

ZAPISNIK

sa 44. sjednice Odbora za ekonomiju, finansije i budžet Skupštine Crne Gore,
održane 15. decembra 2022. godine

Sjednica je počela u 12.15 časova.

Predsjedavao je Dejan Đurović, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali poslanici/e: Simonida Kordić, Zdenka Popović, Danilo Šaranović, Miloš Konatar i Bogdan Božović.

Sjednici nijesu prisustvovali poslanici: Petar Ivanović, Dragica Sekulić, Amer Smailović, Damir Šehović, Nikola Rakočević i Adnan Striković.

U skladu sa članom 65 stav 2 Poslovnika Skupštine, poslanika Branka Radulovića, zamijenio je poslanik Vladan Raičević.

U drugom dijelu sjednice poslanicu Simonidu Kordić, u skladu sa članom 65 stav 2 Poslovnika, zamijenio je poslanik Jovan Vučurović.

Sjednici, u svojstvu predstavnika predlagača, prisustvovali su: Branko Kovijanić, predsjednik Savjeta Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost; Darko Grgurović, izvršni direktor Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost; Miroslav Vukčević, član Odbora Regulatorne agencije za energetiku i regulisane komunalne djelatnosti; Milica Knežević, izvršna direktorica Regulatorne agencije za energetiku i regulisane komunalne djelatnosti; Zoran Đikanović, predsjednik Komisije za tržište kapitala; Branko Bošković, predsjednik Savjeta Agencije za elektronske medije i Sunčica Bakić, pomoćnica direktora u Sektoru za monitoring Agencije za elektronske medije.

Rad sjednice pratili su predstavnici medija.

Predsjednik Odbora konstatovao je da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje.

Za sjednicu je utvrđen sljedeći

DNEVNI RED:

1. Izvještaj o radu Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost za 2021. godinu, sa Finansijskim izvještajem Agencije i Izvještajem o izvršenoj reviziji finansijskih iskaza Agencije za 2021. godinu;
2. Predlog Plana rada sa Finansijskim planom Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost za 2023. godinu;
3. Finansijski izvještaj sa Izvještajem o radu Regulatorne agencije za energetiku i regulisane komunalne djelatnosti za 2021. godinu;
4. Predlog finansijskog plana sa Planom rada Regulatorne agencije za energetiku i regulisane komunalne djelatnosti za 2023. godinu;

5. Izvještaj o radu, Finansijski izvještaj sa Izvještajem nezavisnog revizora o reviziji finansijskih iskaza Komisije za tržište kapitala i Izvještaj o stanju na tržištu kapitala, za 2021. godinu;
6. Predlog Finansijskog plana sa Programom rada Komisije za tržište kapitala za 2023. godinu;
7. Izvještaj o finansijskom poslovanju sa Izvještajem o radu Agencije za elektronske medije za 2021. godinu i
8. Predlog Finansijskog plana sa Planom rada Agencije za elektronske medije za 2023. godinu.

* * *

Predsjednik Odbora, Đejan Đurović, prije prelaska na razmatranje tačaka dnevnog reda podsjetio je da je Odbor na 19. sjednici održanoj u decembru 2021. godine, razmotrio izvještaje nezavisnih regulatornih tijela za 2020. godinu, a koji su pored gore navedenih izvještaja, na dnevnom redu Četvrte sjednice Drugog redovnog zasijedanja Skupštine u 2022. godini.

* * *

Prva tačka - Izvještaj o radu Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost za 2021. godinu, sa Finansijskim izvještajem Agencije i Izvještajem o izvršenoj reviziji finansijskih iskaza Agencije za 2021. godinu

Uvodno obrazloženje o Izvještaju o radu Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost za 2021. godinu, sa Finansijskim izvještajem Agencije i Izvještajem o izvršenoj reviziji finansijskih iskaza Agencije za 2021. godinu, dao je Branko Kovijanić, predsjednik Savjeta Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost.

Povodom navedene tačke, ispred Agencije, sjednici je prisustvovao i Darko Grgurović, izvršni direktor Agencije.

U raspravi su učestvovali poslanici: Zdenka Popović, Bogdan Božović, Dejan Đurović i Danilo Šaranović.

Nakon rasprave, Odbor je odlučio sa podnese Skupštini sljedeći

IZVJEŠTAJ

Predsjednik Savjeta Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost upoznao je Odbor da je Izvještaj o radu Agencije za 2021. godinu urađen u skladu sa članom 26 Zakona o elektronskim komunikacijama. Ukazano je da Izvještaj predstavlja sistematizovan skup informacija o: stepenu razvoja tržišta i servisa elektronskih komunikacija i poštanskih djelatnosti, dostignutom nivou konkurencije i preduzetim regulatornim mjerama, efikasnosti upravljanja i ekonomičnosti korišćenja ograničenih resursa (radio-frekvencija i brojeva/adresa), kao i drugim aktivnostima koje je Agencija sproveda u skladu sa nadležnostima, Planom rada i Finansijskim planom Agencije za 2021. godinu.

Konstatovano je da je na kraju 2021. godine, u Registar operatora elektronskih komunikacija koji vodi Agencija bilo upisano 35 operatora i da su u toku 2021. godine u razvoj elektronskih komunikacionih mreža operatori uložili oko 61 milion eura. Kada je riječ o stepenu razvoja fiksnih elektronskih komunikacionih mreža procjenjuje se da je na kraju 2021. godine sa pristupnim mrežama zasnovanim na kablovima sa optičkim vlaknima (FTTx) bilo pokriveno 70% domaćinstava, sa VDSL-om 69%, HFC-om 49%, ADSL-om 18%, dok oko 15% domaćinstava nije bilo pokriveno sa fiksnim širokopojasnim pristupom.

Navedeno je i da je tokom 2021. godine nastavljen razvoj mobilnih elektronskih komunikacionih mreža u Crnoj Gori, uglavnom kroz povećanje kapaciteta pristupnog dijela LTE/LTE-Advanced mobilnih mreža u cilju kompenzacije povećanja obima saobraćaja i održanja kvaliteta usluge prenosa podataka na visokom nivou.

U odnosu na pokrivenost stanovništva signalom mobilnih mreža konstatovano je da ukupna pokrivenost stanovništva GSM signalom iznosi oko 99% i UMTS i LTE signalom oko 98%, što Crnu Goru svrstava u red zemalja sa izuzetno dobrom pokrivenošću.

Odbor je upoznat i da je radio pristupni dio mobilnih mreža sva tri operatora realizovan sa prilično velikim brojem radio baznih stanica, koji se konstantno povećavao, tako da je na kraju 2021. godine u radu bilo: 425 u mreži Telenora, 398 u mreži Crnogorskog Telekomu i 376 lokacija baznih/repetitorskih stanica za spoljašnje i tunelsko pokrivanje u mreži Mtela.

Kada je u pitanju sektor poštanskih usluga, ustanovljeno je da je u Registar operatora na kraju 2021. godine bio upisan 31 operator. Poštanski operatori su u toku 2021. godine ostvarili ukupno 35.337.407 poštanskih usluga, što je za 3,8% manje u odnosu na prethodnu godinu.

U odnosu na nadzor nad radom operatora elektronskih komunikacija saopšteno je da nadzor vrši Agencija preko nadzornika za elektronske komunikacije i tokom 2021. godine izvršeno je ukupno 145 pregleda, od čega je 128 planiranih pregleda i 17 vanrednih pregleda, dok je stručni nadzor nad radom operatora poštanskih usluga Agencija sprovodila preko nadzornica za poštansku djelatnost, a u toku 2021. godine su vršeni redovni i vanredni stručni nadzori. Ukupno je izvršeno 39 pregleda rada poštanskih operatora, od kojih 26 redovnih i 13 vanrednih pregleda.

Odbor je upoznat, i da su u 2021. godini nastavljene aktivnosti na Projektu računovodstvenog odvajanja i troškovnog računovodstva, shodno dinamici predviđenoj Metodologijom računovodstvenog odvajanja i troškovnog računovodstva.

Kada je u pitanju Izvještaj o finansijskom poslovanju za 2021. godinu Odbor je konstatovao da ukupno realizovani prihodi Agencije za 2021. godinu iznose 4.229.481€ i da su veći za 4,50% u odnosu na Plan, dok ukupno ostvareni rashodi po bilansima za 2021. godinu iznose 4.055.928 €, i veći su za 1,7% u odnosu na planirane rashode za 2021. godinu. Ukupni rashodi sa realizovanim investicijama su ostvareni u iznosu od 4.133.385€. Ustanovljeno je i da je Agencija poslovnu 2021. godinu, po bilansima, završila sa ukupnom dobiti od 173.553 € i da nakon umanjena za troškove realizovanih investicija u iznosu od 77.457 €, koji nijesu iskazani po bilansima, dobit Agencije za 2021. godinu iznosi 96.096 €.

Tokom rasprave, poslanike je, između ostalog, interesovalo: da li je Agencija podnijela izvještaj Državnoj revizorskoj instituciji o realizaciji preporuka u predviđenom roku; u kojoj fazi je izrada Zakona o elektronskim komunikacijama; izbor dva člana Savjeta Agencije; politika zapošljavanja u Agenciji; realizacija investicija u 2021. godini; kao i obrazloženje stavke - Ostali poslovni rashodi. Takođe, postavljeno je i pitanje koje se odnosilo na pokrivenost 5G mrežom u Podgorici i ostalim gradovima i koje su aktivnosti tim povodom sprovedene u toku 2022. godine.

Odbor je konstatovao da je Vlada Crne Gore dostavila mišljenje Skupštini 12. jula 2022. godine (zavedeno pod bojem 00-72/22-9/2), shodno članu 5 Zakona o elektronskim komunikacijama, a kojim se, između ostalog, ukazuje da Ministarstvo finansija nema primjedbi na Finansijski izvještaj i Izvještaj o izvršenoj reviziji finansijskih iskaza Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost za 2021. godinu.

Nakon izjašnjavanja sa jednim glasom „za“ i šest glasova „uzdržan“ Izvještaj o radu Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost za 2021. godinu i Finansijski izvještaj Agencije sa Izvještajem o izvršenoj reviziji finansijskih iskaza Agencije za 2021. godinu, nije dobio potrebnu većinu na Odboru.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Bogdan Božović.

Druga tačka - Predlog Plana rada sa Finansijskim planom Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost za 2023. godinu

Predsjednik Odbora, podsjetio je članove Odbora da je povodom navedene tačke dnevnog reda Vlada Crne Gore, shodno Zakonu o elektronskim komunikacijama, dostavila Skupštini Crne Gore mišljenje 17. novembra 2022. godine, u kojem se, između ostalog, navodi da Vlada nema primjedbi na Finansijski plan Agencije za 2023. godinu.

Uvodno obrazloženje o Predlogu Plana rada sa Finansijskim planom Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost za 2023. godinu, dao je Branko Kovijanić, predsjednik Savjeta Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost.

Povodom navedene tačke, ispred Agencije, sjednici je prisustvovao i Darko Grgurović, izvršni direktor Agencije.

U raspravi su učestvovali poslanici: Dejan Đurović i Zdenka Popović.

Nakon rasprave, Odbor je odlučio sa podnese Skupštini sljedeći

I Z V J E Š T A J

Odbor se, kroz uvodno izlaganje predsjednika Savjeta Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost, upoznao sa strukturom Plana rada za 2023. godinu, koji obuhvata: normativne i tekuće aktivnosti; izradu planova, izvještaja i informacija o tržištima elektronskih komunikacija i poštanske djelatnosti; saradnju sa nadležnim državnim organima i drugim institucijama, regulatornim tijelima drugih država i međunarodnim organizacijama u oblasti elektronskih komunikacija i poštanskog saobraćaja i materijalno-tehničko i kadrovsko osposobljavanje. Saopštio je da će glavna normativna aktivnost Agencije u 2023. godini biti učestvovanje u radu Radne grupe za izradu Nacrta zakona o elektronskim komunikacijama, koju je obrazovalo Ministarstvo ekonomskog razvoja i turizma, a kojim će se izvršiti usklađivanje sa Direktivom EU 2018/1972, Zakonom o državnoj upravi i dijelom Direktive 2014/61/EU o mjerama za smanjenje troškova postavljanja elektronskih komunikacionih mreža velikih brzina. U dijelu koji se odnosi na tekuće aktivnosti, Odbor je upoznat sa najvažnijim planiranim aktivnostima Agencije u 2023. godini kada je u pitanju zaštita konkurencije u oblasti elektronskih komunikacija i upravljanje radio frekvencijskim spektrom. Ukazano je i da će Agencija u 2023. godini raditi na realizaciji mjera: iz Strategije digitalne transformacije Crne Gore 2022 - 2026, sa Akcionim planom 2022 - 2023; Akcionog plana za sprovođenje Strategije razvoja poštanske djelatnosti i iz drugih strategija i akcionih planova u čiju realizaciju je Agencija uključena.

U odnosu na Predlog finansijskog plana Agencije za 2023. godinu, Odbor je konstatovao da ukupno planirani prihodi Agencije iznose 3.935.813,00€, i da su manji od planiranih prihoda u 2022. godini za 0,05%. Kada su u pitanju planirani rashodi Agencije za 2023. godinu konstatovano je da sadrže rashode za tekuće poslovanje u iznosu od 3.775.613,00€, dok sa rezervom iznose 3.935.813,00€. Ukupno planirani rashodi Agencije za 2023. godinu su manji od planiranih rashoda u 2022. godini za 0,05%.

Na Odboru je konstatovano da je Vlada Crne Gore u skladu sa Zakonom o elektronskim komunikacijama, dostavila mišljenje Skupštini Crne Gore (zavodni broj 00-72/22-28/2 od 17.11.2022.g.) kojim je, između ostalog, ukazano da Vlada nema primjedbi na finansijski plan Agencije.

Tokom kraće rasprave poslanici su iskazali interesovanje za pitanje koje se odnosilo na iznos neto zarada članova i predsjednika Savjeta, kao i izvršnog direktora Agencije.

Takođe je ukazano da Skupština bira predsjednika i članove Savjeta, na osnovu javnog konkursa, kao i da u skladu sa preporukom Državne revizorske institucije, rješenje o zaradi za predsjednika i članove Savjeta Agencije treba da donosi radno tijelo koje ih je imenovalo, shodno članu 31 stav 6 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, te je iskazano interesovanje za ispunjavanje navedene preporuke.

Odbor je, nakon izjašnjavanja sa sedam glasova „za“ odlučio da predloži Skupštini da usvoji sljedeću

ODLUKU

Usvaja se Finansijski plan sa Planom rada Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost za 2023. godinu.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Bogdan Božović.

Treća tačka - Finansijski izvještaj sa Izvještajem o radu Regulatorne agencije za energetiku i regulisane komunalne djelatnosti za 2021. godinu

Uvodno obrazloženje o Finasijskom izvještaju sa Izvještajem o radu Regulatorne agencije za energetiku i regulisane komunalne djelatnosti za 2021. godinu dao je Miroslav Vukčević, član Odbora Agencije.

Povodom navedene tačke, ispred Agencije, sjednici je prisustvovala i Milica Knežević, izvršna direktorica Agencije.

U raspravi su učestvovali poslanici: Zdenka Popović, Dejan Đurović i Danilo Šaranović.

Nakon rasprave, Odbor je odlučio sa podnese Skupštini sljedeći

IZVJEŠTAJ

Odbor se, u uvodnom izlaganju člana Odbora Regulatorne agencije za energetiku i regulisane komunalne djelatnosti, upoznao sa aktivnostima koje je Agencija sprovodila u 2021. godini, a koje su se, između ostalog, odnosile na: normativno-regulatorne aktivnosti, odlučivanje po zahtjevima, nadzor nad radom energetskih subjekata, regulisane komunalne djelatnosti, izradu izvještaja i planova, kadrovsko i institucionalno jačanje, kao i saradnja sa regulatorima iz okruženja, državnim organima i međunarodna saradnja. Saopšteno je da je Agencija donijela značajan broj podzakonskih akata među kojima je i prvi akt iz oblasti gasa, tzv. Opšti uslovi za snabdijevanje gasom, zatim da je u energetskom sektoru izdala 22 nove licence, izvršila izmjenu 29 licenci, oduzela četiri, produžila jednu i odbila pet zahtjeva za izdavanje licenci, kao i da je za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti izdala 23 nove licence. Takođe, saopšteno je da je Agencija, do donošenja zaključaka Vlade Crne Gore, od 22. jula 2021. godine, kojima je utvrđeno da je ispunjen nacionalni cilj od 33% udjela energije iz obnovljivih izvora u ukupnoj finalnoj potrošnji energije, po zahtjevima pet subjekata utvrdila statute povlašćenih proizvođača za šest proizvodnih objekata (malih hidroelektrana) i produžila trajanje jednog privremenog statusa.

Odbor se, kroz obrazloženje o finansijskom izvještaju, upoznao da je Agencija u oblasti energetike ostvarila ukupne prihode i prenešena sredstva na višem nivou od planiranih za 5% i iznose 1.522.128,35€, dok su ukupni rashodi manji za 22% od plana i iznose 1.023.812,71€, pri čemu su na računu Agencije preostala sredstva u iznosu od 446.235,36€. Odbor je imao uvid i u način finansiranja Agencije u oblasti regulisanih komunalnih djelatnosti na način da izvještajna godina predstavlja prvu godinu u kojoj je Agencija svoje aktivnosti u toj oblasti potpuno finansirala iz naknada koje plaćaju vršioci regulisanih komunalnih djelatnosti.

Tokom sjednice poslanici su podsjetili da je Državna revizorska institucija sprovedla reviziju pravilnosti nad finansijskim izvještajem Agencije i dala uslovno mišljenje sa 17 preporuka. U vezi sa tim ukazano je da se preporuke odnose i na one oblasti koje su članovi Odbora kritikovali i tokom rasprave povodom izvještaja za prethodnu godinu, kao što su zarade zaposlenih i zapošljavanje. Takođe, ocijenili su da je izvještaj trebao da sadrži i informacije o preporukama DRI i način na koji će se iste realizovati.

Na Odboru je napomenuto da Odbor Agencije trenutno nije u punom sastavu, pa je poslanike interesovalo na koji način funkcioniše i kako se donose odluke. U vezi sa tim, Odbor je ukazao na potrebu da, ukoliko su se stekli uslovi, Vlada što prije pristupi postupku koji će omogućiti funkcionisanje regulatora u punom sastavu.

Tokom rasprave poslanici su, između ostalog, postavili pitanja: kako Agencija dvije godine uzastopno planira sredstva i realizuje ih na identično jednakom nivou bez eventualnog ostvarivanja dobiti/gubitka; na koji način se raspoređuju sredstva koja su opredijeljena za rješavanje stambenih potreba tj. pod kojim uslovima se dodjeljuju i ko su korisnici; koliko potrošači više plaćaju račune za električnu energiju po osnovu podsticaja za mHE i koliko je cijena otkupa električne energije od mHE veća nego od bilo koje druge HE u Crnoj Gori; i dr.

Takođe, interesovalo ih je da li Agencija ima saznanja o tome ko su većinski vlasnici projekata mHE, i kako Agencija formira cijenu vode za domaćinstva koja se snabdijevaju preko zajedničkih vodomjera, a što je i u ranijim raspravama bilo predmet interesovanja poslanika.

Nakon rasprave i izjašnjavanja, sa sedam glasova „uzdržan“, Finansijski izvještaj sa Izvještajem o radu Regulatorne agencije za energetiku i regulisane komunalne djelatnosti za 2021. godinu nije dobio potrebnu većinu na Odboru.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određena je poslanica Zdenka Popović.

Četvrta tačka - Predlog finansijskog plana sa Planom rada Regulatorne agencije za energetiku i regulisane komunalne djelatnosti za 2023. godinu

Uvodno obrazloženje o Predlogu finansijskog plana sa Planom rada Regulatorne agencije za energetiku i regulisane komunalne djelatnosti za 2023. godinu dao je Miroslav Vukčević, član Odbora Agencije.

Povodom navedene tačke, ispred Agencije, sjednici je prisustvovala i Milica Knežević, izvršna direktorica Agencije.

U raspravi je učestvovao poslanik Dejan Đurović.

Nakon rasprave, Odbor je odlučio sa podnese Skupštini sljedeći

I Z V J E Š T A J

Odbor je, imajući u vidu uvodno obrazloženje člana Odbora Regulatorne agencije za energetiku i regulisane komunalne djelatnosti, konstatovao da se planirane aktivnosti Agencije za 2023. godinu, odnose na energetske sektor i sektor za regulisane komunalne djelatnosti. Ukazano je da su nadležnosti Agencije definisane Zakonom o energetici, Zakonom o prekograničnoj razmjeni električne energije i prirodnog gasa, Zakonom o nadzoru nad veleprodajnim tržištem električne energije i prirodnog gasa i Zakonom o komunalnim djelatnostima. U skladu sa tim, aktivnosti Agencije, između ostalog,

usmjerene su na: normativne aktivnosti; utvrđivanje cijena i naknada i davanje saglasnosti na predlog cijena; odlučivanje po zahtjevima za izdavanje licenci za obavljanje energetske djelatnosti; nadzor nad radom i poslovanjem subjekata; zaštitu kupaca; međunarodnu saradnju; izradu godišnjih izvještaja i planova i kadrovsko osposobljavanje i materijalno unapređenje REGAGEN-a.

U odnosu na Predlog finansijskog plana za 2023. godinu, Odbor je konstatovao da je Agencija planirala ukupane prihode u iznosu od 1.579.598,87 €, i da bez dodate amortizacije osnovnih sredstava iznose 1.512.206,87 €, što je za 4 % više u odnosu na iznos planiranih sredstava za 2022. godinu. Agencija je planirala rashode za 2023. godinu na istom nivou kao i prihode.

Odbor se upoznao i sa činjenicom da Agencija za obavljanje poslova regulacije komunalnih djelatnosti obezbjeđuje sredstva iz naknada koju plaćaju vršiocima regulisanih komunalnih djelatnosti, kao i da Vlada još uvijek nije dala saglasnost na akt koji je Agencija donijela čime se može ugroziti sprovođenje nadležnosti Agencije u ovoj oblasti. Konstatovano je da Agencija za ovaj segment rada planira prihode u iznosu od 295.550,80 €, dok se rashodi planiraju na istom nivou kao i prihodi.

Tokom kraće rasprave, poslanike je interesovalo koja je uloga Agencije u procesu izrade Nacrta nacionalnog energetske-klimatskog plana Crne Gore (NECP), i da li su upoznati sa načinom na koji će biti tretirane male hidroelektrane (mHE) u tom strateškom dokumentu.

Odbor je, nakon kraće rasprave i izjašnjavanja, sa sedam glasova „za“ odlučio da predloži Skupštini da usvoji sljedeću

ODLUKU

Usvaja se Finansijski plan sa Planom rada Regulatorne agencije za energetiku i regulisane komunalne djelatnosti za 2021. godinu.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određena je poslanica Zdenka Popović.

Peta tačka - Izvještaj o radu, Finansijski izvještaj sa Izvještajem nezavisnog revizora o reviziji finansijskih iskaza Komisije za tržište kapitala i Izvještaj o stanju na tržištu kapitala, za 2021. godinu

Uvodno obrazloženje o Izvještaju o radu Komisije za tržište kapitala sa Finansijskim izvještajem i Izvještajem o stanju na tržištu kapitala za 2021. godinu dao je Zoran Đikanović, predsjednik Komisije.

Odbor je odlučio sa podnese Skupštini sljedeći

IZVJEŠTAJ

Predsjednik Komisije za tržište kapitala, u uvodnom izlaganju upoznao je članove Odbora da je Komisija tokom 2021. godine završila projekat „Podrška regulaciji finansijskih usluga“, koji je značajan za dalje usaglašavanje nacionalnog zakonodavstva u oblasti finansijskih usluga u Crnoj Gori sa pravnom tekovinom Evropske unije. S tim u vezi ukazao je da je Komisija radila na Nacrtu zakona o alternativnim investicionim fondovima, Nacrtu zakona o otvorenim investicionim fondovima sa javnom ponudom i Nacrtu zakona o penzionim fondovima, koje je u martu 2021. godine dostavila Ministarstvu finansija. Istakao je da su nakon krizne 2020. godine, u 2021. godini ostvareni znatno bolji rezultati na tržištu kapitala, posebno u pogledu prometa na Montenegroberzi koji je 48% veći u odnosu na prethodnu godinu, ulaganje novog kapitala putem korporativnih aktivnosti koje je oko 2,5 puta veće, dok su prihodi investicionih društava i ovlašćenih kreditnih institucija veći za 49%.

U odnosu na finansijske iskaze, Odbor je konstatovao da su ukupna pozitivna kretanja na tržištu kapitala posredno imala uticaj i na prihode Komisije u 2021. godini koji su bili veći za 22% od planiranih i iznosili su 946.807,00 eura, tako da je višak prihoda na rashodima, u iznosu od 271.635,00 eura, Komisija prenijela u narednu godinu.

Odbor je, sa šest glasova „protiv“ i jednim glasom „uzdržan“, odlučio da predloži Skupštini da usvoji sljedeći

ZAKLJUČAK

Odbija se Izvještaj o radu, Finansijski izvještaj sa Izvještajem nezavisnog revizora o reviziji finansijskih iskaza Komisije za tržište kapitala za 2021. godinu i Izvještaj o stanju na tržištu kapitala za 2021. godinu.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Danilo Šaranović.

Šesta tačka - Predlog Finansijskog plana sa Programom rada Komisije za tržište kapitala za 2023. godinu

Uvodno obrazloženje o Predlogu Finansijskog plana sa Programom rada Komisije za tržište kapitala za 2023. godinu dao je Zoran Đikanović, predsjednik Komisije.

Odbor je odlučio sa podnese Skupštini sljedeći

IZVJEŠTAJ

Odbor se, u uvodnom obrazloženju predsjednika Komisije za tržište kapitala, upoznao sa ključnim prioritetima Komisije za 2023. godinu, koji se odnose na: kreiranje podsticajnog poslovnog okruženja u skladu sa novom regulativom, dalje usklađivanje regulatornog okvira sa regulativom EU, kao i nastavak aktivnosti vezanih za usvajanje Zakona o alternativnim investicionim fondovima, Zakona o otvorenim investicionim fondovima sa javnom ponudom, Zakona o penzionim fondovima i Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o tržištu kapitala. Istakao je da će Komisija posebnu pažnju posvetiti istraživanju i razvoju tržišta kapitala, posebno u dijelu digitalizacije tržišta, novih finansijskih instrumenata, primjeni naprednijih tehnoloških rješenja u trgovanju i regulaciji tržišta kapitala. Takođe, ukazao je da je usvojen „Program razvoja finansijske edukacije u Crnoj Gori 2023–2027“, od strane Savjeta za finansijsku stabilnost, u julu 2022. godine, te da je isti značajan kao strateški dokument usmjeren ka podizanju nivoa finansijske pismenosti i promovisanju odgovornog finansijskog ponašanja crnogorskih građana.

U odnosu na Predlog finansijskog plana Komisije za 2023. godinu, na Odboru je konstatovano da su ukupni prihodi projektovani u iznosu od 771.100,00€, dok su rashodi planirani u iznosu od 751.847,00€, te da je predviđeno ostvarivanje viška prihoda nad rashodima u iznosu od 19.253,00€, koje će Komisija iskoristiti za potrebe unapređenja poslovanja.

Odbor je, nakon izjašnjavanja, sa sedam glasova „za“ odlučio da predloži Skupštini da usvoji sljedeću

ODLUKU

Usvaja se Finansijski plan sa Programom rada Komisije za tržište kapitala za 2023. godinu.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Danilo Šaranović.

Sedma tačka - Izvještaj o finansijskom poslovanju sa Izvještajem o radu Agencije za elektronske medije za 2021. godinu

Uvodno obrazloženje o Izvještaju o finansijskom poslovanju sa Izvještajem o radu Agencije za elektronske medije za 2021. godinu dao je Branko Bošković, predsjednik Savjeta Agencije za elektronske medije.

Povodom navedene tačke, ispred Agencije, sjednici je prisustvovala Sunčica Bakić, pomoćnica direktora u Sektoru za monitoring.

Odbor je odlučio sa podnese Skupštini sljedeći

IZVJEŠTAJ

Odbor se, kroz uvodno obrazloženje predsjednika Savjeta Agencije za elektronske medije, upoznao sa aktivnostima Agencije u 2021. godini, koje su se, između ostalog, odnosile na: razvoj i implementaciju zakonskog i podzakonskog okvira od značaja za audiovizuelni medijski sektor, nadzor nad primjenom Zakona o elektronskim medijima, stanje tržišta usluga distribucije radio i televizijskih programa do krajnjih korisnika, promocija medijske pismenosti, međunarodna saradnja, javnost i unapređenje rada Agencije, finansijski pokazatelji poslovanja agencije u 2021. godini i dr.

Na Odboru je konstatovano da je u toku 2021. godine Agencija ostvarila ukupan prihod od 924.569,32€ i ukupan rashod od 905.976,45€, te da je ostvarena pozitivna razlika u iznosu od 18.592,87€. Ukazano je da Agencija za elektronske medije uspjela da obezbijedi efikasno funkcionisanje i ostvarivanje planiranih ciljeva. Ovakav pozitivan rezultat ostvaren je zahvaljujući stalnoj internoj kontroli, mjesečnoj analizi prihoda i rashoda i praćenja likvidnosti poslovanja. Takođe je saopšteno da upoređujući elemente ostvarivanja prihoda u odnosu na planirane, može se konstatovati da je prihod od naknada za emitovanje ostvaren za 24,5% manje od planiranog, dok je prihod od naknada za pružanje AVM usluga na zahtjev za 14,2% manji od planiranog. Saopšteno je da je razlog navedenog odstupanja prihoda od naknada po osnovu izdatih odobrenja, oslobađanje komercijalnih i javnih emitera obaveze plaćanja druge kvartalne rate godišnje naknade za emitovanje za 2021. godinu i emitera koji su emitovali programske sadržaje u okviru projekta „Uči doma“ prve i druge kvartalne rate godišnje naknade za emitovanje za 2021. godinu, kao i oslobađanje pružalaca AVM usluga na zahtjev obaveza plaćanja 10% godišnje naknade za pružanje AVM usluga na zahtjev za 2021. godinu.

U strukturi rashoda najznačajniju stavku čine rashodi za bruto zarade 54,7%, zatim ostala poslovna terećenja 16,5%, naknade članovima Savjeta Agencije 8%, rashodi za materijal i usluge 7,1%, troškovi rezervisanja za otpremnine i jubilarne nagrade 3,6%, troškovi ispravke vrijednosti potraživanja 3,3%, trošak amortizacije 2,8%, ostala primanja i naknade 2,4%, trošak održavanja osnovnih sredstava 0,9%, i službena putovanja i članarine u međunarodnim organizacijama 0,8%. Ukazano je da je vrijednost ukupne aktive na bazi bilansa stanja na dan 31.12.2021. godine 2.827.094,25€. Stalna imovina od 193.825,82€ iznosi 6,9% ukupne aktive a sastoji se od nematerijalne imovine 34,7% i materijalne imovine 65,3%.

Takođe, Odbor se upoznao sa troškovima vezanim za naknade članova Savjeta Agencije, koji su ostvareni na nivou od 72.367,39€, što je manje za 17,1% od planiranog.

Nakon izjašnjavanja, sa šest glasova „za“ i jednim glasom „uzdržan“, Odbor je odlučio da predloži Skupštini da usvoji sljedeći

ZAKLJUČAK

Prihvata se Izvještaj o finansijskom poslovanju i Izvještaj o radu Agencije za elektronske medije za 2021. godinu.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Miloš Konatar.

Osmo tačka - Predlog Finansijskog plana sa Planom rada Agencije za elektronske medije za 2023. godinu

Uvodno obrazloženje o Predlogu Finansijskog plana sa Planom rada Agencije za elektronske medije za 2023. godinu dao je Branko Bošković, predsjednik Savjeta Agencije za elektronske medije.

Povodom navedene tačke, ispred Agencije, sjednici je prisustvovala Sunčica Bakić, pomoćnica direktora u Sektoru za monitoring.

Odbor je odlučio sa podnese Skupštini sljedeći

IZVJEŠTAJ

Odbor se, kroz uvodno obrazloženje predsjednika Savjeta Agencije za elektronske medije, upoznao sa planiranim aktivnostima Agencije u narednoj godini, gdje je ukazano da normativni osnov za izradu Plana rada Agencije za elektronske medije čine: Zakon o elektronskim medijima, Zakon o medijima, Zakon o nacionalnom javnom emiteru Radio i televizija Crne Gore, Zakon o autorskom i srodnim pravima, Zakon o primjeni propisa kojima se uređuje zaštita prava intelektualne svojine, Zakon o elektronskim komunikacijama i Zakon o digitalnoj radio-difuziji. Saopštio je da Plan rada Agencije sadrži pregled aktivnosti koje su usmjerene na realizaciju njenih obaveza u vezi sa raspodjelom sredstava elektronskim medijima iz Fonda za podsticanje pluralizma i raznovrsnosti medija, predviđenih Zakonom o medijima. Obim i struktura raspodjele sredstava zavisice od dinamike obezbjeđenja sredstava za Fond za 2022. i 2023. godinu.

Takođe je saopštio da će posebna pažnja u prvoj polovini 2023. godine biti usmjerena na praćenje predizbornih kampanja za redovne predsjedničke izbore.

Na Odboru je konstatovano da su ukupni prihodi u 2023. godini planirani u iznosu od 1.098.370 eura, a rashodi u iznosu od 1.093.996 eura i manji su od planiranih prihoda za 1.374 eura. U strukturi planiranih prihoda za 2023. godinu, najznačajniju stavku predstavljaju prihodi od naknada za pružanje AVM usluga na zahtjev 64,8%, zatim prihodi od naknada za emitovanje 34,7% i ostali poslovni dobiti 0,4%. Takođe je konstatovano da u strukturi planiranih rashoda u 2023. godini najznačajniju stavku

predstavljaju bruto zarade zaposlenih 50%, zatim ostala poslovna terećenja 14%, rashodi za materijal i usluge 10%, bruto naknade Savjetu 9%, troškovi za ostala primanja i naknade 5%, amortizacija 4%, troškovi za službena putovanja i članarine 3%, rezerva za nepredviđene troškove 3%, troškovi održavanja osnovnih sredstava 1% i stambena pitanja zaposlenih 1%.

Tokom rasparave, iskazano je mišljenje da medijska scena u Crnoj Gori nije na odgovarajućem nivou i da je potrebno ulagati kontinuirane napore kako bi se unaprijedilo stanje. Takođe, postavljeno je pitanje koje se odnosilo na zabranu reemitovanja tri programska sadržaja jedne regionalne televizije (Happy tv) i postupanje Agencije, kao i pitanje u vezi sa određenim programskim sadržajima Gradske televizije i eventualnim postupanjima Agencije u tom dijelu.

Nakon izjašnjavanja, sa sedam glasova „za“ , Odbor je odlučio da predloži Skupštini da donese sljedeću

ODLUKU

Usvaja se Finansijski plan sa Planom rada Agencije za elektronske medije za 2023. godinu.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Miloš Konatar.

* * *

Sjednica je završena u 15.25 časova.

* * *

Broj: 00-63-7/22-

SEKRETAR ODBORA
Demir Mujević, s.r.

PREDSJEDNIK ODBORA
dr Dejan Đurović, s.r.

**44. sjednica Odbora za ekonomiju, finansije i budžet,
održana 15. decembra 2022. godine**

REZULTATI GLASANJA

O PREDLOZIMA AKATA			
NAZIV AKTA	„ZA“	„PROTIV“	„UZDRŽAN“
IZVJEŠTAJ O RADU AGENCIJE ZA ELEKTRONSKE KOMUNIKACIJE I POŠTANSKU DJELATNOST ZA 2021. GODINU, SA FINANSIJSKIM IZVJEŠTAJEM AGENCIJE I IZVJEŠTAJEM O IZVRŠENOJ REVIZIJI FINANSIJSKIH ISKAZA AGENCIJE ZA 2021. GODINU	Miloš Konatar		Dejan Đurović Zdenka Popović Danilo Šaranović Bogdan Božović Jovan Vučurović** Vladan Raičević*
PREDLOG PLANA RADA SA FINANSIJSKIM PLANOM AGENCIJE ZA ELEKTRONSKE KOMUNIKACIJE I POŠTANSKU DJELATNOST ZA 2023. GODINU	Dejan Đurović Zdenka Popović Danilo Šaranović Bogdan Božović Miloš Konatar Jovan Vučurović** Vladan Raičević*		
FINANSIJSKI IZVJEŠTAJ SA IZVJEŠTAJEM O RADU REGULATORNE AGENCIJE ZA ENERGETIKU I REGULISANE KOMUNALNE DJELATNOSTI ZA 2021. GODINU			Dejan Đurović Zdenka Popović Danilo Šaranović Bogdan Božović Miloš Konatar Jovan Vučurović Vladan Raičević*
PREDLOG FINANSIJSKOG PLANA SA PLANOM RADA REGULATORNE AGENCIJE ZA ENERGETIKU I REGULISANE KOMUNALNE DJELATNOSTI ZA 2023. GODINU	Dejan Đurović Zdenka Popović Danilo Šaranović Bogdan Božović Miloš Konatar Jovan Vučurović** Vladan Raičević*		

<p>IZVJEŠTAJ O RADU, FINANSIJSKI IZVJEŠTAJ SA IZVJEŠTAJEM NEZAVISNOG REVIZORA O REVIZIJI FINANSIJSKIH ISKAZA KOMISIJE ZA TRŽIŠTE KAPITALA I IZVJEŠTAJ O STANJU NA TRŽIŠTU KAPITALA, ZA 2021. GODINU</p>	<p>Dejan Đurović Zdenka Popović Danilo Šaranović Bogdan Božović Jovan Vučurović** Vladan Raičević*</p>	<p>Miloš Konatar</p>
<p>PREDLOG FINANSIJSKOG PLANA SA PROGRAMOM RADA KOMISIJE ZA TRŽIŠTE KAPITALA ZA 2023. GODINU</p>	<p>Dejan Đurović Zdenka Popović Danilo Šaranović Bogdan Božović Miloš Konatar Jovan Vučurović** Vladan Raičević*</p>	
<p>IZVJEŠTAJ O FINANSIJSKOM POSLOVANJU SA IZVJEŠTAJEM O RADU AGENCIJE ZA ELEKTRONSKE MEDIJE ZA 2021. GODINU</p>	<p>Dejan Đurović Zdenka Popović Danilo Šaranović Miloš Konatar Jovan Vučurović** Vladan Raičević*</p>	<p>Bogdan Božović</p>
<p>PREDLOG FINANSIJSKOG PLANA SA PLANOM RADA AGENCIJE ZA ELEKTRONSKE MEDIJE ZA 2023. GODINU</p>	<p>Dejan Đurović Zdenka Popović Danilo Šaranović Bogdan Božović Miloš Konatar Jovan Vučurović** Vladan Raičević*</p>	