

ZAPISNIK
sa 50. sjednice Odbora za ekonomiju, finansije i budžet Skupštine Crne Gore,
održane 22. februara 2023. godine

Sjednica je počela u 12.10 časova.

Predsjedavao je Dejan Đurović, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali poslanici/e: Simonida Kordić, Bogdan Božović, Branko Radulović, Zdenka Popović, Danilo Šaranović, Miloš Konatar, Adnan Striković i Amer Smailović.

Sjednici nijesu prisustvovali poslanici: Petar Ivanović, Dragica Sekulić, Nikola Rakočević i Damir Šehović.

U skladu sa članom 65 stav 2 Poslovnika Skupštine, poslanicu Simonidu Kordić, tokom sjednice, zamijenio je poslanik Janko Milatović.

Sjednici Odbora, u skladu sa članom 67 Poslovnika Skupštine Crne Gore, u svojstvu predstavnika predlagača prisustvovali su: Aleksandr Damjanović, ministar finansija; Biljana Peranović, v.d. generalna direktorica Direktorata za poreski i carinski sistem u Ministarstvu finansija; Ilija Vukčević, državni sekretar u Ministarstvu finansija; Bojan Paunović, generalni direktor Direktorata za državni budžet u Ministarstvu finansija.

Sjednici Odbora u skladu sa članom 67 stav 4 Poslovnika Skupštine prisustvovala su Jovana Kusić i Tatjana Šćepanović, predstavnice NVO „Montenegro bet“.

Rad sjednice pratili su predstavnici medija.

Predsjednik Odbora konstatovao je da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje.

Prije utvrđivanja dnevnog reda, na predlog predsjednika Odbora i zbog obaveza jednog broja poslanika, dogovoreno je da se tačka – tekuća pitanja, razmotri kao prva tačka dnevnog reda.

Za sjednicu je utvrđen sljedeći

DNEVNI RED:

- 1. Tekuća pitanja;**
- 2. Predlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona o porezu na dobit pravnih lica;**
- 3. Predlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o porezu na promet nepokretnosti;**
- 4. Predlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona o igrama na sreću;**
- 5. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama;**
- 6. Predlog zakona o dopunama Zakona o sprječavanju nelegalnog poslovanja i**
- 7. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti.**

PRVA TAČKA - Tekuća pitanja

Predsjednik Odbora informisao je članove Odbora da je:

a) potrebno utvrditi termin za održavanje saslušanja kandidata koji su se prijavili na Javni poziv za imenovanje jednog člana Senata Državne revizorske institucije. Dogovoreno je da se saslušanje obavi u dva dijela, na način da se prvog dana, 7. marta 2023. godine sa početkom u 10:00 časova, saslušaju četiri kandidata i drugog dana, preostala 4 kandidata.

b) potrebno da se dogovore oko datuma raspisivanja Javnog konkursa za imenovanje dva člana Saveta Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost.

S tim u vezi poslanica Zdenka Popović iskazala je mišljenje da bi bilo dobro da se pripremi Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o elektronskim komunikacijama, koji bi, između ostalog, uredio izbor i imenovanje članova Savjeta i izvršnog direktora Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost, i isti uskladio sa Zakonom državnoj upravi. Takođe, podsjetila je da Odbor za ekonomiju, finansije i budžet u prethodne dvije godine nije podržao finansijske izvještaje navedene agencije.

Poslanik Adnan Striković bio je mišljenja da ne treba odlagati nešto što je zakonska obaveza, zbog eventualnih izmjena Zakona, te da po njegovom mišljenju treba raspisati Javni poziv.

U odnosu na navedeno predsjednik Odbora ukazao je da Zakon o elektronskim komunikacijama, treba uskladiti sa Zakonom u državnoj upravi, te da je, ranije, Odbor informisan, od strane Ministarstva ekonomskog razvoja i turizma, u čijoj je nadležnosti ova oblast, da se trenutno radi na formiranju radne grupe koja će raditi na izmjenama navedenog zakona. Takođe, predsjednik Odbora, ponovo je podsjetio da se kasni sa izborom dva člana Savjeta Agencije već određeni period, i uvažio predlog poslanice Popović da se do jedne od narednih sjednica Odbor odredi u odnosu na ovo pitanje, to jest, sagleda mogućnost predlaganja izmjena i dopuna Zakona o elektronskim komunikacijama, koji bi se uskladio sa Zakonom o državnoj upravi, koji je donešen krajem 2018. godine.

c) na 49. sjednici Odbora, održanoj 15. februara 2023. godine, dogovoreno održavanje sjednice Odbora – konsultativno saslušanje, na kojoj bi se razmotrila primjena Zakona o konverziji kredita u švajcarskim francima u eure. S tim u vezi podsjetio je članove Odbora da je gospodin Dragan Senić – predstavnik oštećenih klijenata, uputio dopis Odboru (zaveden pod brojem 00-63-7/22-82), sa predlogom da se na sjednicu pozovu:

- predstavnici Specijalnog državnog tužilaštva-a,
- predstavnici Centralne banke Crne Gore,
- predstavnici sadašnje Addiko bank AD Podgorica, i
- predstavnici Heta Asset Resolution DOO – HOLD CO EAST DOO Podgorica.

Predloženo je da saslušanje, ukoliko se za to steknu uslovi, bude u drugoj polovini marta.

d) na prošloj sjednici podsjetio članove Odbora da je Odbor, na 35. sjednici, održanoj 25. oktobra 2022. godine, dogovorio da u odnosu na izbor člana Savjeta Centralne banke, svaki član Odbora, koji želi, u roku od 7 dana, predloži kandidata za člana Savjeta Centralne banke i da se po isteku navedenog roka otvori diskusija na Odboru, kako bi Odbor, u skladu sa članom 50 Zakona o Centralnoj banci Crne Gore, predložio jednog

člana Savjeta, Skupštini na dalji postupak. Ukazao je da u odnosu na navedeno, članovi Odbora nijesu dostavljali predloge. S tim u vezi dogovoreno je da se, na nekoj od narednih sjednica, razmotri najadekvatniji način predlaganja kandidata za člana Savjeta Centralne banke.

- e) 21. februara 2023. godine podnio inicijativu (zavedenu pod brojem 00-63-7/23-9) za održavanje konsultativnog saslušanja na temu: „Rad, izazazovi i perspektive društva za proizvodnju, promet roba i usluga „Montenegro bonus“ – Cetinje d.o.o. Sa predlogom da se na konsultativno saslušanje pozovu:
- Aleksandar Damjanović, ministar finansija,
 - Ervin Ibrahimović, potpredsjednik Vlade i ministar kapitalnih investicija, i
 - Radoš Zečević, izvršni direktor „Montenegro bonus“ – Cetinje d.o.o.

Ukazao je da saslušanje predlaže u cilju prikupljanja informacija o poslovanju i aktuelnom stanju u ovom privrednom društvu.

Nakon glasanja, sa devet glasova „za“, na Odboru je dogovoreno je da se održi navedeno saslušanje, dok će se termin održavanja saslušanja odrediti naknadno.

* * *

Prije prelaska na raspravu o predlozima Zakona predsjednik Odbora obavijestio je članove Odbora da je Američka privredna komora, Odboru uputila dopis, 15. februara 2023. godine (zaveden pod brojem 00-63-7/23-7), u vezi sa Predlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama, gdje, između ostalog, navode da nije bilo adekvatnih konsultacija sa privatnim sektorom i da neoprezno i pretjerano povećanje dažbina na određene proizvode može imati negativne efekte po poslovni ambijent i budžetske prihode.

Takođe, Privredna komora Crne Gore, 21. februara 2023. godine je uputila dopis – obraćanje predsjednice Privredne komore Skupštini i Vladi Crne Gore, povodom najave izmjena i dopuna seta zakona koji su planirani na sjednici Skupštine Crne Gore koja će se održati 28. februara 2023. godine. U obraćanju se, između ostalog, navodi da nije bilo konsultacija sa privredom i da iste čine poslovni ambijent nepredvidljivim i neatraktivnim za domaće i strane investitore, sa posebnim akcentom na izmjene Zakona o akcizama. Privredna komora ukazala je da smatra neophodnim da se prije donošenja ovih akata, organizuju i obave neophodne konsultacije sa privredom.

Takođe, predsjednik Odbora podsjetio je članove Odbora da su od Parlamentarne budžetske kancelarije, dobili prikaze o predlozima zakona koji su na dnevnom redu sjednice.

* * *

DRUGA TAČKA - Predlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona o porezu na dobit pravnih lica

Povodom navedene tačke dnevnog reda sjednici su prisustvovali Aleksandar Damjanović, ministar finansija i Ilija Vukčević, državni sekretar u Ministarstvu finansija, koji je dao uvodno obrazloženje o predlogu Zakona.

U raspravi su učestvovali poslanici: Branko Radulović, Zdenka Popović i Dejan Đurović. Odbor je, nakon rasprave, odlučio sa podnese Skupštini sljedeći

IZVJEŠTAJ

Odbor se, kroz uvodno izlaganje državnog sekretara u Ministarstvu finansija, Ilije Vukčevića, upoznao sa osnovnim razlogom za predlaganje izmjene i dopuna Zakona o porezu na dobit pravnih lica, koji se ogleda u uvođenju posebnog poreskog statusa za transakcije koje se odnose na privredna društva koja su rezidenti Crne Gore sa onim društvima koja su rezidenti jurisdikcija sa niskim ili nepostojećim oporezivanjem odnosno koja ne razmjenjuju podatke sa Crnom Gorom. Saopšteno je da se definiše obaveza Ministarstva finansija da utvrdi listu teritorija prema kojima bi postojali posebni, rigorozniji, uslovi poslovanja kao jedan od mehanizama za sprječavanje poreskih zloupotreba.

Odbor je konstatovao da je jasna namjera predloženih rješenja, odnosno da se istim nastoji uspostaviti poreski tretman kojim se povećava oporezivanje sa 15 na 30% prilikom „izvlačenja“ kapitala iz Crne Gore, u obliku poreza po odbitku, za ona pravna lica koja se nalaze u tim jurisdikcijama. Takođe, konstatovano je da je kroz predloženi poreski tretman oporezivanje pozajmljivanja novca fizičkim licima dovedeno u povoljniji položaj za pozajmice do 5.000,00 eura na godišnjem nivou, gdje se uočava i socijalna komponenta poreskog tretmana.

Tokom rasprave članovi Odbora su izrazili pozitivno mišljenje o predloženim zakonskim rješenjima i ukazali da su takva rješenja bila prijeko potrebna još mnogo ranije. Bilo je i mišljenje da su ovakve zakonske odredbe neophodne s obzirom na ekonomsku situaciju u kojoj se država nalazi kao posljedica prethodnih fiskalnih politika i da se zbog toga mora razmišljati o uspostavljanju funkcionalne finansijske policije.

Ukazano je da se ovim zakonskim izmjenama postiže određena pravednost jer se neopterećuju građani povećanjem poreza već, prije svega, investitori i kompanije koje su sa kapitalom sumnjivog porijekla poslovali u državi, veliki su poreski dužnici i ne plaćaju poreze po osnovu iznošenja kapitala iz države.

Međutim, poslanici su zamjerali to što nije sprovedena javna rasprava o navedenom predlogu zakona i što se zakoni iz poreske politike donose po hitnom postupku, iako je jasno da Svjetska banka ukazuje na potrebu uspostavljanja ovakvog zakonskog okvira.

Takođe, postavljeno je pitanje da li je Ministarstvo finansija dobilo odgovor u vezi sa dopisom koji je upućen Upravi prihoda i carina povodom eventualne mogućnosti utaje poreza u iznosu od oko 7 mil. eura, a po osnovu poreza na dobit pravnih lica, u konkretnom slučaju kod promjene vlasništva nad Porto Montenegrom u Tivtu.

Odbor je, nakon izjašnjavanja, sa sedam glasova „za“, odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona o porezu na dobit pravnih lica.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Bogdan Božović.

TREĆA TAČKA - Predlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o porezu na promet nepokretnosti

Povodom navedene tačke dnevnog reda sjednici su prisustvovali Aleksandar Damjanović, ministar finansija i Ilija Vukčević, državni sekretar u Ministarstvu finansija, koji je dao uvodno obrazloženje o predlogu Zakona.

U raspravi su učestvovali poslanici: Branko Radulović, Zdenka Popović i Dejan Đurović.

Odbor je, nakon rasprave, odlučio sa podnese Skupštini sljedeći

I Z V J E Š T A J

Odbor se kroz uvodno obrazloženje, predstavnika predlagača, upoznao sa razlozima za predlaganje izmjene i dopune Zakona o porezu na promet nepokretnosti, kao i sa razlozima za donošenje po hitnom postupku. Ukazano je da se predloženom izmjenom uvodi progresivno oporezivanje prometa nepokretnosti, na način da stopa poreza iznosi 3% za promet nepokretnosti vrijednosti do 150.000,00 eura, dok u slučaju nepokretnosti čija vrijednost prelazi 150.000,01 eura poreska obaveza iznosi 4.500,00 eura plus dodatnih 5% na iznos preko 150.000,01 eura.

Na Odboru je pozitivno ocijenjena predmetna izmjena, imajući u vidu da se dodatno poresko opterećenje odnosi isključivo na one poreske obveznike koji kupuju nepokretnosti čija je vrijednost veća od 150.000,00 eura, te da na ovaj način lica koja nemaju ekonomsku moć da kupuju nepokretnosti preko predmetne granice neće imati dodatni teret. Takođe, bilo je mišljenja da je navedeno zakonsko rješenje trebalo uvesti i ranije, kada je uvedeno ekonomsko državljanstvo.

Tokom rasprave, ukazano je da treba iskoristiti porast prometa i cijena na tržištu nepokretnosti Crne Gore usljed pojačane potražnje od strane inostranih fizičkih lica, ali i voditi računa da ne dođe do potencijalnih zloupotreba. U kontekstu prihoda koje ostvaruju lokalne samouprave od poreza na promet nepokretnosti i nejednakosti u tom dijelu, u smislu razvijenosti opština južnog i centralnog regiona i nerazvijenosti većine opština sjevernog regiona, na Odboru je predloženo od strane poslanika i predstavnika predlagača da se sagleda mogućnost izmjene predmetnog zakona, kroz amandmansko djelovanje, u dijelu raspodjele prihoda od poreza na promet nepokretnosti budžetu jedinice lokalne samouprave i Egalizacionom fondu, u korist Egalizacionog fonda, na način da se dio tih prihoda Egalizacionog fonda kasnije preusmjeri manje razvijenim opštinama.

Odbor je, sa sedam glasova „za“ odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o porezu na promet nepokretnosti.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Danilo Šaranović.

ČETVRTA TAČKA - Predlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona o igrama na sreću

Uvodno obrazloženje o predlogu Zakona dali su ministar finansija, Aleksandar Damjanović i državni sekretar u Ministarstvu finansija, Ilija Vukčević.

U radu sjednice, u skladu sa članom 67 stav 4 Poslovnika Skupštine, učestvovala su predstavnice NVO „Montenegro bet-a“, Jovana Kusić i Tatjana Šćepanović.

U raspravi su učestvovali poslanici: Miloš Konatar, Zdenka Popović i Dejan Đurović. Odbor je, nakon rasprave, odlučio sa podnese Skupštini sljedeći

I Z V J E Š T A J

Odbor se, kroz uvodno obrazloženje ministra finansija, upoznao sa osnovnim razlozima za predlaganje izmjene i dopuna Zakona o igrama na sreću, kao i sa razlozima za donošenje po hitnom postupku. Ukazao je da je cilj izmjene i dopuna koje se ovim putem predlažu sistemski i prihodno održivo regulisanje priređivanja igara na sreću putem interneta, odnosno drugih telekomunikacionih sredstava, kao i povećanje prihoda od ovog vida priređivanja igara na sreću. Saopštio je da važeći zakon sa svim dosadašnjim izmjenama ne predstavlja adekvatan pravni okvir, u pogledu normiranja igara na internetu i online nadzora, što je jedan od razloga hitnih izmjena. Ukazano je da su izmjene postojećeg zakona bile neophodne zbog sprečavanja gubitka značajnih budžetskih prihoda države od ove djelatnosti, a da će se tokom godine nastaviti rad na kreiranju sveobuhvatnijeg zakonskog rješenja, koje će biti zadovoljavajuće i iz ugla države i iz ugla priređivača igara na sreću. Savremeni trendovi, uslovljeni razvojem tehnologije, kao i pojavom koronavirusa, uticali su na ubrzan razvoj online klađenja, koje sve više potiskuje tradicionalne kladionice, što dovodi do smanjenja broja kladionica i zaposlenih u ovoj industriji. Napomenuo je i da su stvoreni uslovi za nelojalnu konkurenciju primjenom Pravilnika o prostornim i tehničkim uslovima za priređivanje kladioničarskih igara, kojim je omogućeno uvođenje terminala za klađenje u ugostiteljskim objektima, a koji je osporen odlukom Ustavnog suda 2017. godine. Osvrćući se na dopise Montenegro beta naveo je da je zajednički interes države i priređivača igara na sreću regulisanje odnosa na tržištu i stvaranje uslova za fer konkurenciju kao i povećanje prihoda od te oblasti.

Državni sekretar u Ministarstvu finansija, Ilija Vukčević, saopštio je da se trenutno radi na projektnom zadatku kojim će se usvojiti specifičan oblik kontrole kazina putem audio-video veze koja do sada nije postojala u Upravi za igre na sreću. Naveo je da se paralelno sprovodi

procedura unapređenja postojećeg elektronskog nadzora, koji će se sprovoditi kroz 4 modula: elektronski nadzor na bazi fiskalizacije; pranje novca, odnosno elektronsko praćenje svih transakcija u skladu sa važećim propisima Crne Gore; elektronsko plaćanje odnosno kontrola plaćanja i četvrti modul podrazumijeva omogućavanje značajnog dijela upravnog postupka (izdavanje rješenja, odobrenja i dr.) elektronskim putem.

U radu sjednice, u skladu sa članom 67 Poslovnika Skupštine Crne Gore učestvovala su predstavnice NVO Montenegro beta, Jovana Klisić i Tatjana Šćepanović. Ocijenjeno je pozitivnim regulisanje online igara na sreću predloženim zakonom, s obzirom da se važećim zakonom priređivanje igara na sreću putem intereta reguliše samo članom 9. Ukazano je na postojeće probleme u oblasti regulisanja igara na sreću, a koji se odnose na: terminale u ugostiteljskim objektima, koncesije, nedostatke u zakonskoj regulativi kada su u pitanju koncesione naknade i definisanje virtuelnog konta (I-konto), nedovoljan broj inspektora i neefikasan inspeksijski nadzor i dr. Iskazano je mišljenje da je za sprječavanje neregularnosti i nelegalnog poslovanja u ovoj djelatnosti potrebno ne samo proširenje nadležnosti inspeksijskih organa već i uključivanje policije i primjene krivičnog zakona. Ukazano je i da oporezivanje ne treba da bude prekomjerno, posebno dok svi nisu jednaki na tržištu, jer postoje priređivači koji su u povlašćenijem položaju.

S druge strane, saopšteno je da je temporalni karakter ovog zakona, do donošenja novog, koji će biti sistemski odgovor za sva navedena pitanja.

Tokom rasprave, iskazano je mišljenje da je potrebno proširiti nadležnosti tržišne i ostalih inspekcija, do povećanja kapaciteta Uprave za igre na sreću, u cilju suzbijanja sivog tržišta i nelegalne konkurencije.

Takođe je zatraženo i dodatno pojašnjenje pojma terminal kao i pojašnjenje šta se podrazumijeva pod terminom kreditna institucija.

Na Predlog zakona najavljena je mogućnost podnošenja amandmana.

Odbor je, nakon rasprave, sa sedam glasova „za“ odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona o igrama na sreću.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Danilo Šaranović.

PETA TAČKA - Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama

Uvodno obrazloženje o predlogu Zakona dali su: ministar finansija, Aleksandar Damjanović i Biljana Peranović, v.d. generalna direktorica Direktorata za poreski i carinski sistem u Ministarstvu finansija.

U raspravi su učestvovali poslanici: Danilo Šaranović, Dejan Đurović, Branko Radulović, Zdenka Popović i Miloš Konatar.

Odbor je, nakon rasprave, odlučio sa podnese Skupštini sljedeći

IZVJEŠTAJ

U uvodnom obrazloženju, predstavnik predlagača zakona, ministar finansija, Aleksandar Damjanović, upoznao je članove Odbora, sa osnovnim razlozima za predlaganje izmjena i dopuna Zakona o akcizama. Ukazao je da je jedan od razloga redefinisavanja akcizne politike, jedan od uslova Svjetske banke za kreditnu podršku, a koji predstavlja prilagođavanje akcizne politike akciznim režimima u regionu, odnosno u Evropskoj uniji. Saopštio je da ne postoji razlog da se povećanje akcize na bilo koji proizvod koji je naveden u nomenklaturi ovog predloga zakona, odrazi na povećanje cijena tih proizvoda, imajući u vidu da su maloprodajne marže velikih trgovinskih lanaca na te proizvode ogromne i najveće u regionu.

Direktorica Direktorata za poreski i carinski sistem u Ministarstvu finansija, Biljana Peranović, je ukazala da se predloženim zakonskim rješenjem vrši usaglašavanje visine akcize na cigarete sa zahtjevima koji su propisani Direktivom Savjeta EU 2011/64 o strukturi i stopama akcize na prerađeni duvan, kojom je propisano da ukupna akciza za ovaj akcizni proizvod iznosi 90 eura za 1000 komada, dok bi primjenom predloženog zakonskog rješenja njena visina od 1. jula 2024. godine iznosila 91,6 eura.

Saopšteno je da se predmetnim zakonom predlaže i povećanje akcize na gaziranu vodu sa dodatkom šećera ili drugih sredstava za zaslađivanje ili aromatizaciju i proširenje obuhvata na negaziranu vodu sa dodatkom šećera i ostala bezalkoholna pića na koja se plaća akciza. Naime, kako je navedeno, ovim zakonom se predlaže povećanje visine akcize za gazirana pića, koja bi umjesto postojeće visine od 25,00 eura po hektolitr u ovih proizvoda, iznosila 35,00 eura po hektolitr u, dok je za negaziranu vodu sa dodatkom šećera i ostala bezalkoholna pića predložena visina akcize od 25,00 eura po hektolitr u.

Pored povećanja akcize na gazirana i negazirana pića sa dodatkom šećera, ovim zakonom se predlaže uvođenje u akcizni sistem Crne Gore proizvoda od šećera, kakaoa i sladoled, za koje bi postojala obaveza plaćanja akcize u iznosu od 0,5 eura po kilogramu tih proizvoda.

Kada su u pitanju proizvodi od plastike za jednokratnu upotrebu, ovim zakonom se predlaže i proširenje obuhvata proizvoda od plastike na koje se plaća akciza i definišu proizvodi shodno nomenklaturi Carinske tarife.

Tokom sjednice pojedini poslanici su istakli da za opšti porast cijena nije kriva država, niti neka državna politika ili politička situacija, već u najvećem dijelu monopolisti u sektoru maloprodaje, odnosno distributerski lanci. Saopšteno je da su cijene porasle dvostruko ili trostruko u određenim segmentima, naročito kod roba široke potrošnje, što je u najznačajnijem dijelu posljedica zloupotreba, odnosno ogromnih marži koje za sebe pribavljaju distributerski lanci.

S tim u vezi, na Odboru je ukazano na potrebu investiranja u finansijsku policiju, koja mora pratiti tokove novca u preduzeću.

Tokom rasprave, poslanike je interesovalo da li je potrebno uvođenje akciza na sokove i na gaziranu vodu sa dodatkom šećera; koliko su povećani budžetski prihodi nakon suzbijanja šverca cigareta u Crnoj Gori i koliko iznose u odnosu na januar 2021. godine; kao i da li je moguće izjednačavanje tretmana gaziranih i negaziranih pića, izjednačavanjem stope akcize na te proizvode, a da projektovani prihodi u budžetu ostanu isti i dr.

S druge strane, saopšteno je da je upravo zahvaljujući zaustavljanju šverca cigareta omogućen rast prodaje u legalnim maloprodajnim tokovima, i da ostvarenje od akciza na duvan i duvanske proizvode za 2021. godinu iznosi 60,47 mil. €, a za 2022. godinu 92,08 mil. € što je 52% više nego što je naplaćeno u 2021. godini, pri povećanju cijene od 10 centi po paklici.

Pojedini poslanici su iskazali mišljenje da je potrebno podsticati domaće proizvođače na proizvodnju organske hrane i sokova bez dodatka šećera i sugerisali da se razmotre mehanizmi zaštite domaće proizvodnje. S tim u vezi iskazana je i delima da li uvođenje akcize na proizvode sa dodatkom šećera znači zaštitu domaćih proizvođača.

Imajući u vidu navedeno, ukazano je da će se kroz analizu tarifnih brojeva razmotriti mogućnost zaštite zdravih napitaka, bez diskriminacije drugih pića, kao i da je jedan od načina davanja prednosti zdravim proizvodima kroz kompenzatorne mehanizme subvencionisanja proizvodnje.

Na sjednici Odbora, najavljena je mogućnost podnošenja amandmana na Predlog zakona.

Odbor je, nakon rasprave, sa sedam glasova „za“ odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Danilo Šaranović.

ŠESTA TAČKA - Predlog zakona o dopunama Zakona o sprječavanju nelegalnog poslovanja

Povodom navedene tačke dnevnog reda sjednici su prisustvovali Aleksandar Damjanović, ministar finansija i Biljana Peranović, v.d. generalna direktorica Direktorata za poreski i carinski sistem u Ministarstvu finansija, koja je dala uvodno obrazloženje o predlogu Zakona.

U raspravi su učestvovali poslanici: Zdenka Popović, Branko Radulović i Dejan Đurović.

Odbor je, nakon rasprave, odlučio sa podnese Skupštini sljedeći

IZVJEŠTAJ

Odbor se kroz uvodno obrazloženje, predstavnice predlagača, upoznao sa razlozima za predlaganje dopuna Zakona o sprječavanju nelegalnog poslovanja, kao i sa razlozima za donošenje po hitnom postupku. Ukazano je da se predloženom dopunom proširuje obim zabrane poslovanja za poreske obveznike koji imaju neizmirene poreske obaveze, na način da

pravno lice i preduzetnik ne može vršiti pozajmice drugim privrednim društvima, preduzetnicima i fizičkim licima ako ne izmiruje poreske obaveze u skladu sa zakonom.

Na Odboru je pozitivno ocijenjena navedena dopuna zakona imajući u vidu da je cilj iste zaštita Budžeta Crne Gore, kroz sprječavanje izbjegavanja izmirivanja poreskih obaveza od strane lica koja su do sada vršila pozajmice drugim privrednim društvima i preduzetnicima, a nijesu izmirivala poreske obaveze prema državi.

Tokom rasprave bilo je mišljenja da bi bilo dobro da je predmetno rješenje uvedeno i kroz prethodne izmjene i dopune Zakona imajući u vidu značajan broj zloupotreba kompanija koje nijesu izmirivale poreska dugovanja, kao i činjenicu da je neizmireno poresko dugovanje prema državi oko 800 miliona eura, a da sa druge strane nema poreskih dužnika koji su rasprodali svoju imovinu kako bi izmirili poreska i druga dugovanja, te da u tom smislu treba sagledati i adekvatnost Zakona o stečaju i moguće izmjene kada su u pitanju prioriteta prilikom izmirivanja obaveza stečajnih dužnika.

Odbor je, sa sedam glasova „za“ odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o dopunama Zakona o sprječavanju nelegalnog poslovanja.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Bogdan Božović.

SEDMA TAČKA - Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti

Povodom navedene tačke dnevnog reda sjednici su prisustvovali Aleksandar Damjanović, ministar finansija i Bojan Paunović, generalni direktor Direktorata za državni budžet u Ministarstvu finansija, koji je dao uvodno obrazloženje o predlogu Zakona.

U raspravi su učestvovali poslanici: Zdenka Popović i Branko Radulović.

Odbor je, nakon rasprave, odlučio sa podnese Skupštini sljedeći

I Z V J E Š T A J

Odbor se, kroz uvodno izlaganje generalnog direktora Direktorata za državni budžet u Ministarstvu finansija, Bojana Paunovića, upoznao sa osnovnim razlogom za predlaganje izmjena i dopuna Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, koji se ogleda u ispunjavanju obaveza Crne Gore prema međunarodnoj, a i pravnoj tekovini EU, i primjeni najboljih praksi u ovoj oblasti. Shodno tome, saopštio je da se vrši usaglašavanje sa Uredbom 2021/1529 EP u dijelu uspostavljanja Instrumenta za pretpristupnu pomoć-IPA III; sa IPSAS standardom u dijelu izvještaja o novčanim tokovima, sa Uredbom o uspostavljanju sistema sopstvenih sredstava EU, kao i sa Direktivom 2011/85/EU kojom se propisuje uspostavljanje nezavisnog tijela koje će vršiti nadzor nad primjenom fiskalnih pravila tj. osnivanje Fiskalnog savjeta. Takođe, Odbor se upoznao, kroz izlaganje generalnog direktora, da se kao referentni sistem za osnivanje fiskalnog savjeta u Crnoj Gori koriste fiskalne institucije članica Euro zone, kao i da evropsko zakonodavstvo zahtijeva da fiskalni savjeti prate poštovanje fiskalnih pravila, da imaju savjetodavnu ulogu kod aktiviranja korekcionih mehanizama i klauzula za izuzimanje od pravila i da doprinesu nepristrasnom projektovanju makroekonomskih trendova.

Odbor je konstatovao da se predloženim izmjenama i dopunama predviđa osnivanje Fiskalnog savjeta u Crnoj Gori kao posebne, nezavisne institucije koja će da daje ocjene o

primjeni kriterijuma fiskalne odgovornosti, kao i mišljenja na makroekonomske i fiskalne projekcije, godišnje zakone o budžetu i njegove izmjene, i druge propise i njihov uticaj na fiskalnu stabilnost i primjenu fiskalnih pravila. Takođe, konstatovano je da su različite prakse među zemljama kada je u pitanju predlaganje i izbor članova fiskalnog savjeta, te da je u cilju obezbjeđivanja većeg stepena nezavisnosti fiskalnog savjeta u Crnoj Gori predviđeno da Fiskalni savjet ima tri člana koje imenuje Skupština, a da kandidate nakon sprovedenog javnog poziva, predlažu tri odvojene institucije: Predsjednik države, Skupština i Vlada po jednog člana.

Tokom rasprave na Odboru je pozitivnim ocijenjeno predlaganje ovakvog zakonskog rješenja ukazujući na iskustva zemalja okruženja u kojima je postojanje fiskalnih savjeta opravdano kroz njihovo djelovanje. Napomenuto je da su članovi Odbora imali sastanak sa predstavnicima Svjetske banke koja ih je upoznala sa činjenicom osnivanja Fiskalnog savjeta u Crnoj Gori, kao jednog od mehanizama jačanja kapaciteta javne uprave, gdje će pružiti svu potrebnu finansijsku i ekspertsku pomoć. Istaknuto je da se za članove Fiskalnog savjeta moraju birati ona lica koja posjeduju akademska i praktična znanja, koja su eksperti, odnosno politički nepristrasni i profesionalci u traženim oblastima.

Poslanike je, između ostalog, interesovalo da li će mišljenja koja bude davao Fiskalni savjet biti obavezujuća za Ministarstvo finansija i Vladu, kao i da li će doći do preklapanja nadležnosti ovog savjeta sa savjetima koji postoje u Centralnoj banci, sa određenim tijelima u Vladi, sa Državnom revizorskom institucijom i sl.

Na sjednici Odbora ukazano je na potencijalnu mogućnost da se prilikom predlaganja kandidata može desiti da tri ili dvije institucije predlože istog kandidata zbog čega je potrebno dodatno precizirati odredbe u ovom dijelu.

Odbor je, nakon izjašnjavanja, sa sedam glasova „za“, odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Bogdan Božović.

* * *

Sjednica je završena u 15:10 časova.

* * *

Broj: 00-63-7/23-

SEKRETAR ODBORA
Demir Mujević, s.r.

PREDSJEDNIK ODBORA
dr Dejan Đurović, s.r.

REZULTATI GLASANJA

O PREDLOZIMA AKATA

R.b.	NAZIVI AKATA	„ZA“	„PROTIV“	„UZDRŽAN“
1-e)	Inicijativa za održavanje konsultativnog saslušanja na temu: „Rad, izazazovi i perspektive društva za proizvodnju, promet roba i usluga „Montenegro bonus“ - Cetinje d.o.o.	Dejan Đurović Simonida Kordić Bogdan Božović Branko Radulović Zdenka Popović Danilo Šaranović Miloš Konatar Amer Smailović Adnan Striković		
2	Predlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona o porezu na dobit pravnih lica	Dejan Đurović Simonida Kordić Branko Radulović Bogdan Božović Zdenka Popović Danilo Šaranović Miloš Konatar		
3	Predlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o porezu na promet nepokretnosti	Dejan Đurović Simonida Kordić Branko Radulović Bogdan Božović Zdenka Popović Danilo Šaranović Miloš Konatar		
4	Predlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona o igrama na sreću	Dejan Đurović Branko Radulović Janko Milatović* ¹ Zdenka Popović Danilo Šaranović Bogdan Božović Miloš Konatar		
5	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama	Dejan Đurović Branko Radulović Janko Milatović* Zdenka Popović Danilo Šaranović Bogdan Božović Miloš Konatar		

¹ *Poslanici koji su u skladu sa članom 65 stav 2 Poslovnika Skupštine mijenjali članove Odbora.

6	Predlog zakona o dopunama Zakona o sprječavanju nelegalnog poslovanja	Dejan Đurović Branko Radulović Janko Milatović* Zdenka Popović Danilo Šaranović Bogdan Božović Miloš Konatar		
7	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti	Dejan Đurović Branko Radulović Janko Milatović* Zdenka Popović Danilo Šaranović Bogdan Božović Miloš Konatar		