

Z A P I S N I K
sa 67. sjednice Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu,
održane 16. decembra 2022. godine

Link za sjednicu: <https://www.youtube.com/watch?v=Q5MixEIZIMI>

Sjednica je počela u 9 sati i 55 minuta.

Predsjedavao je Momo Koprivica, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali članovi/ce Odbora: Predrag Bulatović, Slaven Radunović, Jovan Jole Vučurović, Branka Bošnjak, Milosava Paunović, Srđan Pavićević.

Sjednici je prisustvovao predstavnik predlagača Predloga zakona o izmjenama i dopuni Zakona o državnim i drugim praznicima, poslanik Vladimir Martinović, dok je povodom Predloga zakona o izmjeni Zakona o unutrašnjim poslovima, sjednici prisustvovao poslanik Dragan Ivanović.

Nadalje, sjednici je, u ime predstavnika predlagača Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj samoupravi, prisustvovao poslanik Slaven Radunović, koji je ujedno i član Odbora, dok je predsjednik Odbora, poslanik Koprivica, bio predstavnik predlagača Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o registrima prebivališta i boravišta

Rad sjednice pratili su i predstavnici medija.

Za sjednicu je predložen sljedeći

DNEVNI RED:

1. Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o državnim i drugim praznicima, koji je podnijela Grupa poslanika;
2. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o registrima prebivališta i boravišta, koji je podnijela Grupa poslanika;
3. Predlog zakona o izmjeni Zakona o unutrašnjim poslovima, koji je podnijela Grupa poslanika;
4. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj samoupravi, koji je podnijela Grupa poslanika.

Nakon izjašnjavanja, dnevni red sjednice usvojen je jednoglasno na Odboru.

Prije prelaska na rad po utvrđenom dnevnom redu, poslanici su jednoglasno usvojili i Zapisnik sa 65. sjednice Odbora.

PRVA TAČKA: Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o državnim i drugim praznicima

Povodom prve tačke dnevnog reda, predsjedavajući **Momo Koprivica** je podsjetio da je Grupa poslanika Demokratske Crne Gore: mr Aleksa Bečić, Miodrag Lekić, Zdenka Popović, Dragan Krapović, Boris Bogdanović, mr Momo Koprivica, dr Tamara Vujović, dr Albin Ćeman, Vladimir Martinović i Danilo Šaranović, dana 15. novembra 2022. godine dostavila Skupštini Crne Gore Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o državnim i drugim praznicima. Isti je usmjeren nadležnom (matičnom) Odboru za politički sistem, pravosuđe i upravu na dalju proceduru, takođe, 15. novembra 2022. godine.

Nakon informativnih uvodnih napomena, predsjedavajući je dao riječ predstavniku predlagača, poslaniku Vladimiru Martinoviću da obrazloži navedeni predlog zakona.

Poslanik Vladimir Martinović, obrazlažući Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o državnim i drugim praznicima, kratko je podsjetio da je Skupština Crne Gore, na Petoj sjednici Drugog redovnog (jesenjeg) zasijedanja u 2021. godini, dana 29. decembra 2021. godine, donijela Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o državnim i drugim praznicima. Navedenim zakonom, istakao je poslanik Martinović, kao praznik u Crnoj Gori ustanovljen je 13. novembar - Njegošev dan, crnogorski praznik kulture. S tim u vezi, a imajući u vidu značaj obilježavanja 13. novembra - Njegoševog dana - crnogorskog praznika kulture, kao i različita tumačenja odredbi važećeg zakona u susret obilježavanja ovogodišnjeg 13. novembra, poslanik je istakao da je neophodno predvidjeti da ovaj praznik u Crnoj Gori ima status državnog praznika, na način kako je to i predloženo izmjenama zakona.

Odbor je, nakon izjašnjavanja, **jednoglasno (7 glasova „za“)** podržao Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o državnim i drugim praznicima.

Nakon ove sjednice, a u vezi prve tačke dnevnog reda, Skupštini Crne Gore upućen je sljedeći:

I Z V J E Š T A J

O RAZMATRANJU PREDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O DRŽAVNIM I DRUGIM PRAZNICIMA

Odbor je u prisustvu većine članova Odbora i predstavnika predlagača razmotrio Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o državnim i drugim praznicima, koji je podnijela Grupa poslanika.

Nakon uvodnog obrazloženja i rasprave koja je vođena, Odbor je **jednoglasno podržao** Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o državnim i drugim praznicima i **predlaže Skupštini da isti usvoji.**

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Slaven Radunović, član Odbora.

DRUGA TAČKA: Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o registrama prebivališta i boravišta

Povodom druge tačke dnevnog reda, **predsjedavajući Momo Koprivica** je podsjetio da je Grupa poslanika: Aleksa Bečić, Miodrag Lekić, Zdenka Popović, Dragan Krapović, Boris Bogdanović, Momo Koprivica, Tamara Vujović, Albin Ćeman, Vladimir Martinović i Danilo Šaranović, dana 7. decembra 2022. godine Skupštini Crne Gore podnijela Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o registrima prebivališta i boravišta, koji je takođe, 7. decembra t.g. usmjeren matičnom Odboru za politički sistem, pravosuđe i upravu.

Kao jedan od predlagača navedenog akta, **poslanik Momo Koprivica** je kazao da je navedeni predlog zakona predložen u cilju stvaranja normativnih pretpostavki da birači svoje biračko pravo ostvaruju prema stvarnom mjestu njihovog nastanjenja, kao i sprečavanja izraženih negativnih pojava fiktivne promjene prebivališta. Naime, kako je istakao poslanik Koprivica, postojeći Zakon o registrima prebivališta i boravišta ne obezbjeđuje da evidencije prebivališta moraju odgovarati stvarnom mjestu nastanjenja građana, s obzirom da se na prebivalištu temelji niz prava propisanih posebnim propisima. S tim u vezi, prema sada važećem zakonu, utvrđivanje prebivališta po službenoj dužnosti, Ministarstvo će pokrenuti samo u slučaju ako je crnogorski državljanin nastanjen u Crnoj Gori, a nije podnio prijavu prebivališta. Ovakvo zakonsko rješenje, naveo je poslanik Koprivica, ne može doprinijeti tačnosti podataka sadržanih u registru prebivališta i boravišta, koja predstavlja evidenciju značajnu za ostvarivanje, ne samo biračkog prava, već i mnogih drugih prava čije je ostvarivanje vezano za podatak o prebivalištu i tačnoj adresi stanovanja.

Odbor je, nakon izjašnjavanja, **jednoglasno (7 glasova „za“)** podržao Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o registrima prebivališta i boravišta.

Nakon ove sjednice, a u vezi druge tačke dnevnog reda, Skupštini Crne Gore upućen je sljedeći:

I Z V J E Š T A J

O RAZMATRANJU PREDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O REGISTRIMA PREBIVALIŠTA I BORAVIŠTA

Odbor je u prisustvu većine članova Odbora i predstavnika predlagača razmotrio Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o registrima prebivališta i boravišta, koji je podnijela Grupa poslanika.

Nakon uvodnog obrazloženja i rasprave koja je vođena, Odbor je **jednoglasno podržao** Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o registrima prebivališta i boravišta i **predlaže Skupštini da isti usvoji.**

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Predrag Bulatović, član Odbora.

TREĆA TAČKA: Predlog zakona o izmjeni Zakona o unutrašnjim poslovima

Predsjednik Odbora **Momo Koprivica** je, u uvodnim napomenama u odnosu na navedeni akt, podsjetio da su poslanici: Milan Knežević, Andrija Mandić, Ivan Brajović, Boris Bogdanović, Vladan

Raičević, Dragan Ivanović i Suljo Mustafić, dana 9. decembra 2022 godine dostavili u skupštinsku proceduru Predlog zakona o izmjeni Zakona o unutrašnjim poslovima, koji je matičnom Odboru usmjeren na dalju proceduru, takođe 9. decembra t.g. Nakon uvodnih napomena, predsjedavajući je dao riječ predstavniku predlagača, poslaniku Draganu Ivanoviću.

Poslanik Dragan Ivanović, obrazlažući Predlog zakona o izmjeni Zakona o unutrašnjim poslovima, naveo je da su razlozi za donošenje izmjena ovog zakona mnogobrojni, te da je isti predložen shodno inicijativi Sindikata policije. Naime, poslanik je istakao da je starosna struktura policijskog aparata vrlo visoka, zdravstveno stanje velikog broja službenika ozbiljno pogoršano uslijed dugogodišnje službe i izloženosti svim mogućim negativnim uticajima, kako fizičkim tako i emotivnim. Nadalje, poslanik je kazao da vrijeme u kojem se živi i bezbjednosni izazovi, upućuju na to da je potrebno hitno podmlađivanje kadra i njihovo uvođenje u posao u narednih nekoliko godina. Što se tiče uslova za odlazak u penziju sa navršениh 40 godina staža osiguranja, poslanik Ivanović je istakao da se u tom dijelu prevashodno mislilo na ljude koji su završili srednju školu unutrašnjih poslova i počeli da rade sa 18 godina. Oni bi po sadašnjem kriterijumu za odlazak u penziju sa 53 godine starosti tada imali 35 godina efektivnog staža i čak 43,5 godina staža osiguranja. Na kraju, poslanik je istakao da predlog da ova zakonska odredba važi do 31.12.2025. godine, predlagači temelje na činjenici da će u takvoj situaciji svaki službenik moći da na miru planira svoj odlazak u penziju i neće biti pod psihičkim pritiskom razmišljanja da li će sljedeći uslovi za penziju biti bolji ili gori od postojećih. Sa druge strane, poslodavac će takođe moći na duži period da planira popunjavanje upražnjenih radnih mjesta.

Odbor je, nakon izjašnjavanja, **jednoglasno (7 glasova „za“)** podržao Predlog zakona o izmjeni Zakona o unutrašnjim poslovima.

Nakon ove sjednice, a u vezi treće tačke dnevnog reda, Skupštini Crne Gore upućen je sljedeći:

I Z V J E Š T A J

O RAZMATRANJU PREDLOGA ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O UNUTRAŠNJIM POSLOVIMA

Odbor je u prisustvu većine članova Odbora i predstavnika predlagača razmotrio Predlog zakona o izmjeni Zakona o unutrašnjim poslovima, koji je podnijela Grupa poslanika.

Nakon uvodnog obrazloženja i rasprave koja je vođena, Odbor je jednoglasno podržao Predlog zakona o izmjeni Zakona o unutrašnjim poslovima i predlaže Skupštini da isti usvoji.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Jovan Jole Vučurović, član Odbora.

ČETVRTA TAČKA: Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj samoupravi

Predsjednik Odbora Momo Koprivica, podsjetio je da je su poslanici: Slaven Radunović, Dragan Krapović, Branka Bošnjak, Dragan Ivanović i Miloš Konatar, dana 10. decembra 2022. godine, podnijeli Skupštini Crne Gore Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj samoupravi. Isti je, na dalju proceduru, usmjeren Odboru za politički sistem, pravosuđe i upravu 12. decembra 2022. godine. Nakon toga, predsjedavajući je dao riječ poslaniku Slavenu Radunoviću, da obrazloži navedeni predlog zakona.

Poslanik Slaven Radunović, u svojoj riječi, kazao je da je dosadašnja primjena važećih zakonskih rešenja u oblasti lokalne samouprave, ukazala na potrebu za daljim unapređenjem funkcionisanja i rada ovog sistema. Naime, kako je istakao poslanik Radunović, Zakonom o lokalnoj samoupravi propisani su strožiji uslovi za sticanje zvanja, odnosno vršenja funkcija na lokalnom nivou, nego što su Zakonom o državnim službenicima i namještenicima propisani uslovi za vršenje funkcija starješine organa uprave, visoko rukovodnog kadra, ekspertske - rukovodnog kadra na državnom nivou. S tim u vezi, ovim Predlogom zakona vrše se neophodna usklađivanja, te je stoga predloženi zakon u funkciji ostvarenja ciljeva kojima se predlaže liberalizacija kadrovske politike javnog sektora: ubrzanje reformskog procesa, depolitizacija, profesionalizacija, kadrovska konkurentnost, otvorenost lokalne uprave za kadrove van struktura sistema uprave, otvaranje mogućnosti da na rukovodeća mjesta u organima lokalne uprave mogu biti postavljeni stručni kadrovi koji dolaze van tog sistema.

Odbor je, nakon izjašnjavanja, **jednoglasno (7 glasova „za“)** podržao Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj samoupravi.

Nakon ove sjednice, a u vezi četvrte tačke dnevnog reda, Skupštini Crne Gore upućen je sljedeći:

I Z V J E Š T A J

O RAZMATRANJU PREDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O LOKALNOJ SAMOUPRAVI

Odbor je u prisustvu većine članova Odbora i predstavnika predlagača razmotrio Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj samoupravi, koji je podnijela Grupa poslanika.

Nakon uvodnog obrazloženja i rasprave koja je vođena, Odbor je **jednoglasno podržao** Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj samoupravi i **predlaže Skupštini da isti usvoji.**

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određena je poslanica Milosava Paunović, članica Odbora.

Sjednica je završena u 10 sati i 20 minuta.

Zapisnik sačinila:

Sekretarka Odbora
Slavica Mirković

Predsjednik Odbora
Momo Koprivica