

ZAPISNIK

sa 45. sjednice Odbora za ekonomiju, finansije i budžet Skupštine Crne Gore, održane 20. i 21. decembra 2022. godine

Sjednica je počela u 10.20 časova.

Predsjedavao je Dejan Đurović, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali poslanici/e: Simonida Kordić, Bogdan Božović, Branko Radulović, Zdenka Popović, Danilo Šaranović i Miloš Konatar.

Sjednici nijesu prisustvovali poslanici/e: Petar Ivanović, Dragica Sekulić, Nikola Rakočević, Damir Šehović, Amer Smailović i Adnan Striković.

Sjednici su, u skladu sa članom 67 stav 1 Poslovnika Skupštine Crne Gore, u svojstvu predstavnika predlagača, prisustvovali: **Aleksandar Damjanović**, ministar finansija; **Bojan Paunović**, v.d. generalni direktor Direktorata za državni budžet u Ministarstvu finansija.

Sjednici su u skladu sa članom 67 stav 4 Poslovnika Skupštine Crne Gore, prisustvovali: **Tamara Ivković**, načelnica u Direktoratu za državni budžet; **Milan Dabović**, član Senata Državne revizorske institucije; **Marijana Mitrović Mijatović**, direktorica Sektora za finansijsku stabilnost, istraživanje i statistiku u Centralnoj banci Crne Gore; **Nikola Vujović**, potpredsjednik Privredne komore Crne Gore; **Budimir Raičković**, predsjednik Asocijacije menadžera Crne Gore; **Stanica Dragaš**, rukovodilac ekonomskog sektora u Savezu sindikata Crne Gore; **Srđa Keković**, generalni sekretar Unije slobodnih sindikata Crne Gore; **Refik Bojadžić**, generalni sekretar Zajednice opština Crne Gore; **Marko Sošić**, istraživač javnih politika u NVO „Institut alternativa“; **Veselin Vujanović**, predsjednik Udruženog sindikata državnih institucija Crne Gore; **Nenad Rakočević**, predsjednik Sindikata uprave i pravosuđa; **Radomir Božović**, predsjednik Sindikata prosvjete Crne Gore i **Žana Đukić**, sekretarka Odbora za finansiranje lokalne samouprave u Zajednici opština Crne Gore.

Rad sjednice pratili su predstavnici medija.

Predsjednik Odbora konstatovao je da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje.

Za sjednicu je utvrđen sljedeći

DNEVNI RED:

1. Predlog zakona o budžetu Crne Gore za 2023. godinu;
2. Predlog odluke o zaduživanju Crne Gore za 2023. godinu;
3. Nacrt programa ekonomskih reformi 2023 - 2025. godine (na upoznavanje);
4. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica;
5. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje;
6. Predlog zakona o dopuni Zakona o sprječavanju nelegalnog poslovanja;
7. Predlog zakona o izmjeni Zakona o računovodstvu;
8. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama;
9. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru;
10. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, koji su podnijeli poslanici Miloš Konatar i Srđan Pavićević;

11. Predlog zakona o dopunama Zakona o energetici, koji je podnijela grupa devet poslanika - Klub poslanika "Demokrate - Demos - Mir je naša nacija";
12. Predlog zakona o dopuni Zakona o porezu na dodatu vrijednost, koji su podnijeli poslanici - Klub poslanika DF - NSD, DNP i RP;
13. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti, koji je podnijela grupa deset poslanika - Klub poslanika „Demokrate - Demos - Mir je naša nacija" (član 137 stav 3 Poslovnika);
14. Predlog zakona o izmjeni Zakona o unutrašnjim poslovima, koji je podnijela grupa sedam poslanika (član 137 stav 3 Poslovnika) i
15. Tekuća pitanja.

* * *

Predsjednik Odbora je podsjetio da je planirano da se na današnjoj sjednici vodi rasprava o Predlogu zakona o budžetu Crne Gore za 2023. godinu, u kojoj će pored predstavnika predlagača zakona učestvovati i predstavnici relevantnih organizacija.

Saopštio je da će se sjednica nastaviti sutra, 21. decembra 2022. godine, sa početkom u 10.00 časova, takođe, u Plavoj sali, na kojoj će se završiti rasprava o predlogu zakona o budžetu države, a u kojoj će učestvovati predstavnici predlagača i poslanici, kao i razmotriti preostale tačke dnevnog reda.

* * *

Prije prelaska na raspravu, predsjednik Odbora je podsjetio da Predlog zakona o završnom računu budžeta Crne Gore za 2021. godinu, sa pratećim izvoještajima DRI, još uvijek nije razmotren, imajući u vidu da je 43. sjednica koja je sazvana za 13. decembar 2022. godine odložena.

Članovi Odbora i predstavnici predlagača su se saglasili, da se ista održi danas, 20. decembra 2022. godine u 14.00 časova, iz razloga što je sjednica Skupštine planirana za 22. decembar 2022. godine sa tačkama koje su iz nadležnosti ovog Odbora.

* * *

PRVA TAČKA - PREDLOG ZAKONA O BUDŽETU CRNE GORE ZA 2023. GODINU

Sjednici su, u svojstvu predstavnika predlagača, prisustvovali: **Aleksandar Damjanović**, ministar finansija i **Bojan Paunović**, v.d. generalnog direktora Direktorata za državni budžet u Ministarstvu finansija.

Takođe, ispred Ministarstva finansija sjednici je prisustvovala i **Tamara Ivković**, načelnica u Direktoratu za državni budžet.

Predsjednik Odbora je istakao da je u skladu sa članom 67 stav 4 Poslovnika Skupštine data mogućnost da u radu Odbora, kada su na dnevnom redu značajni zakonski propisi, mogu učestvovati i predstavnici naučnih i stručnih institucija, drugih pravnih lica i nevladinih organizacija, bez prava odlučivanja.

Takođe je saopštio, da imajući u vidu prostorne kapacitete Skupštine, Odbor nije mogao obezbijediti da učestvuje više od jednog predstavnika svake zainteresovane organizacije.

Sjednici su po pozivu i iskazanom interesovanju prisustvovali: **Milan Dabović**, član Senata Državne revizorske institucije; **Marijana Mitrović Mijatović**, direktorica Sektora za finansijsku stabilnost, istraživanje i statistiku u Centralnoj banci Crne Gore; **Nikola Vujović**, potpredsjednik Privredne komore Crne Gore; **Budimir Raičković**, predsjednik Asocijacije menadžera Crne Gore; **Stanica Dragaš**, rukovodilac ekonomskog sektora u Savezu sindikata Crne Gore; **Srđa Keković**, generalni sekretar Unije slobodnih sindikata Crne Gore; **Refik Bojadžić**, generalni sekretar Zajednice opština Crne Gore; **Marko Sošić**, istraživač javnih politika u NVO „Instytut alternativa“; **Veselin Vujanović**, predsjednik Udruženog sindikata državnih institucija Crne Gore; **Nenad Rakočević**, predsjednik Sindikata uprave i pravosuđa i **Radomir Božović**, predsjednik Sindikata prosvjete Crne Gore.

Sjednici je prisustvovala i **Žana Đukić**, sekretarka Odbora za finansiranje lokalne samouprave u Zajednici opština Crne Gore.

* * *

Takođe, predsjednik Odbora je ukazao da je Parlamentarna budžetska kancelarija, uradila prikaz (analizu) Predloga zakona o budžetu Crne Gore za 2023. godinu, koja je dostavljena članovima Odbora i dostupna je i na internet stranici Skupštine.

* * *

Uvodno obrazloženje o Predlogu zakona o budžetu Crne Gore za 2023. godinu dao je Aleksandar Damjanović, ministar finansija, nakon čega su prisutni gosti saopštili svoje viđenje budžeta za narednu godinu i otvorena je rasprava u kojoj su učestvovali prisutni gosti. Takođe, poslanici Dejan Đurović i Branko Radulović, uključili su se u raspravu prvog dana sjednice.

Uvodno izlaganje ministra, kao i komentari, sugestije i predlozi iskazani tokom rasprave od strane prisutnih gostiju, sastavni su dio izvještaja (33/22-5/76) koji Odbor podnosi Skupštini, a koji je u dat u nastavku zapisnika.

* * *

Imajući u vidu dinamiku rada Skupštine, na Odboru je dogovoreno da se prvog dana ove sjednice razmotri i Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, koji su podnijeli poslanici Miloš Konatar i Srđan Pavićević

* * *

DESETA TAČKA - PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ZARADAMA ZAPOSLENIH U JAVNOM SEKTORU, koji su podnijeli poslanici Miloš Konatar i Srđan Pavićević

Predsjednik Odbora je podsjetio da do momenta održavanja sjednice Odbora, nije dostavljeno mišljenje Vlade o ovom predlogu zakona.

Poslanik Miloš Konatar, u svojstvu predstavnika predlagača zakona, obrazložio je Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru.

Nakon izjašnjavanja, Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

IZVJEŠTAJ

o razmatranju **PREDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ZARADAMA ZAPOSLENIH U JAVNOM SEKTORU**, koji su podnijeli poslanici Miloš Konatar i Srđan Pavićević

U uvodnom obrazloženju predstavnik predlagača zakona, poslanik Miloš Konatar, upoznao je članove Odbora da se predloženom dopunom Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru u grupi poslova B podgrupi 14 sa koeficijentom 19,02 dodaju četiri nova zvanja i to: specijalista medicinske genetike, specijalista medicinske psihologije, specijalista medicinske biohemije i specijalista medicinske fizike, dok se u grupi poslova C podgrupi 3 sa koeficijentom 15,99 dodaje zvanje doktor veterinarske medicine. Istakao je da se donošenje predloga zakona predlaže u cilju otklanjanja manjkavosti važećeg zakona koji je tretirao isključivo bazično akademsko usavršavanje Medicinskog fakulteta, nesagledavajući mogućnost daljih usavršavanja iz srodnih akademskih nauka.

Odbor je pozitivno ocijenio namjeru predlagača da se navedene profesije iz oblasti medicine prepoznaju i na adekvatan način vrednuju.

Na Odboru je konstatovano da Vlada, do početka održavanja sjednice, nije dostavila mišljenje o predlogu navedenog zakona.

Odbor je, sa sedam glasova „za“, odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, koji su podnijeli poslanici Miloš Konatar i Srđan Pavićević.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Bogdan Božović.

Nakon višečasovne rasprave, a shodno prethodnom dogovoru, Odbor je odlučio da prekine sjednicu i nastavi je 21. decembra 2022. godine, u 10.00 časova.

* * *

Prvog dana održavanja 45. sjednice, Odbor je imao pauzu od 12. 45 do 14.25 časova.

Sjednica je prekinuta u 14.35 časova.

* * *

Sjednica je nastavljena 21. decembra 2022. godine u 10.20 časova.

Predsjedavao je Dejan Đurović, predsjednik Odbora.

Sjednici su, u nastavku, prisustvovali poslanici/e: Simonida Kordić, Bogdan Božović, Branko Radulović, Zdenka Popović, Danilo Šaranović i Miloš Konatar.

U nastavku sjednice, u skladu sa članom 65 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore poslanika Damira Šehovića zamijenio je poslanik Boris Mugoša, dok je u jednom dijelu nastavka sjednice poslanicu Simonidu Kordić zamijenio poslanik Jovan Jole Vučurović.

Sjednici, u nastavku, nijesu prisustvovali poslanici/e: Petar Ivanović, Dragica Sekulić, Nikola Rakočević, Amer Smailović i Adnan Striković.

Sjednici su, u skladu sa članom 67 stav 1 Poslovnika Skupštine Crne Gore, u svojstvu predstavnika predlagača, prisustvovali: **Aleksandar Damjanović**, ministar finansija; **Bojan Paunović**, v.d. generalnog direktora Direktorata za državni budžet u Ministarstvu finansija; **Tamara Ivković**, načelnica u Direktoratu za državni budžet; **Agron Ibrahim**, državni sekretar u Ministarstvu finansija; **Miloš Medenica**, državni sekretar u Ministarstvu finansija i koordinator radne grupe za pripremu Programa ekonomskih reformi; **Marija Backović**, samostalna savjetnica u Direktoratu za ekonomsko-finansijski sistem; **Biljana Peranović**, v.d. generalne direktorice Direktorata za poreski i carinski sistem u Ministarstvu finansija; **Jelena Jovetić**, v.d. generalne direktorice Direktorata za politiku javnih nabavki u Ministarstvu finansija; **Olga Uskoković**, načelnica u Direktoratu za državni trezor; **Lea Lipovina**, predstavnik Ministarstva finansija i poslanik **Dragan Ivanović**.

Rad sjednice pratili su predstavnici medija.

Predsjednik Odbora konstatovao je da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje.

* * *

Predsjednik Odbora je podsjetio da je Odbor juče, 20. decembra 2022. godine, nakon ministrovog uvodnog obrazloženja o Predlogu zakona o budžetu, započeo raspravu u kojoj su učestvovali predstavnici zainteresovanih strana, te da danas nastavlja raspravu sa izlaganjima članova Odbora.

Takođe, je podsjetio da je juče razmotren Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, koji su podnijeli poslanici Miloš Konatar i Srđan Pavićević.

Polazeći od predloga predsjednika Odbora, članovi Odbora i predstavnici predlagača akata su se saglasili da se vodi objedinjena rasprava o tačkama 1 do 3 dnevnog reda, zatim i tačkama 4 do 7, zatim tački 9 dnevnog reda - Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, a potom rasprava o tački 8 - Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama, imajući u vidu da iste tretiraju budžet u jednom dijelu i da su to tačke za koje je nadležno Ministarstvo finansija.

U odnosu na treću tačku dnevnog reda, predsjednik Odbora je podsjetio da je Crna Gora, u skladu sa ekonomskim dijalogom sa Evropskom komisijom, u obavezi da pripremi Program ekonomskih reformi za Crnu Goru.

S tim u vezi, a uzimajući u obzir sugestije Evropske komisije da sve zainteresovane strane imaju mogućnost da daju komentare na predloženi program u cilju unapređenja ekonomskih reformi, Odboru je, dostavljen Nacrt programa ekonomskih reformi za Crnu Goru, 14. decembra 2022. godine, koji je članovima Odbora, tog dana, prosljeđen putem pisarnice.

PRVA, DRUGA I TREĆA TAČKA - PREDLOG ZAKONA O BUDŽETU CRNE GORE ZA 2023. GODINU; PREDLOG ODLUKE O ZADUŽIVANJU CRNE GORE ZA 2023. GODINU i NACRT PROGRAMA EKONOMSKIH REFORMI 2023 - 2025. GODINE (na upoznavanje)

Prije prelaska na raspravu predsjednik Odbora je podsjetio je da je Odbor u skladu sa članom 137 Poslovnika Skupštine Crne Gore, do početka sjednice, dobio mišljenja **sedam**

odbora, koji su kao zainteresovani odbori razmotrili Predlog budžeta u dijelu oblasti za koje su nadležni.

Uvidom u mišljenja radnih tijela o programima i visini opredjeljenih budžetskih sredstava za narednu godinu u dijelu oblasti za koju se nadležni, konstatovano je sljedeće:

- 1) Odbor za turizam, poljoprivredu, ekologiju i prostorno planiranje je ocijenio da su sredstva planirana predlogom budžeta dovoljna za realizaciju programa potrošačkih jedinica:
 - Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede;
 - Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma; i
 - Ministarstvo ekonomskog razvoja i turizma, izuzev u dijelu Programa - turistička djelatnost, potpogram - podsticanje, promocija i investicije u turizmu, aktivnost - konsultantske usluge iz domena praćenja investicionih projekata, gdje je predloženo matičnom Odboru da sagleda mogućnost amandmanskog djelovanja radi povećanja sredstava za navedenu aktivnost za 54.500,00 eura.
- 2) Odbor za rodnu ravnopravnost je podržao Predlog zakona o budžetu Crne Gore za 2023. godinu i ukazao da je potrebno otkloniti tehničke nejasnoće zbog kojih su neke orodnjene budžetske jedinice prikazane kao neorodnjene iako to ne odgovara stvarnom stanju.
- 3) Odbor za zdravstvo, rad i socijalno staranje je podržao Predlog budžeta u dijelu koji se odnosi na potrošačke jedinice, koje su u nadležnosti Odbora za zdravstvo, rad i socijalno staranje.
- 4) Odbor za međunarodne odnose i iseljenike dao je pozitivno mišljenje o Predlogu budžeta u dijelu koji se odnosi na potrošačke jedinice: Ministarstvo vanjskih poslova i Uprava za saradnju sa dijasporom-iseljenicima.
- 5) Odbor za politički sistem, pravosuđe i upravu podržao je Predlog budžeta za potrošačke jedinice:
 - Ustavni sud Crne Gore;
 - Centar za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu;
 - Ministarstvo pravde;
 - Ministarstvo unutrašnjih poslova;
 - Ministarstvo javne uprave;

Imajući u vidu iskazane sugestije potrošačkih jedinica za uvećanjem sredstava, Odbor za politički sistem, pravosuđe i upravu, predložio je matičnom Odboru, da razmotri mogućnost uvećanja sredstava za:

- Sudski savjet, u ukupnom iznosu od **608.927,67 eura;**
- Tužilački savjet, u ukupnom iznosu od oko **803.000,00 eura; i**

- 6) Odbor za ljudska prava i slobode je podržao predlog budžeta, u domenu svoje nadležnosti, za potrošačke jedinice:
 - Zaštitnik ljudskih prava i sloboda;

- Ministarstvo ljudskih i manjinskih prava;
- Centar za očuvanje i razvoj kulture manjina Crne Gore;
- Ministarstvo prosvjete;
- Ministarstvo rada i socijalnog staranja;
- Agenciju za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama;
- Fond za zaštitu i ostvarivanje manjinskih prava; i
- Nacionalne savjete.

7) Odbor za prosvjetu, nauku, kulturu i sport, podržao je iznos opredijeljenih sredstava za potrošačke jedinice iz domena svoje nadležnosti, a to su:

- Ministarstvo prosvjete,
- Ministarstvo nauke i tehnološkog razvoja,
- Ministarstvo kulture i medija,
- Ministarstvo sporta i mladih i
- Ministarstvo ekonomskog razvoja i turizma (Program, potprogrami i aktivnosti koje se odnose na oblasti intelektualne svojine)

Predsjednik Odbora je zatražio stav predstavnika predlagača zakona povodom sugestija Odbora za turizam, poljoprivredu, ekologiju i prostorno planiranje i Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu, u dijelu koji se odnosio na sagledavanje mogućnosti uvećanja sredstava, kao što je prethodno navedeno, koji je sastavni dio izvještaja (33/22-5/76), datog u nastavku zapisnika.

Sjednici su, povodom razmatranja navedenih tačaka dnevnog reda, u svojstvu predstavnika predlagača prisustvovali: **Aleksandar Damjanović**, ministar finansija; **Bojan Paunović**, v.d. generalnog direktora Direktorata za budžet u Ministarstvu finansija; **Agron Ibrahimović**, državni sekretar u Ministarstvu finansija i **Miloš Medenica**, državni sekretar u Ministarstvu finansija i koordinator radne grupe za pripremu Programa ekonomskih reformi.

Ispred Ministarstva finansija, takođe su prisustvovali i **Tamara Ivković**, načelnica u Direktoratu za državni budžet, **Marija Backović**, samostalna savjetnica u Direktoratu za ekonomsko-finansijski sistem i **Lea Lipovina**, predstavnik Ministarstva finansija.

Uvodne napomene o Nacrtu programa ekonomskih reformi 2023 – 2025. godine dao je **Miloš Medenica**, državni sekretar u Ministarstvu finansija i koordinator radne grupe za pripremu Programa ekonomskih reformi.

Nakon uvodnog obrazloženja, ovlašćenog predstavnika Ministarstva finansija po ovoj temi, Odbor je konstatovao da se upoznao sa Nacrtom programa ekonomskih reformi za Crnu Goru za period 2023-2025. godine.

Povodom navedenih tačaka dnevnog reda, u raspravi su učestvovali poslanici: Boris Mugoša, Dejan Đurović, Danilo Šaranović, Zdenka Popović i Branko Radulović.

Nakon rasprave, Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

a)

I Z V J E Š T A J O RAZMATRANJU PREDLOGA ZAKONA O BUDŽETU CRNE GORE ZA 2023. GODINU

I U uvodnom obrazloženju, ministar finansija, ukazao je da je predlog budžeta države za 2023. godinu odraz trenutnog ekonomskog stanja u državi, te da uzima u obzir unutrašnje i spoljne faktore koji će uticati na javne finansije tokom naredne godine. Planiran je na realnim i održivim osnovama, sa fokusom da očuva nivo standarda prosječnog građanina, penzionera, a i ostalih kategorija društva. Koncipiran je u funkciji revitalizacije ekonomije koja treba da doprinese privrednom rastu, a koji će omogućiti uravnoteženje javnih finansija već tokom 2024. godine. Međutim, zbog načina na koji su vođene politike u prethodnim godinama, što se prvenstveno odnosi na zakonski osnov za zarade, penzije, socijalne izdatke, predloženi budžet države je sa najvećim nivoom mandatornih izdataka do sada, ali s druge strane, ostavlja najmanje prostora za diskreciona ovlašćenja.

Ministar finansija, saopštio je da će se penzije povećavati i usklađivati sa rastom zarada u javnom sektoru, koji je predviđen linearno na nivou od oko 20%, i iznad je zvaničnog nivoa inflacije. Predloženim budžetom nastoji se pomoći u očuvanju realne potrošačke moći zaposlenih u javnom sektoru, ali i postići iznos minimalne penzije do nivoa od 60% minimalne zarade, odnosno da iznos prosječne penzije u prosječnoj zaradi bude takav. Planirano je linearno povećanje zarada u javnoj upravi, po prvi put od donošenja Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru u 2016. godini, za šta je namijenjeno oko 67 mil. €.

U dijelu novih politika, ministar finansija, ukazao je da će se, značajno uvećati sredstva Fonda za zdravstveno osiguranje i izmiriti dugovi Fonda po prvi put nakon deset godina i time omogućiti da opstane javno zdravstvo u državi, s obzirom da su ukinuti obavezni zdravstveni doprinosi. Takođe, ukazao je da će se, između ostalog, opredijeliti četiri puta veći iznos za isplate po osnovu obeštećenja odnosno restitucije, što je od oko 80 mil. €, te da se sa predviđenom dinamikom plaćanja očekuje da ove obaveze budu izmirene nakasnije u narednih šest do sedam godina.

Odbor je konstatovao da je budžet države za 2023. godinu planiran u iznosu od 2.852,65 mil. €, te da je u odnosu na klasifikaciju izdataka, Tekući budžet planiran u iznosu od 1.262,49 mil. €; Rezerve budžeta planirane su u iznosu 40,00 mil. €; Budžet državnih fondova iznosi 981,08 mil. €; Kapitalni budžet planiran je u iznosu 202,78 mil. €, dok Transakcije finansiranja izdataka iznose 366,30 mil. €.

Takođe, Odbor je konstatovao da su Predlogom zakona izvorni prihodi budžeta u 2023. godini planirani u iznosu od 2.147,47 mil. €, što čini 34,8% BDP-a, koji je projektovan na nivou od 6.174,6 mil. €, i veći su za 11,2% u odnosu na rebalans Budžeta za 2022. godinu koji je usvojen 29. septembra tekuće godine. Nivo izdataka planiran je u iznosu od 2.513,78 mil. €, tako da je nivo deficita planiran u iznosu od 366,32 mil. € ili 5,9% BDP-a.

Za otplatu duga u 2023. godini biće opredijeljeno 338,09 mil. € ili 5,5% BDP-a, te će ukupna nedostajuća sredstva u 2023. godini iznositi 705,18 mil. €, pri čemu će se za finansiranje koristiti sredstva depozita, sredstva iz postojećih kreditnih aranžmana, kao i sredstva iz novog zaduženja.

II U skladu sa članom 67 stav 3 Poslovnika Skupštine, predstavnici relevantnih institucija i zainteresovanih organizacija bili su u prilici da tokom izlaganja iskažu svoje viđenje budžeta države za 2023. godinu.

Član Senata Državne revizorske institucije (DRI) saopštio je da je analizom predloga zakona uočeno da je u tehničkom dijelu budžet usklađen sa propisanim bilansnim okvirom predstavljanja zakona, ali da je asimetričnost u planiranju budžeta države nastala usljed projektovanja potrošnje Fonda za zdravstveno osiguranje kojem nedostaje 385,29 mil. €, što predstavlja najveći iznos u raskoraku namjenskih prihoda koji se moraju pokriti iz opštih prihoda budžeta države. Presjecanjem budžeta na različite bilansne slike, utvrđeno je da postoji tehnička usaglašenost među podacima, te da nema potrebe za većim korekcijama. Naime, uočeni su rizici koji nijesu materijalno značajni ali da iz tehničkih razloga DRI skreće pažnju na postojanje razlike između člana 1 i člana 15 u iznosu od 181.830 €, kao i na slučaj da nije ostavljena mogućnost fleksibilnog zaduživanja u narednoj godini, što je sa aspekta fiskalne discipline jako dobro, ali može biti nepraktično zbog rizika u dijelu izvora finansiranja. Jedan od velikih rizika upravo je struktura bruto zarada i doprinosa na teret zaposlenog i poslodavca jer je uočeno relativno malo učešće poreza na zarade i to u iznosu od oko 21,8 mil. eura, dok je, s druge strane, planirani prihod od poreza na dohodak fizičkih lica značajno manji u odnosu na prethodne godine. Iskazao je pretpostavku da je to rezultat velikog dijela neoporezovanih zarada koje participiraju u ekonomskom sistemu Crne Gore, a ne samo u javnom sektoru zbog čega je izgubljen veliki dio poreza na zarade. Takođe, uočen je i veliki rizik od procjene povećanja potrošnje kroz rast ličnih primanja i eventualne socijalne komponente jer dovodi do rasta deficita trgovinskog bilansa, koji generiše veliki uvozni pdv, ali i pogoršava platni bilans koji se onda mora pokriti stranim direktnim investicijama, te ukoliko njih nema nastaje potreba za radikalnim rezovima u javnoj potrošnji.

Predstavница Centralne banke Crne Gore (CBCG) istakla je da su rizici koje CBCG prepoznaje u najvećoj mjeri makroekonomskog karaktera, tj. rizici povezani sa visokom inflacijom i ostvarenjem realnog rasta u uslovima najavljenog globalnog usporavanja rasta. Prije svega, upozorava se na rizik otežanih uslova finansiranja na međunarodnom tržištu zbog rigorozne monetarne politike Evropske centralne banke. Saopšteno je da će Crna Gora u 2022. godini imati najveću stopu inflacije u odnosu na posljednjih 20 godina, dok su očekivanja CBCG da će ista usporiti ali će se zadržati na visokom nivou. Istaknuto je da je inflacija najvećim dijelom uvezena, kao posljedica faktora sa međunarodnog tržišta, a dijelom je rezultat domaće neravnoteže prije svega zbog neadekvatne strukture privrede i time što rast domaće tražnje nije praćen rastom produktivnosti. Ocijenjeno je da će planirani budžet države imati pozitivan uticaj na očuvanje životnog standarda građana, što ohrabruje u uslovima visoke inflacije i cjenovne nestabilnosti, uz preporuku na veću usmjerenost budžeta prema kategorijama u stanju realne socijalne potrebe a ne linearnim pristupom. CBCG uočava da i dalje postoji pritisak na javne finansije koji dodatno stvara nepovoljna struktura rashodne strane budžeta koja je velikim dijelom mandatorna, i ukazuje na potrebu fiskalne konsolidacije u mjeri mogućeg kroz optimizaciju neproduktivne potrošnje i broja zaposlenih. Takođe, ukazuje na potrebu da se kapitalni projekti biraju na osnovu njihove isplativosti i spremnosti za finansiranjem; da će finansiranje deficita, otplate dugova, kamata i obaveza iz prethodnih godina, biti izazovno u narednoj godini naročito u okruženju visokih kamatnih stopa; kao i na oprez i pažljiviji pristup prilikom izadavnja garancija s obzirom na visok nivo koji je opredijeljen za narednu godinu. U tom pravcu, CBCG dijeli mišljenje sa MMF-om da treba razmotriti kredibilno fiskalno prilagođvanje.

Ostali učesnici, predstavnici: Privredne komore Crne Gore, Saveza sindikata Crne Gore, Unije slobodnih sindikata Crne Gore, Sindikata uprave i pravosuđa Crne Gore, Sindikata prosvjete Crne Gore, Asocijacije menadžera Crne Gore, Zajednice opština Crne Gore, Udruženog sindikata državnih institucija Crne Gore i NVO-a „Institut alternativa“.

Gosti su pozitivno ocijenili: nastavak mjera podrške privredi sa ciljem rasta konkurentnosti u različitim oblastima; socijalnu dimenziju koja je značajno izražena u planiranom budžetu; praćenje primjene budžeta od strane budžetske inspekcija koja je konačno kadrovski opremljena; i to što se sredstva planiraju prihodovati bez dodatnih opterećenja za privredu.

Tokom izlaganja, učesnici su istakli da je potrebno: podsticati određenim mjerama ugroženu likvidnost privrede, prije svega kroz blagovremeni povraćaj pdv-a; pojednostaviti administrativne procedure u postupcima dodjele sredstava kroz podršku privrednom sektoru; sagledati mogućnost opredjeljenja većeg iznosa sredstava za industrijsku proizvodnju, kao i za poljoprivredu s obzirom da je rast od 5% u odnosu na prethodnu godinu dominantno generisan socijalnim transferima; usmjeriti dodatne aktivnosti na suzbijanju neformalne ekonomije i povećati sredstva za te namjene; obezbijediti dalju podršku za sedam lokalnih samouprava, koje su pretežno na sjeveru države, a u rješavanju problema finansiranja nastaih usljed gubitaka prihoda po osnovu primjene programa „Evropa sad“; dosljedno primjenjivati zakonske obaveze u dijelu uključivanja lokalnih samouprava u kreiranju budžeta države; pored socijalnih transfera, ipak usmjeriti najveći dio budžetskih prihoda na razvojne komponente jer je država uvožno zavisna u skoro svim segmentima; pristupiti donošenju socijalnog kartona; poboljšati naplatu poreza i pojačati kaznenu politiku; preciznije srednjoročno budžetiranje jer su uočena značajna odstupanja od Smjernica makroekonomske i fiskalne politike za period 2022-2025. godine; da poslanici prilikom izrade zakonskih predloga vrše jasne procjene fiskalnih uticaja i tako doprinesu smanjenju fiskalnih rizika; unaprijediti programsko budžetiranje jer oko 35% projekata nema definisane ciljeve, 45% nema definisane indikatore niti jedinice mjere, a preko 60% nema definisane izvore informacija; utvrditi već u ovoj fazi koliki će iznos tekuće budžetske rezerve biti opredijeljen za odlučivanje od strane užeg kabineta Vlade i njene komisije za raspodjelu budžetske rezerve; postupiti po zaključcima Vlade koji se odnose na praćenje fiskalnih rizika privrednih društava u većinskom vlasništvu države, s obzirom da se planira izdavanje garancija u nivou od 160 mil. € za sedam državnih preduzeća a što sa garancijama iz prethodnog perioda predstavlja ogroman fiskalni rizik; uvesti odgovornost na svim nivoima rukovođenja jer određeni podaci ukazuju na neracionalnu potrošnju; i dr.

U odnosu na Kapitalni budžet, gosti su uočili: da je projektovan na značajno manjem nivou u odnosu na kapitalni budžet u pretkriznim godinama; da brojni projekti lokalnih samouprava nijesu ušli u sastav budžeta; da isti obuhvata 294 projekta što je izuzetno veliki broj a da pri tome nije došlo do potrebne reforme u sistemu planiranja javnih investicija; da i dalje nema definisanih procedura što potvrđuje i PIMA izvještaj MMF-a; da su neophodne sistemske akcije u ovoj oblasti kako se ne bi ugrozili oni projekti koji se mogu smatrati dovoljno zreli za realizaciju a zbog čega se poziva i skupštinski odbor da se uključi u rješavanje ove problematike.

Postavljena su i brojna pitanja koja su se odnosila na: izostanak dijaloga sa socijalnim partnerima prilikom izrade budžeta; neusaglašenost između sindikata i poslodavaca oko neradne nedjelje i potrebe da se u tom dijelu uključi Vlada; narušen socijalni dijalog u zdravstvenom sektoru i zahtjeve pojedinaca da se vrate u granski kolektivni sporazum; transparentnost budžeta u raspodjeli od oko 150 mil. € na stavke za koje se ne može utvrditi jasna namjena, kao što su: ostali izdaci, ostale naknade, ostale usluge i dr.; dosadašnje aktivnosti povodom formiranja poreske policije; načinu suzbijanja rada na „crno“ gdje se procjenjuje da je tu uključeno oko 35 do 40 hiljada lica; kao i na male iznose sredstava opredijeljene za građevinske projekte, tj. škole i vrtiće, i informatičku opremu u sektoru prosvjete.

III Tokom rasprave na Odboru je iskazana dilema u vezi sa strukturom prihodne strane budžeta u kojoj dominantno učešće ima porez na dodatu vrijednost, tj. dovedena je u pitanje realnost projekcije ovih prihoda, jer su planirani na većem nivou u odnosu na budžet i rebalans budžeta za 2022. godinu, ako je poznato da je taj rast u tekućoj godini generisan visokom stopom inflacije a ne ekonomskom aktivnošću.

Poslanici su, u odnosu na rashodnu stranu budžeta, podsjetili na sljedeće stavke koje se i u prethodnom periodu, pa i za narednu budžetsku godinu, ocjenjuju neracionalnim, a na koje je i DRI upozoravala, i to: ugovori o djelu, konsultantske usluge, renta, službena putovanja i rezervacije i dr. Ukazano je da sredstva opredijeljena za ove namjene imaju trend rasta od budžeta za 2022. godinu, zatim u rebalansu budžeta za 2022. godinu pa i sada u budžetu za 2023. godinu, a s druge strane se godinama planira reorganizacija i racionalizacija javne uprave i smanjenje diskrecione potrošnje.

U vezi sa tim, pojedini poslanici najavili su podnošenje amandmana kojim će se navedene kategorije budžeta umanjiti i po tom osnovu uvećati materijalno obezbjeđenje porodice ocjenjujući da je to jedina stavka socijalnih davanja koja se direktno vezuje za siromaštvo, jer sve ostale kategorije socijalnih davanja ne zavise od imovinskog stanja stanovništva.

Takođe, u odnosu na rashodnu stranu budžeta, na sjednici Odbora bio je i fokus na potrebi da se, u cilju odgovornijeg pristupa Parlamenta u kreiranju fiskalne politike, moraju uložiti naponi za izmjenu dosadašnje praksa podnošenja zakonskih predloga od strane poslanika a koji su bez ili sa vrlo nepreciznim procjenama fiskalnog uticaja na budžet.

Poslanici su postavili pitanja koja su se odnosila na: realizaciju skupštinskih zaključaka donijetih prilikom usvajanja rebalansa budžeta države u septembru 2022. godine; neophodnost izrade socijalnog kartona; nizak nivo ulaganja u kulturnu baštinu; značajan rast deficita za relativno kratko vrijeme i to sa nivoa od 36 mil.€ u septembru na planirani nivo od 438 mil. € do kraja 2022. godine; zašto nema procjena o planiranim prihodima po osnovu primjene pojedinih zakonskih rješenja kao što je Zakon o poreskoj administraciji koji predviđa oporezivanje neprijavljene imovine; eventualno postojanje oligopolskog udruživanja u maloprodajnim lancima s obzirom na i dalje visoke potrošačke cijene, kao i na potrebu revidiranja odluke o ograničavanju marže u trgovinama na malo; i dr.

Poslanici su, u odnosu na kapitalni budžet, ukazali na činjenicu da je za isti opredijeljeno oko 7% ukupnog budžeta države, te da nema dileme da li je više potrošačkog ili razvojnog karaktera. Ocijenjeno je da kapitalni budžet ima veliki broj malih projekata koji opterećuju samo dvije uprave nadležne za njegovu realizaciju, što onemogućava završavanje važnih većih projekata. U vezi sa tim, postavljeno je pitanje koliko projekata ima procjenu da

će biti realizovani a shodno vrednovanju kriterijuma kandidovanih projekata u rasponu od 75 do 100 bodova.

Takođe, intresovalo ih je kako je moguće uopšte planirati veliki kapitalni projekat ako država još uvijek nema prostorni plan na osnovu kojeg bi se donosile takve odluke i kakve poruke šalje investitorima kada u narednim godinama planiramo pad ekonomske aktivnosti i rast deficita.

Na kraju rasprave, poslanici su, između ostalog, ukazali da 2023. godina predstavlja godinu ekonomske recesije u svijetu i sve zemlje se suočavaju sa ogromnim rizicima kao što je inflacija, ali i da je crnogorskoj ekonomiji potreban novi investicioni i održivi ciklus, reforme i racionalno trošenje.

Na Predlog zakona najavljeno je podnošenje amandmana.

IV Odbor se u skladu sa članom 137 Poslovnika Skupštine upoznao sa mišljenjima sedam radnih tijela o visini opredjeljenih budžetskih sredstava za narednu godinu u dijelu oblasti za koje su nadležni, i to: Odbor za turizam, poljoprivredu, ekologiju i prostorno planiranje; Odbor za rodnu ravnopravnost; Odbor za zdravstvo, rad i socijalno staranje; Odbor za međunarodne odnose i iseljenike; Odbor za politički sistem, pravosuđe i upravu; Odbor za ljudska prava i slobode i Odbor za prosvjetu, nauku, kulturu i sport.

Navedena skupštinska radna tijela, u dostavljenim mišljenjima, ukazuju, između ostalog, da su sredstva predložena budžetom za 2023. godinu dovoljna za realizaciju programa skoro kod svih potrošačkih jedinica iz domena njihovih nadležnosti.

Odbor za turizam, poljoprivredu, ekologiju i prostorno planiranje, kao i Odbor za politički sistem, pravosuđe i upravu predlažu da se sagleda mogućnost za uvećanje sredstava za program „Turistička djelatnost“ kod potrošačke jedinice „Ministarstvo ekonomskog razvoja i turizma“, kao i za potrošačke jedinice „Sudski savjet“ i „Tužilački savjet“.

Predstavnik predlagača zakona je ukazao da je na sjednicama zainteresovanih radnih tijela sugerisano: da se sredstva za program „Turistička djelatnost“ obezbijede, ukoliko bude potrebno, iz tekuće budžetske rezerve tokom izvršenja budžeta jer je budžet resornog ministarstva za narednu godinu već uvećan, kao i da se izvrše dodatne konsultacije sa Sudskim savjetom jer je mišljenja da su ta sredstva već obezbijedena budžetom. U odnosu na Tužilački savjet, ukazao je i da se zahtjevana sredstava dominantno odnose na rješavanje stambenih potreba, a kako ta stavka nije planirana budžetom istakao je da se to pitanje treba sistemski urediti sa reprezentativnim sindikatom kroz kolektivni sporazum.

V Odbor je, nakon rasprave i izjašnjavanja, sa pet glasova „za“ i dva glasa „uzdržan“, odlučio da predloži Skupštini **da usvoji** Predlog zakona o budžetu Crne Gore za 2023. godinu.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Dejan Đurović.

b)

IZVJEŠTAJ
o razmatranju **PREDLOGA ODLUKE O ZADUŽIVANJU CRNE GORE ZA**
2023. GODINU

I Odbor se, kroz uvodno obrazloženje ministra finansija, upoznao sa razlozima za predlaganje Odluke o zaduživanju Crne Gore za 2023. godinu, koju je potrebno da Skupština donese u skladu sa članom 82 stav 1 tač. 3 i 18 Ustava Crne Gore. Ukazao je da je navedenom odlukom definisano koji kreditni aranžmani će se zaključiti u skladu sa Zakonom o Budžetu Crne Gore za 2023. godinu, i da će Država u 2023. godini korisiti sredstva iz depozita, sredstva iz postojećih kreditnih aranžmana i sredstva iz novog zaduženja. Iskazao je očekivanje da nivo depozita bude veći od onog koji je projektovan na nivou od 100 mil. €, pa shodno tome i niži nivo zaduženja. Takođe, upoznao je Odbor da na osnovu pregovora sa bankama i aranžmana sa Svjetskom bankom, koji će omogućiti uključivanje komercijalnog sektora, postoje realna očekivanja da država zaokruži finansijsku konstrukciju tokom 2023. godine.

Saopšteno je, između ostalog, da navedeno predstavlja pokušaj da se u okvirima velike neizvjesnosti sa kretanjem cijena energenata i hrane, očekivanjima daljeg ekonomskog rasta i unutrašnjom političkom nestabilnosti, stvore uslovi za očuvanje životnog standarda građana, i u mjeri mogućeg povećaju zarade i penzije, uz razvojnu komponentu koja nije samo kapitalni budžet, a kako bi 2024. i 2025. godine imali punu fiskalnu konsolidaciju koja je potrebna da bi se 2025. i 2027. godine isplaćivale obveznice koje su se izdavale 2019. i 2020. godine.

Na Odboru je konstatovano da nedostajuća sredstva za finansiranje Budžeta u 2023. godini iznose 705.000.000,00 €, kao i da će Vlada izdati garancije u ukupnom iznosu od 160.000.000,00€. Takođe, konstatovano je da se Država u 2023. godini, za potrebe obezbjeđenja nedostajućih sredstava, može zadužiti do iznosa od 600.000.000,00€. Takođe, konstatovano je i da Država može zaključiti svop ugovore i ugovore o kupovini derivata radi zaštite od rizika kamatnih i/ili valutnih promjena u vezi sa kreditnim ugovorom sa kineskom Exim bankom zaključenim 2014. godine za potrebe izgradnje autoputa Bar-Boljare, prioritarna dionica Smokovac-Uvac-Mateševo.

Tokom rasprave ukazano je da se naredne tri godine projektuje deficit tekuće potrošnje a što nije u skladu sa Zakonom o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, shodno kojem tekući izdaci treba da se finansiraju iz tekućih prihoda. U odnosu na zaduženje poslanici su podsjetili na zaduženje za kratkoročne zapise 2020. godine po stopi od 0,9%, a da je zaduženje za iste na dan 6. decembra 2020. godine bilo po stopi od 3,97%. Ocijenili su da navedeno ukazuje da je država u ozbiljnom finansijskom problemu kada mora da se zadužuje po ovako visokoj kamatnoj stopi.

U vezi sa tim, postavljena su pitanja: pod kojim uslovima bi se zaduživali kod finansijskih institucija, koji je to iznos za koji država može da se zaduži tj, da garantuje redovno izmirivanje, da li će cijena budućeg zaduživanja biti veća od cijena prethodnih zaduživanja koja ćemo da izmirujemo tim sredstvima, kao i da li se dovodi u pitanje primjena člana 19 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti u dijelu narušavanja „zlatnog pravila“ finansiranja.

Iskazana je zabrinutost u vezi sa uslovima zaduživanja, ocjenjujući da je državni rejting narušen i da investitori uočavaju nestabilnost zbog koje se danas na međunarodnom tržištu mogu emitovati obveznice po stopi od 8% a prije je to bilo po stopi od 2,875%.

Na Odboru je, između ostalog, ukazano i na podatke da država u tekućoj godini mora isplatiti 447 mil. € po osnovu starih dugova koji su nastali do 2020. godine, od čega 338 mil. €

glavnice i 109 mil.€ kamate, a u naredne tri godine treba da se izmiri 1,52 milijarde € glavnice i 430 mil. € za zadživanja nastala do 2020. godine.

II Odbor je, nakon rasprave i izjašnjavanja, sa pet glasova „za“ i dva glasa „uzdržan“, odlučio da predloži Skupštini **da usvoji** Predlog odluke o zaduživanju Crne Gore za 2023. godinu.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određena je poslanica Zdenka Popović.

ČETVRTA, PETA, ŠESTA I SEDMA TAČKA - PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DOHODAK FIZIČKIH LICA; PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O DOPRINOSIMA ZA OBAVEZNO SOCIJALNO OSIGURANJE; PREDLOG ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O SPRJEČAVANJU NELEGALNOG POSLOVANJA i PREDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O RAČUNOVODSTVU

Sjednici su, povodom navedenih tačaka dnevnog reda, u svojstvu predstavnika predlagača prisustvovali: **Aleksandar Damjanović**, ministar finansija; **Miloš Medenica**, državni sekretar u Ministarstvu finansija i **Biljana Peranović**, v.d. generalne direktorice Direktorata za poreski i carinski sistem u Ministarstvu finansija.

Uvodno obrazloženje o Predlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica, Predlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje i Predlogu zakona o izmjeni Zakona o računovodstvu dao je **Miloš Medenica**, državni sekretar u Ministarstvu finansija.

Biljana Peranović, v.d. generalne direktorice Direktorata za poreski i carinski sistem u Ministarstvu finansija, obrazložila je Predlog zakona o dopuni Zakona o sprječavanju nelegalnog poslovanja.

U raspravi je učestvovao poslanik Danilo Šaranović.

Odbor je, nakon kraće rasprave, odlučio da podnese Skupštini sljedeći

a)

I Z V J E Š T A J

o razmatranju PREDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DOHODAK FIZIČKIH LICA

Odbor se, kroz uvodno obrazloženje predstavnika predlagača, upoznao sa razlozima za predlaganje izmjena i dopuna Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica koji se odnose na propisivanja novog izvora prihoda, propisivanja oslobađanja od plaćanja poreza na dohodak fizičkih lica na pravedniji način, preciznijeg definisanja prihoda od samostalne djelatnosti, detaljnijeg opisivanja korisnika podsticajnih mjera za razvoj istraživanja i inovacija i digitalnog nomada, unapređenje norme kod prodaje udjela u pravnom licu, propisivanja poreskog tretmana za lična primanja koja se zbog postupaka kod nadležnih organa isplaćuju naknadno.

Takođe, ukazano je da su Zakonom o porezu na dohodak fizičkih lica, primanja fizičkih lica koja nijesu zaposlena kod isplatioca obuhvaćena ličnim primanjima na koja se

porez plaća po progresivnim stopama uz neoporezivi dio zarada, kao i da se predlaže da se predmetna i druga slična primanja propišu kao poseban izvor prihoda, na koji će se porez plaćati po proporcijalnoj stopi od 15% imajući u vidu da ta primanja nijesu zarada. Ukazano je i da se predlažu pravednija rješenja o oslobađanjima od plaćanja poreza na dohodak fizičkih lica, na način da za kategorije primanja na koje se do sada nije plaćao porez na dohodak bude zadržano oslobađanje od plaćanja poreza na dohodak fizičkih lica, a dio tih primanja koji prelazi limite utvrđene članom 5a Zakona će biti oporezovan po pravilima propisanim za druga primanja.

Na Odboru je saopšteno da se dodatno predlaže da se uveća limit otpremine prilikom odlaska u penziju na koji se ne plaća porez na dohodak, sa 1.000 eura na 1.500 eura, kao i za sve vrste jubilarnih nagrada, za po 50 eura. Ukazano je da važećim zakonskim rješenjem je propisano da kapitalni dobitak od udjela u pravnom licu predstavlja razliku između prodajne i nabavne vrijednosti udjela, ne precizirajući zaštitne norme u slučaju kada je prodajna vrijednost nerealno iskazana. Imajući u vidu navedeno saopšteno je da je predloženo da ukoliko je prodajna vrijednost niža od tržišne, u tom slučaju prodajnu vrijednost utvrđuje nadležni poreski organi u skladu sa zakonom kojim se uređuje poreski postupak.

Odbor je, sa sedam glasova „za“, odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Bogdan Božović.

b)

I Z V J E Š T A J

o razmatranju PREDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O DOPRINOSIMA ZA OBAVEZNO SOCIJALNO OSIGURANJE

Odbor se, kroz uvodno izlaganje predstavnika predlagača zakona, upoznao sa osnovnim razlogom za predlaganje izmjena i dopuna Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje, koje se predlažu u cilju: korigovanja definicije osnovice za obračun i plaćanje doprinosa; jačanje pravne snage za olakšice koje mogu ostvariti poljoprivredni proizvođači; unapređenja zakonskog rješenja koje propisuje povraćaj više plaćenog doprinosa; dopuna kod primanja na koje se ne plaćaju doprinosi; propisivanja oslobađenja od plaćanja doprinosa za korisnika podsticajnih mjera za razvoj istraživanja i inovacija, te digitalnog nomada; propisivanja obaveze za lična primanja koja se zbog postupka kod nadležnih organa isplaćuju naknadno. Takođe, se predlaže unapređenje normi koje propisuju pravo na povraćaj više plaćenog doprinosa. Ukoliko osiguranik ostvaruje prihode po više različitih osnova, doprinos za obavezno penzijsko i invalidsko osiguranje obračunava se i plaća po svim tim osnovima. Odbor je upoznat da, ako visina doprinosa za obavezno penzijsko i invalidsko osiguranje prelazi iznos najviše godišnje osnovice za kalendarsku godinu, obveznik doprinosa će imati pravo na povraćaj više plaćenog doprinosa za obavezno penzijsko i invalidsko osiguranje. Zahtjev za povraćaj više plaćenog doprinosa podnosi se

nadležnom poreskom organu po isteku godine, a najkasnije do kraja kalendarske godine koja slijedi godini u kojoj je doprinos plaćen.

Takođe je ukazano da imajući u vidu da sudski postupci i postupci pred državnim organima mogu trajati duži vremenski period, a u cilju pravdenog plaćanja doprinosa na lična primanja nastala iz tih postupaka, predloženo je da je obveznik doprinosa koji do dana stupanja na snagu ovog zakona nije obračunao, odnosno uplatio doprinos za obavezno socijalno osiguranje na primanja koja se isplaćuju po okončanju postupka mirnog rješavanja radnih sporova, prema odluci suda, odnosno sudskog poravnjanja u skladu sa zakonom, dužan da doprinos za ta primanja obračuna i uplati prilikom isplate tih primanja, po stopi koja je važila na dan kada je to primanje trebalo da bude uplaćeno.

Tokom rasprave, postavljeno je pitanje u dijelu koji se odnosio na najvišu godišnju osnovicu za plaćanje doprinosa, odnosno, član 14 stav 2 Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje, gdje je definisano da najviša godišnja osnovica plaćanja doprinosa za 2012. godinu iznosi 50 hiljada eura, i planirane, eventualne, izmjene navedenog zakona u ovom dijelu u narednom periodu.

Odbor je, nakon izjašnjavanja, sa sedam glasova „za“, odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Danilo Šaranović.

c)

I Z V J E Š T A J

o razmatranju PREDLOGA ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O SPRJEČAVANJU NELEGALNOG POSLOVANJA

Odbor se, kroz uvodno obrazloženje predstavnika predlagača, upoznao da se dopuna predlaže u cilju sprječavanja izbjegavanja poreskih i drugih obaveza od strane lica koja imaju preko 30% učešća u kapitalu privrednog društva nad kojima je otvoren stečaj ili postupak likvidacije, odnosno čiji su računi blokirani u postupku prinudne naplate. Takođe, Odbor je upoznat da je u praksi evidentiran sve češći broj pojava da upravo navedena lica postaju vlasnici udjela u drugim privrednim društvima putem zaključivanja ugovora o prenosu udjela, te na taj način izbjegavaju smisao ove norme, odnosno izbjegavaju plaćanje poreskih obaveza.

Odbor je, sa sedam glasova „za“ odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o dopuni Zakona o sprječavanju nelegalnog poslovanja.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Branko Radulović.

d)

IZVJEŠTAJ

o razmatranju **PREDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O RAČUNOVODSTVU**

Odbor se, kroz uvodno izlaganje predstavnika predlagača zakona, upoznao da je osnovni razlog za predlaganje izmjene Zakona o računovodstvu, usklađivanje roka za dobijanje licenci ovlaštenog procjenjivača.

Odbor je, sa sedam glasova „za“, odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o izmjeni Zakona o računovodstvu.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određena je poslanica Zdenka Popović.

DEVETA TAČKA - PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ZARADAMA ZAPOSLENIH U JAVNOM SEKTORU

Sjednici su, povodom navedene tačke dnevnog reda, u svojstvu predstavnika predlagača, prisustvovali: **Aleksandar Damjanović**, ministar finansija i **Agron Ibrahim**, državni sekretar u Ministarstvu finansija.

Takođe, ispred Ministarstva finansija povodom ove tačke prisustvovala je i **Olga Uskoković**, načelnica u Direktoratu za državni trezor, koja je dala uvodne napomene o navedenom Predlogu zakona.

U raspravi je učestvovao poslanik Danilo Šaranović.

Odbor je, nakon kraće rasprave, odlučio da podnese Skupštini sljedeći

IZVJEŠTAJ

o razmatranju **PREDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ZARADAMA ZAPOSLENIH U JAVNOM SEKTORU**

U uvodnom obrazloženju predstavnik predlagača zakona, upoznao je članove Odbora da je predloženim zakonskim rješenjem, između ostalog, predviđeno da se zaposlenom u Policijskom odjeljenju, obrazovanom u skladu sa Zakonom o specijalnom državnom tužilaštvu, omogući ostvarivanje prava na dodatak na osnovnu zaradu do 60 % visine osnovne zarade. Takođe, u cilju stvaranja pravnog osnova za pregovaranje koeficijenata za zarade državnih službenika i namještenika sa sindikatom, predloženo je da se briše tabelarni prikaz grupe poslova sa koeficijentima Grupa poslova D, te da se za zaposlene čija su zvanja utvrđena zakonom kojim se uređuje kategorizacija radnih mjesta državnih službenika i namještenika i lokalnih službenika i namještenika, koeficijenti utvrđuju Granskim kolektivnim ugovorom, uz saglasnost Vlade, po prethodno pribavljenom mišljenju Ministarstva finansija. Ukazano je da je predloženo i brisanje st. 3 i 4 u članu 22 Zakona, kako

bi se koeficijenti koji su utvrđeni posebnim aktom utvrđivali Granskim kolektivnim ugovorom.

Saopšteno je da je predloženo da se navedeni predlog zakona donese po hitnom postupku kako bi se stvorili uslovi za njegovu primjenu stupanjem na snagu Zakona o budžetu Crne Gore za 2023. godinu.

Odbor je, sa pet glasova „za“ i dva glasa „uzdržan“ odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Dejan Đurović.

OSMA TAČKA - PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O JAVNIM NABAVKAMA

Povodom ove tačke, sjednici su, u svojstvu predstavnika predlagača, prisustvovali: **Aleksandar Damjanović**, ministar finansija i **Jelena Jovetić**, v.d. generalne direktorice Direktorata za politiku javnih nabavki u Ministarstvu finansija.

Jelena Jovetić, v.d. generalne direktorice Direktorata za politiku javnih nabavki, u svojstvu predstavnika predlagača, obrazložila je navedeni Predlog zakona.

U raspravi je učestvovao poslanik Dejan Đurović.

Odbor je, nakon kraće rasprave, odlučio da podnese Skupštini sljedeći

I Z V J E Š T A J

o razmatranju PREDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O JAVNIM NABAVKAMA

Odbor se, u uvodnom obrazloženju predstavnice predlagača zakona, upoznao sa osnovnim razlogom za predlaganje izmjena i dopuna Zakona o javnim nabavkama, a koji predstavlja nastavak politike unapređenja regulatornog okvira u sistemu javnih nabavki. Saopštila je da regulatorni okvir, koji je uspostavljen 2019. godine, uz elektronski sistem javnih nabavki, omogućava stabilnost javnih nabavki i cjelokupne politike javnih nabavki u Crnoj Gori. Takođe, predložene izmjene i dopune Zakona imaju za cilj nastavak usklađivanja zakonodavstva Crne Gore sa pravnom tekovinom EU u ovoj oblasti, zatim, dalju reformu u cilju jačanja elektronskog sistema javnih nabavki, kao i smanjenje formalnih procedura za ponuđače prilikom podnošenja ponuda. Ukazano je da će pojednostavljene procedure u postupcima javnih nabavki i smanjenje troškova učešća doprinijeti većem nivou tržišne konkurencije, odnosno povećanju prosječnog broja ponuda. Osim toga, jačanje elektronskog

sistema javnih nabavki ima za cilj pojednostavljenje postupka javne nabavke i povećanje transparentnosti cjelokupnog sistema.

Tokom kraće rasprave na sjednici Odbora iskazano je mišljenje da u primjeni važećeg Zakona o javnim nabavkama postoji problem koji se ogleda u pojavi velikog broja podnesenih pritužbi koje su dovodile do odugovlačenja postupaka javnih nabavki.

Odbor je, nakon rasprave, sa sedam glasova „za“ odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Miloš Konatar.

JEDANAESTA TAČKA - PREDLOG ZAKONA O DOPUNAMA ZAKONA O ENERGETICI, koji je podnijela grupa devet poslanika - Klub poslanika "Demokrate - Demos - Mir je naša nacija"

Predsjednik Odbora podsjetio je da do momenta održavanja sjednice Odbora, Vlada nije dostavila mišljenje na predlog ovog zakona.

Poslanik Danilo Šaranović je u svojstvu predstavnika predlagača zakona obrazložio suštinu Predloga zakona.

Nakon obrazloženja, Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

I Z V J E Š T A J

o razmatranju **PREDLOGA ZAKONA O DOPUNAMA ZAKONA O ENERGETICI**, koji je podnijela grupa devet poslanika - Klub poslanika „Demokrate - Demos - Mir je naša nacija“

U uvodnom obrazloženju predstavnik predlagača zakona, poslanik Danilo Šaranović, upoznao je članove Odbora da je cilj predloženih dopuna Zakona o energetici da se, u slučaju poremećaja na tržištu električne energije, mrežnim operatorima omogući isporuka energije potrebne za pokrivanje gubitaka po prihvatljivim cijenama. S tim u vezi ukazao je da su postojeće javne usluge, u oblasti energetike, dopunjene sa uslugom isporuke električne energije, u uslovima definisanim članom 213 Zakona, kao i da Vlada može uvesti, Elektroprivredi Crne Gore, mjeru obavezne isporuke energije mrežnim operatorima u slučaju poremećaja na tržištu, prouzrokovanog ekstremnim rastom cijena električne energije. Takođe, predlagač je ukazao da je podnio amandmane na predloženi zakon.

Na Odboru je ukazano da rast cijena energenata na tržištu, prisutan od sredine prošle godine, evidentno predstavlja potencijalni rizik za održivost mrežnih operatora u slučajevima kada izuzetno visoki troškovi nabavke električne energije za pokrivanje gubitaka u elektroprenosnom i elektrodistributivnom sistemu mogu ugroziti njihovo funkcionisanje i dovesti u pitanje uredno snabdijevanje kupaca električnom energijom, te da su u tom smislu predložene dopune opravdane imajući u vidu da je funkcionisanje mrežnih operatora od primarne važnosti za uredno snabdijevanje kupaca električnom energijom.

Na Odboru je konstatovano da Vlada, do početka održavanja sjednice, nije dostavila mišljenje o predlogu navedenog zakona.

Odbor je, sa sedam glasova „za“ odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o dopunama zakona o energetici, koji je podnijela grupa devet poslanika - Klub poslanika „Demokrate - Demos - Mir je naša nacija“.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Danilo Šaranović.

DVANAESTA TAČKA - PREDLOG ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O POREZU NA DODATU VRIJEDNOST, koji su podnijeli poslanici - Klub poslanika DF - NSD, DNP I RP

Predsjednik Odbora podsjetio je da do momenta održavanja sjednice Odbora, nije dostavljeno mišljenje Vlade o ovom predlogu zakona.

Uvodne napomene o Predlogu zakona dao je poslanik Dejan Đurović, u svojstvu predstavnika predlagača zakona.

Predstavnici Vlade su obrazložili i izrazili negativan stav povodom ovog Predloga zakona.

Nakon obrazloženja, Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

I Z V J E Š T A J

o razmatranju **PREDLOGA ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O POREZU NA DODATU VRIJEDNOST**, koji su podnijeli poslanici - Klub poslanika DF - NSD, DNP RP

U uvodnom obrazloženju predstavnik predlagača zakona, poslanik Dejan Đurović, upoznao je članove Odbora da se dopunom Zakona o porezu na dodatu vrijednost predlaže da se PDV plaća po stopi od 0% za isporuku i ugradnju solarnih fotonaponskih sistema. Ukazao je da bi se na ovaj način građanima i privredi olakšalo instaliranje navedenih sistema, poboljšala energetska nezavisnost, i ostvarili brojni benefiti po osnovu proizvedene električne energije, iz novih, obnovljivih izvora, što je posebno značajno imajući u vidu energetska krizu i enorman rast cijena električne energije na evropskom tržištu.

Imajući u vidu da su sjednici prisustvovali predstavnici Ministarstva finansija, saopštili su da je, u ovom trenutku, stav Ministarstva finansija da ne podržava navedeni Predlog zakona imajući u vidu potrebu očuvanja budžetskih prihoda, te da se o predloženom rješenju potencijalno može razgovarati za narednu budžetsku 2024. godinu, kao i ukazali na potrebu sagledavanja rješenja predviđenih direktivama EU, koje predviđaju samo nižu stopu PDV-a. Istakli su da fotonaponski sistemi obuhvataju širok spektar proizvoda i da je potrebno tarifiranje istih. Takođe, ukazali su da je predloženom dopunom člana 25 Zakona o porezu na

oddatu vrijednost tretiran samo unutrašnji promet, te da nije predviđena izmjena odredbi člana 28 Zakona, koja tretira oslobađanje plaćanja PDV-a kod uvoza proizvoda. Kada je u pitanju izgradnja energetskih objekata, naveli su da su u postojećem zakonskom rješenju energetski objekti određene snage, iznad 10 MW, oslobođeni plaćanja PDV-a. Takođe, informisali su članove Odbora da je Vlada usvojila Predlog zakona o izmjenama i dopunama zakona o PDV-u, koji, između ostalog, predviđa i izmjene kada je u pitanju električna energija i dalje usklađivanje sa direktivama EU, čime se stvara bolji i konkurentniji položaj za energetske tržište.

Na Odboru je, takođe, konstatovano da Vlada, do početka održavanja sjednice, nije dostavila mišljenje o Predlogu zakona.

Tokom rasprave, poslanici su ukazali da je predloženo zakonsko rješenje značajno sa aspekta potrebe sigurnog snabdijevanja građana električnom energijom, imajući u vidu energetske krize u svijetu i poremećaje na tržištu, kao i neizvjesnost hidrološke situacije u Crnoj Gori. Takođe, iskazano je mišljenje da slična zakonska rješenja postoje u zemljama regiona, te da treba sagledati mogućnost primjene istog.

Odbor je, nakon rasprave, sa sedam glasova „za“ odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o dopuni zakona o porezu na dodatu vrijednost, koji su podnijeli poslanici - Klub poslanika DF - NSD, DNP RP.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Dejan Đurović.

* * *

U odnosu na tačke 13. i 14. dnevnog reda, predsjednik Odbora je podsjetio da se razmatraju u skladu sa članom 137 stav 3 Poslovnika Skupštine, u kojem je definisano da ako se predlogom zakona stavaraju obaveze za budžet Crne Gore, predlog zakona razmatra i odbor nadležan za budžet i dostavlja mišljenje matičnim odborima.

* * *

TRINAESTA TAČKA - PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O SOCIJALNOJ I DJEČJOJ ZAŠTITI, koji je podnijela grupa deset poslanika - Klub poslanika „Demokrate - Demos - Mir je naša nacija“ (član 137 stav 3 poslovnika)

Predsjednik Odbora podsjetio je da do momenta održavanja sjednice Odbora, Vlada nije dostavila mišljenje o ovom predlogu zakona.

Poslanik Danilo Šaranović je u svojstvu predstavnika predlagača obrazložio Predlog zakona.

Nakon izjašnjavanja, Odbor je sa sedam glasova „za“ odlučio da dostavi Odboru za zdravlje, rad i socijalno staranje sljedeće

MIŠLJENJE

Odbor je razmotrio navedeni Predlog zakona sa aspekta uticaja predloženog zakonskog rješenja na budžet Crne Gore.

Odbor se upoznao sa osnovnim razlogom za predlaganje izmjena i dopuna Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti, a koji predstavlja povećanje jednokratne naknade za novorođeno dijete, i predstavlja konkretnu mjeru koja treba da doprinese poboljšanju materijalnih uslova za pokrivanje osnovnih životnih troškova svakog novorođenog djeteta. Navedenim Predlogom zakona je predviđeno da se odredbe člana 41 st. 2 i 3, a kojim je predloženo da se iznos jednokratne naknade za novorođeno dijete utvrđuje u iznosu od 900,00 eura, a za korisnika prava na materijalno obezbjeđenje u iznosu od 1.000,00 eura, primjenjuju od 1. januara 2022. godine.

Imajući u vidu da na Predlog zakona do momenta razmatranja istog, na sjednici Odbora nije dostavljeno mišljenje Vlade, Odbor nije bio u mogućnosti precizno utvrditi koliki je fiskalni efekat ovog Predloga zakona na budžet države.

Na Odboru je konstatovano, da se prema podacima predlagača, na godišnjem nivou rodi oko 7.000 djece, te da je na godišnjem nivou za isplatu navedene naknade neophodno obezbijediti sredstva u iznosu od oko 6,8 miliona eura.

Odbor, takođe, ukazuje da je, neophodno da predlagač u komunikaciji sa ovlašćenim predstavnicima predlagača Predloga zakona o budžetu Crne Gore za 2023. godinu, sagleda da li je neophodno amandmanski djelovati na Predlog zakona o budžetu Crne Gore za 2023. godinu, u cilju sprovođenja predloženih rješenja.

ČETRNAESTA TAČKA - PREDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O UNUTRAŠNJIM POSLOVIMA, koji je podnijela grupa sedam poslanika (član 137 stav 3 Poslovnika)

Poslanik Dragan Ivanović, u svojstvu predstavnika predlagača, obrazložio je navedeni Predlog zakona.

Nakon izjašnjavanja, Odbor je sa sedam glasova „za“ odlučio da dostavi Odboru za politički sistem, pravosuđe i upravu sljedeće

MIŠLJENJE

Odbor je razmotrio navedeni Predlog zakona sa aspekta uticaja predloženog zakonskog rješenja na budžet Crne Gore.

Nakon što se upoznao sa osnovnim razlozima za predlaganje izmjene Zakona o unutrašnjim poslovima, a kojom se mijenja član 180 važećeg zakona i koja se odnosi na uslove prestanka radnog odnosa na lični zahtjev, kao i na važenje ove zakonske odredbe, na Odboru je konstatovano, da je prema podacima predlagača, potrebno obezbijediti dodatna sredstva u budžetu.

Imajući u vidu da na Predlog zakona do momenta razmatranja istog, na sjednici Odbora nije dostavljeno mišljenje Vlade, Odbor nije bio u mogućnosti precizno utvrditi koliki je fiskalni efekat ovog Predloga zakona na budžet države.

Odbor, takođe, ukazuje da je, neophodno planirati izdatke za ove namjene i shodno tome amandmanski djelovati na Predlog zakona o budžetu Crne Gore za 2023. godinu.

Odbor, takođe, ukazuje da je, neophodno da predlagač u komunikaciji sa ovlašćenim predstavnicima predlagača Predloga zakona o budžetu Crne Gore za 2023. godinu, sagleda

da li je neophodno amandmanski djelovati na Predlog zakona o budžetu Crne Gore za 2023. godinu, u cilju sprovođenja predloženih rješenja.

PETNAESTA TAČKA - TEKUĆA PITANJA

- a) Članovi Odbora su se saglasili, u načelu, da se sjednica Odbora na kojoj će se razmotriti amandmani na akte koji su na Četvrtoj sjednici Drugog redovnog zasijedanja Skupštine, a koji su iz nadležnosti Odbora za ekonomiju, finansije i budžet održi u ponedjeljak, 26. decembar u 11.00 časova.
- b) Predsjednik Odbora je informisao članove da je 20. decembra 2022. godine putem pisarnice prosljeđena inicijativa Zajednice opština za amandmansko djelovanje na Predlog zakona o budžetu CG za 2023. godinu (zavedeno pod brojem 00-63-7/22-81). Zamolio je da istu pogledaju i ukoliko procijene da je potrebno amandmanski djelovati, to i učine blagovremeno.

* * *

Tokom nastavka sjednice, Odbor je imao pauzu od 13.10 do 13.35 časova. Nastavak je završen u 13.50 časova, čime je i završena 45. sjednica Odbora.

* * *

Broj: 00-63-7/23-

SEKRETAR ODBORA

Demir Mujević, s.r.

PREDSJEDNIK ODBORA

dr Dejan Đurović, s.r.

45. sjednica Odbora za ekonomiju, finansije i budžet održana 20. i 21. decembra 2022. godine

REZULTATI GLASANJA

O PREDLOZIMA AKATA

R.b.	NAZIVI AKATA	„ZA“	„PROTIV“	„UZDRŽAN“	„IZDVOJENO MIŠLJENJE“
1	Predlog zakona o budžetu Crne Gore za 2023. godinu	Dejan Đurović Simonida Kordić Bogdan Božović Branko Radulović Miloš Konatar		Zdenka Popović Danilo Šaranović	

2	Predlog odluke o zaduživanju Crne Gore za 2023. godinu	Dejan Đurović Simonida Kordić Bogdan Božović Branko Radulović Miloš Konatar		Zdenka Popović Danilo Šaranović	
3	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica	Dejan Đurović Jovan Vučurović* Bogdan Božović Branko Radulović Zdenka Popović Danilo Šaranović Miloš Konatar			
4	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje	Dejan Đurović Jovan Vučurović* Bogdan Božović Branko Radulović Zdenka Popović Danilo Šaranović Miloš Konatar			
5	Predlog zakona o dopuni Zakona o sprječavanju nelegalnog poslovanja	Dejan Đurović Jovan Vučurović* Bogdan Božović Branko Radulović Zdenka Popović Danilo Šaranović Miloš Konatar			
6	Predlog zakona o izmjeni Zakona o računovodstvu	Dejan Đurović Jovan Vučurović* Bogdan Božović Branko Radulović Zdenka Popović Danilo Šaranović Miloš Konatar			

7	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama	Dejan Đurović Jovan Vučurović* Bogdan Božović Branko Radulović Zdenka Popović Danilo Šaranović Miloš Konatar			
8	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru	Dejan Đurović Jovan Vučurović* Bogdan Božović Branko Radulović Miloš Konatar		Zdenka Popović Danilo Šaranović	
9	Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, koji su podnijeli poslanici Miloš Konatar i Srđan Pavićević	Dejan Đurović Simonida Kordić Bogdan Božović Branko Radulović Zdenka Popović Danilo Šaranović Miloš Konatar			
10	Predlog zakona o dopunama Zakona o energetici, koji je podnijela grupa devet poslanika - Klub poslanika "Demokrate - Demos - Mir je naša nacija"	Dejan Đurović Jovan Vučurović* Bogdan Božović Branko Radulović Zdenka Popović Danilo Šaranović Miloš Konatar			
11	Predlog zakona o dopuni Zakona o porezu na dodatu vrijednost, koji su podnijeli poslanici - Klub poslanika DF - NSD, DNP RP	Dejan Đurović Jovan Vučurović* Bogdan Božović Branko Radulović Zdenka Popović Danilo Šaranović Miloš Konatar			

12	<p>Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti, koji je podnijela grupa deset poslanika - Klub poslanika „Demokrate - Demos - Mir je naša nacija“ (član 137 stav 3 Poslovnika)</p>	<p>Dejan Đurović Jovan Vučurović* Bogdan Božović Branko Radulović Zdenka Popović Danilo Šaranović Miloš Konatar</p>			
13	<p>Predlog zakona o izmjeni Zakona o unutrašnjim poslovima, koji je podnijela grupa sedam poslanika (član 137 stav 3 Poslovnika)</p>	<p>Dejan Đurović Jovan Vučurović* Bogdan Božović Branko Radulović Zdenka Popović Danilo Šaranović Miloš Konatar</p>			

*Poslanici koji su, u skladu sa članom 65 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore mijenjali članove Odbora