

Z A P I S N I K
sa 26. sjednice Odbora za turizam, poljoprivredu, ekologiju
i prostorno planiranje Skupštine Crne Gore 27. saziva, održane 16. decembra
2022. godine

Sjednica je počela u 13 sati i 15 minuta.

Sjednicom je predsjedavala Tamara Vujović, predsjednica Odbora.

Sjednici su prisustvovali/e poslanici/e, članovi/ce Odbora: dr Dejan Đurović, Jelena Božović, Slaven Radunović, Nataša Jevrić, Suada Zoronjić, Bogdan Božović.

Sjednici nijesu prisustvovali/e poslanici/e, članovi/ce Odbora: Genci Nimanbegu, dr Predrag Sekulić, Jovanka Laličić, Mihailo Anđušić, Nikola Rakočević, Kenana Strujić Harbić.

Shodno članu 67 stav 4 Poslovnika Skupštine Crne Gore, sjednici su prisustvovali: Ana Novaković Đurović, ministarka ekologije, prostornog planiranja i urbanizma u Vladi Crne Gore i Marina Izgarević Pavićević, generalna direktorica Direktorata za planiranje prostora i informacione sisteme.

Rad sjednice nijesu pratili predstavnici medija.

Pošto je konstatovano da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje, za sjednicu je, sa sedam glasova „za“, utvrđen sljedeći:

DNEVNI RED

1. Konsultativno saslušanje na temu „Stanje u oblasti prostornog planiranja - priprema Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata“.

1. Prva tačka dnevnog reda - Konsultativno saslušanje na temu „Stanje u oblasti prostornog planiranja - priprema Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata“

Predsjednica Odbora Tamara Vujović je podsjetila da je Odbor u skladu sa članom 73 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore na 25. sjednici, održanoj 17. novembra 2022. godine odlučio da održi konsultativno saslušanje na temu „Stanje u oblasti prostornog planiranja - priprema Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata“ i da pozove Anu Novaković Đurović, ministarku ekologije, prostornog planiranja i urbanizma u Vladi Crne Gore. Saopštila je da je inicijativu za konsultativno saslušanje podnio poslanik dr Dejan Đurović.

Poslanik dr Dejan Đurović je obrazložio razloge za podnošenje inicijative. Iskazao je zadovoljstvo što je Ministarstvo uvažilo njegov predlog da se pristupi izradi tri posebna zakona, Zakona o prostornom planiranju, Zakona o izgradnji objekata i Zakona o legalizaciji. Istakao je da se postojeći Zakon bavi centralizacijom planskih dokumenata Crne Gore i da predviđa dva planska dokumenta i to Prostorni plan Crne Gore i Plan generalne regulacije. Mišljenja je da je potrebno donijeti dodatne planske dokumente za koje bi bila odgovorna lokalna samouprava uz saglasnost nadležnog ministarstva. Takođe, smatra da Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma nema kapacitet da prati izradu kompletne planske dokumentacije na nivou cijele Crne Gore i da bi lokalne samouprave trebalo da formiraju Agencije za planiranje i uređenje prostora. Stava je da

kontrolu i reviziju planske dokumentacije treba povjeriti isključivo resornom ministarstvu. Kada je u pitanju Zakon o legalizaciji mišljenja je da taj zakon treba oročiti na 5 godina kako bi se u tom periodu legalizovali objekti za koje se utvrdi da ih je moguće legalizovati. Istakao je da bi se na osnovu procjene utvrdila cijena legalizacije po kvadratnom metru za svaku zonu. Zone bi, po njegovom mišljenju, trebalo da utvrdi lokalna samouprava uz nadzor Ministarstva, pri čemu luksuzne zone treba da imaju veću cijenu komunalne naknade. Kod Zakona o prostornom planiranju i Zakona o izgradnji objekata posebno se osvrnuo na kondo hotele, čija je namjena u praksi zloupotrebljena kao i hotele sa 4 i 5 zvjezdica i ukazao da nije dobro rješenje da oni budu oslobođeni plaćanja komunalne naknade.

Ministarka ekologije, prostornog planiranja i urbanizma Ana Novaković Đurović je pojasnila da su četiri zakonska rješenja (Zakon o prostornom planiranju, Zakon o izgradnji objekata, Zakon o legalizaciji i Zakon o Inženjerskoj komori) u završnoj fazi i da će do kraja godine biti završeni u formi Nacrta zakona nakon čega će se dostaviti ovom Odboru. Saglasila se sa stavom poslanika Đurovića da su problemi u primjeni postojećeg Zakona objektivne prirode. Istakla je da se u izradi najavljenog zakonskog rješenja ide ka decentralizaciji i vraćanju nadležnosti lokalnim samoupravama, pa će i planski dokumenti biti podjeljeni na državne i lokalne, gdje će državni biti Prostorni plan Crne Gore, Prostorni plan posebne namjene i Državni planski dokument, dok će lokalni planski dokumenti biti podjeljeni na Prostorno – urbanistički plan, Detaljni lokalni plan i urbanističke planove. S tim u vezi je navela osnivanje državne i lokalnih Agencija za planiranje prostora i da će državna agencija kontrolisati rad lokalnih. Kada je u pitanju proces legalizacije saopštila je da će proces legalizacije biti oročen, da će se sprovođenje legalizacije povjeriti lokalnim samoupravama kako bi se ubrzao proces. Takođe, istakla je da se ide u pravcu povećanja vrijednosti naknade urbane sanacije za područje morskog dobra – luks zona, kao i ukidanja rješenja kojim su kondo hoteli i hoteli sa 4 i 5 zvjezdica oslobođeni plaćanja komunalne naknade. Objasnila je da je ukidanje ovog rješenja potrebno i zbog Regionalnog vodovoda koje iz ovog dijela ubira određene prihode. Navela je da je izrada Nacrta zakona o Inženjerskoj komori na kojoj radi Inženjerska komora u završnoj fazi i da će se nakon što bude sačinjen dostaviti ovom Odboru na razmatranje. Kada je u pitanju Nacrt zakona o izgradnji objekata ministarka Đurović je saopštila da će se uvesti obaveza građevinske dozvole, kao i obavezni tehnički pregled i upotrebna dozvola za sve objekte.

Poslanik dr Dejan Đurović je objasnio da prostorno urbanističke planove opština treba povjeriti Ministarstvu dok generalni urbanistički planovi opština i drugi planovi nižeg reda, treba da budu u nadležnosti lokalnih samouprava. Saglasio se sa ministarkom Đurović po pitanju Regionalnog vodovoda, kao i u vezi sa pitanjem obavezne građevinske dozvole. Ocijenio je da treba formirati poseban Direktorat za legalizaciju, koji bi brojio veliki broj ljudi i da samo oni mogu da vrše legalizaciju. Takođe, istakao je da bi Direktorat trebalo da saraduje sa Upravom za katastar i državnu imovinu.

Predsjednica Odbora Tamara Vujović je podsjetila da se Odbor u prethodnom periodu aktivno bavio pitanjem uređenja prostora i da je održano više konsultativnih saslušanja na ovu temu. Ocijenila je pozitivnim što se izrada lokalnih urbanističkih planova vraća u nadležnost lokalnih samouprava. Istakla je da je centralizacija usporila proces legalizacije koja je odložena do donošenja Plana generalne regulacije, pa je interesovalo dokle se stiglo sa izradom ovog plana uzevši u obzir da je produžen rok za njegovo donošenje do

oktobra 2023. godine. Podsjetila je prisutne na ocjene i stavove Odbora povodom konsultativnog saslušanja održanog 1. jula 2022. godine na istu temu i povodom toga postavila sljedeća pitanja: sastav Savjeta za reviziju, hoće li se uporedo raditi Plan generalne regulacije i lokalni planski dokumenti, strateška procjena uticaja na životnu sredinu PPCG.

Ministarka ekologije, prostornog planiranja i urbanizma Ana Novaković Đurović je pojasnila da je Marina Izgarević Pavićević imenovana kao direktorica Direktorata za planiranje prostora i informacione sisteme. Kada je u pitanju strateška procjena uticaja na životnu sredinu objasnila je da je postupak izbora za izradu strateške procjene uticaja, a u vezi sa izradom prostornog, u toku. Kada je u pitanju dinamika izrade prostornog plana istakla je da je Prostorni plan u fazi koncepta i da je Savjet dao pozitivno mišljenje na Koncept i da će se u skladu sa Pravilnikom o izradi ovog dokumenta ići na postupak učešća javnosti i dobijanja komentara i sugestija na Koncept kako bi se došlo do Nacrta. Saopštila je da je sastav Savjeta formiran u skladu sa zakonom. Kada je u pitanju evaluacija istakla je da je ista urađena od strane eksperata iz regiona ali da nije predviđena Pravilnikom o izradi Prostornog plana, tako da nije bilo obavezno da se uzme kao polazna osnova, ali su otvoreni da se svi dobri predlozi i rješenja uzmu u obzir u cilju donošenja novog zakonskog teksta. Istakla je da je intencija novog zakonskog rješenja na kojem se radi da podijeli planska dokumenta na državna i lokalna i da to implicitno isključuje nastavak na izradi Plana generalne regulacije.

Predsjednica Odbora Tamara Vujović je podsjetila na kraju da, shodno članu 73 stav 5 Poslovnika Skupštine Crne Gore, Odbor nakon saslušanja sačinjava izvještaj koji sadrži ocjene i stavove i isti dostavlja nadležnim institucijama na dalju realizaciju. S tim u vezi, predložila je da članice/ovi Odbora predlog ocjena i stavova dostave predsjednici Odbora najkasnije do 26. decembra 2022. godine. Ukazala je da će se Odbor o izvještaju sa predlogom ocjena i stavova izjasniti na nekoj od narednih sjednica.

* * *

Sjednica je zaključena u 14 sati i 10 minuta.

Sastavni dio zapisnika čini audio zapis sa sjednice.

Broj: 00-63-10/22-

SEKRETARKA ODBORA

mr Milena Kapa

PREDSJEDNICA ODBORA

Tamara Vujović