



**SKUPŠTINA CRNE GORE**

**Odbor za turizam, poljoprivredu, ekologiju**

**i prostorno planiranje**

**PLAN RADA**

**ODBORA ZA TURIZAM, POLJOPRIVREDU, EKOLOGIJU**

**I PROSTORNO PLANIRANJE**

**ZA 2023. GODINU**

Podgorica, april 2023. godine

Odbor za turizam, poljoprivredu, ekologiju i prostorno planiranje na 35. sjednici, održanoj 07. aprila 2023. godine, utvrdio je Plan rada za 2023. godinu.

Polazeći od nadležnosti Odbora za turizam, poljoprivredu, ekologiju i prostorno planiranje utvrđene Poslovníkom Skupštine Crne Gore, Planom rada za 2023. godinu predviđene su sljedeće aktivnosti:

- I. zakonodavna aktivnost,**
- II. nadzorne aktivnosti; i**
- III. međunarodne aktivnosti.**

Plan rada pripremljen je na osnovu Programa rada Vlade za 2023. godinu, Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2022-2023, a u obzir su uzeti i akti koji se nalaze u skupštinskoj proceduri.

Posebnu pažnju u 2023. godini Odbor će usmjeriti na proces pregovora sa Evropskom unijom za pregovaračka poglavlja od značaja za rad Odbora i praćenje i ocjenu primjene zakona, naročito onih iz kojih proizilaze obaveze usaglašene sa pravom Evropske unije. Od ukupno 33 pregovaračka poglavlja, četiri poglavlja obuhvataju zakonsku regulativu iz nadležnosti Odbora: 11. Poljoprivreda i ruralni razvoj, 12. Bezbjednost hrane, veterinarska i fitosanitarna politika, 13. Ribarstvo i 27. Životna sredina i klimatske promjene.

## **11. Poljoprivreda i ruralni razvoj**

Pravna tekovina za Poglavlje 11 - Poljoprivreda i ruralni razvoj obuhvata veliki broj obavezujućih pravila, od kojih su mnoga direktno primjenjiva. Njihova odgovarajuća primjena i efikasnost sprovođenja od strane efikasne administracije su neophodni za funkcionisanje Zajedničke poljoprivredne politike (ZPP). ZPP je podijeljena na dva stuba: direktna plaćanja i tržišne mjere (prvi stub) i ruralni razvoj (drugi stub). Osnovu prvog stuba čine različite mjere podrške koje direktno ili indirektno utiču na prihode poljoprivrednih proizvođača. Mjere prvog stuba integralno se finansiraju iz zajedničkog budžeta EU, dok za drugi stub važi princip kofinansiranja iz nacionalnog budžeta. Jedna od osnovnih karakteristika ZPP je finansiranje u sedmogodišnjem periodu, s tačno utvrđenim iznosima podrške potencijalnim korisnicima. Zemlja članica EU mora da bude spremna za primjenu pravne tekovine EU za šeme direktnih plaćanja i implementaciju politike zajedničkog uređenja tržišta, kao i sprovođenje mjera ruralnog razvoja. Poglavlje 11 - Poljoprivreda i ruralni razvoj podijeljeno je na sljedeća potpoglavlja: direktna plaćanja, zajednička organizacija tržišta, državna pomoć, ruralni razvoj, politika kvaliteta i organska proizvodnja. Crna Gora će danom

pristupanja u EU primjenjivati Zajedničku poljoprivrednu politiku, što podrazumijeva uspostavljanje administrativnog i institucionalnog okvira za njeno sprovođenje.

Pravilno sprovođenje Zajedničke poljoprivredne politike zahtijeva od Crne Gore jačanje postojećih i osnivanje novih odgovarajućih administrativnih struktura - Agencije za plaćanja, Upravljačkog tijela, kao i uspostavljanje određenih sistema kao što su Integrisani administrativni sistem kontrole i računovodstveni sistem na farmama. Nadležna institucija nad politikama koje pripadaju ovom pregovaračkom poglavlju je Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede.

Pregovaračko poglavlje 11 – Poljoprivreda i ruralni razvoj je otvoreno na Međuvladinoj konferenciji održanoj 13. decembra 2016.

## **12. Bezbjednost hrane, veterinarska i fitosanitarna politika**

Pravna tekovina za ovo poglavlje sastoji se od tri dijela koji se međusobno dopunjuju:

1. **Bezbjednost hrane sadrži:** pravila za proizvodnju i stavljanje na tržište hrane, hrane za životinje i nus proizvoda životinjskog porijekla (higijenska pravila, specifična pravila za proizvode životinjskog porijekla, deklarisanje i reklamiranje, pravila za aditive, enzime, suplemente i boje, kao i materijale koji dolaze u kontakt sa hranom), pravila za zvanične kontrole i mehanizme za osiguranje bezbjednosti hrane, sa strogim pravilima za hranu životinjskog porijekla.
2. **Veterinarska politika** sadrži: pravila za unutrašnji promet životinja i životinjskih proizvoda, kontrolu i zdravstvene zahtjeve za uvoz životinja, proizvoda životinjskog porijekla i nus proizvoda, identifikaciju i registraciju životinja i praćenje njihovog kretanja, kontrolu i iskorjenjivanje bolesti životinja i zoonoza, promet živih životinja, sjemena, jajnih ćelija i embriona, kontrolu rezidua i drugih supstanci, zootehniku, kao i zahtjeve za dobrobit životinja.
3. **Fitosanitarna politika** sadrži: pravila za kontrolu štetnih organizama bilja, biljnih proizvoda i objekata pod nadzorom, pravila za sredstava za zaštitu bilja, kvalitet i stavljanje na tržište sjemenskog i sadnog materijala i zaštitu novih biljnih sorti. Ovo poglavlje sadrži pravila za genetski modifikovane organizme.

Institucije koje se bave pitanjem bezbjednosti hrane, veterine i fitosanitarnog nadzora u Crnoj Gori su Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede i Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove. Polazeći od činjenice da Evropska unija u ovim oblastima postavlja stroge uslove koji do kraja moraju biti ispunjeni na putu pridruživanja, bitno je, između ostalog, ispuniti sledeće pretpostavke: usvojiti odgovarajuće propise (zakone i podzakonske akte), osigurati primjenu propisanih normi od strane držaoca životinja, bilja i subjekata u poslovanju hranom, hranom za životinje i nus proizvode životinjskog porijekla, zaposliti dovoljan broj stručnih lica (administracija i inspekcija) za sve navedene oblasti Poglavlja 12, a posebno u dijelu službenih kontrola, obezbijediti adekvatan budžet, potrebnu tehničku opremu i sredstva za rad, unaprijediti postojeće kaboratorije, granična inspeksijska mjesta, karantinske objekte i ostalu potrebnu infrastrukturu.

Usklađivanjem zakonodavstva s pravnom tekovinom Evropske unije svi proizvodi na tržištu moraće zadovoljiti jednake zahtjeve. Time će se podići opšti nivo bezbjednosti hrane kao i povjerenja građana u proizvode koje kupuju.

Pregovaračko poglavlje 12 - Bezbjednost hrane, veterinarstvo i fitosanitarni nadzor je otvoreno na Međuvladinoj konferenciji održanoj 30. juna 2016.

### **13. Ribarstvo**

Racionalna eksploatacija obnovljivih ribljih resursa, pitanja uređenja tržišta proizvoda ribarstva i akvakulture, strukturne politike, nadzora i kontrole i međunarodne saradnje u ribarstvu uređena je Zajedničkom ribarskom politikom EU. Uspostavljanjem Zajedničke ribarske politike definisani su i njeni ciljevi: povećanje produktivnosti, poboljšanje životnog standarda zaposlenih u ribarstvu, stabilizacija tržišta, efikasnije snabdijevanje i obezbjeđivanje zaliha hrane po pristupačnim cijenama.

U cilju usklađivanja sa pravnom tekovinom EU, kao i obezbjeđivanja uslova za potpuno primjenjivanje Zajedničke ribarske politike EU u toku 2023. planirano je usvajanje Zakona o strukturnim mjerama i dodjeli državne pomoći u ribarstvu i akvakulturi kao i usvajanje Zakona o morskom ribarstvu i marikulturi krajem 2023. nakon čega će usliijediti usvajanje seta podzakonskih akata pomenutih zakona.

U narednom periodu pored usklađivanja sa pravnom tekovinom EU, neophodno je uložiti napore u pogledu dodatnog jačanja administrativnih kapaciteta, kao i modernizacije sektora ribarstva kroz obnovu ribarske flote, nabavku opreme za navigaciju i poboljšanje

bezbjednosti na plovilima, izgradnju, rekonstrukciju i opremanje luka, izgradnju mjesta prvog iskrcaja, rekonstrukciju postojećih ribljih pijaca, unapređivanje statistike ulova i sl.

Institucija koja koordinira rad u okviru ovog pregovaračkog poglavlja je Ministarstvo poljoprivrede šumarstva i vodoprivrede, dok su u rad poglavlja uključene i sljedeće institucije: Institut za biologiju mora, Specijalistička veterinarska laboratorija, Centar za ekotoksikološka ispitivanja i Institut za javno zdravlje Crne Gore.

Pregovaračko poglavlje 13 je otvoreno na Međuvladinoj konferenciji, održanoj 30. juna 2016. godine

## **27. Životna sredina i klimatske promjene**

Akcioni plan za ispunjavanje završnih mjerila u Poglavlju 27, prethodno usaglašen sa svim relevantnim komentarima Evropske Komisije, Vlada je donijela 18. februara 2021. godine. Akcioni plan predstavlja najvažniji dokument u ovoj oblasti, s obzirom na to da će implementacijom njime obuhvaćenih aktivnosti biti ispunjeni svi zahtjevi definisani od strane EU, kako kroz završna mjerila, tako i kroz Zajedničku poziciju za Poglavlje 27. Akcioni plan, takođe, definiše aktivnosti koje treba sprovesti u cilju implementacije preostalih obaveza iz Nacionalne strategije sa Akcionim planom, kao i obaveza koje proizilaze iz Pregovaračke pozicije koja je utvrđena u februaru 2018. godine. Akcioni plan definiše 251 aktivnost u 10 potpoglavlja u okviru poglavlja.

Crna Gora ima uspostavljene osnovne institucionalne strukture za primjenu zahtijeva iz oblasti životne sredine i klimatskih promjena. Uspostavljen je složen institucionalni sistem sa naglašenom podjelom nadležnosti između institucija uključenih u kreiranje i sprovođenje politike životne sredine i klimatskih promjena.

Kada je riječ o kreiranju politike životne sredine i klimatskih promjena, uključujući i harmonizaciju s pravnom tekovinom EU, najveći obim nadležnosti dodijeljen je Ministarstvu ekologije, prostornog planiranja i urbanizma (MEPPU). MEPPU, pored konkretnih nadležnosti u većini sektora, ima ulogu vodeće institucije u procesu EU integracija, odnosno koordinatora aktivnosti svih ostalih institucija koje čine sastavni dio procesa pristupanja u oblasti životne sredine. MEPPU predstavlja i prvonadležnu instituciju za sprovođenje obaveza proisteklih iz većine međunarodnih sporazuma u oblasti životne sredine i praćenje investicija iz oblasti životne sredine, kao i saradnju sa međunarodnim finansijskim institucijama i fondovima EU oko realizacije projekata iz oblasti životne sredine i komunalnih djelatnosti. Kancelarija za evropske integracije je zadužena za koordinaciju procesa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.

Poglavlje je otvoreno na Međuvladinoj konferenciji koja je održana 10. decembra 2018. u Briselu.

\*\*\*\*\*

Sa oblastima koje Odbor prati usko je povezana i pravnu tekovinu koju obuhvataju i druga poglavlja posebno:

Poglavlje 1 - Sloboda kretanja roba,  
Poglavlje 14 - Saobraćajna politika,  
Poglavlje 15 - Energetika,  
Poglavlje 28 - Zaštita potrošača i zdravlja.

Zakonodavna regulativa pomenutih poglavlja je u nadležnosti drugih radnih tijela.

## **I ZAKONODAVNA AKTIVNOST**

Zakonodavna aktivnost planirana je prema dinamici upućivanja u skupštinsku proceduru predloga akata čiji je predlagač Vlada. Odbor će razmotriti i predloge ostalih, po Ustavu ovlašćenih, predlagača ukoliko ih bude.

	<b>NAZIV AKTA</b>	<b>PREDLAGAČ</b>	<b>ROK IZ PROGRAMA RADA VLADE</b>	<b>PREDLOŽENI TERMIN ZA RAZMATRANJE NA SJEDNICI ODBORA<sup>1</sup></b>	<b>PREGOVARAČKO POGLAVLJE</b>	<b>OPIS</b>
1.	<b>Predlog zakona o turizmu i ugostiteljstvu</b>	Vlada Crne Gore Obrađivač: Ministarstvo	I kvartal 2023.	I kvartal 2023.	-	Ovim zakonom će se postići unaprjeđenje zakonskog okvira za pružanje turističkih i ugostiteljskih usluga.

<sup>1</sup> Predloženi termin za razmatranje na sjednici Odbora dat je pod pretpostavkom da će u određenom kvartalu biti upućen Skupštini

		ekonomskog razvoja i turizma				
2.	<b>Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o turističkim organizacijama</b>	Vlada Crne Gore Obrađivač: Ministarstvo ekonomskog razvoja i turizma	I-II kvartal 2023.	I-II kvartal 2023.	-	Ovim zakonom će se postići unaprjeđenje zakonskog okvira za organizaciju i djelovanje turističkih organizacija.
3.	<b>Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o planinskim stazama</b>	Vlada Crne Gore Obrađivač: Ministarstvo ekonomskog razvoja i turizma	I-IV kvartal 2023.	I-IV kvartal 2023.	-	Ovim zakonom će se postići unaprjeđenje zakonskog okvira u oblasti održavanja i korišćenja planinskih staza.
4.	<b>Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o skijalištima</b>	Vlada Crne Gore Obrađivač: Ministarstvo ekonomskog razvoja i turizma	I-IV kvartal 2023.	I-IV kvartal 2023.	-	Ovim zakonom će se postići unaprjeđenje zakonskog okvira u oblasti upravljanja skijalištima.
5.	<b>Predlog zakona o o izmjenama i dopunama Zakona o raftingu</b>	Vlada Crne Gore Obrađivač: Ministarstvo ekonomskog razvoja i turizma	I-IV kvartal 2023.	I-IV kvartal 2023.	-	Ovim zakonom će se postići unaprjeđenje zakonskog okvira u oblasti pružanja rafting usluga.

6.	<b>Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poljoprivredi i ruralnom razvoju</b>	Vlada Crne Gore Obrađivač: Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede	II kvartal 2023.	II kvartal 2023.	Poglavlje 11	Ovim zakonom se omogućuje stvaranje osnova za usklađivanja sa EU propisima u cilju ispunjenja završnog mjerila za Pregovaračko poglavlje 11.
7.	<b>Predlog zakona o organskoj poljoprivredi</b>	Vlada Crne Gore Obrađivač: Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede	I-IV kvartal 2023.	I-IV kvartal 2023.	Poglavlje 11	Donošenje zakona o organskoj poljoprivredi u cilju je harmonizacije sa novom Zajedničkom poljoprivrednom politikom EU.
8.	<b>Predlog zakona o izmjenama Zakona o uređenju tržišta poljoprivrednih proizvoda</b>	Vlada Crne Gore Obrađivač: Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede	III-IV kvartal 2023.	III-IV kvartal 2023.	Poglavlje 11	Izmjene Zakona sprovede se u cilju usaglašavanja sa novom Zajedničkom poljoprivrednom politikom EU za naredni period.
9.	<b>Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o vinu</b>	Vlada Crne Gore Obrađivač: Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede	I-III kvartal 2023.	I-III kvartal 2023.	Poglavlje 11	Izmjene i dopune Zakona o vinu donose se u cilju kontinuiranog usaglašavanja sa EU regulativom.

10.	<b>Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti prirode</b>	Vlada Crne Gore Obrađivač: Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma	I-II kvartal 2023.	I-II kvartal 2023.	Poglavlje 27	Izmjene i dopune Zakona o zaštiti prirode pripremaju se shodno potrebi da se u nacionalno zakonodavstvo dodatno transponuje EU zakonodavstvo i UN regulativa iz oblasti zaštite prirode, kao što su Nagoja protokol (koja kao dio Konvencije o biološkoj raznovrsnosti definiše pristup genetskim resursima i pravičnu podjelu koristi koje proizilaze iz njihovog korišćenja), pitanja držanja životinja u zatočeništvu, prihvatilištima za divlje životinje i trgovine divljim vrstama (Cites konvencija) itd.
11.	<b>Predlog zakona o upravljanju otpadom</b>	Vlada Crne Gore Obrađivač: Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma	I-II kvartal 2023.	I-II kvartal 2023.	Poglavlje 27	U cilju daljeg usklađivanja zakonodavstva Crne Gore sa zakonodavstvom EU u oblasti upravljanja otpadom, kao i potrebom efikasnije implementacije važećeg Zakona o upravljanju otpadom, ukazala se potreba izrade novog Zakona o upravljanju otpadom.
12.	<b>Predlog zakona o o izmjenama i dopunama Zakona o regionalnom vodosnabdijevanju Crnogorskog primorja</b>	Vlada Crne Gore Obrađivač: Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma	I-III kvartal 2023.	I-III kvartal 2023.	Poglavlje 27	Zakonom o regionalnom vodosnabdijevanju Crnogorskog primorja iz 2016. godine predviđene su olakšice za investitore koji grade hotele sa 4* i 5* na Crnogorskom primorju. Ove olakšice imaju za posljedicu smanjenje prihoda koje ostvaruje DOO „Regionalni vodovod Crnogorsko primorje” po osnovu ove naknade, a samim tim ugroženo je izmirivanje obaveza po

						kreditima uzetim za izgradnju regionalnog vodovodnog sistema, za koje je garancije dala Vlada Crne Gore. Zbog toga je potrebno izvršiti izmjene Zakona na način da se ukinu navedene olakšice.
13.	<b>Predlog zakona o komunalnim djelatnostima</b>	Vlada Crne Gore Obrađivač: Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma	I-III kvartal 2023.	I-III kvartal 2023.	Poglavlje 27	Imajući u vidu da je od vremena izrade teksta važećeg Zakona o komunalnim djelatnostima proteklo preko 10 godina i da su se u međuvremenu izmijenile neke okolnosti koje direktno ili indirektno utiču na obavljanje komunalnih djelatnosti (poslovni ambijent, zakonski okvir u dodirnim oblastima, transformacija javnih preduzeća u privredna društva, i sl), pojedina zakonska rješenja nailaze na poteškoće u primjeni pa ih je potrebno mijenjati. S obzirom na očekivani broj izmjena i dopuna, planiran je izrada novog Zakona o komunalnim djelatnostima.
14.	<b>Predlog zakona o vodnim uslugama</b>	Vlada Crne Gore Obrađivač: Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma	I-III kvartal 2023.	I-III kvartal 2023.	Poglavlje 27	Zakon o vodnim uslugama treba da uredi pitanja vezana za regulisane komunalne djelatnosti (vodosnabdijevanje i upravljanje komunalnim otpadnim vodama) koje su sada uređene Zakonom o komunalnim djelatnostima iz 2016. godine. Budući da je ocijenjeno da su sadašnja zakonska rješenja nepotpuna kada su u pitanju regulisane komunalne djelatnosti, da ne daju dovoljno prostora

						da se oblast regulisanih komunalnih djelatnosti uredi na adekvatan način i da je, s obzirom na specifičnost ovih djelatnosti (kako zbog same njihove prirode, tako i zbog regulacije istih), istu teško urediti u okviru Zakona o komunalnim djelatnostima, planirana je izrada posebnog zakona.
15.	<b>Predlog zakona o zaštiti od negativnih uticaja klimatskih promjena</b>	Vlada Crne Gore Obrađivač: Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma	I-IV kvartal 2023.	I-IV kvartal 2023.	Poglavlje 27	U cilju daljeg usklađivanja zakonodavstva Crne Gore sa zakonodavstvom EU u oblasti klimatskih promjena, ispunjavanja obaveza u okviru mape puta za dekarbonizaciju u okviru Energetske zajednice, kao i otklanjanja nedostataka u implementaciji važećeg Zakona, ukazala se potreba izrade novog Zakona o zaštiti od negativnih uticaja klimatskih promjena.
16.	<b>Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o biocidnim proizvodima</b>	Vlada Crne Gore Obrađivač: Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma	I-IV kvartal 2023.	I-IV kvartal 2023.	Poglavlje 27	Na sjednici Vlade Crne Gore iz 2021. godine, Zaključkom broj 7, zaduženo je Ministarstvo da do kraja IV kvartala dostavi Vladi na utvrđivanje Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o biocidnim proizvodima, kojim će se dopuniti član 50 tako da se doda ovlaštenje inspektora u pogledu načina reklamiranja biocida. Takođe, Ministarstvo je iskoristilo pokrenutu proceduru izmjena i dopuna predmetnog zakona da unaprijedi

						određena rješenja pri čijoj dosadašnjoj primjeni su uočeni nedostaci, kao i da se uvrste preporuke dobijene od strane Evropske agencije za hemikalije.
17.	<b>Predlog zakona o dopuni Zakona o industrijskim emisijama</b>	Vlada Crne Gore Obrađivač: Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma	II-III kvartal 2023.	II-III kvartal 2023.	Poglavlje 27	Ministarstvu ekologije, prostornog planiranja i urbanizma je od strane Agencije za zaštitu životne sredine dostavljena Incijativa za izmjenu Zakona o industrijskim emisijama sa ciljem jasnog definisanja da operater snosi troškove rada Komisije. Uzimajući u obzir da je u Agenciji stopirano više upravnih postupaka revizije/izdavanja integriranih dozvola više od godinu dana, neophodno je unaprijediti sistem izdavanja integriranih dozvola za postrojenja i aktivnosti koje podliježu izdavanju iste kroz sveobuhvatniji stručni pregled dokumentacije od strane Komisije. Efikasno i efektno pregledanje dokumentacije je u interesu operatera, a i bržeg izdavanja integrirane dozvole.
18.	<b>Predlog Prostornog plana Crne Gore</b>	Vlada Crne Gore Obrađivač: Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma	II-III kvartal 2023.	II-III kvartal 2023.	-	Prostorni plan Crne Gore je strateški dokument i opšta osnova organizacije i uređenja prostora Crne Gore, kojim se određuju državni ciljevi i mjere prostornog razvoja, u skladu sa ukupnim ekonomskim, socijalnim, ekološkim i kulturno-istorijskim razvojem Crne Gore.

19.	<p><b>Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o održavanju stambenih zgrada</b></p>	<p>Vlada Crne Gore          Obrađivač:          Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma</p>	<p>I – III kvartal 2023.</p>	<p>I – III kvartal 2023.</p>	<p>-</p>	<p>Zakon o održavanju stambenih zgrada („Službeni list CG“, broj 041/16 od 06.07.2016, 084/18 od 26.12.2018) stupio je na snagu u julu 2016. godine. Ovim zakonom uređuju se prava i obaveze etažnih vlasnika u pogledu održavanja stambene zgrade i zajedničkih djelova stambene zgrade i druga pitanja od značaja za oblast stanovanja. Izmjenama i dopunama zakona bliže će se urediti određena pitanja koja nijesu cjelishodno ili precizno utvrđena važećim Zakonom o održavanju stambenih zgrada („Službeni list CG“, broj 041/16 od 06.07.2016, 084/18 od 26.12.2018), a tiču se poteškoća i nejasnoća u primjeni pojedinih odredbi zakona, kao i neusaglašenosti kaznenih odredbi sa materijalnim.</p> <p>Programom rada Vlade Crne Gore za 2022. godinu je bila predviđena i započeta izrada izmjena i dopuna navedenog zakona. Međutim, iz objektivnih razloga (prije svega sajber napada), rad na ovom dokumentu nije mogao biti završen 2022. godini pa se njegova izrada predvidjela i Programom rada Vlade Crne Gore za 2023. godinu.</p>
-----	--	---	------------------------------	------------------------------	----------	---

20.	<b>Predlog zakona o izgradnji objekata</b>	Vlada Crne Gore Obrađivač: Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma	IV kvartal 2023.	IV kvartal 2023.	-	Ministarstvo je pristupilo izradi novog zakona kojim se uređuje oblast izgradnje objekata, i u ovoj fazi je predloženo ponovno vraćanje instituta građevinske dozvole za sve vrste objekata.
21.	<b>Predlog zakona o legalizaciji bespravnih objekata</b>	Vlada Crne Gore Obrađivač: Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma	I – IV kvartal 2023.	I – IV kvartal 2023.	-	Legalizacija bespravnih objekata je uređena Zakonom o planiranju prostora i izgradnji objekata koji je stupio na snagu 14. oktobra 2017, a izmjene i dopune ovog zakona stupile su na snagu 14. avgusta 2020. godine. Programom rada Vlade Crne Gore za 2022. godinu je bila predviđena izmjena i dopuna navedenog zakona, a revizijom PRVCG iz juna 2022. je predviđena izrada posebnog zakona o legalizaciji bespravnih objekata. Izrada navedenog zakona je otpočela, ali iz objektivnih razloga (prije svega sajber napada), rad na ovom dokumentu nije završen u 2022. godini pa se njegova izrada predviđela i Programom rada Vlade Crne Gore za 2023. godinu.

22.	<b>Predlog zakona o planiranju prostora</b>	Vlada Crne Gore Obrađivač: Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma	IV kvartal 2023.	IV kvartal 2023.	-	Ministarstvo je pristupilo izradi novog zakona o planiranju prostora i u ovoj fazi su utvrđena rješenja kojim se, između ostalog, predviđa decentralizacija planiranja prostora.
-----	---	--	------------------	------------------	---	--

23.	<b>Predlog zakona o Inženjskoj komori</b>	Vlada Crne Gore Obrađivač: Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma	IV kvartal 2023.	IV kvartal 2023.	-	Ministarstvo je pristupilo izradi Zakona o Inženjskoj komori, dogovoreno da Inženjska komora Crne Gore pripremi tekst Nacrta zakona o Inženjskoj komori.
24.	<b>Predlog zakona o veterinarstvu</b>	Vlada Crne Gore Obrađivač: Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede	I-IV kvartal 2023.	I-IV kvartal 2023.	Poglavlje 12	Utvrđivanje Predloga Zakona o veterinarstvu posljedica je potrebe usklađivanja sa novousvojenim EU pravnim okvirom.

25.	<b>Predlog zakona o zaštiti dobrobiti životinja</b>	Vlada Crne Gore Obrađivač: Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede	I-IV kvartal 2023.	I-IV kvartal 2023.	Poglavlje 12	Utvrđivanje Predloga Zakona o zaštiti dobrobiti životinja posljedica je potrebe usklađivanja sa novousvojenim EU pravnim okvirom i inoviranja postojećih rješenja u skladu sa utvrđenim ograničenjima.
26.	<b>Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o bezbjednosti hrane</b>	Vlada Crne Gore Obrađivač: Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede	I-IV kvartal 2023.	I-IV kvartal 2023.	Poglavlje 12	Utvrđivanje Predloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o bezbjednosti hrane posljedica je potrebe usklađivanja sa novousvojenim EU pravnim okvirom u oblasti službene kontrole hrane i hrane za životinje.
27.	<b>Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sredstvima za ishranu bilja</b>	Vlada Crne Gore Obrađivač: Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede	I-IV kvartal 2023.	I-IV kvartal 2023.	Poglavlje 12	Utvrđivanje Predloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sredstvima za ishranu bilja posljedica je potrebe usklađivanja sa novousvojenim EU pravnim okvirom.

28.	<b>Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sredstvima za zaštitu bilja</b>	Vlada Crne Gore Obrađivač: Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede	I-IV kvartal 2023.	I-IV kvartal 2023.	Poglavlje 12	Utvrđivanje Predloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sredstvima za zaštitu bilja posljedica je potrebe usklađivanja sa novousvojenim EU pravnim okvirom.
29.	<b>Predlog zakona o zdravstvenoj zaštiti bilja</b>	Vlada Crne Gore Obrađivač: Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede	I-IV kvartal 2023.	I-IV kvartal 2023.	Poglavlje 12	Utvrđivanje Predloga zakona o zdravstvenoj zaštiti bilja posljedica je potrebe usklađivanja sa novousvojenim EU pravnim okvirom.
30.	<b>Predlog zakona o zdravstvenim zahtjevima za nusproizvode životinjskog porijekla</b>	Vlada Crne Gore Obrađivač: Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede	I-IV kvartal 2023.	I-IV kvartal 2023.	Poglavlje 12	Utvrđivanje Predloga zakona o zdravstvenim zahtjevima za nusproizvode životinjskog porijekla posljedica je potrebe usklađivanja oblasti sa promjenama u EU pravnim okvirom i stvaranja pravnog okvira za uspostavljanje sistema za upravljanje nus proizvodima životinjskog porijekla.

**Predlogom programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2023 – 2024. godine** planirano je donošenje sljedećih zakona:

U okviru **Poglavlja 11 – Poljoprivreda i ruralni razvoj**:

**1. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o poljoprivredi i ruralnom razvoju** se omogućuje stvaranje osnova za usklađivanja sa EU propisima.

Donošenje ovog propisa planirano je za I kvartal 2023. godine.

**2. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o uređenju tržišta poljoprivrednih proizvoda** kojim će se postići dodatno usaglašavanje sa EU zakonodavstvom u ovoj oblasti.

Donošenje je planirano u IV kvartalu 2023. godine.

**3. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o vinu** kojim će se postići kontinuirano usaglašavanje sa EU regulativom.

Donošenje je planirano za III kvartal 2023. godine.

**4. Zakon o osnivanju Agencije za plaćanja u poljoprivredi, ruralnom razvoju i ribarstvu** kojim bi se u nacionalno zakonodavstvo transponovao propis EU pravne tekovine pod celex brojem 32014R0908.

Donošenje je planirano za III kvartal 2023. godine.

**5. Zakon o organskoj proizvodnji** kojim je predviđeno kreiranje i sprovođenje politiku u oblasti organske proizvodnje.

Donošenje ovog propisa planirano je IV kvartal 2023. godine.

U okviru **Poglavlja 12 – Bezbjednost hrane, veterinarstvo i fitosanitarni nadzor**:

**1. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o bezbjednosti hrane**, kojim će se urediti stručni poslovi, hrana neživotinjskog porijekla, hrana životinjskog porijekla, hrana za životinje i postupak inspekcije hrane. Uspostaviće se TRACES (Sistem kontrole prometa pošiljki), BIP (Granična inspekcijska mjesta za protok robe biljnog i životinjskog porijekla) i regulisati uslovi za izgradnju i upravljanje postrojenjem za upravljanje nus-proizvodima.

Donošenje ovoga propisa planirano je za IV kvartal 2023. godine.

**2. Zakon o zahtjevima za upravljanje i postupanje nusproizvodima životinjskog porijekla** kojim će se postići usklađivanje sa EU pravnim okvirom i stvaranje pravnog okvira za uspostavljanje sistema za upravljanje nus proizvodima životinjskog porijekla.

Donošenje ovoga propisa planirano je za IV kvartal 2023. godine.

**3. Zakon o veterinarstvu** kojim bi se u nacionalno zakonodavstvo transponovao propis EU pravne tekovine pod celex brojem 32020R2154 i 32017R0625.

Donošenje je planirano za IV kvartal 2023. godine.

**4. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti dobrobiti životinja** kojim bi se u nacionalno zakonodavstvo transponovao propis EU pravne tekovine pod celex brojem 32019R0268.

Donošenje je planirano za IV kvartal 2023. godine.

**5. Zakon o zdravstvenoj zaštiti bilja** kojim bi se u nacionalno zakonodavstvo transponovao propis EU pravne tekovine pod celex brojem 32016R2031 i 32017R0625.

Donošenje je planirano za IV kvartal 2023. godine.

**6. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sredstvima za zaštitu bilja** kojim bi se u nacionalno zakonodavstvo transponovao propis EU pravne tekovine pod celex brojem 32017R0625.

Donošenje je planirano za IV kvartal 2023. godine.

U okviru **Poglavlja 13 – Ribarstvo:**

**1. Zakon o morskom ribarstvu i marikulturi**, kojim se planira uspostavljanje sistema elektronske evidencije i izvještavanja, zaštićene baze podataka, određivanje mjesta prvog iskrcaja i mjesta prve prodaje, izgradnja objekata za skladištenje, čuvanje i pakovanje ribe i obezbjeđenje neophodne infrastrukture (struja, voda, gorivo, led, internet i dr), kao i izgradnja i opremanje jednog objekta za zbrinjavanje odbačenog ulova.

Donošenje ovog propisa planirano je za III kvartal 2023. godine.

**2. Zakon o strukturnim mjerama i dodjeli državne pomoći u ribarstvu i akvakulturi**. Ovim zakonom će se izvršiti dalje usaglašavanje politike ribarstva Crne Gore sa principima Zajedničke ribarske politike EU (ZRP) i stvoriti pravni osnov za punu implementaciju ZRP – a u dijelu koji se odnosi na strukturne mjere i državnu pomoć u ribarstvu i akvakulturi. Ovim zakonom će se propisati ciljevi i mjere strukturne politike, podsticaji u ribarstvu i akvakulturi i uslovi za njihovo ostvarivanje, prava i obaveze korisnika podsticaja, uslovi za sprovođenje državne pomoći i druga pitanja od značaja za ribarstvo i akvakulturu.

Donošenje ovog propisa planirano je za I kvartal 2023. godine.

U okviru **Poglavlja 27 – Životna sredina i klimatske promjene:**

**1. Zakon o upravljanju otpadom** kojim će se obezbjediti usklađivanje zakonodavstva Crne Gore sa zakonodavstvom EU u oblasti upravljanja otpadom.

Donošenje ovog propisa planirano je za II kvartal 2023. godine;

**2. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o upravljanju komunalnim otpadnim vodama** kojim bi se u nacionalno zakonodavstvo transponovao propis EU pravne tekovine pod celex brojem 31991L0271.

Donošenje je planirano za IV kvartal 2023. godine.

- 3. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti prirode** kojim bi se u nacionalno zakonodavstvo transponovao propis EU pravne tekovine pod celex brojem 32014R0511.

Donošenje ovog propisa planirano je II kvartal 2023. godine.

- 4. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o šumama** kojim bi se u nacionalno zakonodavstvo transponovao propis EU pravne tekovine pod celex brojem 32010R0995.

Donošenje ovog propisa planirano je II kvartal 2023. godine.

- 5. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti od negativnih uticaja klimatskih promjena.** Tokom dvogodišnje procedure izrade i usvajanja Zakona o zaštiti od negativnih uticaja klimatskih promjena došlo je do izmjena i dopuna, kao i do usvajanja novih i stavljanja van snage EU regulativa i direktiva iz oblasti klimatskih promjena. Kao odgovor na „Green deal“ Evropska komisija je, u julu 2021. godine, objavila Akcioni plan za borbu protiv klimatskih promjena pod nazivom „Spremni za 55“ (engl. Fit for 55). Ovaj paket propisa predviđa smanjenje emisija štetnih gasova u EU za 55% do 2030. godine, u poređenju sa nivoima emisija štetnih gasova 1990. godine. Dodatno, na nivou EU su još uvijek u proceduri izrade novi propisi koji će se donijeti tokom naredne godine, te je realno da nakon toga slijedi izmjena i dopuna Zakona o zaštiti od negativnih uticaja klimatskih promjena, dok je rok za potpunu transpoziciju i implementaciju propisa iz ove oblasti 2024-2025. godina.

Donošenje ovog propisa planirano je IV kvartal 2023. godine.

## **Zakoni u proceduri**

Predlozi zakona koji se nalaze u skupštinskoj proceduri, u nadležnosti su Odbora za turizam, poljoprivredu, ekologiju i prostorno planiranje su, a koje je potrebno razmotriti na sjednicama Odbora su:

- 1. Predlog zakona o organizovanju tržišta u ribarstvu i akvakulturi** (dostavljen Odboru 2. decembra 2022. godine, br. 13/22-1, EPA 627 XXVII). Predlagač Vlada Crne Gore, obrađivač Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede;
- 2. Predlog zakona o strukturnim mjerama i dodjeli državne pomoći u ribarstvu i akvakulturi** (dostavljen Odboru 15. decembra 2022. godine, br. 13/22-2, EPA 648 XXVII). Predlagač Vlada Crne Gore, obrađivač Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede;
- 3. Predlog zakona o zaštiti od jonizujućeg zračenja, radijacionoj i nuklearnoj sigurnosti i bezbjednosti** (dostavljen Odboru 15. decembra 2022. godine, br. 15-4/22-1, EPA 630 XXVII). Predlagač Vlada Crne Gore, obrađivač Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma;
- 4. Predlog zakona o izmjenama i dopunama zakona o duvanu** (dostavljen Odboru 17. januara 2023. godine, br. 28-2/23-1, EPA 680 XXVII). Predlagač Vlada Crne Gore, obrađivač Ministarstvo finansija;
- 5. Predlog zakona o izmjenama i dopunama zakona o maslinarstvu i maslinovom ulju** (dostavljen Odboru 23. januara 2023. godine, br. 11-4/23-1, EPA 683 XXVII). Predlagač Vlada Crne Gore, obrađivač Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede.

## **II NADZORNE AKTIVNOSTI**

Pored redovnog korišćenja mehanizama nadzora, kao što su konsultativna i kontrolna saslušanja, posebna pažnja biće posvećena praćenju sprovođenja politika i procesa pristupnih pregovora sa Evropskom unijom za pregovaračka poglavlja od značaja za rad Odbora. Takođe, Odbor će pažnju usmjeriti na posjete područjima od značaja za sprovođenje politika životne sredine, ekološki ugroženim područjima i područjima značajnim za razvoj poljoprivrede i turizma.

Odbor će tokom 2023. godine donositi odluke o organizovanju konsultativnih/kontrolnih saslušanja posvećenih razmatranju primjene zakona koji su, po ocjeni članova Odbora, ključni ili aktuelni u datoj oblasti, a koji su donijeti u prethodnom periodu ili se njihovo donošenje očekuje.

### **III MEĐUNARODNE AKTIVNOSTI**

Odbor će nastaviti međunarodnu saradnju sa parlamentarnim odborima drugih država nadležnim za oblasti turizma, poljoprivrede, ekologije i prostornog planiranja i međunarodnim organizacijama, kroz učešća na konferencijama, seminarima, radionicama i drugim događajima. Posebna pažnja biće usmjerena na saradnju sa zemljama regiona, pogotovo u oblastima u kojima Crna Gora sa susjedima dijeli ista prirodna bogatstva.

Odbor će tokom 2023. godine nastaviti saradnju sa Misijom OEBS-a u Crnoj Gori kroz organizovanje i učešće u radionicama na temu održivog razvoja, životne sredine i klimatskih promjena. Sekretarijat Odbora će uzeti učešća u radu i na radionicama u organizaciji drugih Odbora, čija je tematika o značaja za rad Odbora.

#### **SEKRETARKA ODBORA**

**mr Milena Kapa**

#### **PREDSJEDNICA ODBORA**

**Tamara Vujović**