

ZAPISNIK
sa 53. sjednice Odbora za ekonomiju, finansije i budžet Skupštine Crne Gore,
održane 27. marta 2023. godine

Sjednica je počela u 11.25 časova.

Predsjedavao je Dejan Đurović, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali poslanici/e: Simonida Kordić, Bogdan Božović, Branko Radulović, Zdenka Popović i Miloš Konatar.

U skladu sa članom 65 stav 2 Poslovnika Skupštine, poslanika Danila Šaranovića zamjenio je poslanik Momo Koprivica.

Sjednici nijesu prisustvovali poslanici/e: Petar Ivanović, Dragica Sekulić, Nikola Rakočević, Damir Šehović, Amer Smailović i Adnan Striković.

Rad sjednice pratili su predstavnici medija.

Predsjednik Odbora konstatovao je da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje.

Za sjednicu je utvrđen sljedeći

DNEVNI RED:

- 1. Predlog zakona o dopuni Zakona o porezu na dodatu vrijednost**, koji su podnijeli poslanici: Ivan Brajović, Damir Šehović i Boris Mugoša;
- 2. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o igrama na sreću**, koji su podnijeli poslanici: Aleksa Bečić, Zdenka Popović, Dragan Krapović, Boris Bogdanović, Momo Koprivica, Tamara Vujović, Albin Ćeman, Danilo Šaranović i Valentina Minić;
- 3. Predlog zakona o izmjeni Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju**, koji su podnijeli poslanici: Dragan Ivanović, Dragan Vukić, Milosava Paunović i Bogdan Božović **(član 137 stav 3 Poslovnika)** i
- 4. Tekuća pitanja.**

* * *

PRVA TAČKA –PREDLOG ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O POREZU NA DODATU VRIJEDNOST, koji su podnijeli poslanici: Ivan Brajović, Damir Šehović i Boris Mugoša:

Predlog zakona o dopuni Zakona porezu na dodatu vrijednost, nije razmotren, imajući u vidu da predstavnici predlagača zakona nijesu prisustvovali sjednici.

DRUGA TAČKA – PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O IGRAMA NA SREĆU, koji su podnijeli poslanici: Aleksa Bečić, Zdenka Popović, Dragan Krapović, Boris Bogdanović, Momo Koprivica, Tamara Vujović, Albin Ćeman, Danilo Šaranović i Valentina Minić:

Uvodno obrazloženje o Predlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o igrama na sreću dao je poslanik **Momo Koprivica**.

Nakon obrazloženja, Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

I Z V J E Š T A J

o razmatranju **PREDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O IGRAMA NA SREĆU**, koji su podnijeli poslanici: Aleksa Bečić, Zdenka Popović, Dragan Krapović, Boris Bogdanović, Momo Koprivica, Tamara Vujović, Albin Ćeman, Danilo Šaranović i Valentina Minić

Odbor se, kroz uvodno obrazloženje predstavnika predlagača zakona, poslanika Moma Koprivice, upoznao sa osnovnim razlozima za predlaganje izmjena i dopuna Zakona o igrama na sreću. Upoznao je Odbor, da je cilj izmjena i dopuna, uspostavljanje održivog, fiskalno superiornog, društveno odgovornog i uporednopravno utemeljenog modela za organizaciju i priređivanje lutrijskih igara na sreću. Takođe, osnovno rješenje koje se predlaže ovim zakonom predstavlja uspostavljanje državnog preduzeća koje bi imalo pravno uređen monopol u pogledu priređivanja lutrijskih igara na sreću i pravo priređivanja ostalih igara na sreću.

Ukazao je da je model lutrije u privatnom vlasništvu doživio kompromitaciju i da su ga u poslednjih šest i više godina obilježile brojne neregularnosti i kontroverze, te je stoga neophodno da država kreira održiv model u ovom segmentu tržišta. Uspostavljanje ovog predloženog rješenja imalo bi višestruke benefite za državu, a koji predstavljaju: ostvarivanje značajnih prihoda od ove djelatnosti, veću kontrolu priređivanja igara na sreću, podizanje regularnosti na najviši nivo, kao i veći stepen transparentnosti u ovoj oblasti, što bi se pozitivno odrazilo na tržište. Nadalje bi doprinijelo i potpunijoj zaštiti potrošača i njihove pravne sigurnosti.

Osim navedenog istakao je da je ovaj model uporedno pravno utemeljen i da je uspostavljen u pravu Srbije, Hrvatske, Sjeverne Makedonije, zatim u zemljama Evropske unije, kao što su Slovenija i Letonija i da svuda funkcioniše uspješno.

Odbor je, nakon izjašnjavanja, sa sedam glasova „za“ odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o igrama na sreću.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određena je poslanica Zdenka Popović.

TREĆA TAČKA – PREDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O PENZIJSKOM I INVALIDSKOM OSIGURANJU, koji su podnijeli poslanici: Dragan Ivanović, Dragan Vukić, Milosava Paunović i Bogdan Božović:

Predsjednik Odbora, Dejan Đurović, podsjetio je da Odbor razmatra predlog ovog zakona u skladu sa članom 137 stav 3 Poslovnika Skupštine, kojim je definisano da ako se predlogom zakona stavaraju obaveze za budžet Crne Gore, predlog zakona razmatra i odbor nadležan za budžet i

dostavlja mišljenje matičnom odboru, a što je u konkretnom slučaju Odbor za zdravstvo, rad i socijalno staranje.

Takođe ukazao je da do momenta odžavanja ove sjednice Odbora, Vlada nije dostavila mišljenje na navedeni predlog zakona.

Uvodno obrazloženje dao je predstavnik predlagača, poslanik Bogdan Božović, u dijelu koji se odnosi na fiskalni uticaj ovog predloga zakona.

Nakon izjašnjavanja, Odbor je, sa sedam glasova „za“, odlučio da dostavi Odboru za zdravstvo, rad i socijalno staranje sljedeće

MIŠLJENJE

Odbor je razmotrio navedeni Predlog zakona sa aspekta uticaja predloženog zakonskog rješenja na Budžet Crne Gore.

Nakon što se upoznao sa osnovnim razlozima za predlaganje izmjene Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju, kojom se mijenja član 197m važećeg zakona, a koja se odnosi na uslove pod kojima osiguranik, kome je u sektoru metaloprerađivačke i rudarske industrije prestao radni odnos, stiče pravo na penziju, na Odboru je konstatovano, da je prema podacima predlagača, za sprovođenje ovog zakona potrebno obezbijediti dodatna sredstva u budžetu.

Imajući u vidu da na Predlog zakona, do momenta razmatranja istog na sjednici Odbora, nije dostavljeno mišljenje Vlade, Odbor nije bio u mogućnosti precizno utvrditi koliki je fiskalni efekat ovog Predloga zakona na budžet države.

ČETVRTA TAČKA – Tekuća pitanja

Predsjednik Odbora, Dejan Đurović, obavijestio je članove Odbora, da su im putem mejla, 24. marta 2023. godine, proslijeđena četiri dopisa/inicijative upućena Odboru i to:

- a) Zahtjev Instituta za javno zdravlje, za izmjenu i dopunu Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru (dostavljeno Odboru 8. marta 2023. godine). Molim vas da se upoznate sa navedenom inicijativom i ukoliko ocijenite potrebnim inicirate odgovarajuće aktivnosti.
- b) Dopis Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost (zavedeno pod brojem 00-63-7/23-17), u vezi sa Predlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o elektronskim komunikacijama, koji je u skupštinskoj proceduri, a koji su predložili poslanici Demokratske Crne Gore.

Dogovoreno je da se navedeni dopis ima u vidu kada se bude raspravljalo o ovom predlogu zakona, za koji je predložena dopuna dnevnog reda Druge sjednice Prvog redovnog zasijedanja Skupštine u 2023. godini.

Takođe, dogovoreno je da se na toj sjednici razmotri i Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Centralnoj banci Crne Gore, koji je podnio poslanik Dejan Đurović, za koji je, takođe, zatražena dopuna dnevnog reda sjednice Skupštine.

- c) Inicijativa Zajednice opština Crne Gore za izmjene i dopune Zakona o finansiranju lokalne samouprave i Zakona o repogramu poreskih potraživanja (zavedeno pod brojem 00-63-7/23-15), a koja je upućena i svim poslaničkim klubovima. Predsjednik Odbora ukazao je da je potrebno upoznati se sa istom i da u narednom periodu, a iskazao očekivanje i da će Vlada preduzeti određene korake u tom pravcu, raspravimo o ovoj važnoj temi za funkcionisanje lokalnih samouprava.
- d) Godišnji finansijski izvještaj Državne revizorske institucije za 2022. godinu (zavedeno pod brojem 00-63-7/23-10), na upoznavanje, u skladu sa Protokolom o saradnji Skupštine Crne Gore i Državne revizorske institucije. Ukazano je da će Odbor ovaj izvještaj imati u vidu kada na dnevnom redu bude rasprava o Predlogu zaakona o Završnom računu budžeta za 2022. godinu sa pratećim izvještajima DRI.
- e) Predsjednik Odbora, obavijestio je članove da će danas održati konsultativni sastanak sa predstavnicima Svjetske banke i Ministarstva finansija u dijelu koji se odnosi na uspostavljanje Fiskalnog savjeta, shodno izmjenama i dopunama Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, koje su nedavno usvojene i stupile na snagu a gdje je predviđen rok za uspostavljanje istog, 90 dana od dana stupanja na snagu Zakona.

Podsjetio je da je Odbor u obavezi da raspiše Javni poziv za tri člana Fiskalnog savjeta, od kojih jednog predlaže Predsjednik, jednog Vlada i jednog naš Odbor, Skupštini na dalji postupak.

- f) Takođe, obavijestio je Odbor, da je shodno zahtjevu međunarodne organizacije IDI (INTOSAI razvojna inicijativa), gdje će dva njihova eksperta boraviti u Crnoj Gori u cilju sagledavanja rada DRI i njihovog položaja u sistemu i Ustavne nezavisnosti, planiran sastanak sa članovima Odbora za 3. april 2023. godine u terminu od 13.30 do 14.30 časova. Podsjetio je da je na jednoj od prethodnih sjednica Odbor upoznat sa mogućnošću održavanja ovog sastanka, kao i da je, na njihov zahtjev, u svojstvu predsjednika Odbora, uputio odgovore na neka pitanja za koja su iskazali interesovanje a ticala su se popunjavanja upražnjenog mjesta u Senatu DRI, izbor predsjednika Senata i slično.
- g) Predsjednik Odbora, Dejan Đurović, najavio je, u narednom periodu, predlaganje izmjene Zakona o Državnoj revizorskoj instituciji u dijelu koji se odnosi na dužinu trajanja mandata članova Senata DRI.

* * *

Sjednica je završena u 11.45 časova.

* * *

*Zapisnik je članovima Odbora prosljeđen putem mejla i s obzirom da na nije bilo primjedbi do 30. juna 2023. godine, isti se smatra usvojenim.

Broj: 00-63-7/23-

SEKRETAR ODBORA
Demir Mujević, s.r.

PREDSJEDNIK ODBORA
dr Dejan Đurović, s.r.

**53. sjednica Odbora za ekonomiju, finansije i budžet
održana 27. marta 2023. godine**

REZULTATI GLASANJA O PREDLOZIMA AKATA					
<i>R.b.</i>	<i>NAZIVI AKATA</i>	<i>„ZA“</i>	<i>„PROTIV“</i>	<i>„UZDRŽAN“</i>	<i>„IZDVOJENO MIŠLJENJE“</i>
1	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o igrama na sreću	Dejan Đurović Simonida Kordić Bogdan Božović Branko Radulović Zdenka Popović Miloš Konatar Momo Koprivica *			
2	Predlog zakona o izmjeni Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju (član 137 stav 3 Poslovnika)	Dejan Đurović Simonida Kordić Bogdan Božović Branko Radulović Zdenka Popović Miloš Konatar Momo Koprivica *			

*Poslanici koji su, u skladu sa članom 65 Poslovnika Skupštine, mijenjali članove Odbora.