14.25 časova.

Predsjedavao je Petar Ivanović, zamjenik predsjednika Odbora.

Sjednici su prisustvovali poslanici/e: Bogdan Božović, Simonida Kordić, Dejan Đurović, Branko Radulović, Zdenka Popović, Miloš Konatar i Amer Smailović.

Sjednici nijesu prisustvovali poslanici/e: Danilo Šaranović, Dragica Sekulić, Nikola Rakočević, Damir Šehović i Adnan Striković.

Sjednici su, u skladu sa članom 67 stav 1 Poslovnika Skupštine Crne Gore, u svojstvu predstavnika predlagača, prisustvovali: **Marko Kovač**, ministar pravde i **Nataša Novaković**, načelnica Direkcije za građansko zakonodavstvo u Ministarstvu pravde.

Rad sjednice pratili su predstavnici medija.

Zamjenik predsjednika Odbora konstatovao je da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje.

Polazeći od predloženog dnevnog reda sjednice Odbora, zamjenik predsjednika Odbora podsjetio je članove da su putem mejla obaviješteni da su predstavnici predlagača zakona, za tačke 2, 3. i 4. dnevnog reda (Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o efikasnom korišćenju energije, Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o putevima i Predlog zakona o popisu stanovništva, domaćinstava i stanova), najavili odsustvo sa sjednice zbog ranije preuzetih obaveza van zemlje. Dogovoreno je da se navedeni predlozi zakona razmotre na nekoj od narednih sjednica Odbora, kao i da se u dnevni red ove sjednice uvrsti tačka – tekuća pitanja.

Za sjednicu je utvrđen sljedeći

### DNEVNI RED:

1. **Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o obligacionim odnosima**, koji je podnijela Vlada Crne Gore, i
2. **Tekuća pitanja.**

\* \* \*

### **PRVA TAČKA - PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O OBLIGACIONIM ODNOSIMA**

Uvodno obrazloženje o Predlogu zakona o izmjenama i dopuni Zakona o obligacionim odnosima dao je, Marko Kovač, ministar pravde.

Ispred Ministarstva pravde prisustvovala je i Nataša Novaković, načelnica Direkcije za građansko zakonodavstvo u Ministarstvu pravde.

Zamjenik predsjednika Odbora podsjetio je članove da je Zajednica opština Crne Gore, 22. jula 2022. godine, dostavila dopis (zaveden pod brojem 00-32-2/22-220) kojim je predložila

amandman na član 636 Zakona o obligacionim odnosima (brisanje člana ili izmjena). Ukazano je da, s obzirom da Zajednica opština Crne Gore ne može biti formalno podnosilac ovog amandmana i da bi u zavisnosti od stava predlagača prema predlogu, amandman mogao biti podnesen shodno Poslovniku Skupštine Crne Gore, od strane predlagača zakona, poslanika ili Odbora.

Predlagač je informisao Odbor da će navedena inicijativa biti predmet razmatranja u narednom periodu.

Nakon obrazloženja, Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

## **I Z V J E Š T A J**

Odbor se, kroz uvodno obrazloženje predstavnika predlagača zakona, upoznao sa osnovnim razlogom za predlaganje izmjena i dopune Zakona o obligacionim odnosima, kojima se pristupilo radi usaglašavanja sa Zakonom o životnom partnerstvu lica istog pola. Ukazano je da Zakon o obligacionim odnosima prepoznaje bračnog supružnika kao nosioca izvjesnih prava i obaveza, pa je bilo potrebno u istom obimu i na isti način u Zakonu prepoznati i partnere u zajednici života lica istog pola.

Odbor se upoznao sa predlogom amandmana Zajednice opština Crne Gore koji je dostavljen Skupštini Crne Gore 22. jula 2022. godine. U odnosu na navedeno, predstavnik predlagača obavijestio je Odbor da će u narednom periodu sagledati predloženo rješenje.

Odbor je, nakon izjašnjavanja, sa šest glasova „za“ i dva glasa „uzdržan“ odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o obligacionim odnosima.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Bogdan Božović.

## **DRUGA TAČKA -TEKUĆA PITANJA**

Zamjenik predsjednika Odbora podsjetio je da je:

- a) Odbor u obavezi da razmotri nacрте budžeta za 2023. godinu za Državnu revizorsku instituciju i Agenciju za sprječavanje korupcije. Poslanici su se saglasili da se ovi predlozi razmotre 31. oktobra 2022. godine, kako bi Vladi blagovremeno dostavili ova dva predloga, imajući u vidu rokove za izradu i predlaganje budžeta države.
- b) 21. oktobra 2022. godine, dostavljen dopis (zaveden pod brojem 00-63-7/22-62), zahtjev za isplatu otpremnina za 146 radnika fabrike „Imako“ a.d. Bijelo Polje i zamolio da se upoznaju sa navedenim dopisom, i ukoliko ocijene neophodnim, o ovome pokrenu odgovarajuću inicijativu.

- c) u skladu sa Protokolom o saradnji, DRI dostavila Odboru na upoznavanje - Izvještaj o reviziji Godišnjeg finansijskog izvještaja d.o.o. „Komunalne djelatnosti" Bar za 2021. godinu, a koji je dostupan na internet stranici DRI.
- Poslanik Branko Radulović je upoznao članove Odbora da je 27. septembra 2022. godine uputio predsjednici Skupštine inicijativu (zavedenu pod brojem 00-63-7/22-56) za organizovanje dvije, tematske, sjednice Odbora, na teme: „Ekonomsko stanje, izazovi i perspektive“ i „Energetika - stanje, izazovi i perspektive“.

Odbor je jednoglasno, sa 8 glasova „za“ odlučio da podrži održavanje sjednica na navedene teme, a termini održavanja odrediće se naknadno. Kad je u pitanju učešće na navedenim sjednicama, upoznao je Odbor sa predlogom liste učesnika koji bi bili pozvani.

Ukazao je i da će u predstojećem periodu predložiti inicijativu za održavanje još dvije tematske sjednice Odbora, sa precizno definisanim temama, a koje bi se odnosile na: reindustrijalizaciju, s posebnim osvrtom na proizvodnju čelika i aluminijuma i IT industriju, kao i na temu održivog i modernog saobraćaja.

Dogovoreno je da se o ovom pitanju Odbor izjasni, nakon dostavljanja inicijativa, na nekoj od narednih sjednica.

- Zamjenik predsjednika Odbora, Petar Ivanović, podsjetio je na dogovor sa jedne od ranijih sjednica Odbora, koji se odnosi na potrebu održavanja sjednice Odbora u susret predlogu budžeta za narednu godinu. Odbor je jednoglasno, podržao navedeni predlog, koji je na jednoj od prethodnih sjednica, predložen u raspravi na Odboru.
- Poslanik Dejan Đurović je
- 1) podsjetio da jedan član Savjeta Centralne banke Crne Gore već duže vrijeme nije izabran, shodno članu 50 Zakona o Centralnoj banci, po kojem četiri člana Savjeta imenuje Skupština, na predlog radnog tijela Skupštine nadležnog za finansije. Uz to, napomenuo je da je 14. oktobra ove godine istekao mandat guverneru Centralne banke, Radoju Žugiću i da je po važećem zakonu o Centralnoj banci, predsjednik države predložio da dosadašnji guverner bude imenovan i u trećem mandatu na tu poziciju. Najavio je predlaganje izmjena i dopuna Zakona o Centralnoj banci, kojim bi bilo predviđeno, da Skupština predlaže kandidata za guvernera, umjesto predsjednika države, kako je definisano važećim zakonom. Time bi bilo omogućeno svim građanima Crne Gore koji ispunjavaju zakonske uslove, da se kandiduju za poziciju guvernera Centralne banke. Naveo je da se na taj način, po njegovom mišljenju, otklanja uticaj politike pri izboru guvernera i da je taj način izbora u skladu sa EU praksom.
  - 2) istakao i da član Senata Državne revizorske institucije već duže vrijeme nije izabran, shodno članu 33 Zakona o Državnoj revizorskoj instituciji po kojem članove Senata imenuje i razrješava Skupština na predlog nadležnog tijela za

poslove finansija. Naveo je i da je predsjedniku Državne revizorske institucije Milanu Daboviću istekao mandat, i da u ovom trenutku vršilac dužnosti obavlja funkciju predsjednika. Poslanika je interesovalo i u kojem svojstvu će bivši predsjednik Odbora Regulatorne agencije za energetiku i regulisane komunalne djelatnosti, Branislav Prelević, predstavljati Agenciju, prilikom razmatranja godišnjih izvještaja o stanju energetskog sektora na sjednici ovog Odbora.

- 3) ukazao i da Savjet Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost od pet članova ima tri i da Odbor shodno zakonom definisanim nadležnostima raspisuje javni konkurs za izbor predsjednika i članova Savjeta. Podsjetio je na ranije sjednice ovog Odbora na kojima je ukazivano na rok za izbor članova ovog Savjeta i potrebu usklađivanja matičnih zakona regulatora sa Zakonom o državnoj upravi.

Članovi Odbora su se jednoglasno složili, sa 7 glasova „za“, da zamjenik predsjednika Odbora, u skladu sa članom 68 Poslovnika Skupštine, uputi dopis Vladi sa ciljem dobijanja informacija o roku usaglašavanja Zakona o elektronskim komunikacijama sa Zakonom o javnoj upravi. Na Odboru je dogovoreno da se sa raspisivanjem oglasa sačeka ukoliko se očekuje usaglašavanje zakona u nekom razumnom vremenskom periodu.

➤ Zamjenik predsjednika Odbora je

- 1) upoznao članove, da su predsjednici, odnosno, Odboru upućene dvije inicijative, jedna koja se odnosi na imenovanje jednog člana Senata DRI, zavedena 27. septembra 2022. godine (00-63-7/22-56/1) i druga inicijativa za kontrolno saslušanje Milutina Đukanovića, predsjednika Odbora EPCG a.d. Nikšić, sa saradnicima, zavedena 4. oktobra 2022. (00-63-7/22-58), koje je uputio poslanik Dejan Đurović. S obzirom da je poslanik Adnan Striković dostavio Odboru inicijativu (zavedenu pod brojem 00-63-7/22-57) sa sličnom temom, poslanik Đurović se saglasio da se o inicijativi za kontrolno saslušanje, Odbor izjasni na narednoj sjednici, kada bude prisutan i poslanik Striković.
- 2) kada je u pitanju Regulatorna agencija za energetiku i regulisane komunalne djelatnosti, odnosno, mandat predsjednika Odbora Agencije, saopštio da inicijativa nije formalno upućena Odboru i zamolio da se, ukoliko je to u nadležnosti ovog Odbora, i formalno pokrene kako bi se Odbor mogao izjasniti o istoj.
- 3) podsjetio da je za imenovanje jednog člana Savjeta Državne revizorske institucije raspisan javni poziv u novembru 2021. godine, na koji se prijavilo 8 kandidata i predložio da se po završetku dvije tematske sjednice, koje je inicirao poslanik Branko Radulović, utvrdi termin sjednice Odbora na kojoj će kandidati biti saslušani. U odnosu na nastavak postupka imenovanja jednog člana Senata DRI, dogovoreno je da isti, Odbor nastavi nakon održavanja tematskih sjednica

i imajući u vidu dinamiku rada, s obzirom da predstoji razmatranje više akata među kojima je i budžet države za narednu godinu.

- 4) u odnosu na izbor člana Savjeta Centralne banke, upoznao je članove sa procedurom koja je ranije primjenjivana u Odboru, a koja podrazumijeva da svaki član Odbora, ima pravo da predloži po jednog kandidata, vodeći računa o uslovima koje kandidat treba da ispunjava shodno Zakonu o Centralnoj banci Crne Gore. Odbor se jednoglasno saglasio, sa 7 glasova „za“ da svaki član Odbora, koji želi da iskoristi svoje pravo, u roku od 7 dana predloži kandidata za člana Savjeta Centralne banke i da se po isteku navedenog roka otvori diskusija na Odboru, kako bi Odbor, u skladu sa članom 50 Zakona o CBCG, predložio jednog člana Savjeta, Skupštini na dalji postupak.
- 5) podsjetio na svoju inicijativu za konsultativno saslušanje na temu: „Uticaj dopuna Pravilnika o posebnim mjerama carinskog nadzora i carinskom postupku za robu koja se koristi za snabdijevanje prevoznih sredstava u međunarodnom saobraćaju, na nautički turizam, pomorsku privredu i turističku sezonu“, koju je Odbor ranije podržao, i ukazao da bi bilo dobro da se saslušanje realizuje do kraja godine, kada se steknu uslovi, ne remeteći već utvrđenu dinamiku rada Odbora. Ukazao je na značaj održavanja ovog saslušanja, u susret planiranju budžeta za sljedeću godinu.

\* \* \*

Sjednica je završena u 15.40 časova

\* \* \*

Broj: 00-63-7/22-

**SEKRETAR ODBORA**

Demir Mujević, s.r.

**PREDSJEDNIK ODBORA<sup>1</sup>**

Dejan Đurović, s.r.

---

<sup>1</sup> 35. sjednicom Odbora predsjedavao je poslanik Petar Ivanović, zamjenik predsjednik Odbora. Zapisnik sa ove sjednice usvojen je na 41. sjednici Odbora, održanoj 7. decembra 2022. godine, kojom je predsjedavao poslanik Dejan Đurović, predsjednik Odbora. Dejan Đurović izabran je za predsjednika Odbora 1. decembra 2022. godine.

35. sjednica Odbora za ekonomiju, finansije i budžet održana 25. oktobra 2022. godine

REZULTATI GLASANJA  
O PREDLOZIMA AKATA

R.b.	NAZIVI AKATA	„ZA“	„PROTIV“	„UZDRŽAN“	„IZDVOJENO MIŠLJENJE“
1	<b>Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o obligacionim odnosima, koji je podnijela Vlada Crne Gore</b>	Bogdan Božović Simonida Kordić Dejan Đurović Branko Radulović Zdenka Popović Miloš Konatar		Petar Ivanović Amer Smailović	
2	<b>Inicijativa poslanika Branka Radulovića za organizovanje sjednica Odbora na temu: „Ekonomsko stanje, izazovi i perspektive“ i na temu: „Energetika - stanje, izazovi i perspektive“</b>	Bogdan Božović Simonida Kordić Dejan Đurović Branko Radulović Zdenka Popović Miloš Konatar Petar Ivanović Amer Smailović			