

Crna Gora  
SKUPŠTINA CRNE GORE  
-Odbor za ekonomiju, finansije i budžet-  
Broj: 33/23-1/  
EPA 695 XXVII  
Podgorica, 27. februar 2023. godine

## SKUPŠTINI CRNE GORE

Na osnovu člana 69 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, Odbor za ekonomiju, finansije i budžet, sa 50. sjednice, održane 22. februara 2023. godine, podnosi

### IZVJEŠTAJ

#### o razmatranju **PREDLOGA ZAKONA O IZMJENI I DOPUNAMA ZAKONA O IGRAMA NA SREĆU**

Odbor se, kroz uvodno obrazloženje ministra finansija, upoznao sa osnovnim razlozima za predlaganje izmjene i dopuna Zakona o igrama na sreću, kao i sa razlozima za donošenje po hitnom postupku. Ukazao je da je cilj izmjene i dopuna koje se ovim putem predlažu sistemski i prihodno održivo regulisanje priređivanja igara na sreću putem interneta, odnosno drugih telekomunikacionih sredstava, kao i povećanje prihoda od ovog vida priređivanja igara na sreću. Saopštio je da važeći zakon sa svim dosadašnjim izmjenama ne predstavlja adekvatan pravni okvir, u pogledu normiranja igara na internetu i online nadzora, što je jedan od razloga hitnih izmjena. Ukazano je da su izmjene postojećeg zakona bile neophodne zbog sprečavanja gubitka značajnih budžetskih prihoda države od ove djelatnosti, a da će se tokom godine nastaviti rad na kreiranju sveobuhvatnijeg zakonskog rješenja, koje će biti zadovoljavajuće i iz ugla države i iz ugla priređivača igara na sreću. Savremeni trendovi, uslovljeni razvojem tehnologije, kao i pojavom koronavirusa, uticali su na ubrzan razvoj online klađenja, koje sve više potiskuje tradicionalne kladionice, što dovodi do smanjenja broja kladionica i zaposlenih u ovoj industriji. Napomenuo je i da su stvoreni uslovi za nelojalnu konkurenciju primjenom Pravilnika o prostornim i tehničkim uslovima za priređivanje kladioničarskih igara, kojim je omogućeno uvođenje terminala za klađenje u ugostiteljskim objektima, a koji je osporen odlukom Ustavnog suda 2017. godine. Osvrćući se na dopise Montenegro beta naveo je da je zajednički interes države i priređivača igara na sreću regulisanje odnosa na tržištu i stvaranje uslova za fer konkurenciju kao i povećanje prihoda od te oblasti.

Državni sekretar u Ministarstvu finansija, Ilija Vukčević, saopštio je da se trenutno radi na projektnom zadatku kojim će se usvojiti specifičan oblik kontrole kazina putem audio-video veze koja do sada nije postojala u Upravi za igre na sreću. Naveo je da se paralelno sprovodi procedura unapređenja postojećeg elektronskog nadzora, koji će se sprovesti kroz 4 modula: elektronski nadzor na bazi fiskalizacije; pranje novca, odnosno elektronsko praćenje svih transakcija u skladu sa važećim propisima Crne Gore; elektronsko plaćanje odnosno kontrola plaćanja i četvrti modul podrazumijeva omogućavanje značajnog dijela upravnog postupka (izdavanje rješenja, odobrenja i dr.) elektronskim putem.

U radu sjednice, u skladu sa članom 67 Poslovnika Skupštine Crne Gore učestvovala su predstavnice NVO Montenegro beta, Jovana Klisić i Tatjana Šćepanović. Ocijenjeno je pozitivnim regulisanje online igara na sreću predloženim zakonom, s obzirom da se važećim zakonom

priređivanje igara na sreću putem intereta reguliše samo članom 9. Ukazano je na postojeće probleme u oblasti regulisanja igara na sreću, a koji se odnose na: terminale u ugostiteljskim objektima, koncesije, nedostatke u zakonskoj regulativi kada su u pitanju koncesione naknade i definisanje virtuelnog konta (I-konto), nedovoljan broj inspektora i neefikasan inspekcijski nadzor i dr. Iskazano je mišljenje da je za sprječavanje neregularnosti i nelegalnog poslovanja u ovoj djelatnosti potrebno ne samo proširenje nadležnosti inspekcijskih organa već i uključivanje policije i primjene krivičnog zakona. Ukazano je i da oporezivanje ne treba da bude prekomjerno, posebno dok svi nisu jednaki na tržištu, jer postoje priređivači koji su u povlašćenijem položaju.

S druge strane, saopšteno je da je temporalni karakter ovog zakona, do donošenja novog, koji će biti sistemski odgovor za sva navedena pitanja.

Tokom rasprave, iskazano je mišljenje da je potrebno proširiti nadležnosti tržišne i ostalih inspekcija, do povećanja kapaciteta Uprave za igre na sreću, u cilju suzbijanja sivog tržišta i nelojalne konkurencije.

Takođe je zatraženo i dodatno pojašnjenje pojma terminal kao i pojašnjenje šta se podrazumijeva pod terminom kreditna institucija.

Na Predlog zakona najavljena je mogućnost podnošenja amandmana.

Odbor je, nakon rasprave, sa sedam glasova „za“ odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona o igrama na sreću.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Danilo Šaranović.

**PREDSJEDNIK ODBORA**  
dr Dejan Đurović, s.r.

