

Z A P I S N I K

sa 66. sjednice Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu
održane 8. decembra 2022. godine

Link za sjednicu: <https://www.youtube.com/watch?v=pSTIbBilFeg>

Sjednica je počela u 9 sati i 15 minuta.

Predsjedavao je Momo Koprivica, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali članovi/ce Odbora: Predrag Bulatović, Jovan Vučurović, Branka Bošnjak, Milosava Paunović i Srđan Pavićević.

Kao zamjena Člana Odbora, sjednici je prisustvovala poslanica Nataša Jevrić.

Sjednici su prisustvovali predstavnici predlagača: Bojan Paunović, v.d. direktora Direktorata za državni budžet, Radmila Martinović, koordinatorka u Direktoratu za državni budžet; Sandra Tošković, koordinatorka u Direktoratu za državni budžet; Svetlana Bajčeta, viša savjetnica III u Direktoratu za državni budžet i Irena Djurićanin, samostalna savjetnica II u Direktoratu za državni budžet.

Na osnovu člana 137 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, sjednici su prisustvovali predstavnici potrošačkih jedinica iz nadležnosti Odbora i to: prof. dr Vesna Simović Zvicer, predsjednica Sudskog savjeta, Nada Šarović, načelnica Službe za računovodstvo i finansije, u Sekretarijatu Tužilačkog savjeta, Bojan Božović, državni sekretar u Ministarstvu pravde i Andrijana Medojević, sekretarka ministarstva, Mersudin Gredić, državni sekretar u Ministarstvu unutrašnjih poslova i Aleksandar Aleksić, generalni direktor Direktorata za materijalno finansijske i kadrovske poslove u Ministarstvu unutrašnjih poslova, Dušan Polović generalni direktora Direktorata za infrastrukturu, informacionu bezbjednost, digitalizaciju i e-servise u Ministarstvu javne uprave i Dalida Mehmedović, načelnica službe za pravne, kadrovske, finansijske i opšte poslove.

Rad sjednice pratili su i predstavnici medija.

Za sjednicu je predložen sljedeći

DNEVNI RED:

- 1. Predlog zakona o budžetu Crne Gore za 2023. godinu**, u dijelu koji se odnosi na sljedeće potrošačke jedinice:
 - Ustavni sud Crne Gore;
 - Sudski savjet;
 - Tužilački savjet;
 - Centar za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu;
 - Ministarstvo pravde;
 - Ministarstvo unutrašnjih poslova;
 - Ministarstvo javne uprave.

Predloženi dnevni red utvrđen je jednoglasno.

PRVA TAČKA – Predlog zakona o Budžetu Crne Gore za 2023. godinu

U uvodnom obraćanju, predsjednik Odbora Momo Koprivica je saopštio da Odbor za politički sistem, pravosuđe i upravu, kao zainteresovano radno tijelo, razmatra Predlog zakona o budžetu u odnosu na oblasti koje prati u skladu sa svojim nadležnostima i da o istom dostavlja mišljenje matičnom Odboru za ekonomiju, finansije i budžet. U vezi sa tim, dodao je da je u pozivu za ovu sjednicu budžetskim korisnicima sugerisano da, u pisanoj formi, dostave svoje primjedbe i sugestije i tim povodom dobijeni su dopisi od strane: Ustavnog suda Crne Gore, Ministarstva pravde, Ministarstva javne uprave i Tužilačkog savjeta Crne Gore. Nakon toga, predsjedavajući je dao riječ predstavniku ministarstva finansija.

Bojan Paunović, v.d. direktora Direktorata za državni budžet, dao je poseban osvrt na projekciju sredstava za 2023. godinu u odnosu na oblasti koje su u nadležnosti Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu. Tim povodom, ukazao je da su opredijeljena sredstva, u domenu tekuće potrošnje, uvećana za narednu godinu, kao i da su sredstva kapitalnog budžeta za pravosuđe, u narednoj godini, takođe, uvećana. To se prije svega odnosi na Glavni program 11 - Politički sistem i upravljanje, gdje su opredijeljena sredstva u iznosu od 152.002 eura za izgradnju i rekonstrukcija administrativnog prostora za rad državnih organa, kao i za Glavni program 12 - Pravosuđe, gdje je planiran iznos od 1.212.707,32 eura za izgradnja i rekonstrukciju administrativnog prostora za rad pravosuđa. Takođe je naglasio da su u okviru ovog programa planirana i sredstva za projekte koji se finansiraju iz IPA fondova, u iznosu od 2.721.100 eura.

Obrazlažući opredijeljena sredstva za potrošačku jedinicu Sudski savjet Crne Gore, prof. dr Vesna Simović Zvicer, je navela da su analizom opredijeljenih budžetskih sredstava za 2023. godinu zaključili da ista nijesu dovoljna kako bi se u narednoj godini ostvarila potpuna efikasnost i ažurnost sudova i Sudskog savjeta. U vezi sa tim, dodala je da su predložili uvećanje sredstava u ukupnom iznosu od 608.927,67 eura na pozicijama za: tekuće održavanje opreme, usluge stručnog usavršavanja, konsultantske usluge, projekti i studije i ostale naknade, a imajući u vidu obaveze iz Akcionog plana za implementaciju Strategije reforme pravosuđa za period 2020 - 2023 kao i mjere iz Akcionog plana za Poglavlje 23, koje se odnose na obezbjeđenje sredstava za nesmetan rad sudova i Sudskog savjeta.

Takođe je Ministarstvu finansija ukazano na „grešku“ prilikom raspodjele budžetskih sredstava u odnosu na aktivnost koja se tiče vođenja sudskih postupaka u Sudu za prekršaje u Podgorici, gdje je opredijeljen iznos za neto zarade od 1.715.117,47 eura, a traženo je 1.385.509,42 eura, a da je na aktivnost vezanu za vođenje sudskih postupaka u Višem sudu za prekršaje za neto zarade odobreno 253.968,29 eura, od zahtijevanih 383.867,73 eura. Tom prilikom, sugerisano je da se nedostajući iznos od 129.899,44 eura rasporedi na aktivnost koja se odnosi na vođenje sudskih postupaka u Višem sudu za prekršaje.

Pored navedenog, ukazano je da raspisani tenderi za nabavku računarske opreme, izradu web servisa za razmjenu podataka sa drugim institucijama i nadogradnju informacionog sistema sudova, kao i za nabavku kancelarijskog namještaja, a čija je vrijednost oko 279.000,00 eura, neće moći biti realizovani u tekućoj godini, i u vezi sa tim predloženo je uvećanje sredstva za ovu namjenu u narednoj godini.

Nada Šarović, načelnica Službe za računovodstvo i finansije, u Sekretarijatu Tužilačkog savjeta, navela je da je Komisija za pitanje budžeta Tužilačkog savjeta pripremila Nacrt razdjela budžeta ove potrošačke jedinice na osnovu objektivnih i realnih parametara, a u skladu sa zakonom i zahtjevima programskog budžetiranja u Crnoj Gori. Tim povodom, utvrdili su da su realne potrebe za budžetskim sredstvima potrošačke jedinice Tužilački savjet, za 2023. godinu, 14.351.608 €, dok je Vlada Crne Gore opredijelila iznos od 11.382.565 €. Imajući u vidu

navedeno, ukazali su na potrebu za dodatnim unapređenjem materijalnog i stambenog položaja tužilaca i administrativnog kadra, te su zahtijevali dodatno odobrenje sredstava u iznosu od 800.000 € na poziciji 4513 - pozajmice i krediti pojedincima.

Bojan Božović, državni sekretar u Ministarstvu pravde i Andrijana Medojević, sekretarka ministarstva, iznijeli su stav povodom sredstava planiranih za ovu potrošačku jedinicu, koja su iskazana kroz tri programa i tri potprograma sa planiranim aktivnostima, navodeći da su ista dovoljna za njihovu uspješnu realizaciju i nesmetano funkcionisanje. To se, prije svega, odnosi na sprovođenje javnih politika u okviru sektora demokratije i dobrog upravljanja, dostizanju evropskih standarda u oblasti vladavine prava i usklađivanju strateških dokumenata sa strateškim okvirom EU.

Kada je riječ o sredstvima opredijeljenim za potrošačku jedinicu Ministarstvo unutrašnjih poslova, koja su iskazana kroz šest programa i sedam potprograma sa planiranim aktivnostima, ovlašćeni predstavnici ministarstva, Mersudin Gredić, državni sekretar u Ministarstvu unutrašnjih poslova i Aleksandar Aleksić, generalni direktor Direktorata za materijalno finansijske i kadrovske poslove u Ministarstvu unutrašnjih poslova, naveli su da bi planirani iznos trebalo da obezbijedi nesmetano sprovođenje svih planiranih aktivnosti iz nadležnosti ovog ministarstva. Tim povodom, istaknuto je da se, u saradnji sa Ministarstvom finansija, puna pažnja posvećuje poboljšanju materijalnog položaja pripadnika Ministarstva i Uprave policije u dijelu uvećanja zarada. Takođe, ukazali su da je planirano obnavljanje uniformi i voznog parka za potrebe Ministarstva i Uprave policije, kao i da se radi na nastavku projekta stacioniranih radarskih sistema. Pored toga, naveli su da su izdvojena značajna sredstva za unapređenje i nabavku sistema za personalizaciju ID dokumenata kao i za spremnost vazduhoplovne flote za borbu protiv požara u narednoj sezoni.

U odnosu na potrošačku jedinicu Ministarstvo javne uprave, ovlašćeni predstavnici: Dušan Polović, generalni direktor Direktorata za infrastrukturu, informacionu bezbjednost, digitalizaciju i e-servise u Ministarstvu javne uprave i Dalida Mehmedović, načelnica službe za pravne, kadrovske, finansijske i opšte poslove, istakli su da je budžet Ministarstva za 2023. godinu planiran u skladu sa realnim potrebama, ugovorenim obavezama ministarstva za razvojne projekte i nastavkom realizacije aktivnosti koje su započete u 2022. godini. Samim tim, iskazali su zadovoljstvo iznosom opredijeljenih sredstava za narednu godinu, koja su raspoređena u okviru dva programa i tri potprograma sa planiranim aktivnostima. Tim povodom, naglasili su da je u narednoj godini akcenat stavljen na implementaciji razvojnih projekata koji se odnose na: digitalizaciju crnogorskog društva, dostupnost javne uprave građanima i privredi, modernizaciju javnog sektora, kao i unapređenje transparentnosti javne uprave.

Takođe su ukazali na činjenicu da Ministarstvo javne uprave posjeduje kompleksan komunikacioni sistem za razmjenu podataka, koji pokriva teritoriju Crne Gore, te da su na poziciji koja se odnosi na komunikacione usluge uvećana sredstva kako bi se obezbijedilo povezivanje na optičke linkove Sudova i Tužilaštva u svim opštinama u Crnoj Gori. Pored toga, naveli su da je planirana implementacija Zakona o elektronskoj identifikaciji i elektronskom potpisu i Zakona o elektronskom dokumentu, kao i obaveza koje će proizaći iz Zakona o informacionoj bezbjednosti.

Predstavnik ministarstva finansija Bojan Paunović, komentarišući izlaganja potrošačkih jedinica, saopštio je da se razlika u opredijeljenim sredstvima kod potrošačke jedinice Sudski savjet može riješiti realociranjem sredstava kroz izvršenje budžeta tokom naredne godine ili kroz zaključak odnosno predlog ovog odbora matičnom Odboru. Što se tiče nedostajućih sredstava kada je u pitanju oprema, naveo je da se ista mogu obezbijediti kroz tekuću budžetsku rezervu iz razloga što tenderski postupci znaju da traju znatno duže od očekivanog. U odnosu na

zahtjev potrošačke jedinice Tužilački savjet i uopšteno za stambenu politiku, v.d. direktora Direktorata za državni budžet je istakao da Ministarstvo finansija generalno podržava postojeće sporazume granskih sindikalnih organizacija sa solidarnim organizacijama, u odnosu na takav način rješavanja stambene politike, smatrajući da se time stvara fiskalni prostor za efikasnije prevazilaženje ovog pitanja. Shodno tome, dodao je da je opšti princip da nijednom budžetskom korisniku nijesu opredijeljena direktna sredstva za ovu namjenu.

Učestvujući u raspravi, poslanica Milosava Paunović se osvrnula na uslove rada i sredstva za rad zaposlenih u Ministarstvu unutrašnjih poslova, konkretno policajaca na terenu, postavljajući pitanje da li su u narednoj godini opredijeljena sredstva za tu namjenu. Tim povodom, konkretno je navela primjer nedostatka prekršajnih naloga saobraćajne policije kao i nedovoljan broj vozila kojima raspolaže Uprava policije, a koja su potrebna za hitne intervencije. Pored toga, osvrnula se na pravosudni informacioni sistem (PRIS) tražeći dodatno pojašnjenje od predstavnice Sudskog savjeta u vezi neophodnih sredstava za taj dio.

Odgovarajući na pitanje poslanice Paunović, Mersudin Gredić, državni sekretar u Ministarstvu unutrašnjih poslova je naveo da je ministarstvo preduzelo sve neophodne mjere kako do te situacije ne bi došlo s tim da je odabrani ponuđač prekršio ugovorene obaveze te se moralo pristupiti raskidu istog. U međuvremenu je raspisan novi tender i izabran je novi ponuđač i očekuju da se to uspješno realizuje. Takođe je naveo da će službena vozila za potrebe Uprave policije biti obezbijedena i da ministarstvo preduzima sve neophodne mjere u tom dijelu, uz napomenu da su produžili trajanje ugovora za zakup postojećih vozila za još jednu godinu, što bi trebalo da traje do okončanja tendera za nova vozila.

Bojan Paunović, v.d. direktora Direktorata za državni budžet, je povodom sistema objedinjenih javnih nabavki istakao da su generalno postojali izazovi u tekućoj godini vezano za ovaj dio i da su, tim povodom, predložili određenu modifikaciju na način da se ubrzaju finansijski tokovi njihovog plaćanja i planiranja. Takođe su u tekućoj godini napravili određene izuzetke u domenu komunikacionih usluga, iako i dalje kao centralno tijelo za sprovođenje ovih postupaka ostaje Uprava za katastar i državnu imovinu.

Predsjednica Sudskog savjeta, prof. dr Vesna Simović Zvicer, je u odnosu na novi informacioni sistem navela da je riječ o projektu finansiranom od strane Vlade Crne Gore i Vlade Kraljevine Norveške, dok je za administrativno upravljanje projektom zadužen UNDP. Tim povodom, dodala je da će Sudski savjet Crne Gore i sudovi biti samo korisnici istog. Takođe je ukazala da su imali predstavnike u radnoj grupi koja je pratila implementaciju ovog projekta te da nisu bili zadovoljni načinom kako se radilo do sada, te da su uputili inicijativu UNDP-u da se ugovor sa firmom „Atos“ raskine iz razloga što postoje ozbiljna kašnjenja, naročito od početka 2022. godine.

Predstavnica Tužilačkog savjeta, Nada Šarović, dodala je da je zaključcima Skupštine Crne Gore iz 2019. godine ukazano na potrebu da se zajedničkom saradnjom nadležnih institucija učini dodatni napor na unapređenju materijalnog i stambenog položaja tužilaca i administrativnog kadra, a do sada ništa nije urađeno u tom dijelu, pa su iz tog razloga zahtijevali da se kroz tekući budžet dobiju određena sredstva kako bi se krenulo u realizaciju tog pitanja.

Bojan Božović, državni sekretar u Ministarstvu pravde, je u vezi novog pravosudnog informacionog sistema dodao da su, ispred ministarstva imali, razgovore sa UNDP-jem koji je preuzeo obavezu da iskomunicira sa prethodno pomenutom firmom iz razloga što su takođe bili stava da je potrebno raskinuti taj ugovor iz razloga što čitav postupak neopravdano dugo traje.

U nastavku rasprave učešće je uzela poslanica Branka Bošnjak postavljajući pitanje vezano za projekat izgradnje Palate pravde, prije svega, da li su planirana sredstva za tu namjenu

i u kojoj se fazi isti nalazi. Takođe je postavila pitanje predstavnicima ministarstva finansija da li, od strane potrošačkih jedinica koje im se obrate zahtjevom za obezbjeđenje službenih vozila, dobiju i specifikaciju istih tj. ko donosi odluku o konkretnoj kategoriji automobila u tom slučaju. U vezi sa tim, dodatno je zatražila informaciju da li je, za narednu godinu, bilo takvih zahtjeva, izuzimajući Ministarstvo unutrašnjih poslova.

Predstavnik Ministarstva pravde, Bojan Božović, je povodom projekta Palace pravde naveo da, za sada, nije mnogo postignuto u tom dijelu te da su sa Upravom za katastar i državnu imovinu obišli određene lokacije, i da se jedna od njih nalazi na Starom aerodromu, kao i da kapitalnim budžetom nisu predviđena sredstva za tu namjenu u narednoj godini. U vezi sa tim, istakao je da imaju saradnju sa međunarodnim partnerima koji se, ipak, u većoj mjeri opredjeljuju da daju podršku za one objekte kojima treba adaptacija tj. koji su već izgrađeni. Pored toga, dodao je da se za potrebe državnog tužilaštva, u saradnji sa predstavnicima SAD-a i delegacije EU, radi na izradi analize troškova i adaptaciji stare zgrade Vlade. Kada je riječ o sudovima, istakao je da je kroz dugogodišnji projekat, za period 2020-2026, kapitalnim budžetom za 2023. godinu predviđena izrada i revizija tehničke dokumentacije i izvođenje radova u šest sudova, čime će se poboljšati uslovi rada.

Bojan Paunović, predstavnik ministarstva finansija, je kratko pojasnio da sve potrošačke jedinice, u postupku pripreme budžeta, iskazuju svoje potrebe, uključujući i potencijalnu nabavku službenih vozila, navodeći da nemaju jedinstven pregled konkretnih izdvajanja iz razloga što ista obezbjeđuju kumulativno na pozicijama za kapitalne nabavke. U vezi sa tim, dodao je da je ministarstvo, u načelu, podržavalo jačanje voznog parka onih službi kojima je posao direktno vezan za terenski rad. Takođe je istakao da za narednu godinu ne može precizirati konkretan broj zahtjeva u tom dijelu, navodeći da su postojali zahtjevi za zamjenom starih vozila novim. Pored toga, saglasio se da je neophodno uraditi detaljnu analizu aktuelnog voznog parka i unaprijediti proceduralni aspekt za nabavku vozila, u smislu optimizacije, na čemu će resorno ministarstvo raditi.

Poslanica Branka Bošnjak je dodatno postavila pitanje da li su budžetom za narednu godinu obezbijeđena sredstva za one sudije koje se raspoređuju u druge opštine na teritoriji Crne Gore, u vidu nadoknada za odvojeni život od porodice, kako ne bi došlo do nedostatka kadra u drugim opštinama.

Predsjednica Sudskog savjeta je navela da je navedeno pitanje pominjano i u izvještaju o radu sudova kao i da je u Nacrtu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sudskom savjetu i sudijama radna grupa insistirala na predlogu da se tim sudijama omogući pravo na naknadu troškova smještaja ili da im se obezbijedi službeni stan. Međutim, ukazala je da je taj predlog još uvijek u proceduri i da se očekuje njegovo usvajanje kako bi mogao biti realizovan te da, samim tim, nisu imali zakonski osnov da zahtjevaju sredstva za tu namjenu.

Predsjednik Odbora, Momo Koprivica, osvrnuo se na pomenuta sredstva za adaptaciju stare zgrade Vlade za potrebe državnog tužilaštva, a naročito specijalnog državnog tužilaštva, postavljajući pitanje da li su budžetom za narednu godinu predviđena sredstva za tu namjenu. Tim povodom, podsjetio je da je zaključkom Skupštine iz 2015. godine definisana potreba za obezbjeđenjem prostornih kapaciteta za potrebe ove institucije. Takođe je predstavnicima ministarstva unutrašnjih poslova postavio pitanje vezano za period trajanja uniformi policijskih službenika, imajući u vidu da je pomenuta njihova nabavka u narednoj godini.

Mersudin Gredić, državni sekretar u Ministarstvu unutrašnjih poslova, je saopštio da u skladu sa pravilnicima koji utvrđuju karakteristike uniformi policijskih službenika njihov period

trajanja iznosi u prosjeku do sedam godina, pa je iz tog razloga u tekućoj i narednoj godini predviđeno njihovo obnavljanje.

Kada je riječ o adaptaciji objekata, Bojan Paunović, v.d. direktora Direktorata za državni budžet, je naveo da je za to pitanje generalno zadužena Uprava za katarstar i državnu imovinu i da su, tim povodom, planirana sredstva u kumulativnom iznosu od pet miliona eura. Što se tiče adaptacije stare zgrade Vlade naveo je da ova uprava treba da uradi projektni zadatak kako bi se utvrdila procjena sredstva potrebnih za tu namjenu.

Poslanica Milosava Paunović postavila je dopunsko pitanje predstavnicima ministarstva unutrašnjih poslova da li se redovno obavljaju sistematski pregledi pripadnika Uprave policije i da li je riješen status ljekara koji rade na tim poslovima te da li su obezbjeđena sredstva u narednoj godini za te potrebe.

Predstavnik ministarstva unutrašnjih poslova, u svom odgovoru, je istakao da se preduzimaju sve neophodne mjere i aktivnosti kako bi se unaprijedio rad medicinskog centra i u tom pravcu su zaposlene koji su medicinske struke, u zvanjima i zaradama, izjednačili sa medicinskim kadrom koji radi u domovima zdravlja, bolnicama i Kliničkom centru. Takođe je dodao da, u saradnji sa Ministarstvom odbrane, rade na unapređenju uslova rada ovog kadra i da na taj način pružaju punu podršku kontroli zdravstvenog stanja pripadnika Uprave policije.

Poslanica Branka Bošnjak, postavljajući dopunsko pitanje, zatražila je informaciju u vezi prostornih kapaciteta za potrebe liječenja zavisnika od psihoaktivnih supstanci u okviru Uprave za izvršenje krivičnih sankcija, koji evidentno nedostaju, i da li su budžetom planirana sredstva za tu namjenu.

Bojan Božović, državni sekretar u Ministarstvu pravde, odgovarajući na pitanje poslanice Bošnjak je saopštio da je postavljanje kamena temeljca za specijalnu bolnicu u okviru UIKS-a planirano za kraj ovog mjeseca i da je izgradnja predviđena u roku od 24 mjeseca, čime će se doprinjeti adekvatnijem tretmanu tih osoba. Pored toga, istakao je da je novi menadžment Uprave za izvršenje krivičnih sankcija, u velikoj mjeri, doprinio da se spriječe zloupotrebe ovih supstanci unutar same institucije strožijom kontrolom ulaska u prostorije UIKS-a.

Zaključujući raspravu, predsjednik Odbora je najavio izjašnjavanje o Predlogu zakona o budžetu za 2023. godinu za nastavak ove sjednice o čijem datumu će članovi Odbora i javnost biti blagovremeno informisani.

Sjednica je prekinuta u 10 sati i 45 minuta.

**Nastavak 66. sjednice Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu,
održan 16. decembra 2022. godine**

Link za sjednicu: https://www.youtube.com/watch?v=4n2q4qwR5_0

Sjednica je počela u 9 sati i 45 minuta.

Predsjedavao je Momo Koprivica, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali članovi/ce Odbora: Slaven Radunović, Predrag Bulatović, Jovan Vučurović, Branka Bošnjak, Milosava Paunović i Srđan Pavićević.

Rad sjednice pratili su i predstavnici medija.

U uvodnom obraćanju, predsjednik Odbora je podsjetio prisutne da je rasprava povodom tačke dnevnog reda koja se odnosila na razmatranje Predloga zakona o budžetu Crne Gore za 2023. godinu, u dijelu potrošačkih jedinica iz nadležnosti Odbora: Ustavni sud Crne Gore, Sudski savjet, Tužilački savjet; Centar za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu, Ministarstvo pravde, Ministarstvo unutrašnjih poslova i Ministarstvo javne uprave, okončana na započetoj sjednici 8. decembra t.g. te da je preostalo izjašnjavanje o ovom predlogu zakona.

Nakon izjašnjavanja, Odbor je jednoglasno (7 - glasova „za“) podržao Predlog zakona o budžetu Crne Gore za 2023. godinu u dijelu koji se odnosi na potrošačke jedinice: Ustavni sud Crne Gore, Centar za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu, Ministarstvo pravde, Ministarstvo unutrašnjih poslova i Ministarstvo javne uprave.

Predsjedavajući je, takođe, podsjetio da će Odbor, shodno članu 137 st. 4 Poslovnika Skupštine Crne Gore, dostaviti Mišljenje matičnom Odboru za Ekonomiju, finansije i budžet.

Sa ove sjednice, a u vezi prve tačke, Odbor je uputio matičnom Odboru za ekonomiju, finansije i budžet sljedeće

MIŠLJENJE O RAZMATRANJU PREDLOGA ZAKONA O BUDŽETU CRNE GORE ZA 2023. GODINU

Odbor za politički sistem, pravosuđe i upravu Skupštine Crne Gore, kao zainteresovani Odbor, razmotrio je Predlog zakona o budžetu Crne Gore za 2023. godinu, u dijelu koji se odnosi na sljedeće potrošačke jedinice: *Ustavni sud Crne Gore, Sudski savjet, Tužilački savjet, Centar za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu, Ministarstvo pravde, Ministarstvo unutrašnjih poslova i Ministarstvo javne uprave.*

Uvodno obrazloženje Predloga zakona o budžetu Crne Gore za 2023. godinu dao je Bojan Paunović, v.d. direktora Direktorata za državni budžet, uz poseban osvrt na projekciju sredstava za 2023. godinu za oblasti koje su u nadležnosti Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu. Tim povodom, ukazao je da su opredijeljena sredstva, u domenu tekuće potrošnje, uvećana za narednu godinu, kao i da su uvećana sredstva kapitalnog budžeta za pravosuđe.

U nastavku rasprave, Odbor je upoznat sa stavovima potrošačkih jedinica koje nijesu imale primjedbi na predložena budžetska sredstva za narednu godinu.

U dopisu dostavljenom od strane Budimira Šćepanovića, predsjednika Ustavnog suda Crne Gore, konstatovano je da ova potrošačka jedinica nema primjedbi, niti sugestija na Predlog zakona o budžetu Crne Gore za 2023. godinu u dijelu planiranih izdataka.

Predstavnici Ministarstva pravde Crne Gore, Bojan Božović, državni sekretar u Ministarstvu pravde i Andrijana Medojević, sekretarka ministarstva, iznijeli su stav povodom sredstava planiranih za ovu potrošačku jedinicu, koja su iskazana kroz tri programa i tri potprograma sa planiranim aktivnostima, navodeći da su ista dovoljna za njihovu uspješnu realizaciju i nesmetano funkcionisanje. To se, prije svega, odnosi na sprovođenje javnih politika u okviru sektora demokratije i dobrog upravljanja, dostizanju evropskih standarda u oblasti vladavine prava i usklađivanju strateških dokumenata sa strateškim okvirom EU.

Ovlašćeni predstavnici Ministarstva unutrašnjih poslova, Mersudin Gredić, državni sekretar u Ministarstvu unutrašnjih poslova i Aleksandar Aleksić, generalni direktor Direktorata za materijalno finansijske i kadrovske poslove u Ministarstvu unutrašnjih poslova, naveli su da bi opredijeljena budžetska sredstva za ovu potrošačku jedinicu, koja su iskazana kroz šest programa i sedam potprograma sa planiranim aktivnostima, trebala da obezbijede nesmetano sprovođenje svih planiranih aktivnosti iz nadležnosti ovog ministarstva. U vezi sa tim, istaknuto je da se u saradnji sa Ministarstvom finansija posvećuje puna pažnja poboljšanju materijalnog položaja pripadnika Ministarstva i Uprave policije u dijelu uvećanja zarada. Takođe je ukazano da je planirano obnavljanje uniformi i voznog parka za potrebe Ministarstva i Uprave policije, kao i da se radi na nastavku projekta stacioniranih radarskih sistema. Pored toga, navedeno je da su izdvojena značajna sredstva za unapređenje i nabavku sistema za personalizaciju ID dokumenata kao i za spremnost vazduhoplovne flote za borbu protiv požara u narednoj sezoni.

Kada je riječ o potrošačkoj jedinici Ministarstvo javne uprave, predstavnici ministarstva: Dušan Polović, generalni direktor Direktorata za infrastrukturu, informacionu bezbjednost, digitalizaciju i e-servise u Ministarstvu javne uprave i Dalida Mehmedović, načelnica službe za pravne, kadrovske, finansijske i opšte poslove, istakli su da je budžet Ministarstva za 2023. godinu planiran u skladu sa realnim potrebama, ugovorenim obavezama ministarstva za razvojne projekte i nastavkom realizacije aktivnosti koje su započete u 2022. godini. Samim tim, zadovoljni su iznosom opredijeljenih sredstava za narednu godinu, koja su raspoređena u okviru dva programa i tri potprograma sa planiranim aktivnostima.

Pored toga, navedeno je da je akcenat stavljen na implementaciji razvojnih projekata koji se odnose na: digitalizaciju crnogorskog društva, dostupnost javne uprave građanima i privredi, modernizaciju javnog sektora, kao i unapređenje transparentnosti javne uprave. Imajući u vidu činjenicu da Ministarstvo javne uprave posjeduje kompleksan komunikacioni sistem za razmjenu podataka, koji pokriva teritoriju Crne Gore, uvećana su sredstva na poziciji 4143 - komunikacione usluge kako bi se obezbijedilo funkcionisanje institucija, odnosno povezivanje na optičke linkove Sudova i Tužilaštva u svim opštinama u Crnoj Gori. Takođe je ukazano da je planirana implementacija Zakona o elektronskoj identifikaciji i elektronskom potpisu i Zakona o elektronskom dokumentu, kao i obaveza koje će proizaći iz Zakona o informacionoj bezbjednosti.

Na Odboru su, takođe, iznijeti i stavovi potrošačkih jedinica za dodatnim uvećanjem sredstava za narednu godinu.

Predsjednica Sudskog savjeta Crne Gore, prof. dr Vesna Simović Zvicer, navela je da su analizom opredijeljenih budžetskih sredstava za 2023. godinu zaključili da ista nijesu dovoljna kako bi se u narednoj godini ostvarila potpuna efikasnost i ažurnost sudova i Sudskog savjeta. Imajući u vidu obaveze iz Akcionog plana za implementaciju Strategije reforme pravosuđa za period 2020 – 2023 kao i mjere iz Akcionog plana za Poglavlje 23, koje se odnose na obezbjeđenje sredstava za nesmetan rad sudova i Sudskog savjeta, *predloženo je uvećanje sredstava na sljedećim pozicijama, u ukupnom iznosu od 608.927,67 eura, i to:*

- *Pozicija 441 - 5 - Nabavka informatičke opreme za Data centar i sudove, iznos od 365,000,00 eura;*
- *Pozicija 4153 - Tekuće održavanje opreme, iznos od 81.352,00 eura;*
- *Pozicija 4148 - usluge stručnog usavršavanja, iznos od 30.000 eura;*
- *Pozicija 4147 - konsultantske usluge, projekti i studije, iznos od 39.095,50 eura;*

- ***Pozicija 4127 - ostale naknade – Aktivnost - 12 024 002 001 - Upravljanje i administracija Sudski savjet – iznos od 93.480,17 eura.***

Takođe je Ministarstvu finansija ukazano na „grešku“ prilikom raspodjele budžetskih sredstava u odnosu na Aktivnost 12 003 008 002 - Vođenje sudskih postupaka u Sudu za prekršaje u Podgorici, gdje je opredijeljen iznos za neto zarade od 1.715.117,47 eura, a traženo je 1.385.509,42 eura, a da je na Aktivnost 12 003 008 001 - Vođenje sudskih postupaka u Višem sudu za prekršaje za neto zarade odobreno 253.968,29 eura, od zahtijevanih 383.867,73 eura. Tom prilikom, sugerisano je da se nedostajući iznos od 129.899,44 eura rasporedi na aktivnost koja se odnosi na vođenje sudskih postupaka u Višem sudu za prekršaje.

Pored navedenog, ukazano je da raspisani tenderi za nabavku računarske opreme, izradu web servisa za razmjenu podataka sa drugim institucijama i nadogradnju informacionog sistema sudova, kao i za nabavku kancelarijskog namještaja, a čija je vrijednost oko 279.000,00 eura, neće moći biti realizovani u tekućoj godini, i u vezi sa tim predloženo je uvećanje sredstva za ovu namjenu u narednoj godini.

U odnosu na potrošačku jedinicu Tužilački savjet, Nada Šarović, načelnica Službe za računovodstvo i finansije, u Sekretarijatu Tužilačkog savjeta, navela je da je Komisija za pitanje budžeta Tužilačkog savjeta pripremila Nacrt razdjela budžeta potrošačke jedinice Tužilački savjet za 2023. godinu na osnovu objektivnih i realnih parametara, a u skladu sa zakonom i zahtjevima programskog budžetiranja u Crnoj Gori. Tim povodom, utvrđeno je da su realne potrebe za budžetskim sredstvima potrošačke jedinice Tužilački savjet, za 2023. godinu, 14.351.608 €, dok je Vlada Crne Gore opredijelila iznos od 11.382.565 €.

Samim tim, ukazali su na potrebu za dodatnim unapređenjem materijalnog i stambenog položaja tužilaca i administrativnog kadra, te su ***na poziciji 4513 - pozajmice i krediti pojedincima, Potprogram 12 024 006 - Obezbjedivanje samostalnosti u radu državnih tužilaca, Aktivnost 12 024 006 001 - Primjena sistema za izbor i napredovanje državnih tužilaca, zahtijevali odobrenje sredstava u iznosu od 800.000 €.***

Na nastavku 66. sjednice, Odbor je jednoglasno (7 - glasova „za“) podržao Predlog zakona o budžetu Crne Gore za 2023. godinu u dijelu koji se odnosi na potrošačke jedinice: Ustavni sud Crne Gore, Centar za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu, Ministarstvo pravde, Ministarstvo unutrašnjih poslova i Ministarstvo javne uprave. Imajući u vidu iskazane sugestije potrošačkih jedinica za uvećanjem sredstava, Odbor predlaže matičnom Odboru za ekonomiju finansije i budžet da razmotri mogućnost uvećanja sredstava za Sudski savjet Crne Gore i Tužilački savjet Crne Gore.

Sjednica je završena u 10 sati.

Zapisnik sačinila:

Sekretarka Odbora
Slavica Mirković

Predsjednik Odbora
Momo Koprivica