

ZAPISNIK

sa 37. sjednice Odbora za ekonomiju, finansije i budžet Skupštine Crne Gore, održana 31.oktobar 2022. godine

Sjednica je počela u 09:30 časova.

Predsjedavao je Petar Ivanović, zamjenik predsjednika Odbora.

Sjednici su prisustvovali poslanici: Bogdan Božović, Dejan Đurović, Branko Radulović, Zdenka Popović, Miloš Konatar, Nikola Rakočević, Amer Smailović.

Sjednici nijesu prisustvovali poslanici: Simonida Kordić, Danilo Šaranović i Damir Šehović.

U skladu sa članom 65 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore poslanicu Dragicu Sekulić zamjenila je poslanica Jovanka Laličić.

Sjednici su, u svojstvu predstavnika predlagača, prisustvovali: **Ervin Ibrahimović**, potpredsjednik Vlade i ministar kapitalnih investicija, **Admir Šahmanović** državni sekretar u Ministarstvu kapitalnih investicija, **Miroslav Mašić** direktor Direktorata za državne puteve u Ministarstvu kapitalnih investicija, **Aleksandar Damjanović** ministar finansija i **Snežana Remiković**, predstavница Uprave za statistiku.

Rad sjednice pratili su predstavnici medija.

Predsjednik Odbora konstatovao je da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje.

Za sjednicu je utvrđen sljedeći

DNEVNI RED:

1. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o efikasnom korišćenju energije;
2. Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o putevima;
3. Predlog zakona o popisu stanovništva, domaćinstava i stanova.

PRVA TAČKA – PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O EFIKASNOM KORIŠĆENJU ENERGIJE;

Uvodno obrazloženje o Predlogu zakona o izmjenama i dopunama zakona o efikasnom korišćenje energije dao je **Ervin Ibrahimović**, potpredsjednik Vlade i ministar kapitalnih investicija.

Povodom navedene tačke, ispred Ministarstva kapitalnih investicija, sjednici je prisustvovao **Admir Šahmanović**, državni sekretar u Ministarstvu kapitalnih investicija.

U raspravi su učestvovali poslanici: Dejan Đurović, Branko Radulović, Jovanka Laličić i Petar Ivanović.

Nakon rasprave, Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

IZVJEŠTAJ

Odbor se, kroz uvodno izlaganje predstavnika predlagača zakona, upoznao sa osnovnim razlogom za predlaganje izmjena i dopuna Zakona o efiksnom korišćenju energije, koji predstavlja unapređenje postojećeg zakonskog rješenja u dijelu: usaglašavanja sa EU pravnim okvirom sa ciljem uvođenja Nacionalnog energetskeg i klimatskog plana kao ključnog planskog dokumenta u oblasti energetske efikasnosti i poboljšanje pravnog osnova za bolju primjenu postojećih i donošenje budućih podzakonskih akata, posebno po pitanju uređivanja problematike energetske efikasnosti u zgradama. Ukazano je da se predloženim aktom rješavaju problemi: unošenja odredbi o integrisanim ciljevima i Nacionalnom energetskeg i klimatskom planu; obaveza izrade Studije unapređenja energetske efikasnosti zgrada; uključenje cilja obavezne kumulativne uštede energije; ažuriranja obaveze velikih pravnih lica - energetske pregled i upravljanje energijom; poboljšanje legislativnog okvira za unapređenje energetske efikasnosti u zgradama, energetskeg sertifikovanja zgrada i redovnih pregleda tehničkih sistema; definisanja jasnog roka za realizaciju obaveze dostave podataka o realizovanim mjerama od strane distributera energenata.

Tokom rasprave, poslanici su, između ostalog, iskazali interesovanje za pitanja koja su se odnosila na: energetske sertifikate, implementaciju uslova za energetske efikasnosti građevinskih objekata u Zakon o planiranju prostora i izgradnji objekata, kao i da li izmjene i dopune ovog zakona idu u susret zamjene izvora energije u skladu sa evropskim standardima.

Sugerisano je da su potrebna ulaganja u projekte energetske efikasnosti i predložena izgradnja reverzibilne hidrocentrale Pive 1, koja bi uvezivanjem sa reverzibilnim hidrocentralama Komarnica, Kruševo i Piva 2 značajno doprinijela rastu energetske efikasnosti.

Na Odboru je ocijenjeno da razvoj energetskeg sektora ima veliki značaj za ukupan privredni razvoj i ukazano na neophodnost eliminisanja svih barijera koje stoje na putu investicija kada je u pitanju energetskeg sektor, uz poštovanje prirode i evropskih direktiva.

Odbor je, nakon izjašnjavanja, sa devet glasova „za“, odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o efikasnom korišćenju energije.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Amer Smailović.

DRUGA TAČKA – PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O PUTEVIMA;

Uvodno obrazloženje o Predlogu zakona o izmjenama i dopunama zakona o putevima dao je **Ervin Ibrahimović**, potpredsjednik Vlade i ministar kapitalnih investicija.

Povodom navedene tačke, ispred Ministarstva kapitalnih investicija, sjednici je prisustvovao **Miroslav Mišić**, direktor Direktorata za državne puteve u Ministarstvu kapitalnih investicija.

U raspravi su učestvovali poslanici: Dejan Đurović, Branko Radulović, Zdenka Popović, Jovanka Laličić, Petar Ivanović.

Nakon rasprave, Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

IZVJEŠTAJ

Odbor se, kroz uvodno obrazloženje predstavnika predlagača, upoznao sa Predlogom zakona o izmjenama i dopuni Zakona o putevima, kojima se između ostalog, definiše način rješavanja problema oko prihoda koji će se od naplate pojedinih naknada usmjeriti za održavanje i zaštitu puta, odnosno dijela puta kojim upravlja privredno društvo. Takođe, ukazano je da se prihodi koji se ostvaruju od auto-puta usmjeravaju Monteputu, a koriste se za održavanje, zaštitu i upravljanje auto-putem i Tunelom Sozina. Na Odboru je saopšteno da ukupni prihodi od naplate putarine na prvoj dionici auto-puta od kada je otvoren do 20. oktobra 2022. godine iznosi 3.451.587,20 sa PDV-om. Ukazano je da Monteput kao upravljač tunelom Sozina i auto-putem ima svoju vatrogasnu službu, kao i da je za potrebe kontrole saobraćaja na auto putu formirana posebna jedinica saobraćajne policije koja je stacionirana na samom auto putu.

Tokom rasprave, na Odboru je bilo mišljenja da je potrebno dodatno razmotriti i kroz, eventualno amandmansko djelovanje, sagledati mogućnost oslobađanja od plaćanja putarine vatrogasna vozila, vozila službi zaštite i spašavanja, vozila policije i sl.

Takođe, postavljena su pitanja koja su se odnosila na: mogućnost uvođenja vinjete za prolazak kroz Crnu Goru, kao što je to slučaj sa pojedinim zemljama u EU; potrebu razmatranja da se za mještane Opštine Bar, posebno, mještana Crmnice, ukine ili smanji iznos putarine za prolazak kroz Tunel Sozina, imajući u vidu fekvenciju koju stanovnici ove opštine ostvaruju svakodnevno; realizaciju kapitalnog projekta koji se odnosi na put kroz Mrkojeviće i zaobilaznicu oko Virpazara i dr.

Odbor je, nakon rasprave, sa osam glasova „za“, odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o putevima.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Amer Smailović.

TREĆA TAČKA – PREDLOG ZAKONA O POPISU STANOVNIŠTVA DOMAĆINSTVA I STANOVA

Uvodno obrazloženje o Predlogu zakona o popisu stanovništva domaćinstva i stanova dao je Aleksandar Damjanović, ministar finansija.

Ispred Uprave za statistiku, sjednici je prisustvovala Snežana Remiković.

U raspravi su učestvovali poslanici: Dejan Đurović, Bogdan Božović, Jovanka Laličić, Petar Ivanović.

Nakon rasprave, Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

IZVJEŠTAJ

Odbor se, kroz uvodno izlaganje ministra finansija, upoznao sa osnovnim razlogom za donošenje, novog zakona o popisu stanovništva, domaćinstava i stanova koji se odnosi na potrebu za stvaranje adekvatnog pravnog osnova za pripremu, organizaciju i sprovođenje popisa, a što predstavlja nacionalnu i evropsku obavezu Crne Gore. Saopštio je da je, i prema preporukama MONSTAT-a, neophodno najmanje šest mjeseci od donošenja zakona da se naprave neophodne pripreme i sprovede navedena statistička aktivnost. Takođe, saopštio je da je preporuka Ekonomske komisije Ujedinjenih nacija za Evropu da se popisi ne preklapaju sa većim političkim događajima, kao što su izbori, ili sa vremenskim uslovima koji otežavaju sprovođenje popisa, pa imajući u vidu dinamiku ovih aktivnosti u Crnoj Gori iskazao je uvjerenje da bi popis mogao da se održi na jesen naredne godine.

Na Odboru je konstatovano da su, sa regionalnog aspekta, popisne aktivnosti sprovedene u Sjevernoj Makedoniji i Hrvatskoj u 2021. godini, da je u toku popis u Republici Srbiji, da se u Albaniji isti očekuje u 2023. godini, a da je za Crnu Goru to i zakonska i međunarodna obaveza sa kom se kasni već dvije godine.

Tokom rasprave na Odboru ocijenjeno je da se predloženim rješenjima nastoje stvoriti uslovi koji će obezbijediti sprovođenje statističkih aktivnosti a sve u cilju dobijanja tačnog broja stanovnika, sagledavanja demografskih kretanja i dobijanja podataka od značaja za izradu prostorno-urbanističkog plana i sl.

Na sjednici Odbora, pojedini poslanici su iskazali dilemu u načinu definisanja člana 2 predloga zakona cijeneći da referentni momenat popisa i period sprovođenja redovnog i kontrolnog popisa treba da bude stvar zakonske materije, a ne da se u tom dijelu ovlašćenja prenose na Vladu. Sugerisano je da se definicija o obuhvatu lica koja treba da budu popisana mora uskladiti sa postojećim normama u Zakonu o registru prebivališta i boravišta i Zakonu o strancima. Preporučeno je da se sagleda mogućnost strožijeg definisanja člana 24 predloga zakona na način da popisivači budu dužani da u popisu upitnika upisuju podatke prema iskazu osoba koje daju podatke. Takođe, predloženo je da se sagleda mogućnost korekcije i člana 27 predloga zakona na način da se licima, za koja je podatke dao član domaćinstva, omogući da imaju pravo da izvrše uvid u popisne liste.

Takođe, tokom rasprave, iskazano je i mišljenje da u toku popisa treba ostaviti da nacionalno i jezičko izjašnjavanje bude stvar slobodne volje građana i da svi doprinesu da se dobiju rezultati popisa bez uplitanja politike.

Na sjednici Odbora poslanike je interesovalo da li su stvorene sve pretpostavke da bi se popis mogao odraditi na kvalitetan način, odnosno da li su lokalne samouprave donijele odluke o naseljima i granicama naselja, kao i odluke o nazivima ulica; zatim, kako će se vršiti odabir lica koja će sprovođiti popis tj. da li kroz javni poziv, i koji će se zakon primjenjivati u tom postupku; kao i na osnovu kojih koeficijenata će se određivati naknada koja će se isplaćivati licima koja budu sprovođila popis.

Takođe, tokom rasprave, poslanici su, između ostalog, postavili i pitanja: odakle je preuzet izraz „uobičajeno mjesto boravka“ prilikom definisanja pojma „stanovništvo“ u članu 7 predloga zakona s obzirom da drugi zakoni ne poznaju takvu formulaciju; da li će se koristiti metodologija popisa i postpopisnog istraživanja koju propisuje EUROSTAT kao institucija koja se bavi statističkim pitanjima u EU ili neka druga međunarodna metodologija; da li će se popisom obuhvatiti sve kategorije lica sa privremenim boravkom ili će se uzeti u obzir definicije uređene Zakonom o strancima; da li se predviđa obuka onih lica koja će sprovoditi popis; na koji način će se utvrđivati odgovornost popisivača u slučaju zloupotreba; i dr.

Na sjednici Odbora, najavljena je mogućnost podnošenja amandmana na Predlog zakona.

Odbor je, nakon izjašnjavanja, sa pet glasova „za“ i jednim glasom „uzdržan“, odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o popisu stanovništva, domaćinstava i stanova.

Poslanik Petar Ivanović, u skladu sa članom 69 stav 4 Poslovnika, izdvojio je mišljenje.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Dejan Đurović

* * *

Sjednica je završena u 11.30 časova.

* * *

Broj: 00-63-7/22-

SEKRETAR ODBORA
Demir Mujević, s.r.

PREDSJEDNIK ODBORA¹
Dejan Đurović, s.r.

¹35. sjednicom Odbora predsjedavao je poslanik Petar Ivanović, zamjenik predsjednika Odbora. Zapisnik sa ove sjednice usvojen je na 41. sjednici Odbora, održanoj 7. decembra 2022. godine, kojom je predsjedavao poslanik Dejan Đurović, predsjednik Odbora. Dejan Đurović izabran je za predsjednika Odbora 1. decembra 2022. godine.

**37. sjednica Odbora za ekonomiju, finansije i budžet,
održana 31. oktobra 2022. godine**

REZULTATI GLASANJA

O PREDLOZIMA AKATA

<i>R.b.</i>	<i>NAZIVI AKATA</i>	<i>„ZA“</i>	<i>„PROTIV“</i>	<i>„UZDRŽAN“</i>	<i>„IZDVOJENO MIŠLJENJE“</i>
1	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o efikasnom korišćenju energije	Bogdan Božović Dejan Đurović Branko Radulović Zdenka Popović Miloš Konatar Petar Ivanović Nikola Rakočević Jovanka Laličić* Amer Smailović			
2	Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o putevima	Bogdan Božović Dejan Đurović Branko Radulović Zdenka Popović Miloš Konatar Petar Ivanović Jovanka Laličić* Amer Smailović			
3	Predlog zakona o popisu stanovništva, domaćinstava i stanova	Dejan Đurović Branko Radulović Zdenka Popović Bogdan Božović Miloš Konatar		Jovanka Laličić*	Petar Ivanović

*Poslanici koji su, u skladu sa članom 65 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore mijenjali članove Odbora.