

**Z A P I S N I K**  
**sa 25. sjednice Odbora za turizam, poljoprivredu, ekologiju**  
**i prostorno planiranje Skupštine Crne Gore 27. saziva, održane 17. novembra 2022.**  
**godine**

Sjednica je počela u 11 sati i 30 minuta.

Sjednici je predsjedavao Dragan Krapović, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali/e poslanici/e, članovi/ce Odbora: Slaven Radunović, dr Dejan Đurović, Jelena Božović, Nataša Jevrić, Bogdan Božović i Kenana Strujić Harbić.

Sjednici nijesu prisustvovali/e poslanici/e, članovi/ce Odbora: Genci Nimanbegu, dr Predrag Sekulić, Jovanka Laličić, Mihailo Anđušić, Nikola Rakočević i Suada Zoronjić.

Pošto je konstatovano da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje, utvrđen je sljedeći:

**DNEVNI RED**

- Usvajanje Zapisnika sa 22. sjednice-
- Usvajanje Zapisnika sa 23. sjednice-
- Usvajanje Zapisnika sa 24. sjednice-

1. Amandman na Predlog zakona o izmjenama Zakona o održavanju stambenih zgrada, koji je podnio poslanik Marko Milačić (br. 27-1/22-1/2);
2. Izveštaj sa Predlogom zaključaka sa kontrolnog saslušanja ministra ekonomskog razvoja i turizma Gorana Đurovića i direktorice Nacionalne turističke organizacije Ane Tripković Marković;
3. Inicijativa za konsultativno saslušanje ministarke ekologije, prostornog planiranja i urbanizma Ane Novaković Đurović, na temu: „Stanje u oblasti prostornog planiranja - priprema Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata“, koju je podnio poslanik dr Dejan Đurović (br. 00-63-10/22-39);
4. Inicijativa za konsultativno saslušanje ministarke ekologije, prostornog planiranja i urbanizma Ane Novaković Đurović, na temu: „Stanje u oblasti prostornog planiranja - priprema Prostornog plana Crne Gore“, koju je podnio poslanik dr Dejan Đurović (br. 00-63-10/22-40);
5. Tekuća pitanja.

\* \* \* \* \*

**1. Prva tačka dnevnog reda - Amandman na Predlog zakona o izmjenama Zakona o održavanju stambenih zgrada, koji je podnio poslanik Marko Milačić (br. 27 1/22-1/2)**

**Predsjednik Odbora Dragan Krapović** obavijestio je da je poslanik Marko Milačić, predlagač Amandmana, neposredno pred početak sjednice Odbora dostavio dopis br. 27-

1/22-1/7 od 17. novembra 2022. godine, kojim je informisao Odbor da Amandman br. 27  
1/22-1/2 od 8. novembra 2022. godine, povlači iz procedure.

## **2. Druga tačka dnevnog reda - Izvještaj sa Predlogom zaključaka sa kontrolnog saslušanja ministra ekonomskog razvoja i turizma Gorana Đurovića i direktorice Nacionalne turističke organizacije dr Ane Tripković Marković**

**Predsjednik Odbora Dragan Krapović** podsjetio je članove Odbora da je Nacrt izvještaja sa Predlogom zaključaka dostavljen članovima Odbora putem elektronske pošte. Shodno članu 77 Poslovnika Skupštine Crne Gore, kao predsjednik Odbora, shodno diskusiji sa održanog saslušanja i dostavljenim predlozima poslanice Jelene Božović predložio je sljedeće zaključke:

1. Skupština Crne Gore je konstatovala da je turistička sezona bila uspješna, ali da je neophodno raditi na daljem unapređenju u ovoj oblasti;
2. Skupština Crne Gore je konstatovala da su mediji iz regiona nanijeli određenu štetu sezoni neadekvatnim prenošenjem pojedinih izvjava;
3. Skupština Crne Gore poziva Vladu Crne Gore da uspostavi jedinstvenu metodologiju za evidentiranje turista i prihoda i da ista bude dostupna u realnom vremenu i preporučuje da se spovodi jedinstvena analiza tržišta i vodi evidencija o naplati boravišne takse;
4. Skupština Crne Gore je konstatovala da je neophodno povećati budžet Nacionalne turističke organizacije Crne Gore u narednoj godini;
5. Skupština Crne Gore je konstatovala da su boravišna i turistička taksa, kao i članski doprinosi, namjenski prihodi i da je iz tog razloga potrebno postupati u skladu sa zakonskim odredbama po ovom pitanju;
6. Skupština Crne Gore poziva Vladu Crne Gore da nadalje prati i rješava pitanje erozije Ade Bojane;
7. Skupština Crne Gore poziva Vladu Crne Gore da unaprijedi koordinaciju državnih i lokalnih inspeksijskih službi;
8. Skupština Crne Gore poziva Vladu Crne Gore da Zakon o zaštiti od buke u životnoj sredini u potpunosti primjenjuje, jer je javno zdravlje prioritet;
9. Skupština Crne Gore poziva Vladu Crne Gore da dostupne resurse održivo koristi;
10. Skupština Crne Gore smatra da je uspostavljanje linijskog pomorskog saobraćaja održivo rješenje;
11. Skupština Crne Gore poziva Vladu Crne Gore da pripremi i sprovede neophodne projekte radi unapređenja saobraćajne, telekomunikacione, energetske i komunalne infrastrukture, a pitanju određivanja privremenih lokacija, posveti veću pažnju;
12. Skupština Crne Gore poziva Vladu Crne Gore da, u saradnji sa lokalnim samoupravama, kontroliše obavezno postavljanje limitatora buke u lokalima koji emituju muziku;
13. Skupština Crne Gore poziva Vladu Crne Gore da pruži podršku lokalnim samoupravama u cilju pripreme kvalitetne turističke sezone i predloži mjere za ublažavanje evidentnih problema;
14. Skupština Crne Gore poziva Vladu Crne Gore da se razmotri pitanje uspostavljanja brze saobraćajnice u primorskom regionu;

15. Skupština Crne Gore poziva Vladu Crne Gore da predloži izmijene odredaba u: Zakonu o turizmu i ugostiteljstvu, Zakonu o turističkim organizacijama i Zakonu o strancima radi obezbjeđivanja neophodnih preduslova za pripremu kvalitetne turističke sezone;
16. Skupština Crne Gore poziva Vladu Crne Gore da pruži potrebnu podršku za razvoj turizma u sjevernom regionu, naročito za seoski turizam kao značajan oblik turizma i obezbijedi njegovu adekvatnu promociju i prodaju unaprijeđenih turističkih paketa, koji bi se odnosili na festivale, manifestacije, markiranje staza, obezbijedi veće subvencije za privatni smještaj i objediniti turističku ponudu sjevera Države na sajmovima turizma i kroz saradnju sa tur-operatorima, sa ciljem privlačenja visokoplatežnih gostiju, da podigne na veći nivo usluge izdavanja privatnog smještaja, obezbijedi više sredstava za nevladine organizacije i opštine na sjeveru radi promocije planinskog i seoskog turizma, domaće hrane i sl;
17. Skupština Crne Gore je ocijenila da će završetak kompletne dionice auto – puta omogućiti postizanje značajnih rezultata, čemu će doprinijeti izgradnja puta ka Gusinju, završetak radova na putu Jezerine-Jelovica i završetak radova na putu prema graničnom prelazu Dračenovac, magistralni put Rožaje-Novii Pazar;
18. Skupština Crne Gore poziva Vladu Crne Gore da usvojeni budžet u potpunosti realizuje i kroz Predlog zakona o budžetu Crne Gore za 2023. godinu obezbijedi dovoljno finansijskih sredstava za razvoj turizma u sjevernoj regiji;
19. Skupština Crne Gore poziva Vladu Crne Gore da angažuje dovoljan broj inspektora na državnom nivou i obezbijedi njihovu saradnju sa lokalnim samoupravama;
20. Skupština Crne Gore poziva Vladu Crne Gore da obezbijedi stručnu i tehničku pomoć domaćinstvima koja apliciraju za mjere podrške, kako bi se unaprijedila i diverzifikovala turistička ponuda;
21. Skupština Crne Gore poziva Vladu Crne Gore da razmotri mogućnost uvođenja poreskih olakšica za privatne smještaje manjeg kapaciteta;
22. Skupština Crne Gore poziva Vladu Crne Gore da radi na promociji zdravstvenog turizma;
23. Skupština Crne Gore preporučuje Vladi Crne Gore da pripremi izmjene i dopune Zakona o fiskalizaciji koja je obavezujuća i za seoska domaćinstva sa malim smještajnim kapacitetima, na način da se plaćaju godišnje takse shodno dobroj uporednoj praksi drugih država, npr. Srbije (10 € po ležaju za domaćinstva na godišnjem nivou), Austije (do 10 ležajeva u domaćinstvu nema naplate poreza) ili Njemačke (PDV za smještaj je 7%, dodatne usluge i obroci 19%, dok je franšiza za godišnji obrt do 17.500 € (opciono), a lični prihod ili prihod od imovine se oporezuje dodatno, dok se porez na promet mora platiti ako godišnji profit prelazi 24.500 €, kao i da obezbijedi adekvatne subvencije za razvoj turizma u sjevernom regionu;
24. Skupština Crne Gore poziva Vladu Crne Gore da pojednostavi proceduru registracije i smanji stopu poreza za seoska domaćinstva u sjevernom regionu;
25. Skupština Crne Gore poziva Vladu Crne Gore da radi na obezbjeđivanju kontinuirane saradnje ministarstva nadležnog za poslove turizma i udruženja seoskih domaćinstava kako bi se prevazišle brojne prepreke prilikom registracije, vođenja i promocije seoskih domaćinstava, obezbijedi obuke i podršku tokom cijele godine (obuke za korišćenje računara, učenje jezika, studentska putovanja);

26. Skupština Crne Gore poziva Vladu Crne Gore da obezbijedi stručnu podršku podnosiocima projektnih predloga uz pojednostavljivanje procedura, dobijanje nepovratnih sredstava u cilju motivisanja ljudi da ostanu na selu i mladih da se istom vrate;
27. Skupština Crne Gore preporučuje Vladi Crne Gore da u saradnji sa Republikom Srbijom razmotriti mogućnost izgradnje zajedničkog graničnog prelaza Srbije i Crne Gore kako bi se izbjeglo zadržavanje na graničnom prelazu, po ugledu na granični prelaz Vraćenovići gdje je objedinjen granični prelaz;
28. Skupština Crne Gore preporučuje Vladi Crne Gore da omogući postavljanje većeg broja rampi na graničnim prelazima i uspostavi više ulaznih i izlaznih traka tokom ljetnjih mjeseci kako bi se izbjegle velike guzve i višesatni zastoji;
29. Skupština Crne Gore preporučuje Vladi Crne Gore da omogući izgradnju gondole i ski staza na Andrijevačkoj i Beranskoj strani Bjelasice kako bi se turistička ponuda tokom zimskih mjeseci upotpunila i proširila na opštine Berane i Andrijevica.

**Poslanica Kenana Strujić Harbić** je konstatovala da u Predlogu zaključaka nema zaključaka koji se odnose na prirodne i turističke potencijale opština: Pljevlja, Bijelo Polje, Plav i Petnjica i sugerisala na potrebu dopune ovako predloženih zaključaka.

**Predsjednik Odbora Dragan Krapović** se saglasio sa sugestijom poslanice Strujić Harbić i predložio da se do sljedeće sjednice Odbora izvrše dodatne izmjene i dopune Predloga zaključaka, nakon čega bi se Odbor izjasnio o Izvještaju i predlogu zaključaka, a članovi/ce Odbora su prihvatile/i predlog.

**3. Treća tačka dnevnog reda - Inicijativa za konsultativno saslušanje ministarke ekologije, prostornog planiranja i urbanizma Ane Novaković Đurović, na temu: „Stanje u oblasti prostornog planiranja - priprema Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata“, koju je podnio poslanik dr Dejan Đurović (br. 00-63-10/22-39)**

**Predsjednik Odbora Dragan Krapović** je podsjetio da je Inicijativu za konsultativno saslušanje Ane Novaković Đurović, ministarke ekologije, prostornog planiranja i urbanizma podnio poslanik dr Dejan Đurović 10. novembra tekuće godine.

**Poslanik dr Dejan Đurović**, podnosilac Inicijative, dao je dopunsko obrazloženje Inicijative i ukazao na razloge za njeno podnošenje. Istakao je da Zakon o planiranju prostora i izgradnji objekata, donešen 2017. godine, predstavlja jedno od najlošijih zakonskih rješenja koje je donijela Skupština Crne Gore i da obiluje brojnim kontradiktornostima i nejasnoćama. Podsjetio je da je u toku priprema Nacrta zakona koji se odnosi na planiranje prostora i izgradnju objekata, ali da Odbor nema uvid u taj Nacrt čime nije u mogućnosti da iznese sugestije na isti. Stoga je istakao da je potrebno da ministarka Novaković Đurović informiše Odbor u kojoj je trenutno fazi rad na predmetnom aktu, kao i na koji način se planira regulisati navedena oblast.

Saopštio je mišljenje da je prilikom pripreme zakona kojima se uređuju oblasti planiranja prostora, izgradnje objekata i legalizacije bespravno sagrađenih objekata

potrebno razmotriti mogućnost pripreme tri odvojena zakona, i to: Zakona o planiranju prostora, Zakona o izgradnji objekata i Zakona o legalizaciji. Takođe, predložio je da se važenje Zakona o legalizaciji ograniči na pet godina i istakao da je potrebno da se ovim zakonom predvidi mogućnost osnivanja Uprave ili Agencije koja bi bila nadležna za sprovođenje kompletnog postupka legalizacije. Ukazao je da bez donošenja tri predmetna zakona nije moguće na adekvatan način pripremiti Prostorni plan Crne Gore i Plan generalne regulacije Crne Gore.

Na kraju izlaganja je napomenuo da bi, imajući u vidu važnost akta o kojem je riječ, bilo poželjno da se prije održavanja sjednice na kojoj će se održati konsultativno saslušanje ministarke Novaković Đurović, članicama i članovima Odbora dostavi Nacrt zakona čija je priprema u toku, a u cilju što kvalitetnije pripreme sjednice Odbora.

**Predsjednik Odbora Dragan Krapović** se saglasio sa Inicijativom da je potrebno održati sjednicu Odbora na kojoj će se održati konsultativno saslušanje ministarke Novaković Đurović i obavijestio da će se ministarki uputiti dopis o potrebi informisanja Odbora o statusu i fazi izrade Predloga zakona, konceptu (da li je odlučeno da se pripremi jedan Predlog zakona ili će predmetna materija biti obrađena kroz dva ili tri Predloga zakona), da li je završen proces konsultovanja zainteresovane javnosti i u kom obimu se javnost interesovala za učešće u ovom procesu.

\*\*\*\*\*

Odbor je, na osnovu člana 73 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, sa sedam glasova „ZA“ odlučio da održi konsultativno saslušanje ministarke ekologije, prostornog planiranja i urbanizma Ane Novaković Đurović, na temu: „Stanje u oblasti prostornog planiranja - priprema Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata“. Predloženo je da se saslušanje održi 2. decembra 2022. godine u 11 sati.

**4. Četvrta tačka dnevnog reda - Inicijativa za konsultativno saslušanje ministarke ekologije, prostornog planiranja i urbanizma Ane Novaković Đurović, na temu: „Stanje u oblasti prostornog planiranja - priprema Prostornog plana Crne Gore“, koju je podnio poslanik dr Dejan Đurović (br. 00-63-10/22-40)**

**Predsjednik Odbora Dragan Krapović** je podsjetio da je Inicijativu za konsultativno saslušanje Ane Novaković Đurović, ministarke ekologije, prostornog planiranja i urbanizma podnio poslanik dr Dejan Đurović 10. novembra tekuće godine. Predloženo je da se na saslušanje pozovu i: mr Ervin Ibrahimović, potpredsjednik Vlade Crne Gore za regionalni razvoj i ministar kapitalnih investicija, Vladimir Joković, potpredsjednik Vlade Crne Gore za ekonomski sistem i ministar poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, mr Aleksandar Damjanović, ministar finansija, Goran Đurović, ministar ekonomskog razvoja i turizma, Mladen Mikijelj, direktor JP „Morsko dobro“ i Milutin Đukanović, predsjednik Odbora direktora Elektroprivrede Crne Gore.

**Poslanik dr Dejan Đurović**, podnosilac Inicijative, dao je dopunsko obrazloženje Inicijative i ukazao na razloge za njeno podnošenje. Podsjetio je da je Prostorni plan Crne Gore trebalo da bude donešen 2020. godine, da je Odluka o izradi Prostornog plana Crne

Gore donešena 2018. godine, da su izdvojena sredstva u visini od 2.500.000€, da je uplaćeno oko 500.000€ i da je za rukovoditeljku izrade izabrana Svetlana Jovanović. Takođe je podsjetio i da je u međuvremenu postojao predlog da se za rukovoditeljku izrade Prostornog plana Crne Gore izabere Mira Nikolić, da je Svetlana Jovanović ostala na toj funkciji i da je do danas jedino pripremljen koncept Prostornog plana Crne Gore na koji je Savjet za reviziju dao negativno mišljenje koje je obrazložio na 160 strana. S tim u vezi, predložio je da se na sjednicu Odbora na kojoj bi se održalo saslušanje pozove i predstavnik Savjeta za reviziju kako bi obrazložio razloge za takvo mišljenje Savjeta. Takođe, predložio je i da se na sjednicu pozove Svetlana Jovanović kako bi Odboru predočila na koji način se predviđa strateški razvoj Crne Gore, kao i da li su prilikom izrade koncepta konsultovani: Milutin Đukanović, predsjednik Odbora direktora Elektroprivrede Crne Gore, s obzirom da energetika uz turizam predstavlja najvažniju privrednu granu Crne Gore; Vladimir Joković, potpredsjednik Vlade Crne Gore za ekonomski sistem i ministar poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, kako bi se dobio odgovor na pitanje koji je dio Crne Gore predviđen za proizvodnju hrane, naročito organsku proizvodnju hrane; Goran Đurović, ministar ekonomskog razvoja i turizma, kako bi se razumio način na koji se percipira strategija razvoja turizma u Crnoj Gori u narednih 20 godina, naročito ako se ima u vidu da je turizam najznačajnija privredna grana u Crnoj Gori; Mladen Mikijelj, direktor JP „Morsko dobro“, kako bi se dobio odgovor na koji način je obalno područje tretirano konceptom Prostornog plana Crne Gore; mr Aleksandar Damjanović, ministar finansija, između ostalog i zbog popisa stanovništva Crne Gore koje je planirano za maj 2023. godine, a popis stanovništva predstavlja jedan od preduslova za izradu Prostornog plana.

**Predsjednik Odbora Dragan Krapović** je, komentarišući lica koja su predložena da prisustvuju sjednici na kojoj će se održati saslušanje, ukazao da bi možda trebalo razmotriti da li je potrebno da u ovoj fazi izrade Prostornog plana sva predložena lica budu prisutna na saslušanju.

**Poslanik Dejan Đurović**, podnosilac Inicijative, pojasnio je razloge zbog kojih smatra da bi sva predložena lica trebalo da prisustvuju saslušanju kako bi se od njih dobio odgovor na pitanje da li su do sada i u kom obimu konsultovani prilikom izrade koncepta Prostornog plana. Takođe, naglasio je da svi oni, u granicama svojih nadležnosti, treba da doprinesu procesu izrade Prostornog plana kako se vrijeme i dalje ne bi gubilo, kako bi kvalitet predmetnog dokumenta bio na zahtijevanom nivou i kako bi se nedostaci blagovremeno otklonili, prije nego koncept pređe u fazu Nacrta.

\*\*\*\*\*

Odbor je, na osnovu člana 73 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, sa sedam glasova „ZA“ odlučio da održi konsultativno saslušanje ministarke ekologije, prostornog planiranja i urbanizma Ane Novaković Đurović, na temu: „Stanje u oblasti prostornog planiranja - priprema Prostornog plana Crne Gore“. Na saslušanje će biti pozvani i: mr Ervin Ibrahimović, potpredsjednik Vlade Crne Gore za regionalni razvoj i ministar kapitalnih investicija, Vladimir Joković, potpredsjednik Vlade Crne Gore za ekonomski sistem i ministar poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, mr Aleksandar Damjanović, ministar finansija, Goran Đurović, ministar ekonomskog razvoja i turizma, Mladen Mikijelj, direktor JP „Morsko dobro“, Milutin Đukanović, predsjednik Odbora direktora Elektroprivrede Crne Gore,

Svetlana Jovanović, rukovoditeljka izrade Prostornog plana Crne Gore i dr Svetislav Popović, predsjednik Savjeta za reviziju planskih dokumenata.

Prije prelaska na Petu tačku dnevnog reda Odbor je usvojio zapisnike sa: 21, 22. i 23. sjednice Odbora.

## **5. Peta tačka dnevnog reda – Tekuća pitanja**

U okviru ove tačke predsjednik Odbora je podsjetio da su članicama i članovima Odbora uz Saziv, putem elektronske pošte, dostavljeni:

- a) Dopis i Nacrt deklaracije Alpe Adria GMO, koje je dostavio Odbor za poljoprivredu Hrvatskog Sabor u kojima se Odbor poziva da pokrene Inicijativu za stvaranje Alpe-Adria-Dunav područja slobodnog od genetski modifikovanih organizama.**

U Deklaraciji se pozivaju međunarodni partneri (pogotovo oni iz područja regije Alpe-Adria-Dunav) da se priključe Inicijativi i ulože potreban napor kako bi podrška područjima slobodnima od GMO-a bila prihvaćena i podržana na području Hrvatske i susjednih zemalja radi očuvanja bioraznovrsnosti i ekološkog uzgoja poljoprivrednih proizvoda svojstvenog nasljeđu područja srednje Evrope, vrednujući i pritom uzimajući u obzir aktivnosti koje su pojedine zemlje Evropske unije već sprovele ili sprovode. Predloženo je da se o ovoj i drugim srodnim temama razgovara tokom bilateralnog susreta dva odbora.

Članice i članovi Odbora saglasili su se o potrebi održavanja bilateralnog susreta dva odbora u narednom periodu, a da će precizan termin biti određen naknadno.

### **b) Poziv za posjetu SEJM-u Poljske.**

**Predsjednik Odbora Dragan Krapović** predložio je dva datuma posjete SEJM-u tokom proljeća 2023. godine i to 08 - 12. maj i 29. maj – 02. jun 2022. godine, a za sastav delegacije predložio je:

1. Dragana Krapovića, predsjednika Odbora, za šefa Delegacije;
2. Gencija Nimanbegua, zamjenika predsjednika Odbora, za člana Delegacije;
3. dr Predraga Sekulića, člana Odbora, za člana Delegacije;
4. dr Dejana Đurovića, član Odbora, za člana Delegacije.

**Poslanica Jelena Božović** se saglasila sa predlogom delegacije sugerišući da se ubuduće Odbor prvo upozna sa pozivom za određenu posjetu, a potom izjasni o sastavu delegacije, kako bi se izbjegle sve nejasnoće.

**Predsjednik Odbora Dragan Krapović** je odgovorio na komentar poslanice Jelene Božović i obrazložio razloge zbog kojih je predložio delegaciju u navedenom sastavu.

\*\*\*\*\*

Sjednica Odbora je zaključena u 12 sati i 20 minuta.

\*\*\*\*\*

Broj: 00-63-10/22-

**SEKRETARKA ODBORA**

**mr Milena Kapa**

**PREDSJEDNIK ODBORA**

**Dragan Krapović**

**Zapisnik sačinila:**

**Marija Perović, samostalna savjetnica II**