

## **ЗАПИСНИК**

**са 57. сједнице Законодавног одбора, одржане дана 5. децембра 2022. године**

Сједница је почела у 12 сати.

Сједници Одбора предсједавала је Маја Вукићевић, предсједница Одбора.

Сједници су присуствовали сљедећи чланови Одбора: Наташа Јеврић, Будимир Алексић, Владимир Мартиновић, Момо Копривица и Драган Вукић.

У складу са чланом 65 став 2 Пословника Скупштине Црне Горе, одсутног члана Одбора Бориса Богдановића замијенио је посланик Данило Шарановић.

Сједници нијесу присуствовали чланови Одбора Милош Николић, Јованка Лаличић, Сузана Прибиловић, Андрија Поповић, Нела Савковић Вукчевић и Драгиња Вуксановић Станковић.

Сједници Одбора су својству представника предлагача присуствовали: мр Александар Дамјановић, министар финансија; мр Јелена Јоветић, в.д. генералне директорице Директората за политику јавних набавки у Министарству финансија; мр Ервин Ибрахимовић, потпредсједник Владе за регионални развој и министар капиталних инвестиција; Адмир Шахмановић, државни секретар у Министарству капиталних инвестиција и Мирослав Машић, в.д. генералног директора Директората за за путну инфраструктуру у Министарству капиталних инвестиција.

Предложени дневни ред једногласно је усвојен.

### **ДНЕВНИ РЕД:**

- 1. Предлог закона о завршном рачуну Буџета Црне Горе за 2021. годину;**
- 2. Предлог закона о буџету Црне Горе за 2023. годину;**
- 3. Предлог одлуке о задуживању Црне Горе за 2023. годину;**
- 4. Предлог закона о измјенама и допунама Закона о јавним набавкама;**
- 5. Предлог закона о потврђивању Измјена Мултилатералног споразума између Европске заједнице и њених држава чланица, Републике Албаније, Босне и Херцеговине, Републике Бугарске, Републике Хрватске, Бивше Југословенске Републике Македоније, Републике Исланд, Црне Горе, Краљевине Норвешке, Републике Србије, и Мисије привремене**

управе Уједињених нација на Косову о успостављању заједничког европског ваздухопловног подручја (ЕЦЦА Споразум);

6. Предлог закона о потврђивању Споразума између Владе Црне Горе и Вијећа министара Босне и Херцеговина о изградњи међудржавног моста преко ријеке Таре на споју магистралног пута М3 на локацији Шћепан Поље (Црна Гора) и магистралног пута М18 на локацији Хум (Босна и Херцеговина) и прикључних граничних дионица.

### Прва тачка дневног реда

#### **Предлог закона о завршном рачуну Буџета Црне Горе за 2021. годину**

Овај предлог закона образложио је мр Александар Дамјановић, министар финансија.

Након уводног излагања представника предлагача и без расправе, Одбор је оцијенио сљедеће:

1. Уставни основ за доношење овог закона садржан је у члану 82 став 1 тачка 5 Устава Црне Горе, којим је прописано да Скупштина доноси буџет и завршни рачун буџета.
2. Одбор је, са седам гласова „за“, оцијенио да је овај предлог закона складу са Уставом и правним системом.
3. Одбор је одлучио да поднесе сљедећи амандман:

#### **АМАНДМАН 1**

Назив закона мијења се и гласи:

„ЗАКОН О ЗАВРШНОМ РАЧУНУ БУЏЕТА ЦРНЕ ГОРЕ ЗА 2021. ГОДИНУ“

**ПРЕДСТАВНИК ПРЕДЛАГАЧА ЗАКОНА САГЛАСИО СЕ СА АМАНДМАНОМ ОДБОРА ПА ИСТИ, СХОДНО ЧЛАНУ 150 СТАВ 3 ПОСЛОВНИКА СКУПШТИНЕ ЦРНЕ ГОРЕ, ПОСТАЕ САСТАВНИ ДИО ОВОГ ПРЕДЛОГА ЗАКОНА и о њему Скупштина посебно не одлучује.**

4. Одбор је констатовао да о овом предлогу закона Скупштина одлучује у складу са Амандманом IV став 1 на Устав Црне Горе.
5. Одбор предлаже Скупштини да усвоји овај предлог закона.
6. Одбор је констатовао да у овом предлогу закона постоје техничке грешке које, у припреми закона за објављивање, треба отклонити. Представник предлагача закона се сагласио са наведеном констатацијом, а наведене исправке гласе:

- У члану 1 у оквиру категорије III Издаци, ознаке за подтачке „а), б), ц), д) и е)“ замјењују се ознакама за тачке „1), 2), 3), 4) и 5)“;

- У члану 3 у првој уводној реченици ријеч „буџета“ замјењује се ријечју „Буџета“, а у другој уводној реченици ријечи: „буџета државе“ замјењују се ријечју „Буџета“;

- У члану 5 ријеч „Закон“ замјењује се ријечју „закон“.

7. За извјестиоца Одбора одређена је посланица Наташа Јеврић, чланица Одбора.

О усклађености Предлога закона са Уставом и правним системом „за“ је гласало шест чланова Одбора и то: Маја Вукићевић, Наташа Јеврић, Владимир Мартиновић, Будимир Алексић, Момо Копривица, Драган Вукић и замјена члана Одбора, посланик Данило Шарановић.

### **Друга тачка дневног реда**

#### **Предлог закона о буџету Црне Горе за 2023. годину**

Овај предлог закона образложио је мр Александар Дамјановић, министар финансија.

Након уводног излагања представника предлагача и расправе, Одбор је оцијенио сљедеће:

1. Уставни основ за доношење овог закона садржан је у члану 82 став 1 тачка 5 Устава Црне Горе, којим је прописано да Скупштина доноси буџет и завршни рачун буџета.
2. Одбор је, након образложења представника предлагача закона и расправе, одлучио да предложи Скупштини да утврди постојање разлога да овај закон ступи на снагу даном објављивања у „Службеном листу Црне Горе”. Разлози за предложену одлуку условљени су разлозима хитности, односно потребом обезбјеђивања несметаног рада и континуитета у финансирању потрошачких јединица и обезбјеђивања недостајућих средстава за текућу фискалну годину.
3. Одбор је оцијенио, са седам гласова „за” да је овај предлог закона у складу са Уставом и правним системом.
4. Одбор је одлучио да поднесе сљедеће амандмане:

#### **Амандман 1**

Назив закона мијења се и гласи:

„ЗАКОН  
О БУЏЕТУ ЦРНЕ ГОРЕ ЗА 2023. ГОДИНУ ”.

#### Амандман 2

У члану 6 став 2 последије ријечи: „Законом о регионалном развоју” додају се ријечи: „(„Службени лист ЦГ”, бр. 20/11, 20/15 и 47/19)”.

У ст. 2, 3 и 5 гљеџи: „(„СЛ ЦГ”, бр. 079/18 од 07.12.2018, 012/20 од 11.03.2020, 143/21 од 31.12.2021, 068/22 од 30.06.2022) ” замјењују се ријечима: „(„Службени лист ЦГ”, бр. 79/18, 12/20, 143/21 и 68/22)”.

У ставу 6 ријечи: „из ст. 1, 2, 3, 4 и 5 овог члана” замјењују се ријечима: „из ст. 1 до 5 овог члана”.

#### Амандман 3

У члану 7 став 1 ријеч „нису” замјењује се ријечју „нијесу”.

У ставу 2 ријеч „финансија” брише се.

#### Амандман 4

У чл. 13 и 17 став 2 последије ријечи: „Закона о буџету и фискалној одговорности” додају се ријечи: „(„Службени лист ЦГ”, бр. 20/14, 56/14, 70/17, 4/18, 55/18 и 70/21)”

#### Амандман 5

У члану 17 став 1 последије ријечи: „Закона о јавним набавкама” додају се ријечи: „(„Службени лист ЦГ”, број 74/19)”.

У ставу 2 ријеч „финансија” брише се, а последије ријечи: „Законом о буџету” додају се ријечи: „Црне Горе”.

#### Амандман 6

У члану 18 став 2 ријечи: „ст. 1 и 2 овог члана” замјењују се ријечима: „става 1 овог члана”.

**ПРЕДСТАВНИК ПРЕДЛАГАЧА ЗАКОНА САГЛАСИО СЕ СА АМАНДМАНИМА ОДБОРА, ПА ИСТИ, СХОДНО ЧЛАНУ 150 СТАВ 3 ПОСЛОВНИКА СКУПШТИНЕ ЦРНЕ ГОРЕ ПОСТАЈУ САСТАВНИ ДИО ОВОГ ПРЕДЛОГА ЗАКОНА, и о њима Скупштина посебно не одлучује.**

5. Одбор је констатовао, да о овом предлогу закона Скупштина одлучује у складу са Амандманом IV став 1 на Устав Црне Горе.

6. Одбор предлаже Скупштини да усвоји овај предлог закона.

Одбор је такође констатовао да у Предлогу закона постоје словне и правно-техничке грешке које, у припреми закона за објављивање, треба отклонити.

Предлагач закона се сагласио са наведеном констатацијом, а наведене исправке гласе:

- у члану 2 тачке треба нумерисати у складу са правно-техничким правилима за израду прописа, односно са арапским бројем, на почетку, са заградом иза броја;
- у члану 4 став 2 последије ријечи: „у даљем тексту” треба додати двије тачке;
- у члану 6 став 2 ријечи: „чланом 10, став 1, тачка 2)” замјењују се ријечима: „чланом 10 став 1 тачка 2”;
- у ставу 3 ријечи: „од 2.400.000,00€” замјењују се ријечима: „од 2.400.000.00 еура”, а ријечи: „чланом 10, став 1, тачка 3а)” замјењују се ријечима: „чланом 10 став 1 тачка 3а”;
- у ставу 5 ријечи: „од 1 милион €” замјењују се ријечима: „од 1 милион еура”, а ријечи: „чланом 10, став 1, тачка 2)” замјењују се ријечима: „чланом 10 став 1 тачка 2”;
- у члану 13 став 2 ријечи: „Црне Горе” замјењују се ријечју „ЦГ”;
- у члану 14 тачке треба нумерисати у складу са правно-техничким правилима за израду прописа, односно са арапским бројем, на почетку, са заградом иза броја;
- у члану 14 став 1 тачка 12 последије ријечи: „од 20.000.000,00” додаје се ријеч „еура”;
- у члану 16 ријеч „донјети” замјењује се ријечју „донијети”,
- у члану 17 став 2 ријеч „процјењене” замјењује се ријечју „процијењене”, а ријечи: „Закона о буџет и фискалној одговорности” замјењују се ријечима: „Закона о буџету и фискалној одговорности”.

За извјестиоца Одбора одређен је посланик Момо Копривица, члан Одбора.

О усклађености Предлога закона са Уставом и правним системом „за” је гласало шест чланова Одбора и то: Маја Вукићевић, Наташа Јеврић, Владимир Мартиновић, Будимир Алексић, Момо Копривица, Драган Вукић и замјена члана Одбора, посланик Данило Шарановић.

### **Трећа тачка дневног реда**

#### **Предлог одлуке о задуживању Црне Горе за 2023. годину**

Овај предлог одлуке образложио је мр Александар Дамјановић, министар финансија.

Након уводног излагања представника предлагача и без расправе, Одбор је оцијенио слjedeће:

1. Уставни основ за доношење ове одлуке садржан је у члану 82 став 1 тач. 3 и 18 Устава Црне Горе, којим је прописано да Скупштина доноси друге прописе и

опште акте (одлуке, закључке, резолуције, декларације и препоруке), и да расписује јавне зајмове и одлучује о задуживању Црне Горе.

2. Одбор је оцијенио, са седам гласова „за” да је овај предлог одлуке у складу са Уставом и правним системом.
3. Одбор је констатовао да, о овом предлогу одлуке, Скупштина одлучује у складу са Амандманом IV став 1 на Устав Црне Горе.
4. Одбор предлаже Скупштини да усвоји овај предлог одлуке.

За извјестиоца Одбора одређен је посланик Момо Копривица, члан Одбора.

О усклађености Предлога одлуке са Уставом и правним системом „за” је гласало шест чланова Одбора и то: Маја Вукићевић, Наташа Јеврић, Владимир Мартиновић, Будимир Алексић, Момо Копривица, Драган Вукић и замјена члана Одбора, посланик Данило Шарановић.

#### **Четврта тачка дневног реда**

#### **Предлог закона о измјенама и допунама Закона о јавним набавкама**

Овај предлог одлуке образложио је мр Александар Дамјановић, министар финансија.

Након уводног излагања представника предлагача и без расправе, Одбор је оцијенио сљедеће:

1. Уставни основ за доношење овог закона садржан је у члану 16 став 1 тачка 5 Устава Црне Горе, којим је прописано да се законом, у складу са Уставом, уређују друга питања од интереса за Црну Гору.
2. Одбор је оцијенио, са седам гласова „за” да је овај предлог закона у складу са Уставом и правним системом.
3. Одбор је одлучио да поднесе сљедеће амандмане:

#### **Амандман 1**

Испред члана 1 додаје се нови члан који гласи:

„Члан 1

У Закону о јавним набавкама („Службени лист ЦГ”, број 74/19) у члану 4 тачка 2 ријечи: „општина у оквиру Главног града,” бришу се.

Сходно предложеној измјени врши се пренумерација чланова.

### Амандман 2

Досадашњи члан 1 мијења се и гласи:

„У члану 5 став 4 послје ријечи „понуда” додају се ријечи: „у цјелини или”.

### Амандман 3

У досадашњем члану 61 у измијењеном члану 211 став 1 тачка 1 мијења се и гласи:

„1) набавке из члана 26 став 1 тач. 4, 5 и 6 овог закона не спроводи по поступку прописаном овим законом (члан 27 став 2);”.

Послије тачке 7 додаје се нова тачка која гласи:

„8) закључи оквирни споразум супротно члану 69 овог закона;”.

Тачка 14 мијења се и гласи:

„14) закључи и реализује уговор о јавној набавци који није у складу са условима утврђеним тендерском документацијом, изабраном понудом и одлуком о избору најповољније понуде (члан 149 став 2);”.

У тачки 16 ријеч „остављеном” замјењује се ријечју „прописаном”.

Сходно предложеној измјени врши се пренумерација тачака.

У измијењеном члану 212 став 1 тач. 1, 7 и 10 бришу се.

У тачки 3 ријеч „именује” замјењује се ријечју „одреди”.

Тачка 8 мијења се и гласи:

8) одлуку о искључењу из поступка јавне набавке не донесе у року од 30 дана од дана отварања пријава за квалификацију и не достави подносиоцу пријаве у року од три дана од дана доношења (члан 141 став 1 тачка 1)”.

Послије тачке 8 додаје се нова тачка која гласи:

„9) одлуку о избору најповољније понуде, односно одлуку о поништењу поступка јавне набавке не донесе у року од 60 дана од дана отварања понуда и не објави у ЕСЈН у року од три дана од дана доношења (члан 141 став 1 тачка 2)”.

У тачки 9 ријеч „упућеним” замјењује се ријечју „поднесеним”, ријечи: „на ЕСЈН” замјењује се ријечима: „у ЕСЈН”, а ријечи: „у ЕСЈН” замјењују се ријечима: „путем ЕСЈН”.

Тачка 11 мијења се и гласи.

„11) уговор о јавној набавци не објави у ЕСЈН у року од три дана од дана достављања закљученог уговора (члан 149 став 14);”.

Послије тачке 12 додаје се нова тачка која гласи:

„13) измјену уговора не објави у ЕСЈН у року од три дана од дана закључивања измјене уговора (151 став 4);”.

Тач. 15 и 16 мијењају се и гласе:

„15) полугодишњи извјештај за период од 1. јануара до 30. јуна текуће године не достави до 31. јула текуће године (члан 182 став 1 тачка 1);

16) годишњи извјештај за претходну годину не достави до 28. фебруара текуће године (члан 182 став 1 тачка 2);”.

Сходно предложеним измјенама врши се пренумерација тачака.

**ПРЕДСТАВНИК ПРЕДЛАГАЧА ЗАКОНА САГЛАСИО СЕ СА АМАНДМАНИМА ОДБОРА, ПА ИСТИ, СХОДНО ЧЛАНУ 150 СТАВ 3 ПОСЛОВНИКА СКУПШТИНЕ ЦРНЕ ГОРЕ ПОСТАЈУ САСТАВНИ ДИО ОВОГ ПРЕДЛОГА ЗАКОНА, И О ЊИМА Скупштина посебно не одлучује.**

4. Одбор је констатовао, да о овом предлогу закона Скупштина одлучује у складу са чланом 91 став 1 Устава Црне Горе, којим је прописано да Скупштина одлучује већином гласова присутних посланика на сједници којој присуствује више од половине свих посланика

5. Одбор предлаже Скупштини да усвоји овај предлог закона.

Одбор је такође констатовао да у Предлогу закона постоје словне и правно-техничке грешке које, у припреми закона за објављивање, треба отклонити. Предлагач закона се сагласио са наведеном констатацијом, а наведене исправке гласе:

-у члану 2 уводна реченица мијења се и гласи:

„Члан 18 мијења се и гласи:”;

-изнад назива измијењеног члана 19 додаје се ознака за члан 4 и уводна реченица која гласи:

„Члан 19 мијења се и гласи:”

-у називу измијењеног члана 19 ријеч „наручилац” замјењује се ријечју „наручилаца”;

-у члану 30 уводна реченица мијења се и гласи:

„Члан 115 мијења се и гласи:”;

-изнад назива измијењеног члана 116 додаје се ознака за члан 33 и уводна реченица која гласи:

„Члан 116 мијења се и гласи:”;

-у члану 31 став 1 уводна реченица ријеч „који” замјењује се ријечју „која”;

-у члану 35 уводна реченица мијења се и гласи:

„Члан 126 мијења се и гласи:”;

-изнад назива измијењеног члана 127 додаје се ознака за члан 39 и уводна реченица која гласи:

„Члан 127 мијења се и гласи:”;

-изнад назива измијењеног члана 128 додаје се ознака за члан 40 и уводна реченица која гласи:

„Члан 128 мијења се и гласи:”;

-у измијењеном члану 128 став 6 послије ријечи „случају” додаје се ријеч „из”;

-у ставу 8 ријеч „замјене” замјењује се ријечју „замјене”;

-у члану 37 уводна реченица мијења се и гласи:

„Члан 130 мијења се и гласи:”;

-изнад назива измијењеног члана 131 додаје се ознака за члан 43 и уводна реченица која гласи:

„Члан 131 мијења се и гласи:“;  
-у члану 40 став 1 ријеч „који” замјењује се ријечју „која”;  
-у члану 41 у измијењеном члану 135б став 1 тачка 11 ријеч „да” брише се;  
-у члану 42 уводна реченица мијења се и гласи:  
„Члан 137 мијења се и гласи:“;  
-изнад назива измијењеног члана 138 додаје се ознака за члан 49 и уводна реченица која гласи:  
„Члан 138 мијења се и гласи:“;  
-у члану 49 у новој тачки 3б ријечи: „став 12 овог закона” замјењују се ријечима:  
„ст. 10, 11 и 12 овог закона”;  
-у члану 52 став 1 ознаке за подтачке а и б треба замијенити ознакама за тачке 1 и 2;  
-у члану 56 уводна реченица мијења се и гласи:  
„Члан 187 мијења се и гласи:“;  
-изнад назива измијењеног члана 188 додаје се ознака за члан 64 и уводна реченица која гласи:  
„Члан 188 мијења се и гласи:“;  
-изнад назива измијењеног члана 189 додаје се ознака за члан 65 и уводна реченица која гласи:  
„Члан 189 мијења се и гласи:“;  
-изнад назива измијењеног члана 190 додаје се ознака за члан 66 и уводна реченица која гласи:  
„Члан 190 мијења се и гласи:“;  
-у члану 61 уводна реченица мијења се и гласи:  
„Члан 211 мијења се и гласи:“;  
-у измијењеном члану 211 став 1 тачка 9 ријечи: „став 3” замјењују се ријечима:  
„став 4”;  
-у тачки 11 послје ријечи: „у складу са” додаје се ријеч „овим”;  
- изнад назива измијењеног члана 212 додаје се ознака за члан 72 и уводна реченица која гласи:  
„Члан 212 мијења се и гласи:“;  
Одбор је овластио Службу Скупштине да, имајући у виду већи број правно техничких корекција које утичу на нумерацију чланова, приликом припреме закона за објављивање изврше потребно/додатно усклађивање у том правцу.

За извјестиоца Одбора одређен је посланик Момо Копривица, члан Одбора.

О усклађености Предлога одлуке са Уставом и правним системом „за” је гласало шест чланова Одбора и то: Маја Вукићевић, Наташа Јеврић, Владимир Мартиновић, Будимир Алексић, Момо Копривица, Драган Вукић и замјена члана Одбора, посланик Данило Шарановић.

### **Пета тачка дневног реда**

**Предлог закона о потврђивању Измјена Мултилатералног споразума између Европске заједнице и њених држава чланица, Републике Албаније, Босне и Херцеговине, Републике Бугарске, Републике Хрватске, Бивше Југословенске Републике Македоније, Републике Исланд, Црне Горе, Краљевине Норвешке, Републике Србије, и Мисије привремене управе Уједињених нација на Косову о успостављању заједничког европског ваздухопловног подручја (ЕЦЦА Споразум)**

Овај предлог закона образложио је мр Ервин Ибрахимовић, потпредсједник Владе за регионални развој и министар капиталних инвестиција.

Након уводног излагања представника предлагача и без расправе, Одбор је оцијенио сљедеће:

1. Уставни основ за доношење овог закона садржан је у члану 82 став 1 тачка 17 Устава Црне Горе, којим је прописано да Скупштина Црне Горе потврђује међународне уговоре.
2. Одбор је, са седам гласова „за”, оцијенио да је Предлог овог закона у складу са Уставом и правним системом.
3. Одбор је констатовао да о овом предлогу закона Скупштина одлучује у складу са чланом 91 став 1 Устава Црне Горе, којим је прописано да Скупштина одлучује већином гласова присутних посланика на сједници на којој присуствује више од половине свих посланика.
4. Одбор предлаже Скупштини да усвоји Предлог овог закона.
5. За извјестиоца Одбора одређен је посланик Драган Вукић, члан Одбора.

О усклађености Предлога закона са Уставом и правним системом „за” је гласало шест чланова Одбора и то: Маја Вукићевић, Наташа Јеврић, Владимир Мартиновић, Будимир Алексић, Момо Копривица, Драган Вукић и замјена члана Одбора, посланик Данило Шарановић.

### **Шеста тачка дневног реда**

**Предлог закона о потврђивању Споразума између Владе Црне Горе и Вијећа министара Босне и Херцеговина о изградњи међудржавног моста преко ријеке Таре на споју магистралног пута М3 на локацији Шћепан Поље (Црна Гора) и магистралног пута М18 на локацији Хум (Босна и Херцеговина) и прикључних граничних дионица.**

Овај предлог закона образложио је мр Ервин Ибрахимовић, потпредсједник Владе за регионални развој и министар капиталних инвестиција.

Након уводног излагања представника предлагача и без расправе, Одбор је оцијенио сљедеће:

1. Уставни основ за доношење овог закона садржан је у члану 82 став 1 тачка 17 Устава Црне Горе, којим је прописано да Скупштина Црне Горе потврђује међународне уговоре.
2. Одбор је, са седам гласова „за”, оцијенио да је Предлог овог закона у складу са Уставом и правним системом.
3. Одбор је констатовао да о овом предлогу закона Скупштина одлучује у складу са чланом 91 став 1 Устава Црне Горе, којим је прописано да Скупштина одлучује већином гласова присутних посланика на сједници на којој присуствује више од половине свих посланика.
4. Одбор предлаже Скупштини да усвоји Предлог овог закона.
5. За извјестиоца Одбора одређен је посланик Драган Вукић, члан Одбора.

О усклађености Предлога закона са Уставом и правним системом „за” је гласало шест чланова Одбора и то: Маја Вукићевић, Наташа Јеврић, Владимир Мартиновић, Будимир Алексић, Момо Копривица, Драган Вукић и замјена члана Одбора, посланик Данило Шарановић.

**Сједница је завршена у 13 сати и 18 минута.**

---

**СЕКРЕТАР ОДБОРА**

**Влатко Шћепановић**

**ПРЕДСЈЕДНИЦА ОДБОРА**

**Маја Вукићевић**