

ZAPISNIK
sa 52. sjednice Odbora za ekonomiju, finansije i budžet Skupštine Crne Gore,
održane 7. i 8. marta 2023. godine

Sjednica je počela u 10.20 časova.

Predsjedavao je Dejan Đurović, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali poslanici/e: Simonida Kordić, Bogdan Božović, Branko Radulović, Zdenka Popović, Danilo Šaranović, Miloš Konatar i Adnan Striković.

Sjednici nijesu prisustvovali poslanici/e: Petar Ivanović, Dragica Sekulić, Nikola Rakočević, Damir Šehović i Amer Smailović.

Sjednici Odbora, 7. marta 2023. godine, prisustvovala su prijavljene kandidatkinje na Javni poziv za imenovanje jednog člana Senata Državne revizorske institucije: Jadranka Delibašić, Danijela Papić i Snežana Mugoša.

Rad sjednice pratili su predstavnici medija.

Predsjednik Odbora konstatovao je da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje.

Za sjednicu je utvrđen sljedeći

DNEVNI RED:

KONSULTATIVNO SASLUŠANJE PRIJAVLJENIH KANDIDATA NA JAVNI POZIV NA IMENOVANJE JEDNOG ČLANA SENATA DRŽAVNE REVIZORSKE INSTITUCIJE

* * *

Predsjednik Odbora je obavjestio prisutne da, u skladu sa članom 73a Poslovnika Skupštine Crne Gore, u cilju pripreme poslanika za odlučivanje o predlozima za izbor nosilaca pojedinih funkcija, odbor nadležan za oblast za koju se vrši izbor, poziva ovlašćenog predlagača, kao i predložene kandidate na konsultativno saslušanje.

Odbor nakon saslušanja iz stava 1 ovog člana sačinjava izvještaj koji sadrži suštinu izlaganja iznesenih mišljenja i stavova, kao i predlog odbora i isti dostavlja Skupštini.

Prije početka saslušanja, podsjetio je da je Odbor na 35. i 41. sjednici Odbora, održanim 25. oktobra i 7. decembra 2022. godine, dogovorio da nastavi sa postupkom imenovanja jednog člana Senata DRI.

Takođe je podsjetio da shodno članu 33 Zakona o Državnoj revizorskoj instituciji članove Senata Državne revizorske institucije (DRI) imenuje i razrješava Skupština, na predlog nadležnog radnog tijela za poslove finansija.

Istakao je da je Javni poziv za imenovanje jednog člana Senata Državne revizorske institucije, objavljen na internet stranici Skupštine 25. novembra i u dnevnom listu „Dan“ 26. novembra 2021. godine, sa rokom za podnošenje prijave od 15 dana.

Predsjednik Odbora je saopštio da se na Javni poziv za imenovanje jednog člana Senata Države revizorske institucije, a što je konstatovano na 21. sjednici Odbora, održanoj 15. decembra 2021. godine, prijavilo osam kandidata, i to:

- Danijela Papić,
- Veselin Bakić,
- Snežana Mugoša,
- Jadranka Delibašić,
- Neli Ćuković,
- Dubravka Mihailović,
- Milan Popović i
- Siniša Čađenović.

Na toj sjednici dogovoreno je da će Odbor odrediti dva poslanika, jednog iz reda parlamentarne većine i jednog iz opozicije, koji će sa službom Sekretarijata Odbora pregledati dokumentaciju, i u skladu sa dobrom praksom ovog Odbora, zatražiti eventualnu dopunu dokumentacije od prijavljenih kandidata.

Nadalje je naveo, da je na predlog tadašnjeg predsjednika Odbora, Vladimira Jokovića, na 23. sjednici Odbora, održanoj 23. decembra 2021. godine, Odbor odredio da poslanici Simonida Kordić i Amer Smailović, sa službom Sekretarijata Odbora pregledaju dokumentaciju prijavljenih kandidata.

Saopštio je i da je Odbor 21. decembra 2021. godine, uputio zahtjev Agenciji za sprječavanje korupcije, u smislu člana 42 stav 6 Zakona o sprječavanju korupcije, za dostavljanje podataka da li je kandidat/kinja u posljednje četiri godine prije kandidovanja u svojstvu javnog funkcionera, bio razriješen/a zbog povrede odredbi Zakona o sprječavanju korupcije.

Agencija za sprječavanje korupcije je, 29. decembra 2021. godine, dostavila odgovor (00-63-7/21-81/3) Odboru, kojim obavještava Odbor da se u evidenciji Agencije:

- **Jadranka Delibašić, Neli Ćuković, Dubravka Mihailović, Milan Popović i Siniša Čađenović**, ne vode kao lica koja vrše javnu funkciju ili kao bivši javni funkcioneri, pa nijesu mogli ni biti razriješeni u tom svojstvu;
- ne nalaze podaci da su **Danijela Papić, Veselin Bakić i Snežana Mugoša** u posljednje četiri godine u svojstvu javnog funkcionera bili razriješeni iz razloga iz člana 42 stav 1 Zakona o sprječavanju korupcije.

Predsjednik Odbora je ukazao da su članovi Odbora za ekonomiju, finansije i budžet, Simonida Kordić i Amer Smailović, a u prisustvu predstavnice Stručne službe Odbora, dana 21. juna 2022. godine, ostvarili su uvid u dokumentaciju dostavljenu na Javni poziv za imenovanje jednog člana Senata Državne revizorske institucije, i konstatovali:

- da je osam kandidata podnijelo prijave,
- da su iste blagovremeno podnešene uz napomenu da je jedan kandidat naknadno dopunio dokumentaciju sa 4 priloga,
- da je dokumentacija potpuna i uredna,
- te da svi prijavljeni kandidati ispunjavaju uslove iz javnog poziva.

Saopštio je da je služba Sekretarijata Odbora, pripremila kartku informaciju, koja sadrži i tabelarni prikaz biografija prijavljenih kandidata, a koja je, članovima Odbora, prosljeđena putem mejla.

Takođe, je dodao da je putem pisarnice, 1. marta 2023. godine, prosljeđena dokumentacija prijavljenih kandidata članovima Odbora.

Podsjetio je, da su članom 32 Zakona o Državnoj revizorskoj instituciji, propisani uslovi za imenovanje člana Senata:

Član 32

Za člana Senata može biti imenovan crnogorski državljanin, diplomirani pravnik ili diplomirani ekonomista, koji pored opštih uslova utvrđenih zakonom ispunjava jedan od sljedećih uslova:

1) položen pravosudni ispit ili ispit za državnog revizora i najmanje 10 godina radnog iskustva u struci ili najmanje 10 godina radnog iskustva u obavljanju odgovornih pravnih poslova u državnoj službi;

2) položen ispit za državnog revizora i najmanje 10 godina radnog iskustva ili najmanje 10 godina radnog iskustva u obavljanju odgovornih poslova u javnim finansijama.

Najmanje dva člana Senata moraju biti diplomirani pravnici.

U cilju efikasnijeg rada, a i kako bi se kandidatima olakšalo učešće na sjednici, predložio je da se rad sjednice, kao i u ranijem periodu, organizuje na način da se kandidatima postave po tri pitanja (ista za sve kandidate), kako bi imali ravnopravan tretman u predstavljanju. U vezi sa navedenim, pitanja su sljedeća:

1. Strategija budućeg razvoja Institucije,
2. Međunarodna saradnja i odnos prema EU i
3. Odnos Državne revizorske institucije i Skupštine Crne Gore, sadašnjost i budućnost.

Ukazao je da nakon dobijenih odgovora, odnosno, predstavljanja kandidata i njihovog viđenja u odnosu na navedene teme, članovi Odbora, ukoliko ocijene neophodnim, mogu postaviti i eventualna dopunska pitanja.

Takođe, je podsjetio da je kandidat Veselin Bakić, 1. marta 2023. godine, putem mejla, obavijestio Odbor da odustaje od kandidature za člana Senata DRI i zatražio povraćaj dostavljene dokumentacije.

Istakao je da je na današnjoj sjednici, kako je i navedeno u sazivu, saslušanje sljedećih kandidatkinja:

- Danijela Papić,
- Snežana Mugoša,
- Jadranka Delibašić.

Zamolio je prisutne kandidatkinje da u roku, ne dužem od 10 minuta daju odgovore, kao i usmeno se izjasne da li je neko od njih u konfliktu interesa u smislu člana 35 i 36 Zakona o Državnoj revizorskoj instituciji kojima je definisano:

Nespojivost funkcije

Član 35

Član Senata ne može vršiti poslaničku i drugu javnu funkciju, niti profesionalno obavljati drugu djelatnost.

Član 36

Član Senata ne može biti član političke stranke.

Kandidatkinja Danijela Papić, predstavila je svoju biografiju i iskazala razmišljanja u odnosu na postavljena pitanja.

Poslanika Branka Radulovića interesovalo je kako kandidatkinja vidi zakonsko rješenje koje se odnosi na stalnost funkcije člana Senata DRI i saradnju sa ostalim članovima Senata, ukoliko bude izabrana. Takođe, interesovalo ga je razmišljanje kandidatkinje u odnosu na finansije državnih institucija u smislu saradnje sa nadležnim poreskim organom i sl, kao i odgovornost javnih funkcionera, odnosno, kontrola nad njihovim radom.

Poslanica Zdenka Popović, ukazala je da Odbor bira kandidata za člana Senata koji prevashodno treba da se bavi revizijom državnih fondova, tj. revizijom u Sektoru 3. Sem državnih fondova, postavila je pitanje čime se Sektor 3 još bavi i reviziju čega vrši Sektor 3, kao i na koji način mislite da možete da povećate obim revizija i šta metodolški može da se poboljša kako bi unaprijedila rad DRI.

Predsjednik Odbora, Dejan Đurović, predložio je da se kandidati izjasne jesu li članovi neke političke stranke.

Poslanik Miloš Konatar, imao je dva pitanja za sve kandidatkinje, a to su: kako su zadovoljni, u ovom trenutku, radom DRI i koja je prva stvar koju će kao izabrani članovi Senata uraditi.

Predsjednik Odbora, Dejan Đurović, postavio je pitanje za sve kandidate: da li će na njihov rad uticati politički pritisci, kao i da li misle da je izbor za stalnu funkciju člana Senata DRI za njih prihvatljivo rješenje ili bi bolje rješenje bilo izbor na dva puta po 4 ili 5 godina.

Poslanik Danilo Šaranović, postavio je pitanje da li je neka od kandidatkinja ranije bila član neke političke partije, kao i zatražio njihovo mišljenje u vezi sa prethodnim radom DRI, odnosno, šta misle, da li je DRI u prethodnom periodu bila dovoljno nepristrasna, odnosno imuna na političke i druge uticaje, odnosno da li su i određene odluke koje je donosila DRI, takođe, bile posljedica određenih političkih uticaja.

Nakon odgovora kandidatkinje Danijele Papić, koji su sadržani u audio zapisu sa sjednice koji je sastavni dio ovog zapisnika, usljedilo je predstavljanje kandidatkinje, Snežane Mugoše.

Poslanik Branko Radulović, postavio je pitanje, imajući u vidu da je kandidatkinja Mugoša, bila direktno uključena, a poslanici indirektno oko kontrole javnih finansija, kako vidi to što je DRI dala duplo negativno mišljenje na reviziju Završnog računa budžeta Crne Gore za 2021. godinu,, da li je ona utemeljena ili nije, da li je trebalo možda biti konkretnija. Takođe, interesovalo ga je, pošto je IRF pod direktnom ingerencijom Ministarstva finansija, kakva je njena uloga, odgovornost ili uspjeh oko te institucije i Fonda PIO, pošto je Fond PIO

nekad bio „najpuniji“ Fond a tada pod menadžmentom pojedinih ljudi je došao u totalni deficit, i da li postoji personalna odgovornost za navedeno, te da li ima saznanja u vezi sa navedenim.

Poslanica Zdenka Popović, postavila je pitanje, s obzirom da je kandidatkinja Mugoša, u izlaganju pomenula realizaciju preporuka koje daje DRI, šta bi ona uradila kako bi se unaprijedilo praćenje realizacije preporuka, imajući u vidu da je taj segment rada, po mišljenju poslanice Popović, najslabija karika u funkcionisanju DRI i da postoji slabo i nekvalitetno praćenje preporuka, a to je konstatovala i Evropska komisija u Izvještaju o napretku CG za 2022. godinu, u onom dijelu koji se odnosi na finansijsku kontrolu gdje je eksplicitno rečeno da se preporuke ne prate na odgovarajući način, kao da u tom dijelu targetiraju Skupštinu, koja još uvijek ne obezbjeđuje strukturno praćenje preporuka DRI. Takođe, interesovalo je kako kandidatkinja Mugoša vidi dalje unapređenje saradnje sa Državnim tužilaštvom, kako bi svi oni subjekti revizije koji su dobili duplo negativno mišljenje snosili odgovornost.

Nakon odgovora kandidatkinje Snežane Mugoše, koji su sadržani u audio zapisu sa sjednice koji je sastavni dio ovog zapisnika, usljedilo je predstavljanje kandidatkinje, Jadranke Delibašić.

Poslanica Zdenka Popović, navodeći da je u biografiji kandidatkinje vidjela da je ista rukovoditeljka u Sektoru 2, gdje se obavljaju specifične revizije, kao što je revizija uspjeha, što nije ni malo jednostavno. Takođe, navela je da je u biografiji, između ostalog, navedeno da je kandidatkinja, 20. decembra 2018. godine, predložena za posrednika među stranama u slučaju mobinga, u slučaju tri lica, te ukazala da prvi put čuje sada da se u DRI dešavao mobing, te postavila pitanja kako su se ti postupci završili.

Poslanik Branko Radulović, postavio je pitanje da li će kandidatkinja, ukoliko bude izabrana, biti „saučesnik“ i davati pune informacije specijalnom tužiocu za pojedine „krađe“ koje je, po njegovom mišljenju, DRI trebalo da preispita. Takođe, postavio je pitanje koliko iznose gubici i štete zbog nekvalitetnih analiza, cost-benefit analiza i pojedinih kredita koji su dati, te kolika je šteta, u poslednjih 10 godina u IRF-u zbog netransparentnosti, neprofesionalnosti i svega ostalog, kao i da li će dati potpune informacije specijalnom državnom tužiocu za pogrešne i loše, protivzakonite radnje u pojedinim institucijama ove države i koliko je šteta u poslednjih 10 godina zbog pogrešnih odluka i davanja ogromnih kredita pojedinim firmama.

Predsjednik Odbora, Dejan Đurović, iskazao je interesovanje da li je u pređašnjem periodu, npr. do 2020. godine, bilo političkih inputa kada ste davali mišljenje npr. ministarstvima za svoj rad od npr. 2010. do 2020. godine?

Nakon dobijenih odgovora, poslanik Adnan Striković, iskazao je mišljenje da pojedina pitanja koja su postavljana kandidatima nijesu u domenu ingerencija onoga što oni rade.

Na kraju, predsjednik Odbora, konstatovao je da je završen prvi dan saslušanja prijavljenih kandidata i da se sjednica nastavlja sutra sa saslušanjem preostala četiri kandidata.

Sjednica je prekinuta u 12.30 časova.

* * *

Sjednica je nastavljena 8. marta 2023. godine u 10.10 časova.

Predsjedavao je Dejan Đurović, predsjednik Odbora.

Sjednici su, u nastavku, prisustvovali poslanici/e: Simonida Kordić, Bogdan Božović, Branko Radulović, Zdenka Popović i Adnan Striković.

Sjednici, u nastavku, nijesu prisustvovali poslanici/e: Danilo Šaranović, Miloš Konatar, Petar Ivanović, Dragica Sekulić, Nikola Rakočević, Damir Šehović i Amer Smailović.

Sjednici su, u nastavku, 8. marta 2023. godine, prisustvovali prijavljeni kandidati na Javni poziv za imenovanje jednog člana Senata Državne revizorske institucije: Neli Ćuković, Dubravka Mihailović, Milan Popović i Siniša Čađenović.

Rad sjednice pratili su predstavnici medija.

* * *

Predsjednik Odbora je obavijestio prisutne da je na jučerašnjoj sjednici, u uvodnom djelu, podsjetio o aktivnostima koje je Odbor sproveo u prethodnom periodu a u vezi sa saslušanjem prijavljenih kandidata na Javni poziv za imenovanje jednog člana Senata Državne revizorske institucije.

Saopštio je da se danas nastavlja saslušanje prijavljenih kandidata:

- Neli Ćuković,
- Dubravka Mihailović,
- Milan Popović, i
- Siniša Čađenović.

Predložio je da se rad sjednice, radi veće efikasnosti, kao i juče, organizuje na način da se kandidatima postave po tri pitanja (ista za sve kandidate), kako bi imali ravnopravan tretman u predstavljanju. S tim u vezi, pitanja su sljedeća:

1. Strategija budućeg razvoja Institucije,
2. Međunarodna saradnja i odnos prema EU i
3. Odnos Državne revizorske institucije i Skupštine Crne Gore, sadašnjost i budućnost.

Takođe, je predložio da nakon dobijenih odgovora, odnosno, predstavljanja kandidata i njihovog viđenja u odnosu na navedene teme, članovi Odbora, ukoliko ocijene neophodnim, postave i eventualna dopunska pitanja.

Zamolio je prisutne kandidate da u roku, ne dužem od 10 minuta daju odgovore, kao i usmeno se izjasne da li je neko od njih u konfliktu interesa u smislu člana 35 i 36 Zakona o Državnoj revizorskoj instituciji kojima je definisano:

Nespojivost funkcije

Član 35

Član Senata ne može vršiti poslaničku i drugu javnu funkciju, niti profesionalno obavljati drugu djelatnost.

Član 36

Član Senata ne može biti član političke stranke.

Takođe je zamolio kandidate da odgovore i na sljedeća tri pitanja, koja su bila dodatna pitanja poslanika na jučerašnjoj sjednici:

1. Da li mislite da je stalna funkcija dobro rješenje za senatora DRI?
2. Vaša politička pripadnost i da li bi na Vas mogli izvršiti politički pritisak za donošenje odluka?
3. Ocijeniti rad DRI u prethodnom periodu i šta bi Vi unaprijedili u tom radu?

Nakon što su kandidati predstavili svoje i biografije i dali odgovore na postavljena pitanja, poslanici su postavili dodatna pitanja.

Poslanik Adnan Striković postavio je dodatno pitanje kandidatu Milanu Popoviću, da li, imajući u vidu da je pomuno da ima bliske članove familije koji su bili članovi političkih partija, može odgovoriti pripadnici kojih političkih partija su bili pomenuti članovi, kao i ukazao da ne insistira na dobijanju odgovora.

Kandidatu Siniši Čađenoviću, postavio je pitanje da li, s obzirom da je kandidat naveo da je imao nalog od pretpostavljenog da se bavi blagajničkim maksimumom neke političke partije i da je to odbio, što je po ocjeni poslanik Strikovića pozitivnu stvar, može saopštiti o kojoj partiji sa radilo i koje godine je to bilo.

Poslanica Zdenka Popović, kandidatu Milanu Popoviću, postavila je pitanje da, s obzirom da je pominjao isplatu varijabila i isplatu revizorskih dodataka, da li u tom dijelu ima selektivnosti, kao i da li ima selektivnosti prilikom određenih privilegija kad je u pitanju dodjela sredstava za poboljšanje uslova stanovanja i dodjele stanova.

Kandidatu Siniši Čađenoviću, postavila je pitanja u vezi sa revizijom političkih subjekata i davanja mišljenja na pravilnost poslovanja, te šta opredjeljuje revizora da da npr. negativno mišljenje, kao i zatražila pojašnjenja za konkretne situacije koje je navela a odnose se na jedan politički subjekt, koji je dobio negativno mišljenje na reviziju pravilnosti samo zbog toga što taj subjekt nije dostavio revizoru podatke koji su zaštićeni podaci, npr. podatak o tome koji su aktivisti boravili u određenom ugostiteljskom objektu, u izbornoj kampanji, a revizor je tražio podatke kao što su ime i prezime i matični broj, što je bila jedna od napomena u revizorskom izvještaju.

Ukazala je da je druga napomena bila zbog toga što funkcioneri partija kada idu na službena putovanja ne koriste dnevnice i da shodno Vladinoj uredbi, moraju da koriste dnevnice. Uz izvještaj sa službenih putovanja, gdje je data primjedba od političkog subjekta da postoji dokument u kojem se kaže da se funkcioneri partija odriču dnevnica, primjedba DRI je bila da dnevnice shodno Vladinoj uredbi moraju da se poštuju. Imajući u vidu navedeno interesovalo je da li na osnovu ovakvih preporuka, se daje negativno mišljenje.

Nakon dobijanja odgovora na dodatna postavljena pitanja, predjednik Odbora, Dejan Đurović, saopštio je da će u skladu sa dogovorom, Odbor na jednoj od narednih sjednica, nastaviti postupak.

* * *

Nakon završetka saslušanja, predsjednik Odbora je upoznao članove da je Odboru upućen poziv za učešće na Interparlamentarnoj konferenciji o izazovima i mogućnostima za buduće snabdjevanje Evropske unije energijom, koja će se održati u Stokholmu 23. i 24. aprila 2023. godine, u okviru švedskog predsjedavanja Evropskom unijom.

Saopštio je da je poziv upućen za dva poslanika. Radni jezik konferencije je engleski, sa simultanim prevodom na francuski i švedski jezik. Kako je Crna Gora zemlja kandidat za članstvo u EU, istakao je da je učešće naših predstavnika u formi posmatrača. Rok za registraciju je do 22. marta 2023. godine, sa sugestijom da se hoteli, koje je švedski parlament sugerisao, rezervišu već do 8. marta 2023. godine.

Naveo je da u skladu sa ranijom praksom, ovim konferencijama prisustvuje predsjednik Odbora i još jedan član Odbora, s tim što se vodi računa o tome da bude jedan predstavnik vlasti i jedan predstavnik opozicije. Ukoliko predsjednik nije u mogućnosti da učestvuje, Odbor predlaže drugog člana.

Na Odboru je dogovoreno da poslanici Zdenka Popović i Adnan Striković učestvuju na pomenutoj konferenciji.

Takođe, informisao je članove Odbora da je kao predsjednik Odbora prisustvovao sastanku sa radnicima Solane na kojem je upoznat da u posljednjih šest godina ne ostvaruju nikakva primanja, kao i da će u narednom periodu primiti predstavnike radnika Solane na razgovor.

* * *

Sjednica je završena u 12.35 časova.

* * *

Sastavni dio zapisnika čini audio zapis sa sjednice.

* * *

*Zapisnik je članovima Odbora prosljeđen putem mejla i s obzirom da na nije bilo primjedbi do 30. juna 2023. godine, isti se smatra usvojenim.

Broj: 00-63-7/23-

SEKRETAR ODBORA
Demir Mujević, s.r.

PREDSJEDNIK ODBORA
dr Dejan Đurović, s.r.