

Crna Gora

SKUPŠTINA CRNE GORE

- Odbor za turizam, poljoprivredu, ekologiju i prostorno planiranje -

Broj: 28-2/23-1/

EPA 680 XXVII

Podgorica, 07. april 2023. godine

SKUPŠTINI CRNE GORE

Na osnovu člana 69 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, Odbor za turizam, poljoprivredu, ekologiju i prostorno planiranje, sa 35. sjednice, održane 07. aprila 2023. godine, podnosi

IZVJEŠTAJ

O RAZMATRANJU PREDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O DUVANU

Mr Aleksandar Damjanović, ministar finansija, u ime predstavnika predlagača zakona, dao je uvodno obrazloženje i saopštio razloge za podnošenje Predloga zakona. Ukazao je da se predloženim izmjenama i dopunama zakona usaglašava važeće zakonsko rješenje sa Zakonom o državnoj upravi, imajući u vidu da je Ministarstvo finansija preuzelo od tadašnje Agencije za duvan, koja je bila u sastavu Ministarstva poljoprivrede i ruralnog razvoja, državne službenike i namještenike, opremu i službenu dokumentaciju. Usvajanjem Zakona bi se pojednostavile procedure u pogledu skraćanja vremena i uštede troškova za privredne subjekte, odnosno preduzetnike, na način što je predviđeno da akt o registraciji privrednih subjekata, kao i evidenciju o neosuđivanosti pribavlja nadležni organ po službenoj dužnosti. Zakonom bi se uredio tretman slobodnih zona i slobodnih skladišta, propisale mjere zabrane, izmijenilo trajanje odobrenja za obavljanje djelatnosti obrade duvana i izvoza duvana, obrađenog duvana i duvanskih proizvoda i licu koje je ispunilo zakonom propisane uslove Ministarstvo bi izdavalo odobrenje na period od pet godina, umjesto neograničenog roka, kako je propisano važećim zakonom. Predlažu se obaveze obrađivača duvana da obrađeni duvan prodaje proizvođaču duvanskih proizvoda, odnosno izvozniku duvana, obrađenog duvana i duvanskih proizvoda koji su upisani u odgovarajući registar.

Tokom diskusije istaknuto je da se Predlogom zakona preciznije regulišu odredbe koje se tiču duvana, duvanskih proizvoda i proizvoda koji sadrže nikotin za oralnu upotrebu, jer je primijećeno da neki od tih proizvoda, koji pripadaju ovoj kategoriji nijesu precizirani važećim Zakonom o duvanu i ukazano da je tržište nikotinskih proizvoda sve inovativnije i da su duvanski proizvodi sve brojniji što iziskuje rješavanje ovog pitanja i Zakonom o ograničavanju upotrebe duvana i duvanskih proizvoda. Zatim je bilo riječi o potrebi jačanja inspeksijskih kontrola i pooštavanja mjera kako bi se riješio problem sve učestalijeg konzumiranja duvana i duvanskih proizvoda u ugostiteljskim objektima, o načinima kojima bi se omogućilo suzbijanje sivog tržišta duvana, kao i o načinima kako uz pomoć Zakona o duvanu, Zakona o ograničavanju upotrebe duvana i duvanskih proizvoda i Zakona o akcizama pronaći najbolja rješenja koja bi doprinijela smanjenju konzumacije duvana i duvanskih proizvoda.

Takođe, bilo je riječi o problemima nastalim usljed pojavljivanja na tržištu duvanskog (nikotinskog) proizvoda SNUS, kao i sličnih proizvoda za oralnu upotrebu, naglašeno je na koji način upotreba istih narušava imunitet kod konzumenata (najčešće mladih) i povećava rizik od

obolijevanja, ukazano je na problem lake dostupnosti istih putem interneta, istaknuta je važnost regulisanja prodaje ovih proizvoda, naročito u dijelu kontrole prodaje istih maloljetnim licima i posebno ukazano na značaj predložene zabrane online prodaje u Crnoj Gori, naručivanja putem interneta i reklamiranja na internetu duvanskih proizvoda. Tokom diskusije je bilo govora i o tome da li u Crnoj Gori trenutno postoje zvanični proizvođači duvana i duvanskih proizvoda, kao i o lokacijama u Crnoj Gori planiranim za skladištenje ovih proizvoda.

Nakon diskusije, a sa ciljem preciziranja odredaba Predloga zakona, Odbor je sa sedam glasova „ZA“, na osnovu člana 148 stav 2 Poslovnika Skupštine Cme Gore, odlučio da na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o duvanu podnese sljedeći:

AMANDMAN 1

U članu 4 Predloga zakona stav 1 tačka 2 mijenja se i glasi: „proizvodnja, obrada i promet duvana, duvanskih proizvoda i proizvoda koji sadrže nikotin za oralnu upotrebu, žvakanje i šmrkanje“.

Obrazloženje

U posljednjem periodu sve više je aktuelna tema koja se tiče duvanskog (nikotinskog) proizvoda SNUS-a i ostalih sličnih proizvoda. SNUS je definisan kao vrsta duvanskog proizvoda u prahu, koji je zapakovan u male kesice. Dosadašnja istraživanja su pokazala da korišćenjem SNUS-a, efekat nikotina na centralni nervni sistem ostvaruje djelovanje kao i prilikom korišćenja psihoaktivnih supstanci (stvara euforiju, budnost, ubrzava puls, ugrožava funkcije vitalnih organa...). Takođe je, istraživanjem ustanovljeno da se vrlo brzo razvija zavisnost od ove supstance. Treba napomenuti da je vrlo teško razlikovati Snus i duvan za žvakanje, jer su pakovanja i izgled identični. S obzirom na sve navedeno u vezi SNUS-a i, na sve veću zastupljenost ovog i sličnih proizvoda kod maloljetnih lica, kojima se ugrožava njihovo zdravlje zbog nus pojava koje izazivaju prilikom konzumiranja, mišljenja smo da treba zabraniti maloljetnim licima konzumiranje duvana, duvanskih proizvoda i proizvoda koji sadrže nikotin za oralnu upotrebu, žvakanje i šmrkanje.

Predstavnik predlagača Zakona, ministar Damjanović, prihvatio je amandman Odbora čime isti postaje sastavni dio Predloga zakona shodno članu 150 stav 3 Poslovnika Skupštine Cme Gore.

Odbor je sa sedam glasova „ZA“ odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o duvanu.

Za izvjestiteljku Odbora na sjednici Skupštine određena je poslanica Jelena Božović.

PREDSJEDNICA ODBORA

Tamara Vujović