

ZAPISNIK

sa 49. sjednice Odbora za ekonomiju, finansije i budžet Skupštine Crne Gore, održane 15. februara 2023. godine

Sjednica je počela u 11.10 časova.

Predsjedavao je Dejan Đurović, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali poslanici/e: Simonida Kordić, Branko Radulović, Bogdan Božović, Zdenka Popović, Danilo Šaranović i Adnan Striković.

Sjednici nijesu prisustvovali poslanici/e: Petar Ivanović, Dragica Sekulić, Nikola Rakočević, Damir Šehović, Amer Smailović i Miloš Konatar.

Sjednici Odbora, u skladu sa članom 67 Poslovnika Skupštine Crne Gore, prisustvovali su: **Aleksandar Damjanović**, ministar finansija; **Biljana Peranović**, v.d generalne direktorice Direktorata za poreski i carinski sistem u Ministarstvu finansija, **Miroslav Cimbalević** generalni direktor Direktorata za poljoprivredu u Ministarstvu poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, **Amra Terzić**, načelnica Direkcije za biljnu proizvodnju u Ministarstvu poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede i **Dubravka Radulović**, samostalna savjetnica za maslinarstvo u Ministarstvu poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede.

Predsjednik Odbora konstatovao je da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje.

Za sjednicu je utvrđen sljedeći

DNEVNI RED:

1. PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA UGLJOVODONIKE;
2. PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O MASLINARSTVU I MASLINOVOM ULJU; I
3. TEKUĆA PITANJA.

* * *

Prije prelaska na razmatranje tačaka dnevnog reda, predsjednik Odbora, obavijestio je Odbor da je održao sastanak sa predstavnicima radnika Crnogorskog telekoma koji su u štrajku određeni vremenski period. Cijeneći da je neophodno što prije riješiti situaciju u kojoj su se našli predstavnici jednog broja radnika ove kompanije, na Odboru je konstatovano da je istu potrebno što prije riješiti u komunikaciji predstavnika radnika i kompanije i sagledati mogućnost da se ostale zainteresovane strane, u domenu svojih nadležnosti, aktivno uključe na iznalaženju adekvatnog i na zakonu zasnovanog rješenja. Imajući u vidu navedeno, na Odboru je dogovoreno da predsjednik Odbora uputi dopis Odboru za zdravstvo, rad i socijalno staranje i Komisiji za praćenje i kontrolu postupaka privatizacije, polazeći od njihovih nadležnosti, ukoliko ocijene neophodnim, organizuju sastanak ili sjednice povodom navedene problematike i da na isti/e pozovu članove Odbora za ekonomiju, finansije i budžet.

* * *

PRVA TAČKA - PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA UGLJOVODONIKE

Uvodno obrazloženje o Predlog zakona o izmjenama i dopunama zakona o porezu na ugljovodonike dao je **Aleksandar Damjanović**, ministar finansija.

Sjednici Odbora povodom ove tačke dnevnog reda prisustvovala je i **Biljana Peranović**, v.d generalne direktorice Direktorata za poreski i carinski sistem u Ministarstvu finansija.

U raspravi su učestvovali poslanici: Dejan Đurović i Branko Radulović.

Nakon rasprave, Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

IZVJEŠTAJ

Odbor se, kroz uvodno obrazloženje ministra finansija, upoznao sa osnovnim razlozima za predlaganje izmjena i dopuna Zakona o porezu na ugljovodonike. Ukazao je da se predložene izmjene i dopune odnose na: pitanja transfernih cijena u vezi sa upstream operacijama, vrste sredstava obezbjeđenja i rokova za dostavljanje sredstava obezbjeđenja za reinvestiranje novčanih sredstava i preciznije propisivanje prihoda i rashoda od upstream operacija, koje će doprinijeti otklanjanju nejasnoća koje su se javile u primjeni važećeg zakona, jačanju pravne sigurnosti i povoljnijem ambijentu za ovu djelatnost, imajući u vidu da već postoje određene koncesije za istraživanje i proizvodnju ugljovodonika i interesovanje drugih koncesionih kompanija za nastavak istraživanja u ovoj oblasti.

Tokom rasprave poslanici su iskazali interesovanje za pitanja koja su se odnosila na: gasifikaciju Crne Gore, status istraživanja ugljovodonika u crnogorskom podmorju, uticaj istražnih bušotina na životnu sredinu i dr. Takođe, zatraženo je dodatno pojašnjenje o tome šta je tačno predmet oporezivanja, da li samo ono što je u tranzitu ili proizvodnja, transport, prerada i dr.

Na sjednici je, između ostalog, ukazano i da se predmetnim zakonom rješavaju problemi koji su se javili u dosadašnjoj praksi, a odnose se na nejasno definisanje prihoda i rashoda u momentu podnošenja prijave od strane koncesionara, odnosa između samih koncesionara koji su povezana lica.

Odbor je, nakon rasprave, sa sedam glasova „za“ odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na ugljovodonike.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Bogdan Božović.

DRUGA TAČKA - PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O MASLINARSTVU I MASLINOVOM ULJU (član 137 stav 3 Poslovnika)

Predsjednik Odbora, podsjetio je, u odnosu na ovu tačku dnevnog reda, da se ista razmatra u skladu sa članom 137 stav 3 Poslovnika Skupštine, u kojem je definisano da ako se predlogom zakona stvaraju obaveze za budžet Crne Gore, predlog zakona razmatra i odbor nadležan za budžet i dostavlja mišljenje matičnom odboru (u ovom slučaju Odboru za turizam, poljoprivredu, ekologiju i prostorno planiranje).

Uvodno obrazloženje o Predlogu zakona o izmjenama i dopunama o maslinarstvu i maslinovom ulju dao je Miroslav Cimbalević, generalni direktor direktorata za poljoprivredu.

U raspravi su učestvovali poslanici: Zdenka Popović, Branko Radulović i Dejan Đurović.

Na osnovu člana 137 stav 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore, Odbor za ekonomiju, finansije i budžet razmotrio je PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O MASLINARSTVU I MASLINOVOM ULJU i nakon glasanja, sa sedam glasova „za“, odlučio da matičnom Odboru - Odboru za turizam, poljoprivredu, ekologiju i prostorno planiranje, dostavi sljedeće

MIŠLJENJE

Odbor se upoznao sa osnovnim razlozima za predlaganje izmjena i dopuna Zakona o maslinarstvu i maslinovom ulju, koji se, između ostalog, predlažu u cilju jasnijeg definisanja prava, obaveza i odgovornosti pravnih i fizičkih lica koja proizvode maslinovo ulje i stavljaju ga na tržište, efikasniji rad poljoprivredne inspekcije i sprovođenje kaznenih odredbi koje se odnose na stavljanje maslinovog ulja na tržište, kao i kaznene odredbe koje se odnose na nedozvoljeno krčenje maslinjaka i izgradnju u njima.

U vezi sa navedenim, Odbor je konstatovao da se, sa aspekta fiskalnog uticaja predloženog rješenja, stvaraju finansijske obaveze na Budžet države, te da je za implementaciju Predlog zakona potrebno izdvojiti sredstva iz Budžeta države u iznosu od oko 2.000 eura godišnje. Naime navedeni izdatak odnosi se na član 5 Predloga zakona kojim se, između ostalog, propisuje da troškove ocjene kvaliteta maslinovog ulja, koja se vrši na zahtjev ovlašćenog inspektora, snosi Ministarstvo, ako se ocjenom kvaliteta utvrdi da su podaci o kvalitetu sa oznake proizvoda identični sa podacima ocjene kvaliteta.

TREĆA TAČKA - TEKUĆA PITANJA

- a) Predsjednik Odbora je podsjetio da je na 35. i 41. sjednice Odbora, dogovoreno da je potrebno nastaviti sa postupkom imenovanja jednog člana Senata DRI. Takođe, podsjetio je da je Javni poziv za imenovanje jednog člana Senata Državne revizorske institucije, bio objavljen na internet stranici Skupštine 25. novembra i u dnevnom listu „Dan“ 26. novembra 2021. godine, sa rokom za podnošenje prijava od 15 dana.

Predsjednik Odbora je saopštio da se na Javni poziv za imenovanje jednog člana Senata Države revizorske institucije, a što je konstatovano na 21. sjednici Odbora, održanoj 15. decembra 2021. godine, prijavilo se osam kandidata i to: Danijela Papić, Veselin Bakić, Snežana Mugoša, Jadranka Delibašić, Neli Ćuković, Dubravka Mihailović, Milan Popović i Siniša Čađenović.

Predsjednik Odbora je saopštio da je na toj sjednici dogovoreno je da će Odbor odrediti dva poslanika, jednog iz reda parlamentarne većine i jednog iz opozicije, koji će sa službom Sekretarijata Odbora pregledati dokumentaciju, i u skladu sa dobrom praksom ovog Odbora, zatražiti eventualnu dopunu dokumentacije od prijavljenih kandidata.

Upoznao se Odbor da je na predlog tadašnjeg predsjednika Odbora, Vladimira Jokovića, na 23. sjednici Odbora, održanoj 23. decembra 2021. godine, Odbor odredio da poslanici Simonida Kordić i Amer Smailović, sa službom Sekretarijata Odbora pregledaju dokumentaciju prijavljenih kandidata.

Odbor je, takođe, 21. decembra 2021. godine, uputio zahtjev Agenciji za sprječavanje korupcije, u smislu člana 42 stav 6 Zakona o sprječavanju korupcije, za dostavljenje podataka da li je kandidat/kinja u posljednje četiri godine prije kandidovanja u svojstvu javnog funkcionera, bio razriješen/a zbog povrede odredbi Zakona o sprječavanju korupcije.

Ukazao da je Agencija za sprječavanje korupcije je, 29. decembra 2021. godine, dostavila odgovor (00-63-7/21-81/3) Odboru, kojim nas obavještava da se u evidenciji Agencije:

- Jadranka Delibašić, Neli Ćuković, Dubravka Mihailović, Milan Popović i Siniša Čađenović, ne vode kao lica koja vrše javnu funkciju ili kao bivši javni funkcioneri, pa nijesu mogli ni biti razriješeni u tom svojstvu;
- Danijela Papić, Veselin Bakić i Snežana Mugoša, ne nalaze podaci da su u posljednje četiri godine u svojstvu javnog funkcionera bili razriješeni iz razloga iz člana 42 stav 1 Zakona o sprječavanju korupcije.

Članovi Odbora za ekonomiju, finansije i budžet, Simonida Kordić i Amer Smailović, a u prisustvu predstavnice Stručne službe Sekretarijata Odbora, dana 21. juna 2022. godine, ostvarili su uvid u dokumentaciju dostavljenu na Javni poziv za imenovanje jednog člana Senata Državne revizorske institucije, i konstatovali:

- da je osam kandidata podnijelo prijave,
- da su iste blagovremeno podnešene uz napomenu da je jedan kandidat (Milan Popović) naknadno dopunio dokumentaciju sa 4 priloga,
- da je dokumentacija potpuna i uredna,
- te da svi prijavljeni kandidati ispunjavaju uslove iz javnog poziva.

Obavijestio je članove Odbora da je služba Sekretarijata Odbora, pripremila kartku informaciju, koja sadrži i tabelarni prikaz biografija prijavljenih kandidata, a koja će članovima Odbora biti prosljeđena putem mejla u susret sjednici na kojoj će se održati saslušanje prijavljenih kandidata.

Takođe, ukazao je da će putem pisarnice, biti prosljeđena dokumentacija prijavljenih kandidata, i podsjetio da je sa istom potrebno postupati u skladu sa propisima koji uređuju zaštitu ličnih podataka.

Dogovoreno je da se saslušanje obavi u dva dijela, gdje bi prvog dana, članovi Odbora saslušali četiri kandidata i drugog dana preostala četiri kandidata.

- b) Imajući u vidu da je g. Milanu Daboviću istekao mandat, a o čemu je Odbor ranije obaviješten, dogovoreno je da se nakon završetka postupka predlaganja petog člana Senata DRI Skupštini, pristupi aktivnostima u vezi sa predlaganjem predsjednika Senata DRI.
- c) Predsjednik Odbora, podsjetio je da je Odbor na 41. sjednici, održanoj 7. decembra 2022. godine, informisan, dopisom Vlade, da, je u odnosu na usklađivanje Zakona o elektronskim komunikacijama sa Zakonom o državnoj upravi, u toku formiranje radne grupe koja će raditi na izradi novog Zakona o elektronskim komunikacijama.
Imajući u vidu da, do momenta održavanja ove sjednice Odbora, Odboru nijesu dostavljene izmjene i/ili dopune Zakona o elektronskim komunikacijama, a i da se uveliko kasni sa izborom dva člana Saveta Agencije za elektornske komunikacije i poštansku djelatnost, predsjednik Odbora ukazao je da je potrebno da se Odbor na narednoj sjednici odredi u odnosu na raspisivanje Javnog konkursa za imenovanje dva člana Savjeta Agencije, u skladu sa Zakonom o elektronskim komunikacijama.
- d) Takođe, predsjednik Odbora, podsjetio je da je na 41. sjednici Odbor obaviješten, da Komisija za koncesije, u skladu sa članom 16 Zakona o koncesijama dostavlja Skupštini na uvid izvještaj o svom radu. Izvještaj Komisije dostavljen je Odboru 1. jula 2022. godine. Imajući u vidu da je dostavljen samo članovima Odbora, ukazao je da je potrebno da isti bude dostupan svim poslanicima, iako se razmatra na našem Odboru, odnosno, potrebno je da isti bude dostupan na internet stranici Skupštine. Ukazao je da je navedeno tada konstatovano na Odboru, kako bi službe tehnički sprovele ovu aktivnost. U skladu sa navedenim, dogovoreno je da predsjednik Odbora uputi dopis generalnom sekretaru Skupštine kako bi se sprovele navedene aktivnosti.
- e) Na 46. sjednici Odbora, održanoj 26. i 27. decembra 2022. godine, predsjednik Odbora, podsjetio je da je, 22. decembra 2022. godine, Odboru upućen dopis (zavedeno pod brojem 00-63-7/22-82), predstavnika klijenata – korisnika kredita u švajcarskim francima, sa predlogom za održavanje sjednice Odbora, na kojoj bi se razmotrila primjena Zakona o konverziji kredita u švajcarskim francima u eure.
Tada je konstatovano da se Odbor upoznao sa navedenim dopisom, i dogovoreno je da se u narednom periodu sagleda mogućnost održavanja sjednice Odbora o navedenoj temi.
Predsjednik Odbora, ocijenio je da je neophodno održati konsultativno saslušanje na ovu temu u narednom periodu, posebno u svijetlu činjenice da je nedavno, prema podacima iz sredstava javnog informisanja, u arbitražnom postupku, donijeta odluka u korist Crne Gore u postupku Addiko Bank AG protiv Crne Gore i objavljena od strane Međunarodnog centra za rješavanje investicionih sporova.
Gospodin Dragan Senić – predstavnik oštećenih klijenata, koji je i uputio dopis Odboru, predložio je da se na sjednicu pozovu:
- predstavnici SDT-a,
 - predstavnici Centralne banke Crne Gore,
 - predstavnici sadašnje Addiko bank AD Podgorica, i
 - predstavnici HOLD CO EAST DOO Podgorica.

Poslanik Branko Radulović ukazao je na potrebu da se sagleda mogućnost pozivanja još zainteresovanih strana na saslušanje.

Imajući u vidu navedeno, Odbor je polazeći od sugestije predstavnika klijenata – korisnika kredita u švajcarskim francima, a uzimajući u obzir i nove okolnosti u ovom predmetu, sa sedam glasova „za“ odlučio, u skladu sa članom 73 Poslovnika Skupštine, održi konsultativno saslušanje na temu: „Primjena Zakona o konverziji kredita u švajcarskim francima CHF u eure EUR“. Termin održavanja saslušanja i lica koja će biti pozvana odrediće se naknadno.

- f) Predsjednik Odbora upoznao je Odbor da je DRI uputila dopis (zavedeno pod brojem 00-63-7/23-2), 26. januara 2023. godine i predložila održavanje sastanka predsjednika i/ili članova Odbora sa predstavnicima Međunarodne organizacije vrhovnih revizorskih institucija (IDI), a koja će sprovesti proces ocjenjivanja poštovanja principa nezavisnosti, nepristrasnosti i objektivnosti rada DRI, posebno imajući u vidu, kako je naglašeno u dopisu, pojedinačne slučajeve prijetnji po nezavisnost institucije nastale tokom 2022. godine. Kako je u dopisu zatraženo da se odredi kontakt osoba koja će komunicirati sa predstavnicima ove organizacije i koja će dogovoriti održavanje sastanka do kraja ovog mjeseca, koji će biti možda i u on-line formatu, dogovoreno je da to bude sekretar Odbora.

Takođe, obavijestio je članove da je DRI, u skladu sa Protokolom o saradnji Skupštine i DRI, 8. februara 2023. godine, dostavila na upoznavanje (zavedeno pod brojem 00-63-7/23-3), Izvještaj o reviziji Godišnjeg finansijskog izvještaja i pravilnosti poslovanja Agencije za investicije za 2021. godinu, gdje je dato negativno mišljenje na finansijsku i reviziju pravilnosti.

Ukazano je da je navedeni izvještaj dostupan je na njihovoj internet stranici, a predsjednik Odbora predložio da se sagleda mogućnost, ukoliko to članovi Odbora ocijene neophodnim, održavanja saslušanja povodom ovog subjekta revizije, u narednom periodu.

- g) Odbor je obaviješten da je u skladu sa Zakonom o upravljanju i unutrašnjim kontrolama u javnom sektoru, generalni sekretar Skupštine, 10. i 14. februara 2023. godine, dostavio Odboru:
- Izvještaj o aktivnostima na sprovođenju i unapređenju upravljanja i kontrola za 2022. godinu (zavedeno pod brojem 00-63-7/23-5), i
 - Izvještaj o radu odjeljenja za unutrašnju reviziju Skupštine Crne Gore za 2022. godinu (zavedeno pod brojem 00-63-7/23-6).

Dogovoreno je da će Odbor navedene izvještaje imati u vidu prilikom rasprave o Izvještaju o trošenju finansijskih sredstava Skupštine, koji u skladu sa Poslovníkom Skupštine, generalni sekretar dostavlja Odboru.

- h) U skladu Odlukom o utvrđivanju visine, načina i postupka namjenske potrošnje sredstava opredijeljenih klubovima poslanika za angažovanje sekretara i stručnih konsultanata klubova, predsjednik Odbora podsjetio je da je do kraja marta potrebno dostaviti izvještaje o utrošenim sredstvima klubova poslanika za 2022. godinu.

i) Poslanik Branko Radulović podsjetio je na obavezu kvartalnog izvještavanja Vlade, što je u skladu sa zaključcima koje je Skupština donijela povodom usvajanja Zakona o budžetu Crne Gore za 2023. godinu, o aktivnostima koje se sprovode na izradi projektne dokumentacije za realizaciju kapitalnih projekata i za finansiranje programa za potrebe Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede.

j) Takođe, predsjednik Odbora podsjetio je i upoznao Odbor da je u decembru 2022. godine, Skupština donijela Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama, gdje je, između ostalog, amandmanskim djelovanjem poslanika, članom 200 Zakona predviđeno da predsjednika i članove Komisije za zaštitu prava imenuje Skupština Crne Gore na predlog nadležnog radnog tijela, na osnovu javnog poziva.

Članom 216 definisano je da će Skupština odnosno nadležno radno tijelo imenovati predsjednika i članove Komisije iz člana 200 stav 3 ovog zakona u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Danom imenovanja predsjednika i članova Komisije u skladu sa ovim zakonom, prestaje mandat predsjedniku i članovima Komisije izabranim u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama ("Službeni list CG", broj 74/19).

Članom 207 definisano je da Komisija za zaštitu prava podnosi Skupštini izvještaj o radu polugodišnje za periode od 1. januara do 30. juna i od 1. jula do 31. decembra tekuće godine, u roku od 30 dana, od isteka polugodišnjeg perioda.

Komisija za zaštitu prava podnosi Skupštini Crne Gore na usvajanje godišnji izvještaj o radu, najkasnije do 30. juna tekuće, za prethodnu godinu.

Imajući u vidu da se u dijelu koji se odnosi na imenovanje članova Komisije pominje nadležno radno tijelo i da se Izvještaj o radu dostavlja Skupštini na usvajanje.

Po prirodi stvari i u skladu sa opisom posla i nadležnosti, Odbor za ekonomiju, finansije i budžet razmatra predmetni izvještaj, što je i do sada bio slučaj.

Međutim, ukazao je da je nadležno radno tijelo Skupštine za imenovanja Administarstivni odbor.

Imajući u vidu navedeno dogovoreno je da predsjednik Odbora sa navedenim upozna Kolegijum, kako bi se aktivnosti Skupštine u ovom dijelu, blagovremeno sprovele.

* * *

Sjednica je završena u 12.40 časova.

* * *

Broj: 00-63-7/23-

SEKRETAR ODBORA
Demir Mujević, s.r.

PREDSJEDNIK ODBORA
dr Dejan Đurović, s.r.

REZULTATI GLASANJA O PREDLOZIMA AKATA

R.b.	NAZIVI AKATA	„ZA“	„PROTIV“	„UZDRŽAN“	„IZDVOJENO MIŠLJENJE“
1.	PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA UGLJOVODONIKE	Dejan Đurović Branko Radulović Bogdan Božović Simonida Kordić Zdenka Popović Danilo Šaranović Adnan Striković			
	MIŠLJENJE NA PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O MASLINARSTVU I MASLINOVOM ULJU	Dejan Đurović Branko Radulović Bogdan Božović Simonida Kordić Zdenka Popović Danilo Šaranović Adnan Striković			
	INICIJATIVA ZA ODRŽAVANJE KONSULTATIVNOG SASLUŠANJA NA TEMU: „PRIMJENA ZAKONA O KONVERZIJI KREDITA U ŠVAJCARSKIM FRANCIMA CHF U EURE EUR“.	Dejan Đurović Branko Radulović Bogdan Božović Simonida Kordić Zdenka Popović Danilo Šaranović Adnan Striković			