

Z A P I S N I K

sa 14. sjednice Odbora za turizam, poljoprivredu, ekologiju i prostorno planiranje, održane 28. novembra 2013. godine

Sjednica je počela u 11:00 sati.

Predsjedavao je Predrag Sekulić, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali članovi Odbora: dr Filip Vuković, Slobodan Krušo Radović, Branko Čavor, Mićo Orlandić, Strahinja Bulajić, Veljko Vasiljević, prof. dr Jelisava Kalezić, Goran Tuponja i Almer Kalač.

Sjednici nijesu prisustvovali članovi Odbora: dr Novica Stanić, Obrad Gojković i Genci Nimanbegu.

Sjednici su, u svojstvu predstavnika predlagača zakona, prisustvovali: ministar održivog razvoja i turizma Branimir Gvozdenović, pomoćnik ministra održivog razvoja i turizma Siniša Stanković i sekretar Ministarstva održivog razvoja i turizma Zoran Tomić.

Rad sjednice pratili su predstavnici medija.

Pošto je konstatovano da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje, za sjednicu je utvrđen sljedeći:

DNEVNI RED:

1. PREDLOG ZAKONA O KOMUNALNIM DJELATNOSTIMA
2. TEKUĆA PITANJA

Prva tačka dnevnog reda – PREDLOG ZAKONA O KOMUNALNIM DJELATNOSTIMA

Predsjednik Odbora Predrag Sekulić je, otvarajući sjednicu Odbora, saopštio da je Predlog zakona o komunalnim djelatnostima u skupštinskoj proceduri od 2011. godine i da je razmotren u prethodnom skupštinskom sazivu.

Naveo je potrebu da Odbor za turizam, poljoprivredu, ekologiju i prostorno planiranje 25. saziva razmotri Predlog zakona o komunalnim djelatnostima u tekstu koji je predlagač uputio Skupštini.

Uvodne napomene i obrazloženje za donošenje ovog zakona dao je ministar održivog razvoja i turizma Branimir Gvozdenović. Istakao je da se Predlogom zakona uvodi jasna podjela nadležnosti između opština i komunalnih preduzeća u dijelu izgradnje i održavanja komunalne infrastrukture; definiše vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom; utvrđuju nove komunalne djelatnosti i mogućnost opština da, saglasno svojim specifičnostima, definišu komunalne djelatnosti od značaja za tu opštinu; uvodi obaveza zaključivanja ugovora između jedinice lokalne samouprave i vršioca komunalne djelatnosti, kao i između vršioca komunalne djelatnosti i korisnika usluga; utvrđuje obaveza javnog nadmetanja za povjeravanje poslova obavljanja komunalnih djelatnosti; preciznije definišu izvori finansiranja za obavljanje komunalnih djelatnosti i utvrđuje komunalna naknada, koja se plaća po jedinici površine nepokretnosti kao prihod budžeta jedinice lokalne samouprave.

Predlogom zakona su definisani elementi i metodologija za obračun cijena komunalnih usluga, uspostavljanje standarda i indikatora kvaliteta obavljanja poslova iz oblasti komunalnih djelatnosti, kao i niz drugih novina koje imaju za cilj unaprjeđenje stanja u ovoj oblasti.

Učestvujući u raspravi, poslanik Almer Kalač postavio je više pitanja koja se odnose na seoske vodovode u mjestima koja imaju veoma mali broj stanovnika, uređivanje i obezbjeđivanje obavljanja komunalnih djelatnosti, zabrane, korišćenje javnih površina, parkirališta tamo gdje ona faktički postoje, iako nijesu određena kao takva.

Ministar Branimir Gvozdenović je, odgovarajući na postavljena pitanja, istakao da su Predlogom zakona predviđene jasne definicije objekata i prostora od opšteg interesa i nedvosmislene procedure za njihovu zaštitu i upravljanje njima.

Poslanik Almer Kalač izrazio je bojazan da vršioци komunalnih djelatnosti neće obavljati tu djelatnost u skladu sa zahtjevima kvaliteta, tehničkim uslovima i normativima za komunalnu infrastrukturu i uslovima utvrđenim ugovorom o mogućoj koncesiji, kako je navedeno u Predlogu zakona o komunalnim djelatnostima.

Siniša Stanković, pomoćnik ministra, podsjetio je na Zakon o lokalnoj samoupravi, ali i na propise iz oblasti voda, upravljanja otpadom, saobraćaja, zaštite životne sredine, izgradnje objekata i dr. Naveo je da je organizovanje komunalnih djelatnosti jedna od osnovnih obaveza i odgovornosti lokalne samouprave. Pitanje odgovornosti za funkcionisanje sistema komunalnih djelatnosti kroz obezbjeđenje kontinuiteta, ali i razvoja je izvorna nadležnost lokalne samouprave. Shodno tome, jedinica lokalne samouprave uređuje i obezbjeđuje obavljanje komunalnih djelatnosti na svojoj teritoriji. Jedinica lokalne samouprave, preko svog nadležnog organa, propisuje uslove za pružanje komunalnih usluga, odnosno isporuku komunalnog proizvoda. Shodno tome, za vodovodnu infrastrukturu u mjestima do 200 stanovnika odgovorna je mjesna zajednica takvih naselja. Kao poseban kvalitet teksta predloženog zakona, istakao je činjenicu da komunalna infrastruktura, nakon isteka perioda na koji je npr. zaključen ugovor o koncesiji postaje lokalno dobro u opštoj upotrebi, odnosno od opšteg interesa i da njim raspolaže jedinica lokalne samouprave, kao i činjenicu da je vlasnik objekta obavezan da objekat priključi na komunalnu infrastrukturu za vodosnabdijevanje, upravljanje otpadnim vodama i atmosfersku kanalizaciju i da mora koristiti komunalne usluge.

Poslanik Goran Tuponja je apostrofirao probleme u vodosnabdijevanju Berana i postavio pitanje postojanja mehanizama kojima se alarmira stanovništvo u slučaju zagađenosti uopšte, a posebno vode.

Siniša Stanković saopštio je da postupak i način korišćenja komunalne usluge propisuje organ jedinice lokalne samouprave. Ukoliko se korisniku privremeno uskrati isporuka komunalnog proizvoda (pa i vode za piće), vršilac komunalne djelatnosti je, radi obezbjeđenja egzistencijalnih uslova, u obavezi da isporuči korisniku jednu desetinu propisane količine vode, a način isporuke propisuje jedinica lokalne samouprave.

Predsjednik Odbora Predrag Sekulić istakao je da je Odbor za zdravstvo, rad i socijalno staranje, povodom epidemiološke situacije u Beranama, održao kontrolno saslušanje ministra zdravlja dr Miodraga Radunovića.

Poslanica prof. dr Jelisava Kalezić primijetila je da nomenklatura komunalnih djelatnosti treba da bude data na način koji bi bio i teorijski prihvatljiv. Naglasila je da je Predlog zakona sadrži rješenja koja su kontradiktorna nekim već postojećim zakonima, kao što je Zakon o uređenju prostora i izgradnji objekata. Pitala je zašto Predlog zakona ne tretira i energetska infrastrukturu, kao i regulaciju javnog prevoza, iznajmljivanje automobila i bicikala.

Ministar Branimir Gvozdenović saopštio je da se radi o sistemskom aktu koji je namjenski i odnosi se samo na komunalni otpad, a ne i na regulaciju saobraćajnih sredstava. Ustvrdio je da kontradiktornosti među zakonima nema, već samo preciznog definisanja za šta se plaća komunalna taksa.

Poslanik Mićo Orlandić ukazao je da se radi o Predlogu zakona koji je "nasušna potreba" i treba ga razumjeti kao početak uređivanja ove oblasti. Ocijenio je da postoji sukob normi i da je dobro što je iz procedure povučen Predlog zakona o komunalnoj policiji jer rješenja iz Predloga zakona koji se razmatra i ostalih predloga zakonskih i drugih akata moraju biti kompatibilna.

Poslanik Strahinja Bulajić saopštio je da ne može pružiti podršku predloženom aktu jer se njime na "mala vrata" uvodi privatni umjesto državnog monopola.

Siniša Stanković je naglasio da postoje mehanizmi kojima se sprečava bilo čiji monopol i da je precizirano ko i pod kojim uslovima može obavljati komunalne djelatnosti. Važno je,

istakao je, postići dobre, ugovorne, odnose između lokalne samouprave i vršilaca komunalnih djelatnosti, s jedne, i vršilaca komunalnih djelatnosti i korisnika tih usluga, s druge strane. Naglasio je da zakonodavstva država članica Evropske unije poznaju postupak javnog oglašavanja za vršioce komunalnih djelatnosti i da Predlog zakona o komunalnim djelatnostima, i u tom pogledu, predstavlja iskorak u usaglašavanju sa evropskim zakonodavstvom. Istakao je da su komunalne djelatnosti, kao projekat, veoma skupe jer, između ostalog, podrazumijevaju brojne objekte namijenjene komunalnim djelatnostima, pa smatra da je „tržišni mehanizam“ jedini kojim će se postići kvalitetno vršenje komunalnih djelatnosti.

Sekretar Ministarstva Zoran Tomić je, takođe, insistirao na činjenici da Predlog zakona predviđa koja prava i obaveze ima nadležni organ lokalne uprave, prije pokretanja postupka javnog oglašavanja, što izričito propisuje član 21 st. 6 i 7.

Poslanica, prof. dr Jelisava Kalezić najavila je da će Odboru biti upućena Inicijativa za kontrolno saslušanje nadležnih, povodom epidemiološke situacije u Beranama.

Odbor je, nakon izjašnjavanja, sa sedam glasova »za« i tri glasa »uzdržan«, odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o komunalnim djelatnostima.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Predrag Sekulić.

Druga tačka dnevnog reda- TEKUĆA PITANJA

U okviru ove tačke dnevnog reda nije bilo predloga ni diskusije.

Sjednica je završena u 12 sati i 30 minuta.

SEKRETAR ODBORA

Radana Damjanović

PREDSJEDNIK ODBORA

Predrag Sekulić